

# 努力锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体

——中央组织部负责人就印发《2019—2023年全国党政领导班子建设规划纲要》答记者问

近日，中央办公厅印发了《2019—2023年全国党政领导班子建设规划纲要》（以下简称《规划纲要》）。日前，中央组织部负责人就《规划纲要》有关情况回答了记者提问。

问：请介绍一下制定《规划纲要》的主要背景和总体考虑。

答：领导班子是一个地方、一个单位落实党中央决策部署、推动各项工作“指挥部”、“战斗部”，建设好领导班子是夯实党执政组织基础的关键，也是抓好改革发展稳定各项工作的关键。改革开放以来，党中央先后印发了6个领导班子建设规划纲要。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局高度，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，对加强领导班子建设提出一系列新理念新思想新要求，为加强新时代党政领导班子建设指明了方向。在党中央坚强领导下，各级党政领导班子建设取得了显著成效、积累了有益经验。

适应“两个一百年”奋斗目标历史交汇期的新形势新任务，进一步加强各级党政领导班子建设，需要系统谋划、整体推进。制定印发《规划纲要》，明确今后5年党政领导班子建设的总体要求、目标任务、重要措施，对于不断提高党政领导班子建设质量，努力锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力组织保证，具有重要意义。

起草过程中，主要把握了以下几条。一是充分体现党中央新精神新要求，把习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻到领导班子建设全过程、各方面。二是总结运用实践经验，吸收党的十八大以来各地区各部门加强领导班子建设的有效做法。三是突出问题导向，聚焦领导班子建设的短板和问题，有针对性地提出解决措施或方向性要求。四是注意衔接现有政策规定，保持政策连续性稳定性，同时根据新形势新任务和今后5年领导班子建设需要，提出一些新举措，作出前瞻性规划。五是坚持从实际出发，既明确规定普遍适用的要求，又分层分类精准施策，力求能执行、好落实。

问：《规划纲要》对党政领导班子建设提出了哪些总体要求？

答：加强新时代党政领导班子建设，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的基本理

论、基本路线、基本方略，着眼进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，围绕推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持和加强党的全面领导，坚持全面从严治党，贯彻落实新时代党的组织路线，以党的政治建设为统领，聚焦“两个维护”强化政治忠诚，着眼坚定信仰深化理论武装，适应时代发展需要配强领导班子，不断提升素质，持续改进作风，激励担当作为，努力锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体。

《规划纲要》着眼今后5年党和国家事业发展需要，对加强党政领导班子建设提出5个方面的主要目标，即理想信念更加坚定，为民服务，担当尽责意识持续强化，领导能力、专业素养全面提升，班子结构不断优化，遵规守纪、廉洁从政自觉性进一步增强。同时，明确了“六个坚持”的基本原则，即坚持把党的全面领导贯穿全过程、各方面，确保领导班子建设正确方向；坚持围绕中心、服务大局，紧扣党和国家事业发展需要加强领导班子建设；坚持德才兼备、以德为先，五湖四海、任人唯贤，落实好干部标准，选拔忠诚干净担当的高素质专业化干部进入领导班子；坚持依法依规、全面从严，高标准严要求建班子管班子；坚持民主集中制，增强领导班子整体合力；坚持从实际出发，分类指导，精准施策，提高领导班子建设质量。

问：《规划纲要》是怎样把党的政治建设要求落实到党政领导班子建设中去的？

答：党的政治建设是党的根本性建设，是党政领导班子建设的灵魂。《规划纲要》认真贯彻《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，旗帜鲜明提出要把党的政治建设摆在首位，并针对存在的问题提出具体措施，推动领导班子政治建设落地见效。一是带头做到“两个维护”。强调加强政治忠诚教育，完善党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示贯彻落实的督查问责机制，加强和改进政治素质考察。二是注重提高政治能力。强调要强化领导班子政治属性、政治功能，实施“一把手”政治能力提升计划，加强领导班子成员政治能力训练和政治实践历练。三是全面加强和规范党内政治生活。强调要提高民主生活会质量，领导干部参加双重组织生活，发展积极健康的政治文化，涵养良好政治生态。四是严格执行民主

集中制。强调要落实集体领导和个人分工负责相结合的制度，健全决策机制、完善决策程序，加强对民主集中制执行情况的监督检查。

问：学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想是党政领导班子建设的头等大事，《规划纲要》对此提出哪些要求？

