

李克强主持召开国务院常务会议 通过《中华人民共和国外商投资法实施条例(草案)》

新华社北京12月13日电 国务院总理李克强12月12日主持召开国务院常务会议，通过《中华人民共和国外商投资法实施条例(草案)》，深化促进和保护外商投资的措施；部署推动进一步降低小微企业综合融资成本。

贯彻党中央、国务院部署，为落实好明年1月1日实施的外商投资法，以法治推进更高水平对外开放，会议通过《中华人民共和国外商投资法实施条例(草案)》，于明年1月1日同步配套实施。《条例》围绕外商关切，从行政法规层面简化和明确了相关事项。一是平等对待内外资企业。规定在项目申报、土地供应、税费减免、资质许可等方面一视同仁。外资企业依法平等参与国家、行

业、地方等各层次标准制定修订，可提出标准立项建议，并承担标准起草等工作。政府及其有关部门不得限制外资企业进入政府采购市场或实行差别及歧视待遇。二是强化投资保护。明确国家对外国投资不实行征收，特殊情况因公共利益需要征收的，应依照法定程序和规定进行，并按市场价值给予补偿。禁止利用行政许可、行政处罚等手段强制或变相强制外国投资者、外资企业转让技术。地方政府及其有关部门不得以区划调整、政府换届、责任人更替等为由，对依法作出的政策承诺及订立的合同违约毁约。县级以上人民政府及其有关部门应按照公开透明、高效便利原则，建立健全外资企业投诉机制，指定部门或机构专门受理，投诉规则、处理时

限等要对外公布。三是规定主管部门在审核有关行业、领域准入许可时，不得在许可条件、申请材料、审核环节、时限等方面对外国投资者设置歧视性要求。四是规定了不依法平等对待外资企业、违法限制外资企业平等参与标准制定、不履行政策承诺、强制转让技术等违法行为的法律责任。五是明确港澳投资者在内地投资参照外商投资法和《条例》执行；台湾地区投资者在大陆投资，适用台湾同胞投资保护法及其实施细则规定，未规定的事项参照外商投资法和《条例》执行。会议要求以贯彻外商投资法和《条例》为契机，为包括港澳台企业在内的中外资企业营造一视同仁、公平竞争的市场环境。

会议指出，量大面广的小微企业是

经济发展和容纳就业的生力军。通过综合施策，10月末普惠型小微企业贷款余额同比增长23.3%，比全部贷款增速高近11个百分点，利率下降0.64个百分点。要贯彻中央经济工作会议精神，明年实现普惠小微贷款综合融资成本再降0.5个百分点，贷款增速继续高于各项贷款增速，其中5家国有大型银行普惠小微贷款增速不低于20%。为此，会议要求，要疏通货币政策传导机制，清理减少融资各环节收费，支持银行增加制造业中长期贷款、发展便利续贷业务和信用贷款，将小微企业贷款享受风险资本优惠权重的单户贷款额度上限由500万元提至1000万元，将政府性融资担保和再担保机构平均担保费率逐步降至1%以下，确保解决小微企业融资难融资贵有明显进展。

稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变 ——论学习贯彻中央经济工作会议精神

■ 人民日报评论员

稳中向好、长期向好，这是我国经济的基本趋势。刚刚举行的中央经济工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，深刻把握世界大势，总结2019年经济工作，分析当前经济形势，明确了2020年经济工作的总体要求和重点任务，为我们做好明年经济工作，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，指明了努力方向。

迎难而上，负重前行。今年以来，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、审时度势，保持战略定力，坚持稳中求进，引领中国经济持续砥砺前行。经济增长保持在合理区间，预计全年经济增幅在世界主要经济体中继续位居前列。就业形势基本稳定，全年新

增就业有望超额完成预期目标。经济结构继续优化，先进制造业、现代服务业较快增长，新兴产业发展势头良好。粮食再获丰收。国际收支基本平衡。三大攻坚战取得关键进展，农村贫困人口继续大幅减少，金融风险有效防控，生态环境质量总体改善。总的看，我国经济社会保持了持续健康发展的良好态势，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，发展质量稳步提升，社会大局保持稳定，人民群众获得感、幸福感、安全感提升，“十三五”规划主要指标进度符合预期，全面建成小康社会取得新的重大进展。

