

坚定不移贯彻新发展理念

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

■ 人民日报评论员

理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的；发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。

中央经济工作会议在部署2020年要抓好的重点工作时强调，新时代抓发展，必须更加突出发展理念，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动高质量发展。各级党委和政府务必深刻领会、坚决贯彻。

“理者，物之固然，事之所以然也。”新发展理念是以习近平同志为核心的党中央在深刻总结国内外发展经验教训、深刻

分析国内外发展大势基础上形成的，集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化。自党的十八届五中全会提出并实施以来，全党全国坚持贯彻新发展理念，转变发展方式，实现了发展质量和效益不断提升。我们大力实施创新驱动发展战略，创新型国家建设成果丰硕；区域发展协调性增强，“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展成效显著；美丽中国建设稳步推进，生态环境质量总体改善；改革开放迈出新步伐，全面开放新格局加快形成；各类保障和改善民生政策举措密集出台，人民群众获得感、幸福感、安全感提升。实践证明，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、

开放发展、共享发展，是关系我国发展全局的一场深刻变革。新时代推动经济社会发展，必须坚定不移贯彻新发展理念，推动高质量发展。

全党必须深刻理解和贯彻新发展理念的重要性和紧迫性。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。新发展理念提出的要求是全方位的、多层次的，绝不是只有经济指标这一项，这是我国发展进入新阶段、我国社会主要矛盾发生变化的必然要求。各级党委和政府必须紧紧扭住新发展理念推

动发展，把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上来，决不能再回到简单以国内生产总值增长率论英雄的老路上去，决不能再回到以破坏环境为代价搞所谓发展的做法上去，更不能再回到粗放式发展的模式上去。

坚定不移贯彻新发展理念，就要努力提高以新发展理念统领经济社会发展的能力和水平。新发展理念五大方面既有各自内涵，更是一个整体，哪一个发展理念贯彻不到位，发展进程都会受到影响。要树立全面的观念，克服单打一思想，不能只顾一点不及其余。要遵循经济社会发展规律，重大政策出台和调整要进行综合影响评估，不搞“急

就章”“一刀切”。政策不能只是挂在墙上，要切实抓好落实，坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义。能否坚持贯彻新发展理念是检验各级领导干部是否增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的一个重要尺度。各级领导干部特别是主要领导干部必须想明白、弄清楚、做到位。

知行合一，贵在行动。认真学习贯彻中央经济工作会议精神，以高度政治责任感、守土有责的紧迫感将新发展理念进一步落地落实，我们就一定能如期实现全面建成小康社会目标，推动中国经济实现高质量发展。

（新华社北京12月15日电）

增强政策合力 决胜收官之年

——社会各界热议中央经济工作会议精神

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，如何做好明年的经济工作十分重要。

近日召开的中央经济工作会议所明确的2020年经济工作的思路和方向，在社会各界中引起强烈反响和共

鸣。大家认为，必须按照中央经济工作会议部署，树立全面、整体的观念，遵循经济社会发展规律，增强政策协同，形成合力，抓好落实，推动经济高质量发展，在2020年决战决胜。

“减税降费给我们带来了实实在在的好处，这次会议强调要依靠改革

优化营商环境，我们非常期待。”晋江国盛新材料科技有限公司总经理张国胜说。

面对激烈的市场竞争，这家位于福建泉州的传统鞋材企业正向新材料领域进军，今年仅仅是将企业研发费用税前加计扣除比例从50%提升到

75%这一项政策，就让他们减少了几十万元的支出。

中央经济工作会议提出，要树立全面、整体的观念，遵循经济社会发展规律，重大政策出台和调整要进行综合影响评估，切实抓好政策落实，坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义。

《中国共产党党内法规选编（2012－2017）》出版发行

新华社北京12月15日电 中共中央办公厅法规局编辑的《中国共产党党内法规选编（2012－2017）》一书，最近由法律出版社公开出版发行。

《中国共产党党内法规选编（2012－2017）》是为贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，经中央领导同志批准而编辑的。《中国共产党党内法规选

