

中共海南省委关于提升治理体系和治理能力现代化水平 加快推进海南自由贸易港建设的决定

■接A01版

积极向全国人大及其常委会和国务院争取，赋予海南更大立法权，授权海南对有关重点领域进行立法创新或者对现行有关法律、行政法规进行调整。加快推进行政复议体制改革。严格规范执法自由裁量权，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。深化司法体制综合配套改革，完善审判制度、检察制度，全面落实司法责任制，优化公安管理体制，让人民群众在每一个案件中感受到公平正义。加大全民普法工作力度，增强全民法治观念，完善公共法律服务体系，夯实依法治省群众基础。

8.紧扣坚持和完善中国特色社会主义行政体制，提高政府服务水平和治理能力。完善和优化机构职能体系，巩固深化党政机构改革成果，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，稳妥开展法定机构改革，逐步建立符合海南自由贸易试验区实际、深入探索中国特色自由贸易港发展需求的行政架构。优化省与市县两级政府的事权和财权划分，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的省和市县财政关系。加强事业单位改革创新。深化行政执法体制改革，实行跨领域跨部门综合执法，推动执法重心下移，落实行政执法责任制和责任追究制度，突出主体责任定位，高效配置行政资源，强化区域中心城市辐射带动作用，补齐东中西城市发展短板。深化“放管服”改革，全面推行“一枚印章管审批”和极简审批制度，实现事项办理线上线下高度融合。加快完善以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，大力实施乡村振兴战略，持续推进美丽乡村建设，健全人居环境整治长效机制，支持市县建立责任区、奖惩清晰的体制机制，充分调动市县积极性。

9.紧扣坚持和完善社会主义基本经济制度，加快推动经济高质量发展。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境。制定实施自贸港跨境服务贸易负面清单和外商投资准入负面清单、市场准入负面清单，加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境，加大招商引资力度。加快推进30项其他自贸试验区施行政策在海南落地实施。对标世界最高水平开放形态，构建以贸易和投资自由化便利化为核心的开放制度体系和具有国际竞争力的税收制度，在旅游业、现代服务业、高新技术产业等领域和部分重点园区启动实施早期安排，推动贸易、投资、资金、人员、运输自由便捷有序跨境流动，实现数据跨境便捷流动，力争取得早期收获。坚定不移落实新发展理念，重点发展旅游业、现代服务业、高新技术产业三大主导产业，打造热带特色高效农业王牌，加快建立开放型生态型服务型产业体系。完善科技创新体制机制，大力建设“五大平台”，构建南繁、深海、航天“陆海空”立体式科技创新体系，增强开放条件下创新能力建设。科学调整优化产业布局，完善园区发展政策体系，做强做优做大重点园区，努力把园区打造成自由贸易港做大流量的“量点”和突出实效的“亮点”。坚持“全省一盘棋、全岛同城化”，深化省域“多规合一”改革，加快构建现代基础设施体系，提质升级光电路气水

“五网”基础设施，重视建设人工智能、工业互联网、物联网、区块链等新型基础设施，加快建设“智慧海南”，形成对构建更高水平开放型经济新体制的有力支撑。

10.紧扣坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，广泛凝聚全省人民拼搏实干的强大精神力量。始终坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，完善党委（党组）理论学习中心组等各层级学习制度。压紧压实意识形态工作责任制，旗帜鲜明把好方向、管好阵地、带好队伍。落实以社会主义核心价值观引领文化建设制度，实施公民道德建设工程，全面推进新时代文明实践中心建设。构建深入开展社会文明大行动的长效机制，深化拓展“五大文明创建活动”，大力移风易俗，弘扬时代新风。完善城乡公共文化服务体系，深入实施文化惠民工程，充分发挥海洋文化、黎苗文化、红色文化等特色优势，抓好文艺精品创作，扶持琼剧等地方戏曲，传承好非遗文化，开展丰富的群众性文体活动。健全社会效益和经济效益相统一的文化创作生产体制机制，深化文化体制改革，完善文化和旅游融合发展体制机制，推动文化产业高质量发展。

11.紧扣坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，增强全省人民的获得感幸福感。严格落实建档立卡贫困人口“两不愁三保障四不摘”政策，坚持“三不减三提高三加强”，坚决打赢脱贫攻坚战，巩固脱贫攻坚成果，建立解决相对贫困的长效机制。健全城乡融合发展体制机制，大力实施乡村振兴战略，持续推进美丽乡村建设，健全人居环境整治长效机制，支持市县建立责任区、奖惩清晰的体制机制，充分调动市县积极性。

