



己亥年十一月十六 廿七冬至 2019年12月  
1950年5月7日创刊/ 海南日报社出版/ 第23074号

11

星期三 国内统一刊号CN46-0001/今日16版  
南海网 www.hinews.cn www.hndaily.com.cn

# 文昌1880万元财政投入,撬动2.2亿元社会资本建设美丽乡村 政策引活水 春色满田园

## 学习贯彻省委七届七次全会精神

■ 本报记者 李佳飞  
特约记者 黄良策

1880万元的能量有多大?文昌的答案是:撬动社会资本2.2亿元一块投入创建美丽乡村57个。这其中,有25个通过了省级评星考核,评星数量位列全省第一。

四两如何拨千斤?文昌发挥政策的激励和引导作用,依靠小财政撬动社会大资本,为美丽乡村建设注入源源不断的活水。海南日报记者近日从文昌市政府有关部门了解到,去年文昌全市实际投入美丽乡村建设资金2.38亿元,其中近2.2亿元来自社会各类投资。

的花坛、竹瓦修建的凉亭……潭牛镇大庙村美丽宜人的乡村景色,让人一见倾心。日前,海南日报记者来到大庙村时,潭牛镇镇长邢艳正在一处修建中的民宅里,与投资人李鹏讨论庭院的设计风格。

邢艳提出:“民宿设计一定要保留当地传统民居的特色。”

“没错,我们还计划将其中一座厅堂装饰成展示馆,深入挖掘和植入琼北特别是文昌地区的乡土文化元素。”李鹏回答。

邢艳介绍,大庙村已经获评海南省三星级美丽乡村,今年计划创建五星级美丽乡村。在创建美丽乡村的过程中,资金大部分依靠企业投入,政府主要是做好服务引导和完善基础设施的工作,例如做好水、电、路等“五网”设施建设,引导村民保护好人居和生态环境等。

“乡村的资源很丰富,做好基础设施和沟通协调等服务,相当于‘筑巢引凤’,可以借助社会资本的力量,深入挖掘乡村发展潜力。”邢艳透露,大庙村获取的财政投入不过百余万元,但截至目前,企业投资已远远超过1000万元,建成运营的文昌鸡特色餐厅和“鹿饮溪”精品民宿,为大庙村带来了一拨拨游客,部分村民跟着转型,吃上了“旅游饭”。

### 以奖代补 调动村民热情

“看,满池莲花开了,乡村越来越漂亮,农民的钱袋子也越来越鼓!”日前,海南日报记者来到文昌市抱罗镇排坡村时,村民小组长许振浪高兴地领着记者参观村里的紫藤莲种植基地。

为创建美丽乡村,今年以来,排坡村村民在当地乡贤许正端等人的带动下,自发筹集资金200多万

元,用于村内道路硬化、绿化、亮化,还建起了村文化室、排球场等文化休闲设施。5月下旬,在乡村振兴工作队的指导下,村民成立专业合作社,利用村头近40亩撂荒地种上了紫睡莲。

“文昌民风淳朴,村民有建设家乡的热情。”来自省委统战部的乡村振兴工作队队长付强告诉记者,常住人口仅200余人的排坡村,建设美丽乡村筹资捐款时,竟有500多人响应,其中许多是外出华侨,大家通过网络得知家乡变化,纷纷慷慨解囊。

在排坡村,每逢有集体项目开工,村民都自发前来,有钱出钱,有力出力。村民小组长许振浪就曾多次开出自家的拖拉机,无偿提供服务;老党员许振明也和年轻人一起,一砖一瓦修建凉亭。

为充分发挥乡贤带头人作用,提升村民创建美丽乡村内生动力,文昌

市级财政除安排每个镇美丽乡村建设启动资金30万元外,还设立了奖励基金,以奖代补的方式,撬动各类社会投资。

“村民是美丽乡村建设的受益者,更是建设主体。以奖代补的方式有利于调动村民的积极性,也让有限的财政资金花在‘刀刃上’,发挥更大效益。”文昌市政府相关负责人表示。

### 因地制宜 培育产业引擎

位于昌洒镇的白土村,过去由于贫穷,民间曾流传着“嫁女不嫁白土村”的说法。然而,日前海南日报记者在白土村看到的景象是:椰林环抱的村庄里,一列列崭新的特色民宅整齐划一,数十辆私家车停靠在树荫底下;休闲活动小广场上,打排球的年轻人后生让整个村庄充满了活力。2018年底,这里被评为海南省五星级美丽乡村。