编》此前已经出版4卷，按时间段分别为1978－1996年、1996－2000年、2001－2007年、2007－2012年，本书为前4卷的续编，收录了2012年11月至2017年10月中

央，中央纪委以及党中央工作机关制定的部分现行党内法规和规范性文件，共129件。《选编》按照党内法规制度体系“1+4”的基本框架，分为党章以及党的组织法规制度、

党的领导法规制度、党的自身建设法规制度、党的监督保障法规制度四大板块，涉及党的领导和党的建设各方面各领域工作，具有权威性、指导性、实用性。

减轻中小学教师负担 进一步营造教育教学良好环境

中办国办印发《意见》

新华社北京12月15日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于减轻中小学教师负担进一步营造教育教学良好环境的若干意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于减轻中小学教师负担进一步营造教育教学良好环境的若干意见》全文如下。

为深入贯彻全国教育大会和《中共中央、国务院关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》精神，进一步营造全社会尊师重教的浓厚氛围，为教师安心、静心、舒心从教创造更加良好环境，按照《中共中央办公厅关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》要求，现就减轻中小学教师负担提出如下意见。

全面领导，遵循教育教学规律，聚焦教师立德树人、教书育人主责主业，坚决反对形式主义和官僚主义。坚持分类治理，从源头上查找教师负担，大幅精简文件和会议。坚持因地制宜，充分考虑区域、城乡、学段等不同特点，避免“一刀切”。坚持标本兼治，严格清理规范与中小学教育教学无关事项，突出重点，大力精简治标；协调好学校管理与教育教学关系，提高水平，发展专业治本。坚持共同治理，调动各级各部门、社会各界力量，形成合力，切实减轻中小学教师负担，进一步营造宽松、宁静的教育教学环境和校园氛围，确保中小学教师潜心教书、静心育人。

工作成效的标准，不得以微信工作群、政务APP（应用程序）上传工作场景截图或录制视频等方式来代替实际工作评价，不能工作刚安排就开展督查检查评比考核，坚决克服重留痕轻实绩的形式主义做法，避免干扰正常教育教学活动。

各级党委和政府要统筹规范社会事务进校园工作，特别是不得把一些地方政府部门和企业等与教育教学无关的活动和工作（如庆典、招商、拆迁等）强制摊派给中小学校，并向教师下达指令性任务，不得随意让学校停课出人出场地举办有关活动。

注重采取多种方式做好对教师的教研指导，通过多个维度观测教师教学水平，科学开展考核评估。对于非教育教学方面的培训，教育部门要严格把关，除人力资源社会保障部门依法依规开展的培训外，能取消的取消，能合并的合并，不得拉教师拼凑充数，把无关培训摊派给教师。

一、进一步提高认识

1. 重要意义。教育是国之大计、党之大计。教师是教育的第一资源，承载着为党育人、为国育才的历史使命，肩负着培养社会主义建设者和接班人的时代重任。营造教育教学良好环境，让教师全身心投入教书育人工作，落实好立德树人根本任务，是各级党委和政府的职责所在，是全社会尊师重教的基本体现。

2. 主要问题。党和国家高度重视教师工作，在落实教育优先发展战略进程中，坚持把教师队伍建设作为基础工作来抓，在倡导全社会尊师重教、推进教师管理体制机制改革、落实教师待遇保障等方面采取了一系列政策举措，取得显著成效。同时看到，由于一些历史的和体制机制方面的原因，目前教师特别是中小学教师还存在负担较重的问题，主要表现为：各种督查检查评比考核等事项名目多、频率高；各类调研、统计、信息采集等活动交叉重复，有的布置随意；一些地方部门和部门在落实安全稳定、扫黑除恶、创优评先等工作时，经常向学校和教师摊派任务。这极大地干扰了学校正常的教育教学秩序，给教师增加了额外负担。对此，必须牢固树立教师的天职是教书育人的理念，切实减少对中小学校和教师不必要的干扰，把宁静还给学校，把时间还给教师。

3. 总体要求。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于教育的重要论述特别是关于教师工作的重要指示批示精神，强化党对教育工作的