答：《规划纲要》提出，各级党政领导班子要带头学习习近平新时代中国特色社会主义思想，真正把握核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，在学思用贯通、知信行统一上走在前列、作出表率，做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。把习近平新时代中国特色社会主义思想作为党委（党组）理论学习中心组学习主要内容，作为领导干部学习中心内容。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，实施“习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划”。坚持学以致用、知行合一，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想指导主客观世界改造，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，运用贯穿其中的马克思主义立场观点方法，研究解决实际问题。领导班子在研究重要问题和重点工作时，首先学习习近平总书记有关重要论述，在对标对表中找准方向、明确思路、提出措施。

问：《规划纲要》对党政领导班子建设提出了哪些要求？

答：《规划纲要》对优化领导班子配备、增强整体功能提出了5方面要求。一是选优配强党政正职。注重选拔政治上强、能够驾驭全局、善于抓班子带队伍、民主作风好、敢于担当、经过重大斗争考验、领导经验丰富、廉洁自律的优秀干部担任党政正职。选配党政正职要注重考虑有下一级党政正职经历的干部。坚持好中选优配强县委书记。二是优化年龄结构。坚持老中青相结合的梯次配备，用好各年龄段干部。坚持分层分类、精准施策，对中央和国家机关及其内设司局领导班子，省、市、县党政领导班子，省、市、县党政工作部门领导班子配备年轻干部提出明确要求。强调要大力发现培养选拔优秀年轻干部，健全优秀年轻干部选育管用的全链条机制。三是改善专业结构。要根据不同类型领导班子的职责任务，注意选配具有专业能力、专业精神的干部，使领导班子整体适应地方发展需要、单位核心职能。

问：《规划纲要》对新时代需要新气象新担当新作为提出了哪些要求？

答：《规划纲要》对新时代需要新气象新担当新作为，提出“坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重”，习近平总书记对此提出一系列新思想新要求。落实党中央精神，《规划纲要》提出有针对性的政策举措，推动领导班子呈现新气象新干劲新活力。一是严格日常管理。要认真执

行巡视巡察、经济责任审计、重大事项请示报告等制度，加强对“一把手”的监督，强化对权力集中、资金密集、资源富集部门领导班子的监督。二是完善考核评价。开展好平时考核、年度考核、专项考核、任期考核，全面了解领导班子政治思想建设、领导能力、工作实绩、党风廉政建设、作风建设、领导干部德能勤绩廉等情况，作出客观准确评价。三是强化正向激励。要真心关爱干部，把“三个区分开来”的要求具体化，正确把握干部在工作中出现失误的性质和影响，为担当者担当，为负责者负责。正确对待被问责和受到处分的干部，采取适当形式为被问责干部澄清正名，关注干部身心健康，完善异地交流任职干部保障制度，以组织对干部的担当推动干部对事业的担当。

问：《规划纲要》对党政领导班子持之以恒改进作风、严肃纪律强调了哪些要求？

答：加强作风建设，是党的十八大以来党政领导班子建设的重点和亮点。《规划纲要》总结运用近年来成功经验，提出各级党政领导班子和领导干部要坚持以人民为中心，践行党的群众路线，认真落实党中央各项惠民政策，密切党同人民群众的血肉联系。落实全面从严治党政治责任，严明纪律、严格教育、严肃执纪，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。聚焦作风建设上存在的突出问题，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，紧盯形式主义、官僚主义新动向新表现，持续开展作风专项整治行动，着力解决文山会海、督查检查考核过多过频和过度留痕、问责不力和问责泛化简单化等问题，切实为基层减负。

问：对抓好《规划纲要》贯彻落实有什么部署要求？

答：一分部署、九分落实。各地各有关部门各单位要结合实际认真做好《规划纲要》的贯彻实施工作，严格落实全面从严治党政治责任，以党的政治建设为统领，全面加强党政领导班子政治、思想、组织、作风、能力、纪律建设，把制度建设贯穿其中，不断提高领导班子建设质量。党委（党组）主要负责同志要认真履行第一责任人职责，把选干部、配班子作为重要政治责任，履责情况要纳入考核内容。班子其他成员要各司其职、各负其责。组织（人事）部门要与其他有关部门密切配合，形成工作合力，推动各项任务顺利完成。