## 省政府批准境外游艇临时进出东营等8个非开放水域

东营	博鳌	石梅湾神州半岛	海棠湾
南山	龙沐湾	棋子湾	临高角
期限自2020年1月16日至2020年7月15日			

本报讯(记者邵长春)近日,省政府批复同意我省东营等8个海上游览景区临时对境外游艇开放。

根据《国务院关于口岸开放的若干规定》,按照《海南省对境外游艇开展临时开放水域审批试点工作流程》,经征询相关方面意见,省政府同意境外游艇临时进出我省东营、博鳌、石梅湾神州半岛、海棠湾、南山、龙沐湾、棋子湾和临高角等8个海上区域,期限自2020年1月16日至2020年7月15日。

省政府要求省口岸办督促相关部门认真履行职责,确保临时进出我省8个水域的境外游艇严格遵守国家法律法规以及有关规定,提前报告船舶进出港动态,做好游艇在船人员管理,遵守国家通航管理规定,确保船舶安全。

## 我省开展安全生产集中整治工作

本报海口12月10日讯(记者孙慧)海南日报记者12月10日从省安全生产委员会获悉,按照国务院的统一部署,我省从12月5日起至全国两会结束,在全省范围开展集中整治安全生产领域突出问题,全力抓好各项安全防控工作,坚决守住不发生重特大事故、不发生造成较大社会影响事故“两条底线”,创造良好安全的社会环境。

此次整治行动坚持全面整治和突出重点相结合,以危险化学品安全整治为重点,突出治理交通运输、建筑施工、消防、城镇燃气、非煤矿山、渔业船舶等行业领域安全整治,对燃气、烟花爆竹、特种设备等用品开展风险隐患排查,旅游景区、酒店、校园等单位要重点检查安全设施。

除了排查安全生产风险隐患外,整治行动还要对发现的安全责任落实不到位、打击非法违法行为不力等形式主义官僚主义突出问题进行整治。坚决整治一批重大安全隐患,严惩一批违法违规行为,惩戒一批严重失信企业,问责曝光一批责任不落实、措施不力的单位和个人,建立健全安全生产风险隐患和突出问题自查自纠长效机制。

## 毛万春率队赴白沙调研时强调推动“三变”改革激发农村发展新活力

本报牙叉12月10日电(记者刘操)12月10日,省政协主席毛万春率队到白沙黎族自治县,围绕脱贫攻坚、乡村振兴、生态文明建设等主题开展调研。

在元门乡翁村二队、细水乡南三坡好村,毛万春与基层党员干部及群众代表交流时指出,要学习先进经验,积极发展民宿经济,盘活闲置的房屋资源,带动新农村的发展,更好地实现乡村振兴。要稳步推进政协协商向基层延伸,推动委员履职工作下沉,切实帮助乡村解决发展中遇到的难题。

在南渡江白沙元门大桥等地,毛万春实地察看了河道及周边水生态环境、水质情况,详细了解河湖水域岸线管理保护等情况。他指出,白沙要提高政治站位,以更高的标准加强环境保护和生态文明建设,切实保护提升南渡江水体质量;要严格落实河长制,做到河流全覆盖、领导全覆盖、责任全覆盖、制度全覆盖;要积极引导群众自发自觉投身环境保护中,对生态文明建设的要求要精准到户。

调研组还来到白沙荣邦乡农产品交易中心,实地了解交易中心运营及农产品销售情况。毛万春与荣邦乡贫困户代表座谈交流,详细询问贫困户家里的经济来源,了解其生产生活中存在的困难和问题,鼓励他们要充满信心,继续努力,彻底脱贫致富。毛万春指出,要积极推动“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的“三变”改革,创新农业经营体制,激发农村发展新活力,促进农业增效、农民增收、农村繁荣。要推进农旅融合发展,打造农业特色产业助力全域旅游发展。要继续深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,积极推进农村人居环境整治。

## 沿着习近平新时代中国特色社会主义思想指引的方向奋力前行 海南自贸试验区、中国特色自贸港建设进行时

# 我省鼓励4个重点园区扩大外国人才范围 外国人在琼工作许可审批实行“否决权复核”

本报海口12月10日讯(记者王玉洁)12月10日,就在我省重点园区开展扩大外国人才范围、设立办理来华工作许可服务窗口试点问题,省科技厅(省外专局)在海口召开新闻发布会,并对《海南省外国人工作许可“否决权复核”规定》进行说明。