二、统筹规范督查检查评比考核事项

4. 依法依规开展督查检查评比考核。各级党委和政府要统一部署和依法依规开展督查检查评比考核工作。各部门开展涉及中小学校和教师的督查检查评比考核事项，按照归口管理原则，实行年度计划和审批报备制度，年初分别报同级党委办公厅（室）、政府办公厅（室）研究审核，由党委办公厅（室）统一报党委审批。除教育部门外，其他部门不得自行设置以中小学教师为对象的督查检查评比考核事项，确需开展的要商教育部门，按程序报批后实施。涉及中小学校和教师的督查检查评比考核事项，由同级教育部门统筹协调开展，同类事项可合并进行，涉及多部门的联合组团开展，严格按照要求按程序进行，不能层层加码、扩大范围、增加环节、延长时间，坚决避免对学校 and 教师随意提出要求。

5. 清理精简现有督查检查评比考核事项。省级党委和政府要对现有涉及中小学校和教师的督查检查评比考核事项进行一次集中清理，严格控制总量和频次。要对各类校园创建活动严格审核把关，能合并的尽量合并，能取消的坚决取消。经过清理，确保对中小学校和教师的督查检查评比考核事项在现有基础上减少50%以上，清理后保留的事项实行清单管理。

6. 改进督查检查评比考核方式方法。各级党委和政府及有关部门要完善考核评价体系，体现差别化原则，坚持走群众路线，加强常态化了解，坚决纠正机械式做法，尽量简化程序，减少不必要的环节和表格数据材料检查。注重工作实绩，不得简单以留痕作为评判

三、统筹规范社会事务进校园

7. 规范部署扶贫任务。教育扶贫是当前和今后一个时期的重要政治任务，必须大力推进、取得实效。各级党委和政府要严格按照党中央有关要求，引导广大教师关心支持教育扶贫工作，充分运用校园和课堂教育帮助贫困山区学生坚定脱贫信念、认真学习、掌握本领、健康成长，通过扶智方式为阻断贫困代际传递多作贡献。

8. 合理安排专项任务。各级党委和政府统一部署的维护稳定、扫黑除恶、防灾减灾、消防安全、防艾等重要专项工作，确需中小学教师参与的，由教育部门严格按照要求依程序统筹安排，一般不得影响正常教育教学，不得安排中小学教师到与教育教学无关的场所开展相关工作。如遇特殊时期、紧急情况，根据形势和实际需要，由教育部门根据上级要求布置。

9. 合理安排城市创优评先任务。各级党委和政府统一部署开展的文明、卫生、绿色、宜居、旅游等城市创优评先活动，涉及中小学校的，由教育部门严格按照要求依程序统筹安排，原则上不得安排教师上街执勤或做其他与教师职责无关的工作，不得影响正常教育教学。未经教育部门同意，有关部门不得擅自进校园指导教师开展相关工作。

10. 合理安排街道社区事务。街道社区要通过积极发展社区教育助力区域内中小学校的教育教学工作，在不影响正常教育教学情况下，积极引导中小学校参与社区建设相关活动。街道社区对教师参与有关活动提出不合理要求或所提要求影响正常教育教学的，学校有权予以拒绝。

11. 科学安排有关教育宣传活动。面向中小學生开展的教育宣传活动，要根据中小學生德智体美劳全面发展的需要，由教育部门整体规划、分类指导、统筹安排进校园。如中小学课程已有类似内容，可根据实际需要合理融入教学安排，不得重复安排。

12. 坚决杜绝强制摊派无关事务。

四、统筹规范精简相关报表填写工作

13. 规范精简各类报表填写。各级党委和政府及教育部门要严格规范涉及中小学教师的有关报表填写工作，根据需要统筹安排各类报表填报工作，精简填写内容和次数，不得一味要求学校和教师填表格报材料，杜绝重复上报各种数据及多头填写表格现象。

