



学习贯彻党的十九届四中全会精神

坚定制度自信 推进制度完善

□ 海南省中国特色社会主义理论体系研究中心

权威论坛

在中国特色社会主义进入新时代这一时代背景下,在新中国成立70周年之际,党的十九届四中全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)。这不仅是以习近平同志为核心的党中央站在新时代这一全新历史方位对中国特色社会主义制度建设进行的一次历史性总结,更是以习近平同志为核心的党中央基于党的十九大所提出的实现现代化强国、实现中华民族伟大复兴奋斗目标所进行的战略性部署。《决定》不仅科学地回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这一时代命题,而且在逻辑与历史、理论与实践的统一中科学地阐释了“坚持和巩固”与“完善和发展”之间的辩证关系,即制度自信之基何为、制度自信之度何在。

制度自信是经过人民群众制度自觉的发展阶段之后,对制度认识逐渐表现出来的一种自信状态。换言之,制度自信是人们的一种意识,而这种意识“在任何时候都只能是被意识到了存在”即“他们的现实生活过程”。因此,如果制度自信不是建立在逻辑与历史、理论

与实践的统一中,即人民群众的现实生活过程中,它将是一个抽象的范畴。

植根中国大地是制度自信的逻辑前提

习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话中曾就当代中国的伟大社会变革提出了“四个版”的生动比喻,他认为,“当代中国的伟大社会变革,不是简单延续我国历史文化的母版,不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板,不是其他国家社会主义实践的再版,也不是国外现代化发展的翻版。”在这个意义上,可以说,中国特色社会主义制度,不是五千年中国传统文化简单延续的产物,不是套用马克思主义经典作家设想母版、教条主义的产物,不是照抄照搬其他国家社会主义实践的产物,也不是机械学习国外现代化发展的产物。

如果说以上是从反面论述的中国特色社会主义制度,那么《决定》则从正面进行了论述,认为中国特色社会主义制度是中国共产党人带领中国人民把“马克思主义基本原理同中国具体实践相结合”的产物,是“深刻总结国内外正反两方面经验”的结果,是建立在“深厚中华文化根基”即中华优秀传统文化实现创造性转化、创新性发展基础上的。换言之,中国特色社会主义制度是在坚持马克思主义为指导的前提下,具有中国特色、中国风格、中

国气派的社会主义制度,是实现社会主义现代化的中国制度构建。我们在中国特色社会主义建设中,不仅完成了社会制度的跨越,而且在生产力的跨越中取得了举世瞩目的成绩。

总而言之,中国特色社会主义制度是“植根中国大地”的制度,通俗地说,那就是符合当代中国“水土”的制度。唯有符合当代中国“水土”,才能“具有强大生命力和巨大优越性”,才能“深得人民拥护”。唯有“深得人民拥护”,我们才能形成对中国特色社会主义制度的自信状态,这是我们制度自信的逻辑前提。

显著制度优势是制度自信的历史依据

《决定》从十三个方面总结了我国国家制度和国家治理体系的制度优势,这些制度优势并不是抽象的综合和概括,而是来自于符合人类历史发展趋势的中国特色社会主义实践的长期历史进程中。这“十三个显著优势”是中国共产党领导中国人民在“百年未有之大变局”中、在“马克思所指明的历史时代”推进社会主义事业的实践过程中所取得的制度优势,这是中国共产党领导中国人民在开启人类“新文明类型的可能性”中所彰显出来的制度优势。

概述之,如果没有在符合历史发展趋势的实践过程中所形成的制

度优势,我们同样无法构建起制度自信。因此,可以说,中国特色社会主义显著的制度优势是我们制度自信的历史依据。

巨大治理效能是制度自信的实践基础

在中国特色社会主义道路上,依靠中国特色社会主义制度所取得的巨大治理效能,即我们取得的“历史性成就”,是我们制度自信的实践基础。

“历史性成就”主要表现在两个方面。一是创造了世所罕见的经济快速发展奇迹。70年来,中国从一个积贫积弱的农业国,一跃而成为当今世界第二大经济体,实现了生产力的快速发展,不仅解决了中国人民的温饱问题,到明年即将实现全面小康社会,而且为世界经济的发展提供了强劲引擎,成为经济全球化的主要推动者。二是创造了世所罕见的社会长期稳定奇迹。长期以来,虽然时代主题依然是和平与发展,但局部动荡依然存在。面对国内外复杂环境,中国维持了长期的社会稳定,为经济发展提供了稳定有序的良好环境。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,形成了政治

稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一的新局面。

70年来,我们实现了从站起来到富起来再到强起来的历史性飞跃,党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌都发生了前所未有的变化,我国日益走近世界舞台中央,迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景,这是我们实现制度自信的实践基础。

