

# 深刻学习领会全会精神 为自贸区自贸港建设献策

## ——海南社科界学习贯彻党的十九屆四中全会精神座谈会发言摘登

11月26日,海南社科界学习贯彻党的十九屆四中全会精神座谈会在海口召开,我省社科界主要教学(科研)单位、社科类社会组织负责人和专家学者约70人参会。与会专家学者围绕党的十九屆四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)交流发言,深刻学习领会全会精神,进一步凝聚共识,为推动海南自由贸易试验区和中国特自由贸易港建设献智献策。本报对部分专家学者发言进行摘登,以飨读者。(排名不分先后)

### 充分发挥哲学社会科学在国家治理中的作用

□ 省社科联党组书记、主席,省社科院院长 钟业昌

哲学社会科学界处于国家制度和国家治理研究最前沿,应当勇挑重担,为开辟“中国之治”新境界提供理论和智力支持。社科工作者要高举中国特色社会主义伟大旗帜,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在深入研究阐释马克思主义中国化最新成果上聚焦用力,不断提高运用新思想指导提升学术研究的能力水平,努力推出系统性与学理性并重、科学性与实践性兼备的高水平理论成果,推动党的创新理论与哲学社会科学之间的融通。

要深化重大理论、重大现实问题研究和重大实践经验总结,在新型智库建设上求发展。深入研究高水平高质量推进海南省域治理现代化的重大理论与实践问题,紧扣新时代海

南全面深化改革开放战略定位,研究解答海南“三区一中心”建设问题、制度与政策创新问题,努力推出一批有战略高度、理论深度的研究成果。根据形势发展的新要求,突出重点树立品牌,打造跨省跨国的新型智库,加强海南自贸智库联盟、中国自贸智库联盟建设,加快构建海南新型智库发展新格局。

要创新体制,在提升科研治理能力上求突破。实施哲学社会科学创新工程,着力推进原始创新和协同创新,努力建设符合时代要求、适应海南发展的中国特色哲学社会科学学术体系。调整设置、优化布局、提档升级,突出建设一批重点学科,建成一批国内领先、国际知名的优势学科,形成一批高水平学术研究团队。

### 为国家治理体系和治理能力现代化建设贡献海大力量

□ 海南大学党委书记 武耀廷

推进国家治理体系和治理能力现代化,是新时代中国共产党执政理念与治理能力现代化的必然要求,是中国共产党对社会主义现代化、社会主义社会形态的最新认识,是摆在中国共产党面前的一项重大历史任务,是在新时代中国社会关系结构和社会生态环境已经发生了极其深刻而广泛变化的条件下开展的。

坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化是全面深化改革的总目标。实现国家治理体系和治理能力现代化就是要适应时代变化,不断构建完善新的体制机制、法律法规,使各方面制度更加科学、完善,实现党和国家对各项事务治理的制度化、规范

化、程序化,不断提高运用中国特色社会主义制度有效治理国家的能力,把社会主义制度优势转化为治理国家的效能。

大学治理体系是国家治理体系的有机组成部分。海南大学正处于创建世界一流学科和国内一流大学的关键时期,我们一定要把全会精神落实到管党治党、办学治校中,以修订大学章程、校党委常委会和校长办公会议事规则以及召开团代会、教职工代表会和工会代表大会为契机,着力建立完善中国特色现代大学制度和治理体系,为党和国家培养更多优秀人才,贡献更多优秀成果,为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出新的积极贡献。

### 坚持和完善生态文明制度体系

□ 海南师范大学党委书记 李红梅

《决定》对如何“坚持和完善生态文明制度体系,促进人与自然和谐共生”做出“实行最严格的生态环境保护制度、全面建立资源高效利用制度、健全生态保护和修复制度、严明生态环境保护责任制度”等四项制度安排。

要发挥海南省中国特色社会主义理论体系研究中心、海南省生态文明研究中心等省人文社科重点研究基地设在海南师范大学的优势,利用中宣部重大实践课题“习近平新时代中国特色社会主义思想与海南实践”等课题,在生态文明理论和生态文明制度体系的学习研究上先行一步,做出表率。要构建与海南自贸区、自贸港定位相适应的生态文明制度体系、陆海统筹