14. 严格规范教育统计和调研工作。严格落实《教育统计管理规定》有关要求，规范中小学校教育统计工作。除国家统计局外，其他部门开展涉及中小学校和教师的教育统计工作须向同级政府统计机构报请审批备案。针对中小学教师开展的调研活动，须经教育部门同意并部署，坚决避免不同部门多头和重复调研。

15. 提升数据采集信息化水平。各级教育部门和学校要加强信息管理系统建设，建立健全各类教育信息数据库，进一步规范基本信息管理和使用，努力做到一次采集多次使用。充分利用现代信息技术特别是人工智能技术，提升教育管理工作的信息化、科学化水平，切实做到让信息多跑路、让教师少跑腿。

五、统筹规范抽调借用中小学教师事宜

16. 从严规范借用中小学教师行为。教育部门统筹中小学教师安排使用工作，严格限制和规范有关部门对中小教师的抽调借用。对于借用中小学教师参与贯彻落实党和国家重大决策部署任务的，在不影响学校正常教育教学情况下，应经县级以上教育部门同意，并报同级党委审批备案，借用期限原则上不超过半年。

17. 切实避免安排中小学教师参加无关培训活动。教育部门统筹安排中小学教师培训培训。针对教师的专业培训，要结合教师工作和生活实际，硬性内容、改进形式、合理开展，避免硬性安排，坚决杜绝走形式、走过场。

六、强化组织保障

18. 加强领导。各级党委和政府要高度重视，切实履行责任，把减轻中小学教师负担工作纳入重要议事日程，严格落实审批和报备制度，采取有效措施予以推进。各级党委教育工作领导小组要加强统筹协调、宣传引导、督促落实。各级教育部门要在党委和政府的领导下，认真落实好组织实施工作。要依法保障学校办学自主权和中小学教师各项权益，合理核定工作量，激励教师肯干能干做出成绩。严禁挤占、挪用、截留编制和有编不补，事业编制要优先保障农村学校教师需求，根据乡镇寄宿制学校实际需要，积极探索将属于政府职责范围内适宜通过市场方式提供的事项（如学校安保、生活服务等）纳入政府购买服务范围，确保乡镇寄宿制学校运转良好。

19. 加强督导。国务院教育督导委员会要把减轻中小学教师负担工作纳入对省级政府履行教育职责的督导中。省级教育督导部门要把减轻中小学教师负担工作作为教育督导和开学检查的重要内容。严格按照《中共中央办公厅关于统筹规范督查检查考核工作的通知》要求，注重运用信息技术手段，以督促减、以减增效，指导各地做好落实工作。坚持定期督导与长期监管相结合，将结果作为地方党政领导班子和有关领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要参考，对于执行不力、落实不到位的要严肃问责。

20. 加强引导。各级党委和政府及教育部门要加大宣传力度，通过多种形式，广泛宣传党的教育方针、党中央关于教师队伍建设的决策部署，广泛宣传中小学教师教书育人的神圣使命，大力倡导尊师重教，努力引导全社会进一步理解教育工作、关心中小学教师发展，共同营造良好的教育教学环境。

省级党委和政府要根据本意见精神，列出具体减负清单，扎实推进减轻中小学教师负担工作取得实效。

新修订的《中国新闻工作者职业道德准则》公布

新华社北京12月15日电 新修订的《中国新闻工作者职业道德准则》15日向社会公布。准则共7条31款，新华社受权播发了这一准则。

准则提出，新闻工作者要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，牢记党的新闻舆论工作职责使命，不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，自觉遵守国家法律法规，恪守新闻职业道德，自觉承担社会责任，做到政治坚定、引领时代、业务精湛、作风优良、党和人民信赖的新闻工作者。

准则提出，坚持以人民为中心的工作导向，保持人民情怀，及时回应人民群众的关切和期待，畅通人民群众表达意见的渠道。加强和改进舆论监督，激浊扬清、针砭时弊，坚持科学监督、准确监督、依法监督、建设性监督。