海南日报记者从发布会上获悉,今年8月下旬,省科技厅(省外专局)陆续在海南生态软件园、博鳌乐城国际医疗旅游先行区、海口复兴城互联网创新创业园、三亚崖州湾科技城4个重点园区,开展扩大

外国人才范围和设立办理来华工作许可服务窗口试点工作,其中海南生态软件园已正式开展工作。

据介绍,这两项工作主要是赋予产业园区外国人才认定自主权,鼓励园区引进各类符合海南自由贸易试验区 and 中国特色自由贸易港建设需要的外国人才,允许园区根据国家和我省人才分类标准,结合实际制定符合自身需求的外国人才分类标准,扩大外国人才(A类)范围,让更多外国人才享受外国人才签证(R字签证)政策,为外国人才到园

区工作生活提供便利。

为进一步规范来琼工作外国人员的服务和管理,切实维护他们及聘用单位的合法权益,优化窗口服务,彰显海南引进外国人才的诚意,省科技厅(省外专局)创新提出“否决权复核”的审批工作管理方式,为聘用外国人的单位和外国人员提供便利,并于11月中旬正式启用。

何为“否决权复核”?省科技厅副厅长朱东海介绍,在外国人工作许可审批流程的各个环节中,窗口服务人员应慎重使用否决权,出现

拟拒绝聘用单位提交许可申请、对已提交的申请拟退件或不予许可等情况的,必须逐级上报,由上一级审批负责人审定。

也就是说,面对办理业务的外国人员或单位出现材料不齐等情况致使无法申请成功时,窗口服务人员的“摇头”不代表不可办理,而是要由上一级审批负责人审定,在等待审定过程中,可根据聘请单位和申请人的信用记录情况,采用承诺制,信用符合的则视为审批成功,建议申请人后补材料,做到极简审批。

“实行该方式意在优化外国人来海南工作许可审批制度,强化各审批环节工作人员的担当意识和服务意识,防止许可审批工作的咨询、受理等环节出现随意解释政策、随意劝退申报、随意不受理、随意退件、否决权滥用的情况。”朱东海介绍。

根据《海南省外国人工作许可“否决权复核”规定》,省科技厅(省外专局)将加强聘用单位和外国人诚信档案,将恶意申报、虚假申报的失信聘用单位和外国人列入工作许可“黑名单”。



远眺海口江东新区  
本报记者 张茂 摄

## 专家详解海口江东新区三大国际组团规划 规划理念:共生 共荣 共享

**国际综合服务组团**  
位于白驹大道北侧  
规划范围面积**15.78**平方公里  
定位为“滨江国际活力中心,建设成为中国(海南)自由贸易区港的核心示范区”

**国际文化交往组团**  
位于白驹大道南侧  
规划范围面积**15.58**平方公里  
定位为“地区国家交往平台、海南国际新客厅”

**国际高科技科研组团**  
毗邻东寨港  
规划范围面积**22.17**平方公里  
定位为“面向国际的产学研创一体化平台和引领国际前沿的科教智慧高地”

制图 孙发强

“听完园区的介绍,觉得内容很实在,希望海南成为民营企业的‘娘家’,同时也希望公司在海南‘成家’。”北京同乐枫华发展有限公司总经理秦海燕表示,该公司目前正在探索如何在自己行业积累的已有经验基础上,

■ 本报记者 张期望 李佳飞

近日,海口市江东离岸创新创业组团和江东新区国际综合服务组团、国际文化交往组团、国际高科技科研组团控制性详规基本编制完成,

并进入公示期征求意见阶段。12月10日,海口市自然资源与规划局专家接受海南日报记者采访,详细解读国际服务、交往、科教等三大组团控规。

据悉,三大组团控规编制是对

总规成果的深化,在充分对接总规的基础上,细化明确用地布局与各系统管控要求。目前,江东新区已进入快速建设阶段,部分重点项目急需选址落地。本次控规将对新区用地划分与开发管控提出明确要

求,成为后续规划、建筑设计、项目落地的指导依据。

根据规划,三大国际组团将遵循“共生、共荣、共享”规划理念,引领海南自贸区、自贸港示范区建设。

距2019年  
冬交会  
开幕还有  
1天

12月12日至16日 海南国际会展中心