区域联动机制、生态产品价值实现机制和安全、绿色、集约、高效的清洁能源供应体系,进一步落实各层面环保责任,提高居民生态环保意识。

海南师范大学将继续开展“马克思主义生态哲学与生态文明基础理论研究”和“本硕博一体化的社会主义生态文明观教育”,厚植生态文明理论研究,深入生态文明建设调研,拓宽绿色社会服务渠道,推动生态文明教育纳入国民教育体系,探索构建大中小幼一体化生态文明教育体系,把促进人与自然和谐共生的理念和制度规范进课堂、进头脑,为海南绿色发展,为把海南建设成为展示中国风范、中国气派、中国形象的靓丽名片贡献力量。

### 为构建服务全民终身学习的教育体系作出贡献

□ 海南广播电视大学校长 温强

十九屆四中全会提出要“构建服务全民终身学习的教育体系”,发出了“加快发展面向每个人、适合每个人、更加开放灵活的教育体系,建设学习型社会”的动员令。

海南电大要扛起社区教育重任,推动我省社区教育治理体系初步形成。围绕全省依托海南电大成立海南省社区教育指导中心和海南省社区教育大学,海南电大积极开展相关工作,以落实四中全会精神为契机,以办好脱贫致富电视夜校为引领,推动学校在终身教育、社会培训、老年教育等领域的发展,推动海南社区教育治理体系初步形成。

抓紧推进学分银行建设,探索建立海南新

型资历框架体系。海南电大是国家开放大学学分银行海南学习成果认证分中心,不仅承担着海南省学分银行(学分管理中心)职责,更要大胆开展创新,建立健全相关的基础性支持制度,畅通继续教育、终身学习的通道。

强化终身教育服务功能,实现向开放大学成功转型。海南电大要积极探索教育改革创新的路径与举措,举办人民满意的高等学历继续教育,构建更多供给、更有活力的教育生态体系,推动学习全民化、终身化、网络化。为加快建设学习型社会,满足人民对美好生活的需求发挥应有作用,作出应有贡献。

### 让法治成为核心竞争力

□ 海南政法职业学院党委书记、教授 童光政

制度优势是国家最大的优势,制度竞争是国家间最大的竞争。法治是制度建设的骨干工程,一切制度建设都应法治化,四中全会的《决定》明确提出要坚持和完善中国特色社会主义法治体系,提高党依法治国、依法执政能力。要求加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,加快形成完善的党内法规体系,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,推进法治中国建设。

具体来说,加快推进海南自由贸易港法治体系建设,以高质量的立法引领高标准高质量自

由贸易试验区、自由贸易港建设,立法要充分体现自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态;要全面推进严格执法,建设法治政府,规范公权力运行,切实提高各级领导干部法治思维和法治方式能力,打造法治化营商环境,以吸引国内外市场主体参与海南建设;要全面推进公正司法,按自由贸易港建设要求,加快推进海南司法体制机制改革,构建多元纠纷解决机制,让市场主体和人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义;要加大普法宣传力度,落实各项普法制度,增强学法用法实效,提高全社会法治意识,习惯按法律办事。

### 坚持和完善共建共治共享的社会治理制度

□ 海南热带海洋学院副院长、研究员 刘湘洪

如何坚持和完善共建共治共享的社会治理制度,保持社会稳定、维护国家安全?

要创新社会治理模式,构建政府、市场、社会三维中心治理,实现社会治理由单中心向多中心转变、由平面化向网络化转变、由工具化向价值化转变。要通过社会合作网络,将不同的公共服务主体联系在一起,进行良好的分工协作,实现公共事务的协同治理,在确保效率的基础上体现社会公正,保障和实现公民的基本权利。

要创新社会治理手段,运用数字化、信息化和智能化技术和平台,实现社会治理精准化、公共服务高效化。全面推广信息化手段的建设运

用,加强系统资源的融合共享,建设数字政府,不断提高社会治理智能化、现代化水平,推进社会治理“转型升级”,实现治理“一张网”“最多跑一次”,高效处置事务,方便广大人民群众,促进基层治理便利高效。

要让群众有获得感为目标,推动解决实际问题,建设群众满意的社会治理共同体。共建共治最终目的是共享,社会治理要时刻以人民得到实惠、人民生活得到改善、人民权益得到保障为目标,着力解决人民群众最关心的切身利益问题,为群众织密民生福祉的保障网,让群众感受到党的温暖,有获得感和幸福感。