准则强调，坚持新闻真实性原则，努力到一线、到现场采访核实，报道做到真实、准确、全面、客观。坚持网上网下一个标准、一把尺子、一条底线”。

准则强调，坚持改进创新，遵循新闻传播规律和新兴媒体发展规律，强化互联网思维，顺应全媒体发展要求，创新理念、内容、体裁、形式、方法、手段、业态等，适应分众化、差异化传播趋势，敢于打破思维定势和路径依赖，善于运用网络新技术新应用，不断提高传播力、引导力、影响力、公信力。

准则提出，增强法治观念，遵守宪法和法律法规，切实维护国家政治安全、文化安全和社会稳定。遵守党的新闻工作纪律，遵守新闻采访规范，尊重和保护新闻媒体作品版权。

准则提出，要努力培养世界眼光和国际视野，生动诠释中国道路、中国理论、中国制度、中国文化，着重讲好中国的故事、中国共产党的故事、中国特色社会主义的故事、中国人民的故事，让世界更好地读懂中国。

1991年1月，中华全国新闻工作者协会第四届理事会第一次全体会议通过了《中国新闻工作者职业道德准则》，后历经1994年4月、1997年1月、2009年11月三次修订。准则颁布以来，在加强新闻队伍建设、提升新闻工作者职业素养方面发挥了积极作用。准则从上次修订至今已有10年时间。10年来，我国新闻事业面临的形势、新闻队伍结构发生了巨大变化。立足新时代的新形势新任务新要求，中华全国新闻工作者协会对准则进行了第四次修订，并于11月7日经中华全国新闻工作者协会第九届全国理事会第五次常务理事会议审议通过。

2020年元旦春节期间 广泛开展“我们的中国梦”——文化进万家活动

据新华社北京12月15日电（记者周玮）近日，中央宣传部、中央文明办、文化和旅游部、国家广播电视总局、中国文联联合印发《关于2020年元旦春节期间广泛开展“我们的中国梦”——文化进万家活动的通知》。

《通知》指出，2020年是打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的决胜之年。为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，引导广大文化文艺工作者面向基层、服务群众，以丰富多彩的文化活动和艺术作品，不断提升人民群众的文化获得感、幸福感，定于2020年元旦春节期间，在全国范围内广泛开展“我们的中国梦”——文化进万家活动。

《通知》明确了开展文化进万家活动的主要内容，各级宣传文化部门要动员组织文化文艺小分队下基层，开展惠民、为民、乐民的文化志愿服务，组织开展各类群众性文化活动，创作生产适合城乡基层需求的特色文化文艺产品，激发决胜小康的雄心、坚定必胜的信心、一鼓作气的决心，营造欢乐祥和、喜庆热烈、文明进步的浓厚氛围，凝聚团结进取、奋发图强的强大精神力量。

壮丽70年·奋斗新时代 ——新中国峥嵘岁月

第一艘国产航母成功下水

2017年4月26日，我国第二艘航空母舰，也是我国第一艘完全自主研发制造的国产航空母舰，在中国船舶重工集团公司大连造船厂举行下水仪式。仪式按照国际惯例，剪彩后举行了掷瓶礼。随着一瓶香檳洒落碎舰艏，两舷喷射绚丽彩带，周边船舶一起鸣响汽笛，全场响起热烈掌声。航空母舰在拖曳牵引下缓缓移出船坞，停靠码头。

我国首艘国产航母2013年11月开工，2015年3月开始坞内建造。出坞下水是航空母舰建设的重大节点之一，标志着我国自主设计建造航空母舰取得重大阶段性成果，中国成为世界上为数不多的能够自行建造航母的国家。

从1987年提出建设航母规划到自行研制出第一艘国产航母，中国用了30年的时间。这不仅体现出中国海军装备水平的跃升，更彰显中国国家整体力量的提升。

铸剑不是为了战斗，而是为了和平。中华民族是爱好和平的民族，对和平有着孜孜不倦的追求，国产航母将更有助于中国维护和平发展、捍卫世界和平。近年来，通过在亚丁湾、索马里海域的护航和人道主义救援行动，中国向世界展示出负责任的大国形象。国产航母肩负的使命更是义不容辞，它将为中国的和平发展提供坚实保障，为世界和平贡献力量。

（新华社北京12月15日电）