12.紧扣坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，构建全方位“管得住”的新型管控体系。根据自贸港建设需要，加快推进社会管理信息化平台建设，构建近海、岸线、岛内三道防控圈，实现对进出岛人流、物流、资金流的全天候全方位精准管控。牢固树立和认真贯彻总体国家安全观，坚持底线思维，构建国家经济安全风险、贸易风险、税收风险、金融风险、数据流动风险、事中事后监管等六类风险防控体系。大力推进综治中心、雪亮工程、网格化服务管理“三位一体”新机制建设，加强平安建设（综治工作），建

立健全标本兼治的长效机制。建立健全培育和规范社会组织制度体系，激发社会组织活力。健全安全生产机制。推进城乡防灾减灾救灾体系建设，提高应急救援能力。严格落实食品药品安全监管制度，保障人民身体健康和生命安全。健全社区管理和服务机制。

13.紧扣坚持和完善生态文明制度体系，加快建设国家生态文明试验区。坚定践行绿水青山就是金山银山的理念，以最严格的制度和措施确保生态环境只能更好、不能变差。加快推进海南热带雨林国家公园体制试点，构建以国家公园为主体的自然保护地体系。加快推进自然资源资产产权制度、生态保护补偿和自然资源资产负债表等改革任务落实，健全以排污许可制为核心的固定污染源环境监管制度体系，推行环保信用评价和联合惩戒制度。实行最严格的节约用地制度。抓好中央环保督察及国家海洋督察反馈问题整改，持续开展生态环境六大专项整治，实行最严格的围填海和占用自然岸线管理制度。完善天然林、三大流域和海岸带等重要生态系统的空间管控和生态保护修复制度，筑牢海南岛生态安全屏障。健全产业准入负面清单制度，加快构建绿色产业体系。出台实施能源发展中长期规划，实行能源消费总量和强度双控，加快推广新能源汽车应用，建设“清洁能源岛”。普遍实行垃圾分类和资源化利用，全面禁止生产、销售和使用一次性不可降解塑料袋、塑料餐具等。落实生态环境公益诉讼制度，实行环境污染强制责任保险制度，认真执行党政领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害责任终身追责制。

14.紧扣坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度、“一国两制”制度体系、独立自主的和平外交政策，加快建设国家重大战略服务保障区。深度融合海洋强国、军民融合发展等国家重大战略，推动军地基础设施、科技、教育、医疗等资源共用共享，完善南海救援保障体系，坚决守好祖国南大门。深化空域精细化改革，探索空域协同管理运行机制，建立军地共商、联合管控的运行模式。推进国防动员体制改革，加强全民国防教育，健全退役军人工作体系和保障制度、党政军警民合力强边固防工作机制。大力支持港澳台侨琼籍社团建设，完善便利港澳台居民在琼学习、创业、就业、生活的政策措施。深入开展与港澳台侨交流合作，谋划建设琼港、琼澳服务业合作园。服从国家总体外交，依托博鳌亚洲论坛对外交流平台和合作机制，高水平建设21世纪海上丝绸之路文化、教育、农业、旅游交流平台，健全与“一带一路”沿线国家和地区的沟通交流机制，吸引“一带一路”沿线国家在海南设立领事机构。打造四小时八小时飞行经济圈和洋浦国际自由贸易港新通道新支点，建设我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户。

15.紧扣坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督。完善党内监督体系，把政治监督摆在首位，加强对党中央决策部署和省委重要任务、重要事项贯彻落实情况的监督检查。加强对党政“一把手”和重要岗位干部监督，推动审批监管、执法司法、工程建设、资源开发、政府采购、公共资源交易等重点领域监督机制改革和制度建设，防止权力异化、变质、滥用。深化纪检监察体制改革，完善派驻监督机制机

制，推进纪检监察工作规范化、法治化。健全巡视巡察上下联动机制，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视巡察监督统筹衔接，健全人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度，发挥审计监督、统计监督职能作用，形成监督合力。完善权力配置和运行制约机制，健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度，推进党务、政务、村务、司法等领域办事公开制度，压减权力设租寻租空间。深入开展反腐倡廉警示教育，注重家风家教，坚决反对特权思想和特权现象。坚持零容忍惩治腐败，严厉整治发生在群众身边的腐败和作风问题，重点整治工程领域腐败问题，决不允许在工程项目上暗箱操作、搞假投标、搞围标串标，决不允许工程项目层层转包，决不允许把建设工程搞成人情工程，决不允许领导干部插手工程、打招呼，巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。