### 把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节

□ 中共海口市委党校常务副校长、教授 王天意

十九屆四中全会把坚持和完善党的领导制度体系置于13个方面制度之首,强调把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。中国共产党自成立以来,逐步形成并完善了一整套符合中国实际、有效管用,深得人民拥护的党的领导制度体系,为我们创造世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了保证。

党的领导制度是我们党和国家的根本制度,统领并贯穿于其他12个方面制度当中。坚持和完善党的领导制度是推进国家治理体系和治理能力现代化的关键和根本,必须坚决维护党中央权威,健全总揽全局、协调各方的党的领导

制度体系,把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

坚持党的领导,必须完善党的领导制度体系。要建立“不忘初心、牢记使命”的制度,这是坚持和完善党的领导根本前提;要完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,这是党的领导制度的最高原则;要健全党的全面领导制度,这是党的领导的本质要求;要健全为人民执政、靠人民执政各项制度,这是党的领导的根本目的和根本方式;要健全提高党的执政能力和领导水平制度,这是把党的领导制度优势转化为治国理政的成效保证;要完善全面从严治党制度,这是永葆党的先进性和纯洁性、巩固党的领导地位的根本保障。

### 加快推进城乡一体化 助力海南自贸港建设

□ 中国(海南)改革发展研究院副院长、副研究员 张飞

当前,打破城乡二元体制、推进城乡一体化是建设海南自由贸易港的重要任务之一,努力让全岛居民从自贸港建设中获益,更加公平地共享改革发展成果。

以深化“多规合一”改革为重点加快形成“六个统一”的新格局。包括统一规划、统一土地资源利用、统一基础设施、统一产业布局、统一环境保护、统一社会政策,由此实现全省城乡资源利用效益最大化。实施全省统一的居住证管理制度,率先取消城乡二元户籍制度,建立以身份证号为唯一标识、全省统一的居住证管理制度,促进人口自由流动。

推进城乡基本公共服务均等化进程,按“全岛一个大城市”来规划、部署,使海南成为全国第一个实现城乡基本公共服务均等化的省份。推进城乡治理一体化进程,引导城市社区服务资源向农村延伸,增强基层公共服务和社会管理能力;加大对社区的放权,加快推进社区自治。加快形成城乡统一的建设用地市场,探索农村宅基地扩大流转试点,全面推开宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”改革;率先建立城乡统一的建设用地市场,实现不同所有制土地“同地同权同价”。

### 构建职责明确、依法行政的政府治理体系

□ 海口经济学院党委书记、教授 王志芳

构建职责明确、依法行政的政府治理体系既是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要途径,又是使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的关键举措。坚持和完善中国特色社会主义行政体制,围绕推动高质量发展、建设现代化经济体系,为加快政府职能转变,为实现全面建成小康社会、全面深化改革和推进依法治国的目标提供强有力的机构保障。

坚持中国共产党的领导,是中国特色社会主义制度最显著、最本质的特征,构建职责明确、依法行政的政府治理体系必须坚持中国特色社会主义方向,坚决维护党中央权威,健全纵览全局、协

调各方的核心作用。坚持以人民为中心,不断完善国家行政体制,将政府工作重点转到创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义上来,切实解决人民群众最关心最直接最现实的问题,加快建设人民满意的服务型政府。坚持优化协同高效,完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能,深入推进简政放权,放管结合、优化服务,全面提高政府效能。坚持依法行政,加强和完善政府推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众等职能,依法明确政府应承担的职责和义务,加快政府职能转变,把全部政府活动都纳入法治轨道。

### 推进海南社会工作上新台阶

□ 三亚学院院长助理、教授 朱沁夫

社会治理是从理念、主体、方式到制度的全面创新,是国家治理的重要方面,必须加强和创新社会治理,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法制保障、科技支撑的社会治理体系,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

要完善群众参与与基层社会治理的制度化渠道。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,健全社区管理和服务机制,推行网格化管理和服务,发挥群团组织、社会组织作用,发挥行业协会商会自律功能,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动,夯实基层社会治