成绩来之不易，经验弥足珍贵。在工作中我们形成了一些重要认识：必须科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度，把供给侧结构性改革这条主线贯穿于宏观调控全过程，实现治标和治本、当前和长远的有机结合；必须从系统论出发优化经济治理方式，在多重目标中寻求动态平衡，在高质量发展中实现系统优化；必须善于通过改革破除发展面临的体制机制障碍，激活蛰伏的发展潜能，让各类市场主体在科技创新和国内国际市场竞争的第一线奋勇拼搏；必须强化风险意识，用大概率思维应对小概率事件，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

质技术基础，有超大规模的市场优势和内需潜力，有庞大的人力资本和人才资源，我们完全有条件、有能力、有信心应对前进道路上的各种风险挑战，推动经济加快转入高质量发展轨道，迎来更加光明的发展前景。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，我们要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础，这既是决胜期，也是攻坚期，做好经济工作十分重要。船到中流浪更急，越是艰险越向前。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真贯彻落实党中央经济工作会议精神，坚定信心、勠力同心，坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利，我们就一定能创造得到人民认可、经得起历史检验的实绩，引领中国经济劈波斩浪、行稳致远！

(新华社北京12月13日电)

充分挖掘内需潜力 推动经济高质量发展 ——社会各界热议中央经济工作会议精神

面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，保持定力、办好自己的事是应对的关键。

中央经济工作会议12月10日至12日在北京举行，总结2019年经济工作，分析当前经济形势，部署2020年经济工作，引起社会各界强烈反响。

大家认为，我国超大规模的市场优势和内需潜力，是保持经济稳中向好和民生改善的重要支撑。要牢牢把握中央经济工作会议精神，依托国内市场，聚焦改革、凝心聚力，为全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官努力奋斗。

进产业和消费“双升级”，让我对公司发展前景充满信心。”

中国贸促会研究院国际贸易研究部主任赵萍表示，消费增长的潜力表现为消费升级。从满足消费需求供给侧来看，服务供给还存在短板，要通过积极的财政政策和稳健的货币政策，改善营商环境，提高供给侧质量和水平。

以改善民生为导向培育新的有效投资和消费需求

一方面要大力促进消费升级，另一方面要加快补齐民生短板。中央经济工作会议强调，要强化民生导向，推动消费稳定增长，切实增加有效投资，释放国内市场需求潜力。

回想起一个多月前在居委会领取补偿款的场景，63岁的宁夏回族自治区石嘴山市原西北煤矿机械一厂退休职工杨贵清仍激动不已：“在那里住了40多年，房屋老化失修，周边也没有公交站、学校等配套设施。”

石嘴山市以回购方式对老旧楼房实施征收改造，并坚持自愿参与、合理、公平原则。截至目前，588户居民老旧楼房已全部征收回购，并发放了补偿资金。石嘴山市大武口区副区长张惠忠说：“会议要求做好城镇老旧小区改造。接下来，我们将进一步改善棚户区居民居住环境，不断提升居民的满意度和幸福感。”

着力推动高质量发展是明年经济工作的重点之一。其中主要措施之一，要更多依靠市场机制和现代科技创新推动服务业发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。

中央党校(国家行政学院)教授汪玉凯表示，挖掘内需市场巨大潜力，需

要提升消费能力，尤其要在补短板上下功夫，让老百姓在医疗、教育、住房、养老等民生方面获得更多的保障。会议强调要着眼国家长远发展，加强战略性、网络型基础设施建设，这些对消费会有大的拉动作用。

2019年，京津冀三地持续大力推进交通互联互通，京张、崇礼、大张、呼张4条铁路将于年底建成投运，北京大兴国际机场正式通航。

“河北省制定出台了加大基础设施领域补短板、推进高质量项目建设、推动固定资产投资责任下沉等一系列政策文件，以打基础、补短板、强弱项为主线，将脱贫攻坚、生态环境、交通水利、社会民生等13个方面作为补短板主攻方向。”河北省发改委固定资产投资处副调研员王建武说。