历史唯物主义的基本原理要求我们随着生产力的发展,要进行生产关系的调整,进而推进制度的完善。这就说明制度自信在本质上包含了两层内涵,一方面我们要始终坚持和巩固中国特色社会主义制度,另一方面要不断完善和发展中国特色社会主义制度,完善和发展中国特色社会主义制度本质上就是坚持和巩固中国特色社会主义制度。我们唯有在坚持中发展、在巩固中完善、在发展中坚持、在完善中巩固中国特色社会主义的根本制度、基本制度和重要制度,才能为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴提供坚强制度保障。

(执笔者:赵光辉,海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、海南师范大学马克思主义学院副教授;本文系国家社科基金一般项目“习近平新时代中国特色社会主义思想生态文明思想的历史课题研究”[项目编号:19BKS046]的阶段性成果。)

推进协商民主 凝聚奋斗力量

□ 海南省中国特色社会主义理论体系研究中心

发展建言

党的十九届四中全会集中概括了中国特色社会主义制度和国家治理体系的13个显著优势,其中,“坚持人民当家作主,发展人民民主,密切联系群众,紧紧依靠人民推动国家发展”,体现了以人民为中心的发展思想。我国人民民主专政的国体和人民代表大会制度,以及中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,民族区域自治制度,基层群众自治制度等,为这一优势的发挥提供了完备的制度保障,使我国社会主义民主成为维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。

相较于建立在多党制基础上、以竞争性票选为主要特征的资本主义民主,社会主义协商民主坚持与选举民主合力并举,把“尊重多数”和“照顾少数”统一起来,有效实现社会的公平公正,体现了社会主义民主政治的制度特点和独特优势。正如习近平总书记所指出的,“古今中外的实践都表明,保证和支持人民当家作主,通过依法选举,让人民的代表来参与国家生活和社会生活的管理是十分重要的,通过选举以外的制度和方式让人民参与国家生活和社会生活的管理也是十分重要的。人民只有投票的权利而没有广泛参与的权利,人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期,这样的民主是形式主义的。”

社会主义协商民主是在中国共产党领导下,人民内部各方面围绕改革发展稳定重大问题和涉及群众切

身利益的实际问题,在决策之前和决策实施之中开展广泛协商,努力形成共识的重要民主形式。协商民主是中国特色社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式,是党的群众路线在政治领域的重要体现。

协商民主有利于保持党同人民群众的血肉联系,巩固和扩大党的执政基础。习近平总书记指出,人民群众是社会主义协商民主的重点,凡是涉及群众切身利益的决策都要充分听取群众意见,通过各种方式,在各个层级、各个方面同群众进行协商。把提高执政能力深深扎根于人民的创造性实践之中。

协商民主有利于化解矛盾冲突,促进社会和谐稳定。习近平总书记指出,“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民要解决的问题的。”多元、分化的社会结构下所出现的社会困境,给社会治理提出了新的课题,必须走创新之路,充分发挥协商民主在化解社会矛盾冲突中的作用。协商的本质则是寻求利益交集,找到最大“公约数”,画好“同心圆”,促进共同利益形成。

协商民主有利于促进科学民主决策,推进国家治理体系和治理能力现代化。习近平总书记指出,“发展社会主义民主政治,是推进国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义。”这说明社会主义协商民主政治建设与国家治理现代化高度契合,且能够发挥推进国家治理现代化的强大功能。

2018年4月,党中央赋予海南全

面深化改革开放,建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的重大使命。习近平总书记在“4·13”重要讲话中强调,“只有充分尊重人民意愿,形成广泛共识,人民才会积极支持改革、踊跃投身改革。要坚持人民主体地位,发挥群众首创精神,紧紧依靠人民推动改革开放。”为调动各方积极性,加快建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港,必须深入贯彻党的十九屆四中全会精神,“发挥社会主义协商民主的独特优势,统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商,构建程序合理、环节完整的协商民主体系,完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践”。

加强政党协商,进一步完善政协协商,充分调动各民主党派和各界社会人士投身海南自贸区、自贸港建设的积极性。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度,是“从中国土壤中生长出来的新型政党制度”。政党协商是中国共产党同各民主党派基于共同的政治目标,通过会议协商、约谈协商、书面协商等形式,就党和国家重大方针政策和重要事务,在决策前和决策实施中进行协商。人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,是国家治理体系的重要组成部分。海南自贸区、自贸港建设时间紧、任务重、标准高,需要汇聚各方英才投身于这一宏伟战略。一