三、加强组织领导，以“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动为抓手，推动四中全会精神在海南落地落实落细

16.抓实学习培训宣讲。把学习全会精神作为当前和今后一个时期党的理论武装工作的首要政治任务，作为各级党委（党组）理论学习中心组的重点内容，作为干部教育培训和学校思想政治教育、课堂教学的重要内容，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，认真组织广大党员干部学原文，读原著、悟原理。突出抓好领导干部学习，通过举办培训班、学习班等形式，集中一段时间对县处级以上党员领导干部进行全员轮训，分期分批对党员干部进行系统培训。从现在起到明年初，在全省范围内集中开展宣讲，深入企业、农村、机关、校园、社区，按照中央“八个讲清楚”要求，结合海南自贸试验区和自由贸易港建设实际，全面准确宣讲好全会精神。改进创新宣讲方式方法，有针对性地做好分层分类宣传教育，注重开展群众喜闻乐见的宣讲活动，注重开展形式多样的网络宣讲活动，推动全会精神深入人心。

17.抓实宣传舆论引导。各级党报、党刊、电台、电视台等主流媒体要精心策划、集中报道，开辟学习宣传贯彻全会精神专栏，深入解读重大理论观点、重大方针政策、重大工作部署，推出一批有分量有深度的报道、综述、社论、评论文章。坚持网上网下宣传一体推进，充分发挥媒体融合发展优势，推出更多具有网络特点的宣传内容，形成网上正面舆论态势。利用博鳌亚洲论坛，主动设置议题，讲好中国制度故事，有效回应国际社会关切。加强社会舆情分析研判，对错误思想观点，旗帜鲜明加以批驳。

18.抓实理论研究阐释。省委党校、省社科院、各高校、各智库要组织专家学者有针对性地开展研究阐释，抓住干部群众关注的深层次思想问题，着力把我党我军国家制度和国家治理体系的历史传承、文化传统、现实基础、显著优势讲透彻，着力把海南自贸试验区、自由贸易港建设相适应的制度体系弄明白，不断增强学习贯彻全会精神的理论深度。组织召开系列理论研讨会议，交流研究成果，不断深化认识、增强研究效果。

19.抓实干部人才队伍建设。坚持党管干部原则，选好配强各级党组织班

子，把制度执行力和治理能力作为干部选拔任用、考核评价的重要依据，建立容错纠错机制，完善担当作为的激励机制，建立“有为者有位、吃苦者吃香”的正向激励体系，形成“干与不干不一样，干多干少不一样，干好干坏不一样”的鲜明导向。持续推动“百万人才进海南”行动计划，加强本土人才培养培育，落实好中组部等七部委《关于支持海南开展人才发展体制机制创新的实施方案》，以良好体制机制吸引人才、留住人才、发挥人才作用。促进各级领导干部和人才增强“八种本领”，提升站在人民立场想事、谋事、干事，想干事、会干事、干成事，组织群众、发动群众、引导群众，敢于斗争、善于斗争的能力，更好推动自贸港建设。

20.抓实改革发展重点工作。把学习宣传贯彻落实全会精神与深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来、与深入学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神结合起来、与开展“勇当先锋、做好表率”和“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动结合起来、与各市县各部门今后一个时期工作结合起来，学思践悟、融会贯通，充分激发全省干部群众干事创业的精神状态，以“一天当三天用”的干劲，把全会精神落实到海南全面深化改革开放的各项具体工作中。

全省各级党组织和广大党员干部要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，大胆改革创新，着力实干担当，不断提升制度执行力和治理能力现代化水平，为加快推进海南自由贸易港建设、加快建设美好新海南而不懈奋斗！

名词解释

1.三区一中心：全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区。

2.十三个显著优势：坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势；坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势；坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势；坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势；坚持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势。

3.三不减三提高三加强：即背水一战的意识不减、脱贫攻坚的力量不减、扶贫的资金措施不减，提高贫困人口识别准确率、提高贫困人口退出准确率、提高群众综合满意度，加强产业扶贫、加强人居环境整治、加强可持续的内生动力，确保全面完成脱贫任务。