中国社会保障学会会长郑功成说，在经济下行压力下，政府尤其要发挥作用保障基本民生，关注困难群众基本生活。以社区为基本依托，加快发展养老、托幼、家政等服务业，是改善民生、应对人口老龄化的重要举措，也有利于增加就业、扩大服务消费促内需、推动社会合理分工和经济转型升级。

用改革的办法破除障碍激活潜能

在吉林省瀚森电气有限公司，原来办理贷款需要到处跑的公司会计封阳红，现在工作负担大大减轻，通过产融合作服务平台信息审核，企业和多家金融机构“接上头”，选择最优的贷款合作模式。

这个由工信部牵头的网络平台，录入了税务、不动产等13个政府机构和企事业单位的涉企信用信息，供金融机构研判查询。目前已经有

近500户企业在平台上注册，撮合贷款总额接近40亿元，有效缓解了中小型企业融资难。

“我们将按照会议要求，依靠改革优化营商环境，深化简政放权、放管结合、优化服务。微观主体活力更强，东北振兴就更有韧劲。”在吉林市政务服务和数字化建设管理局副局长李东华看来，利用信息技术优化营商环境的改革举措，正在补齐东北的发展短板，释放出更多活力。

日前，“一带一路”沿线国家移动国别馆在上海市虹口区开馆。虹口区商务委主任许勤表示，这是全方位承接第二届进博会溢出效应的重要举措，将打造进口商品展示交易平台。

“会议提出，以创新驱动和改革开放为两个轮子，全面提高经济整体竞争力。”许勤说，通过深化改革、扩大开放，营造良好的营商环境，让创新活力不断涌现，才能满足消费需求，优化结构，促进产业升级和消费结构升级，形成产业和消费之间的良性循环和畅通。

陕西省西咸新区空港新城招商中心副主任陈敏卓表示，在鼓励企业创新、创业方面，会议进一步坚定了他们以创新推动现有产业升级、以创业带动产业结构调整的信心，让政府通过行政效能改革、公平配置资源、保护知识产权等工作，变成良好环境的营造者、维护者和服务者。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林指出，高水平开放能推动高质量发展进程，形成高质量发展的突出优势，从而释放巨大的内需潜力。当前，中国经济转型与新一轮科技革命交织融合，高质量发展迎来新的历史性机遇。

(新华社北京12月13日电)

中共中央、国务院在南京举行 2019年南京大屠杀死难者国家公祭仪式



12月13日，礼兵在公祭仪式上敬献花圈。

新华社发

新华社南京12月13日电 中共中央、国务院13日上午在南京隆重举行2019年南京大屠杀死难者国家公祭仪式。中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明出席并讲话。

公祭仪式在侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆集会广场举行。现场国旗下半旗。8000余名各界代表胸前佩戴白花，静默肃立。解放军仪仗大队18名礼兵齐步行进至公祭台两侧伫立。10时整，公祭仪式开始，奏唱《中华人民共和国国歌》。国歌唱毕，全场向南京大屠杀死难者默哀。公祭现场和南京全城拉响防空警报，汽车停驶鸣笛，行人就地默哀。默哀毕，在军乐团演奏的《国家公祭献曲》的旋律中，礼兵将8个花圈敬献于公祭台上。

之后，黄坤明发表讲话。他表示，今天我们隆重举行南京大屠杀死难者国家公祭仪式，重温中国人民抗日战争历史，深切缅怀南京大屠杀死难者，缅怀惨遭日本侵略者杀戮的所有死难同胞，缅怀为中国人民抗日战争胜利献出生命的革命先烈和民族英雄，缅怀同中国人民携手抗击日本侵略者而献出生命的国际友人或其遗属代表，南京大屠杀幸存者及遇难同胞亲属代表，国内外相关主题纪念(博物)馆代表，国内有关高校和智库专家代表，中日韩宗教界代表，驻宁部队官兵代表，江苏省各界群众代表等参加公祭仪式。