方面,要发挥好各民主党派的人才和智力优势,为高标准高质量建设自贸区、自贸港竭尽心智,做好自贸区、自贸港建设过程中重大课题的调研、咨询和决策工作。另一方面,要发挥人民政协的平台优势,特别要借助全国政协平台,宣传推介海南特色资源和利好政策,吸引更多外商、央企汇聚海南、加盟海南。要继续打好“侨牌”“港澳牌”“琼台交流合作牌”,把全球侨胞之心之情之力更加紧密地凝聚起来。同时还要发挥好各民主党派和人民政协的监督职能,对自贸区、自贸港建设过程中的重大决策部署及其执行情况进行重点监督,确保海南自贸区、自贸港建设的正确方向。

积极开展人大协商,扎实推进政府协商,完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境。人大协商和政府协商的主要形式是立法协商和听证协商。海南自贸区、自贸港建设过程中,重大政策出台前要广泛听取各方意见,兼顾各方利益,充分体现党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,切实落实好党的十九届四中全会精神,为实现国家治理现代化奠定坚实的基础。

稳步推进基层群众自治协商,丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。海南自贸区、自贸港建设是在全岛同步推进的,有很多重大项目都落地在基层,项目建设过程中不可避免地会遇到诸如城乡规划、工程项目、征地拆迁、搬迁补偿、环

境治理等一系列群众反映强烈的民生问题。这些问题若处理不好,不仅直接损害群众利益,还可能引发各类社会冲突和突发事件。因此,建立完善的基层群众自治协商机制显得尤为重要。在推进行政村、社区协商过程中,要保证协商民主不变质,协商民主一定要公开透明,且要有规章制度作保障,此外,要始终坚持党的领导,发挥基层党组织在基层协商过程中政治领导、思想引领、组织保障的重要作用,保证基层党组织在协商活动中的领导地位。

社会主义协商民主对于完善社会主义民主制度,推进国家治理体系和治理能力现代化的重要性不言而喻。但在实际执行过程中仍存在对协商民主认识不到位,思想上重视不够的问题,久而久之,协商民主可能陷入形式化、简单化的误区,必须引起各级党委的高度重视。2015年初,中共中央印发的《关于加强社会主义协商民主建设的意见》明确提出,党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。加强协商民主建设,必须坚持党的领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把握正确方向,形成强大合力,确保有序高效开展。要把协商民主纳入党委工作部署和议事日程,统一领导、统一规划、统一部署。各级领导干部要带头实践协商民主,善于通过推进协商民主加强党的领导,改善党的领导。

(执笔者:程良波,海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、中共海南省委党校教授)

2019年12月3日 星期二

值班主任: 吴卓 主编: 张成林 美编: 孙发强

海南日报

发展漫谈

抢占区块链技术创新“风口”

□ 刘植靖

习近平总书记在中央政治局第十八次集体学习时强调,要提高运用和管理区块链技术的能力,使区块链技术在建设网络强国、发展数字经济、助力经济社会发展等方面发挥更大作用。区块链本质上是一个“去中心化”的数据库,是计算机技术的新型应用模式。一种计算机技术能成为中央政治局集体学习的内容,足见区块链技术在国家治理过程中的重要作用。海南当抢抓机遇,抢占“风口”,用区块链赋能自贸区、自贸港建设。

区块链技术能为人民群众提供更好的公共服务。信任危机、权威危机、信息危机等公共危机广泛存在于民生领域,群众对公共服务的透明度提出了越来越高的要求。区块链技术的应用截获数据,能追溯食品药品生产销售等环节,使信息搜寻更加便捷。区块链的智能合约技术,能给予个人数字身份,个人将直接收到转账、签约等业务办理,救助款的使用、合同时间的司法鉴定等情况将大为改观。区块链技术的复杂算法,可以防止信息伪造和篡改,从而实现政府、市场、社会之间的互信合作,为社会治理创造新格局。

区块链技术能为城市管理提供精准化服务。在城市管理方面,科学技术的运用已让管理者和群众尝到了甜头,从过去“堵不堵车全靠运气”到现在各种智能服务终端实时更新路况,城市管理智能化是大势所趋。对于城市信息基础设施故障、能源电力隐患等尚未解决的问题,可通过物联网设备的确权,使之成为区块链的信任节点,从而实现厘米级的精准化监控,线路故障智能警报将取代人工排查。城市间的人口流动、个人征信等管理困境,可通过跨链、共识、去中心化等区块链技术,实现城市间互联互通,使城市管理更加高效化、智能化、精准化。

区块链技术能为政务工作提供协同服务。政府部门有着存量巨大的集中型数据库,一旦受到网络攻击就容易造成巨大损失,借助区块链技术分布式存储模式,能提高政府部门数据库的安全性。政府部门之间存在的信息壁垒,借助区块链的非对称加密技术能实现政务数据跨部门、跨地区共同维护和利用,证明“你妈是你妈”、户口迁入迁出证明等将成为历史。政府多层级结构存在的信息传递缓慢或失真问题,可借助区块链的P2P技术实现扁平化管理。利用区块链技术实现政务协同,将为管理者 and 群众带来更多的便利。