4.一市（县）两校一园一院：“十三

五”期间，每个市县至少引进并办好一所省级水平优质中学、一所省级水平优质小学、一所省级水平优质幼儿园、一所省级水平医院。

5.五大平台：航天领域重大科技创新基地、国家深海基地南方中心、国家南繁科研育种基地、国家热带农业科学中心、全球动植物种质资源引进中转基地。

6.五大文明创建活动：创建文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园。

7.两不愁三保障四不摘：“两不愁”即不愁吃、不愁穿，“三保障”即义务教育、基本医疗、住房安全有保障，“四不摘”即摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。

8.三不减三提高三加强：即背水一战的意识不减、脱贫攻坚的力量不减、扶贫的资金措施不减，提高贫困人口识别准确率、提高贫困人口退出准确率、提高群众综合满意度，加强产业扶贫、加强人居环境整治、加强可持续的内生动力，确保全面完成脱贫任务。

9.一市（县）两校一园一院：“十三五”期间，每个市县至少引进并办好一所省级水平优质中学、一所省级水平优质小学、一所省级水平优质幼儿园、一所省级水平医院。

10.八个讲清楚：讲清楚党的十九届

三中全会以来党和国家事业取得的重大成就，讲清楚党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题的重大意义，讲清楚全会《决定》是发扬党内民主、集中全党智慧的结晶，讲清楚中国特色社会主义制度和国家治理体系具有的显著优势，讲清楚坚持和完

善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求和总体目标，进一步明确海南自由贸易港建设的重大使命、阶段目标；三是深刻领会中国特色社会主义制度和国家治理体系具有的“十三个显著优势”，进一步牢牢把握建设海南自由贸易港要始终坚持中国特色的基本原则；四是深刻领会中国特色社会主义制度和国家治理体系“三个坚持和完善”的重点任务，进一步牢牢把握建设海南自由贸易港要充分体现当今世界最高水平开放形态的指示要求。

第二板块为第二部分，基本对应四中全会决定提出的“十三个坚持和完善”，聚焦安排了十一个方面的贯彻落实举措。主要是“十一个紧扣”：一是紧扣坚持和完善党和国家监督体系，不断健全纪检监察体制；二是紧扣坚持和完善人民军队的绝对领导制度、“一国两制”制度体系、独立自主的和平外交政策，加快建设国家重大战略服务保障区；三是紧扣坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督。

第三板块为第三部分，阐述对加强

组织领导、开展“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动、抓好四中全会精神在海南落地落实的要求。主要是“五个抓牢”：一是抓实学习培训宣讲；二是抓实宣传舆论引导；三是抓实理论研究阐释；四是抓实干部人才队伍建设；五是抓实改革发展重点工作。

同志们，讨论、修改、通过《决定》是这次全会的主要任务。希望同志们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领会四中全会精神和党中央决策部署，结合海南实际，充分讨论，提出建设性的意见和建议，使《决定》更加完善，共同把这次全会开好。

关于《中共海南省委关于提升治理体系和治理能力现代化水平 加快推进海南自由贸易港建设的决定（讨论稿）》的说明

■接A01版

第四，大胆改革探索，突出体现制度创新的全面全域、系统集成。七届省委高度重视将成熟的经验和做法总结提炼上升为制度成果，先后以省委决定或意见的形式，对生态文明、全面深化改革开放、脱贫攻坚、乡村振兴等重点工作进行系统制度设计，整体谋划推进的省域“多规合一”、农垦、司法体制等多项改革的基础性制度体系已经形成，开启了海南改革开放和制度创新的新局面，为推进治理体系和治理能力现代化打牢了基础。特别是去年4月13日以来，我们始终把制度创新作为自贸试验区建设的核心任务，大力推进十二个方面重点制度创新，相继发布了5批56项制度创新案例。但客观地讲，这些制度创新成果有待于通过实践进一步完善。

习近平总书记在11月26日主持召开的中央全面深化改革委员会第十一次会议上指出，要以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，增强以改革推进国家制度和国家治理体系建设的自觉性，突出制度建设这条主线，继续全面深化改革，实现改革举措的有机衔接、融会贯通。相比自贸试验区，自由贸易港阶段的制度创新很重要的一点就是系统集成的分量更重，对自由贸易港政策和制度体系的整体要求更高，对专业性、系统性、协同性要求更强，海南在欠发达省情的基础上进行制度创新的任务更重。