（新华社北京12月4日电）

## 挤去价格“水分”

——高值医用耗材集中带量采购实现破冰

如同药品一样，高值医用耗材的价格广受关注。心脏支架、起搏器、人工关节……这些高值医用耗材给患者带来康复希望的同时，也因价格较高造成不小的经济负担。

今年7月，国办印发《治理高值医用耗材改革方案》，聚焦高值医用耗材价格虚高、过度使用等重点问题推进改革。随着安徽、江苏开展集中带量采购，实现相关品种大幅降价，高值医用耗材集中带量采购实现破冰。

### 单个组件最大降幅95%

今年7月，安徽省对骨科植入（脊柱）类、眼科（人工晶体）类产品开展集中带量采购。带量谈判议价结果显示，骨科脊柱类材料国产品类平均降价55.9%，进口品类平均降价40.5%，总体平均降价53.4%，单个组件最大降幅95%；人工晶体国产品类平均降价18.1%，进口品类平均降价20.9%，总体平均降价20.5%。

“通过联盟带量采购，可以充分发挥‘团购’效应，提高采购话语权和综合议价能力，挤压流通领域水分，从而使得高值医用耗材价格显著下降。”知名医改专家、中国医药教育协会专家委员会委员魏子柠表示，安徽和江苏从用量大、价格高的耗材品种入手，为患者带来切实的实惠。

### 配套保障措施不可少

带量采购完成后，确保采购品种进得了医院、质量可靠成为采购结果落地实施的重要内容。“确保使用、确保回款、确保供应、确保质量，这些是确保高值耗材集中带量采购结果落地实施的关键环节。”魏子柠说。

安徽省要求省属公立医疗机构根据临床需求，优先采购使用谈判成功产品，且采购使用量不得低于2018年度该产品的80%。与此同时，制定了保证按时回款、严禁二次议价、专项医保基金预付等系列措施，为谈判产品及时进入医疗机构开通“快车道”。

为确保使用，江苏省坚持把医疗安全作为第一需求，在集中采购过程中坚持质量优先，同时坚持多企业和多品种中选，确保临床供应和使用。为提升医疗机构积极性，确保企业合法权益，采取预付总采购金额30%、不调整医保预算总额等措施。目前，第一轮联盟谈判结果已开始执行，第二轮联盟采购成果明年1月1日起执行。

### 提升医用耗材使用效果

专家表示，随着带量采购模式在更大范围、更多品种的推进，将会惠及更多患者。

据介绍，与药品相比，高值医用耗材具有品种多、标准不一、分类不清等特点。对此，安徽省采取以临床需求为导向的“组套分组法”，实现可竞争、可比价的价格形成体系。江苏省逐步统一全省医用耗材编码，并执行国家统一的医用耗材分类和编码标准。

“当前，我国已完成包括医用耗材在内的15项医保信息业务编码标准，这些编码标准的落地实施，有助于解决高值医用耗材带量采购中分组难、竞价难等问题。”魏子柠表示，此外，还应加快制定医用耗材领域的质量标准、管理标准、使用标准，确保医用耗材使用效果的提升。

（据新华社北京12月4日电 记者张泉）

## 郑州考古实证5000多年前中国先民已育蚕制丝



这是荥阳市汪沟遗址出土的碳化丝织品。

研究人员近日在河南省荥阳市汪沟遗址出土棺椁里的头盖骨附着物和瓮底土样中，检测到距今5000多年前的桑蚕丝残留物，表明当时亡童曾用丝绸包裹下葬。

3日在郑州召开的仰韶时代丝织品考古新闻发布会上，郑州市文物考古研究院院长顾万发说，汪沟遗址发现的丝织物残存，与此前青台遗址瓮棺中出土的织物为同类丝织物，结合巩义双槐树遗址发现的骨雕家蚕，确切证明中国先民在5000多年前已经开始育蚕制丝。

新华社发

### 人民日报评论员

美方将所谓“香港人权与民主法案”签署成法，以其国内法公然违反国际法和国际关系基本准则，妄图用霸权逻辑实施长臂管辖，插手香港事务，粗暴干涉中国内政。美方的卑劣行径丝毫动摇不了中方维护国家主权、安全、发展利益的决心，丝毫动摇不了中方贯彻“一国两制”方针的决心，丝毫动摇不了中方反对任何外部势力干涉的决心。