黄坤明指出，在新中国成立70周年的历史时刻，可以告慰遇难同胞和先烈的是，中国共产党领导中国人民开拓进取、攻坚克难，创造了令世界刮目相看的伟大成就，中华民族迎来了

从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。今天，没有任何力量能够撼动我们伟大祖国的地位，没有任何力量能够阻挡中国人民和中华民族的前进步伐。我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，用接力奋斗、顽强拼搏造就国家发展的新辉煌，谱写民族复兴的新篇章。

黄坤明讲话后，82名南京市青少年代表宣读《和平宣言》，6名社会各界代表撞响“和平大钟”。伴随着3声深沉的钟声，3000只和平鸽展翅高飞，寄托着对死难者的深深哀思和对世界和平的向往追求。

全国人大常委会副委员长曹建明主持公祭仪式，国务委员、公安部部长赵克志、全国政协副主席苏辉和中央军委委员、军委政治工作部主任苗华出席。

参加过抗日战争的老战士老同志代表，中央党政军群有关部门和东部战区、江苏省、南京市负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，港澳台同胞代表，为中国人民抗日战争胜利作出贡献的国际友人或其遗属代表，南京大屠杀幸存者及遇难同胞亲属代表，国内外相关主题纪念(博物)馆代表，国内有关高校和智库专家代表，中日韩宗教界代表，驻宁部队官兵代表，江苏省各界群众代表等参加公祭仪式。

2014年2月27日，十二届全国人大常委会第七次会议通过决定，以立法形式将12月13日设立为南京大屠杀死难者国家公祭日。

壮丽70年·奋斗新时代——新中国峥嵘岁月 加快构建中国特色哲学社会科学

2016年5月17日，习近平总书记在京主持召开哲学社会科学工作座谈会。

座谈会上，十位哲学社会科学领域专家学者分别介绍了哲学、经济学、科学社会主义、历史学、政治学、文学、法学、马克思主义理论、军事学等学科和领域的研究进展，并就如何推动哲学社会科学工作创新发展提出了意见和建议。

习近平总书记认真听取大家发言，不时就有关话题同学者们深入讨论。大家发言后，习近平总书记发表了重要讲话。他强调，一个没有发达的自然科学研究的国家不可能走在世界前列，一个没有繁荣的哲学社会科学的国家也不可能走在世界前列。坚持和发展中国特色社会主义，哲学社会科学具有不可替代的重要地位，哲学社会科学工作者具有不可替代的重要作用。坚持和发展中国特色社会主义，必须高度重视哲学社会科学，

结合中国特色社会主义伟大实践，加快构建中国特色哲学社会科学。

习近平指出，新形势下，我国哲学社会科学地位更加重要，任务更加繁重。历史表明，社会大变革的时代，一定是哲学社会科学大发展的时代。当代中国正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革，也正在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新。

这种前无古人的伟大实践，必将给理论创造、学术繁荣提供强大动力和广阔空间。这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代，这是一个需要思想而且一定能够产生思想的时代。一切有理想、有抱负的哲学社会科学工作者都应该立时代之潮头、通古今之变化、发思想之先声，积极为党和人民述学立论、建言献策，担负起历史赋予的光荣使命。

(新华社北京12月13日电)

交通违法扣分拟可通过接受安全教育减免

据新华社北京12月13日电 (记者刘奕湛)记者13日从公安部获悉，符合规定的机动车驾驶人，可以参加公安机关交通管理部门组织的道路交通安全法律、法规和相关知识学习考试，或者参加机动车驾驶证核发地公安机关交通管理部门组织的交通安全公益活动，减免道路交通安全违法行为记分。

近日，为加强机动车驾驶人交通安全教育，发挥道路交通安全违法行为记分制度教育引导、鼓励守法的正向激励作用，公安部起草了《接受交通安全教育减免道路交通安全违法行为记分工作规范(征求意见稿)》。征求意见稿规定，机动车驾驶人接受交通安全教育后，在机动车驾驶人现有累积记分分值中扣减，累计最高减免六分，超过六分的分值不记入下一记分周期。

征求意见稿明确，有以下情形之一的，