二、起草过程

省委《决定》的起草工作是在省委常

委直接领导下进行的。10月28日至31日在北京出席四中全会期间，我同晓明等出席全会的同志就进行了研究，要求结合实际、突出特色提出贯彻举措。11月1日召开省委常委（扩大）会议，决定召开省七届七次全会进行专门部署，就学习宣传、贯彻落实四中全会精神作出细化安排。会后，省委成立了由我总负责、胡光辉同志牵头组织、省委政策研究室具体负责的文件起草组。11月20日，我主持召开书记办公会，专题研究省委《决定》及省委全会相关文件起草工作。

文件起草组紧密鼓地开展起草工作，认真学习领会四中全会和习近平总书记重要讲话精神，深入学习习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件，认真研读《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》辅导读本、《党的十九届四中全会〈决定〉学习辅导百问》等重要理论文献，消化吸收中央领导同志就四中全会进行解读的一系列署名文章，有的重点章节在起草阶段就与省直有关部门交换意见、沟通想法，经深入研究、细化推敲，11月25日形成了《决定》初稿。11月26日，起草组将《决定》报送七届省委委员、候补委员，不是七届省委委员、候补委员的现任职省级领导干部、各市县委书记（市长）、省直部门党委（党组）负责人征求意见。起草组反复研究各方面的意见建议，按照能

吸收尽量吸收的原则，对《决定》作了修改完善。11月28日我召集起草组专门研究，对《决定》的标题、框架、结构和内容提出明确修改意见。11月29日，省委常委会会议讨论并通过了《决定》送审稿，起草组根据会议精神又作了进一步修改完善，形成了今天提交大会的讨论稿。《决定》累计征集到意见和建议215条，起草组进行了全面梳理、认真核对，除重复、不准确、过于具体或与框架不符的外，共采纳了104条。可以说，《决定》是全省各级各部门集体智慧的结晶。

从征求意见反映情况看，大家一致赞同和拥护省委以全文形式出台《决定》，认为很有必要、也很及时，有利于全省更深入地贯彻落实四中全会精神；认为《决定》政治站位高，充分体现了四中全会精神特别是习近平总书记重要讲话精神，充分体现了习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，充分体现了海南自贸试验区、自由贸易港的实践；认为《决定》聚焦重点工作，突出制度创新、观点鲜明、措施具体，针对性强，有利于引导全省上下集中精力加快推进自由贸易港建设。

三、决定稿的基本框架和主要内容

省委《决定》全文共20条，在框架结构上，除引言和结束语外，包括三大板块。

第一板块为第一部分，阐述四中全

会的核心要义和思想精髓。主要是“四个深刻领会、四个进一步”：一是深刻领会四中全会精神的重大意义，进一步深化对加快推进海南自由贸易港建设的理解和认识；二是深刻领会坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求和总体目标，进一步明确海南自由贸易港建设的重大使命、阶段目标；三是深刻领会中国特色社会主义制度和国家治理体系具有的“十三个显著优势”，进一步牢牢把握建设海南自由贸易港要始终坚持中国特色的基本原则；四是深刻领会中国特色社会主义制度和国家治理体系“三个坚持和完善”的重点任务，进一步牢牢把握建设海南自由贸易港要充分体现当今世界最高水平开放形态的指示要求。

第二板块为第二部分，基本对应四中全会决定提出的“十三个坚持和完善”，聚焦安排了十一个方面的贯彻落实举措。主要是“十一个紧扣”：一是紧扣坚持和完善党和国家监督体系，不断健全纪检监察体制；二是紧扣坚持和完善人民军队的绝对领导制度、“一国两制”制度体系、独立自主的和平外交政策，加快建设国家重大战略服务保障区；三是紧扣坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督。

第三板块为第三部分，阐述对加强

组织领导、开展“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动、抓好四中全会精神在海南落地落实的要求。主要是“五个抓牢”：一是抓实学习培训宣讲；二是抓实宣传舆论引导；三是抓实理论研究阐释；四是抓实干部人才队伍建设；五是抓实改革发展重点工作。

同志们，讨论、修改、通过《决定》是这次全会的主要任务。希望同志们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领会四中全会精神和党中央决策部署，结合海南实际，充分讨论，提出建设性的意见和建议，使《决定》更加完善，共同把这次全会开好。