党的十九届四中全会将社会治理体系建设要完善“科技支撑”写入公报中,体现了党中央在推进国家治理体系和治理能力现代化过程中,妥善运用科学技术提高治国理政水平决心。近年来,海南瞄准区块链产业制高点,抢抓机遇,打造全国首个区块链试验区,在区块链上走在了前列。海南应利用好这一优势,力争在区块链技术创新上谋求更大突破,努力抢占制高点,为自贸区、自贸港建设助力赋能。

(作者单位:中共海南省委党校)

时事纵横

主动晒更要认真改

□ 孟庆毅

近日,云南多家省属国有企业先后主动公开曝光自身存在的违反中央八项规定精神问题,如云南城投集团部分领导干部违规乘坐飞机头等舱、建投六公司3名主要领导干部办公室面积超标等。这一“自我揭短、自曝家丑”案例启示录系列,引发社会持续关注。

主动晒是一种态度,也是一种担当。主动晒,就是抓住典型案例曝光、剖析,查处个别少数、震慑、警醒大多数。这是落实中央八项规定精神、纠治“四风”的规定动作,也是必要环节。

主动晒更要认真改。既要揭“疮疤”,又要精准“施治”,体现“三不”一体推进,把工作完全做到位。整改要在“真”字上下功夫,认真求真、较真当真,真刀真枪抓整改、动真碰硬促落实,体现“敢于直面问题,勇于自我革命”。应认真制定整改方案,细化整改内容,提出整改措施,建立问题清单、任务清单、责任清单,明确目标时限,一项一项盯紧抓实,一件一件对账销号,不开“空头支票”,切实让群众看到变化。

认真改,就要敢较真。整改,“整”的是那些与纪法格格不入的东西,“改”的是一些人身上出现的错误言行。发扬斗争精神,不是简单说教,考验着党委(党组)的政治站位、政治责任,检验着党员干部的党性修养和责任担当。如果不敢较真,缺乏担当意识,怕“得罪人”,只唱“红脸”而不唱“黑脸”,必然让整改“挂了空挡”“走了形式”。只有通过敢较真、不含糊的整改举措,才能答好整改落实这道必答题。

认真改,不能拖不能等,能改的立行立改,需要时间的要倒排期限,盯紧抓实。要切实增强整改落实的责任感、紧迫感和使命感,推动已有政策规定但落实不到位的问题赶快落实,抓紧整改已发现但整改不到位的问题,需要补短板、强弱项、填空白的问題,要拿出行之有效的措施。坚持把整改显性问题与深挖隐性问題、“当下改”与“长久立”结合起来,着力提升整改落实的质量与效果,让整改落实的过程成为用实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的过程,成为让群众满意的过程。(摘编自《中国纪检监察报》)

投稿邮箱: hnrbllb@163.com

锐评

为民谋利 从一分一厘算起

“4.4元,4太多,再降4分钱,4.36,行不行?”近日,一段医保局专家与药企代表谈判的视频在网上热传,被称作“灵魂砍价”。把“贵族药”砍到“平民价”,“灵魂砍价”不仅大幅降低医保支出,还大大降低患者用药负担,砍到了群众心坎儿里。

改革发展为了人民,改革发展成果由人民共享,为群众谋利从来沒有大小之分。只要是冲着为群众谋好处去的,都值得称赞,党员干部都应这份初心、这份情怀。一切为了群众、为了群众一切,哪怕是“一分一厘”也要用“十分”的努力! (刘厚廷)



清除“拦路虎” 拆除“隔离墙”

图说微论

习近平总书记指出,形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入,是我们党的大敌、人民的大敌。一些党员干部搞形式主义、官僚主义,说到底是没有把人民放在心中最高的位置,没有认真落实“以人民为中心”的发展思想,反而是把自己置于人民之上、组织之上。想问题、做决策、办事情不是顺应人民“期待”,而是为了自己的“顶戴”,不是为群众“省心”,而是为自己工作“省事”,

不是拎着“乌纱帽”为民干事,而是捂着“乌纱帽”为己做官。

形式主义、官僚主义背离党的宗旨,是典型的作风顽疾、严重的政治腐败,是阻碍党中央决策部署的“拦路虎”,是党群干群关系的“隔离墙”,严重侵害人民群众的根本利益,侵蚀党的群众基础,任其发展下去,将会使我们党失去根基、失去血脉、失去力量。坚持以人民为中心的发展理念,对形式主义、官僚主义出重拳、下重手,深挖细究“找病源”,忍忍不拔“除病根”是题中应有之义。

——@求是