理基础。城乡社会工作是基层社会治理体系的重要方式和路径,是健全社区管理和服务的重要内容。海南社会工作在政策创制、队伍建设、项目实施、宣传调研等方面做了积极探索和有益尝试,但全省社会工作基础薄弱,在政策、人才、经费方面还存在制约社会工作发展的瓶颈,需要从政府、社区、社会工作机构等多个层面提高。在乡村“一核两委一会”的治理体系中,海南要做好城乡社区社会工作,实现“社会协同”“科技支撑”,建立健全海南社会治理体系,实现自治、德治、法治,达到“善治”。

### 把握坚持和完善党和国家监督体系的目标、重点和内在要求

□ 省委副秘书长、省委政策研究室主任 李辉卫

坚持和完善党和国家监督体系,要不断强化各级党委(党组)在同级组织中的领导地位、监督作用,把管理和监督寓于实施领导全过程,把每条战线、每个领域、每个环节的监督工作抓具体、抓深入。要推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视巡察监督统筹协调,健全人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度,发挥审计监督、统计监督职能作用,形成配置科学、权责协同、运行高效的监督网。

要牢牢守住政治监督根本定位,督促各级党组织和党员领导干部切实

加强政治建设,切实加强党的理论路线方针政策以及重大决策部署贯彻落实情况的监督检查。要管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时,督促领导干部自觉接受监督、带头开展监督,防止权力异化、变质、滥用。要构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制,挖掘“不能腐”和“不想腐”的功能,吸收“不敢腐”和“不想腐”的做法,发挥“不敢腐”的威慑和“不能腐”的约束,推动执纪执法贯通、有效衔接司法,实现惩治同向、同步、同进,达到政治效果、纪法效果、社会效果相统一和最大化。

### 深入把握中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势

□ 中共海南省委党校常务副校长、教授 王和平

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,是实现奋斗目标的重任之一,也是全面深化改革的要求。进一步彰显中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势,既有利于阐明我国国家制度和治理体系的历史实践逻辑和学理逻辑,也有利于在实践中进一步坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。

深入把握中国特色社会主义制度与国家治理体系是党和人民在长期实践中探索形成的科学制度体系。中国特色社会主义制度与国家治理体系内容丰富、系统完备,既是来源于党领导人民推进中国特色社会主义建设的伟

大实践,也是已经被证明的科学正确的制度体系,将继续指导和规范中国特色社会主义现代化建设。

深入把握中国特色社会主义制度与国家治理体系和治理能力的辩证统一关系。一方面,国家制度是国家治理的根本依据和内核,国家治理的一切工作和活动都依照国家制度展开;另一方面,国家治理体系和治理能力是国家制度及其执行能力的集中体现,是把国家制度优势转化为国家治理效能的基本依托。如果没有有效的治理能力,再好的制度和治理体系也难以发挥作用。必须将二者协调统一,并举推进,既坚持和完善中国特色社会主义制度,又毫不动摇推进国家治理体系和治理能力现代化。

### 打造“泛南海经济合作圈” 建设南海命运共同体

□ 中国南海研究院院长 吴士存

十九屆四中全会强调“要坚持和完善独立自主的和平外交政策,推动构建人类命运共同体”“推动构建面向全球的高标准自由贸易区网络”。海南要以打造“泛南海经济合作圈”为载体,深度融入“一带一路”建设,构筑南海命运共同体,这是贯彻落实全会精神的海南担当和“建设”周边海洋命运共同体”的创新之举。

要在“一带一路”建设框架下,向周边国家和国际社会提供更多国际公共服务产品,为南海命运共同体建设贡献中国智慧和力量。海南可增设相关民事设施,强化海上搜救基础设施和救援设备建设等,逐步建立海上救援保障机制,向国际社会提供更多地区公共安全服务产品,更好地履

行国际职责。

要以环南海邮轮旅游为切入点,推进南海周边国家的人文交流和海上互联互通,为南海命运共同体建设铺路架桥。海南可以三亚邮轮母港为重心打造南海邮轮旅游黄金线路,并以三亚周边地区为重点方向发展大型休闲旅游产业,培植并壮大海南邮轮产业的发展基础。聘请国际专业的管理团队,以先进的管理理念、管理制度、运营体系、服务流程提升邮轮母港的运营管理水平。同时充分用好政策,扩大环南海邮轮旅游航线的覆盖范围。

要有序推进“南海行为准则”磋商,通过建立起以规则为基础的南海海上秩序,为建设南海命运共同体提供制度保障。