一段时间以来，美国一些政客固守冷战思维和政治偏见，为香港暴力犯罪分子撑腰，丧失了正义、公理和人性的底线。他们煽风点火，图谋乱中获利，达到不可告人的目的，害人之心，路人皆知。“美国国家民主基金会”等美国多家非政府组织为反中乱港分子提供资金、物资以及组织培训等方面的支持，极力教唆他们从事极端暴力犯罪行为，煽动“港独”分裂活动。

事实是最好的照妖镜，让一切谎言无所遁形。香港街头，暴力犯罪分子

## 一意孤行害人害己 ——遏制中国不会得逞

疯狂打砸、毁损设施、瘫痪交通、伤害无辜，其暴行触目惊心，令人发指！对此，任何文明国家都不能容忍接受，任何法治社会都不能坐视不管。“美国签署涉港法案令人震惊”“该法案是美国傲慢侵犯其他国家主权和人民权利的又一例子”“反映了美国一贯的强盗逻辑和霸凌行径”……越来越多的国际人士看清了美国一些政客的丑恶嘴脸，纷纷主动发声，揭穿美国一些政客的画皮。

放眼世界，美国的国际形象早就

同国际道义渐行渐远了。美国总统国家安全事务助理斯考克罗夫特数年前就曾坦言：“人们越来越不愿意相信我们以及我们的政策。人们越来越将美国与其他完全自私自利的国家同等

看待。”美国作家乔伊斯·欧茨曾犀利地表示，全世界已经把“美国思想”看成一种“残忍的笑话”。而今，正如有媒体评论所指出的，美国的所谓涉港法案反映了美国一些政客在处理国际关系时的恣意妄为，在干涉他国内政问题上的私心任性，在人类基本价值判断上的道德沦丧。这些美国政客跳得越欢、喊得越响、表演越肆肆，世人越能看清真相：美方就是搞乱香港的最大黑手，他们不惜代价、推波助澜包藏险恶用心，妄图制造香港之乱阻遏中国发展进程。

中国人民不信邪，更不怕邪！香港的前途和命运始终掌握在包括香港同胞在内的全中国人民手中。70年来，在中国共产党领导下，中国人民自

力重生、艰苦奋斗，在实践中开辟出中

国特色社会主义康庄大道，踏上了实

现中华民族伟大复兴的光明征程。香港回归祖国以来，“一国两制”伟大实践取得举世公认的成功，香港居民依法享有前所未有的民主权利。在这些无可辩驳的事实面前，任何造谣、抹黑的企图都是徒劳无功的。

中国的制度探索、发展道路越是成功，美国一些政客就越是惶惶不安、心有不甘。他们公然采用双重标准，对发生在本国的暴力活动绝不容忍，却极尽荒谬地将香港发生的暴力犯罪称为“争取解放与自由”。美国人权组织人士弗劳尔斯一语中的：这是因为美方把中国视为战略安全的攻击对象。

（新华社北京12月4日电）



值班主任：董纯进 主编：陈奕霖 美编：王凤龙

## 走进海口府城中学开展“金融知识纳入国民知识教育体系”活动 交行海南省分行推动金融知识进校园

为进一步开展金融消费者教育和金融知识普及工作，提升在校学生金融素养，增强学生风险防范意识，根据人行海口中心支行、海口市教育局关于“金融知识纳入国民教育体系”工作部署要求，近日，交行海南省分行走进海口府城中学，与校方共同举办“金融

知识纳入国民知识教育体系”活动开课仪式并在八年级开讲进校园第一堂课。人民银行海口中心支行统一编印的金融知识读本，由分行专业的讲师团制作图文并茂的课件并在课堂上进行讲解。第一堂金融知识课程的内容为“货币的前世今生”，讲师主要从货币的起源、货币的演变以及作用三方面带领

学生认识货币，在课堂上采取提问互动的方式，调动课堂氛围，学生们听得津津有味。

积极开展金融知识教育，对于培育学生的社会主义核心价值观，提升学生的道德素养和金融素养，推动社会信用体系建设具有十分重

要的意义。下一步，交行海南省分行将持续开展金融知识进校园活动，履行社会责任。期望通过定期进校园授课的形式，帮助在校学生学金融、懂金融，拓展学生的知识面，逐步构建金融知识教育发展的长效机制。

金融知识课堂上，交行海南省分行讲师与学生互动。