

敢闯敢试开新局 埋头苦干抓落实

——“4·13”以来海南坚持新发展理念高标准高质量建设自贸试验区自贸港纪实

▲上接 A01 版

为加大改革力度,进一步优化营商环境,今年6月起,海南在全省范围内试行施工许可告知承诺制,审批时限由原来的7个工作日压缩到1个工作日。

一年多来,海南以制度创新为核心,奋力推进海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设,推动形成高度市场化、国际化、法治化、现代化的制度体系,承担起为改革发展投石问路的历史重任——

推动“1+N”政策体系全面落实,自贸试验区总体方案等9个主体性实施方案、30个中央部门具体支持措施制定出台,确保改革政策全面落实120项年度任务取得明显进展,以制度创新为核心推进自贸试验区建设,形成商事登记“全省通办”等56项制度创新成果;深化“放管服”改革,对标世界银行标准,先后制定实施优化营商环境40项措施和29项措施,出台促进总部经济发展、鼓励民营企业发展、吸引外资政策;海南自由贸易港法正式提上国家立法日程,自由贸易港政策和制度体系研究进入加快细化阶段。

深化省域“多规合一”改革,启动市县“一枚公章管审批”改革试点,创造商事登记“全省通办”等多项“全国第一”,得到中央及相关部委高度肯定;海南省级党政机构改革率先基本完成;省国际经济发展局、省大数据管理局、博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局等法定机构成立运行;“六个试行”极简审批做法被国务院列入地方优化营商环境典型做法;先后实施建立海南自由贸易账户体系等18个先导性项目;完成国际贸易“单一窗口”标准版原14项功能应用在海南落地;商事主体在“海南e登记”平台办理登记注册;在完成全省范围内对国务院公布的106项涉企行政审批事项实施“证照分离”改革的基础上,新增24项“证照分离”改革事项;电子税务局在全省范围内上线运行,90%以上的涉税业务实现网上办理;在海口试点推广“无税不申报”制度……

海南制度创新的重要特色,是树牢“全省一盘棋、全岛同城化”理念,加强改革系统集成和协同高效,大胆试、大胆闯、自主改,做好改革方方面面配套,使各项改革相得益彰,发生“化学反应”,发挥改革“1+1>2”作用。

惟创新者进,惟创新者强,惟创新者胜。海南正把制度优势转化为治理效能,锻造自贸区、自贸港建设的“主引擎”,为全国提供更多可复制可推广的经验。

改革风雷激荡琼州,带来的是营商环境的大幅改善。

企业是推动经济高质量发展的主体。海南要靠什么吸引企业、留住企业、发展企业、培育企业?“用最好的环境吸引最好的投资者。最好的环境,不仅是优良的自然环境,更是优良的投资环境与营商环境。”刘赐贵指出。

为此,海南提出把营商环境和生态环境一起作为发展的“两大本钱”和核心竞争力。

对照世界银行营商环境评价指标,我省去年出台《优化营商环境行动计划(2018—2019年)》,努力打造法治化、国际化、便利化的营商环境,今年又推进《海南省优化营商环境行动计划(2019—2020年)》,以29条改革举措优化海南营商环境。

园区是落实中央赋予政策、推动实体经济发展的主要平台和载体,是高质量发展的根基所在。海南以旅游业、现代服务业、高新技术产业为主导,把园区打造成自贸港核心政策的“孵化器”、做大流量的“量点”和突出实效的“亮点”。

印发实施省重点产业园区高质量发展若干意见、规划布局调整优化方案,规划3类20个重点园区,印发支持三亚崖州湾科技城、洋浦经济开发区等4个“一园一策”文件;完善“法定机构+市场主体”运行模式,下放土地审批等42项权利,让园区“有权能定事、有钱能办事”。高标准推进崖州湾科技城、国家深海基地南方中心、国家南繁科研育种基地(海南)、全球动植物种质资源引进中转基地建设。博鳌乐城先行区创造了第一例特許进口人工耳蜗手术等16个“全国第一”。

“3小时完成一家企业的注册!”在海南生态软件园的企业服务超市,商事登记制度改革创新的“极简审批”,让企



“小康不小康,关键看老乡。”海南把乡村振兴作为自贸试验区和自贸港建设的重要内容,促进城乡融合发展,让老百姓有更多获得感和幸福感。图为在采用“公司+合作社+农户”模式的三亚亚龙湾玫瑰谷,周边村民参与田间管理,收入得到进一步提高。

业感受到了极大便利。在良好生态环境和优惠产业政策的基础上,生态软件园等园区推行“六个试行”,大力简化行政审批手续和流程,整体审批提速80%以上,加快形成良好的营商环境。去年以来,以区块链、竞技游戏、智力运动和腾讯生态链为代表的一大批企业相继落户,加快形成具有竞争力的产业集群。

如今,海南重点产业园区开发面积日益扩大,新入园企业明显增多,园区亩产年营收逐步提高,园区以改革促发展态势日趋明显。

制度创新,体制松绑,改善了营商环境,激发了市场活力。2018年,全省新增市场主体14万余户。今年1至11月,全省新增市场主体同比增长69.12%,预计全年新增市场主体235万户,同比增长63%,达到92万户。

坚持开放为先,推动形成全面开放新格局,是海南自贸区、自贸港建设的重要使命。

不久前,阿联酋迪拜环球港务集团及杰贝阿里自贸区高管考察团来到海南实地考察,寻求合作机会。

迪拜环球港务集团是全球最大的港口公司,杰贝阿里自贸区是迪拜乃至中东最成功的自贸区之一,对阿联酋国民生产总值的贡献超过20%。他们为什么来到海南?

事情还要从数月前说起。经中央批准,应阿联酋经济部、新加坡贸工部、香港特区政府邀请,刘赐贵于今年2月17日至26日率团访问了阿联酋、新加坡,并赴香港特别行政区考察。

跨越太平洋与印度洋,从海岛到沙漠,从港口到园区,刘赐贵一行参加43场政府会晤、调研座谈、经贸交流、侨务联谊等活动,在密集互动中大力宣介海南全面深化改革开放的难得机遇和广阔前景,在真诚沟通中深入分析学习国际自由贸易港的成功经验,在务实洽谈中不断推进与三地多层次、多领域的交流合作。

什么是当今世界最高水平的开放形态?海南建设自由贸易港如何体现中国特色?如何建立自由贸易港政策和制度体系?如何吸引全世界投资者到海南投资兴业?在学习、借鉴、交流、谋划中,海南追寻的答案越来越清晰,脚步越来越坚定。

开放使人进步,封闭必然落后,这是谁也不能违背的时代潮流。海南必须在招商引资中更加注重引进外资,更加注重引进国际人才,加快构建开放型经济新体制,形成全面开放新格局,推动海南高质量发展。

加快民航机场建设,用好第三、四、五航权,加密、新开国际航线,全省执飞境外航线增至99条,“四小时八小时飞行经济圈”基本形成,打造国际陆海贸易新通道枢纽和南海资源开发服务保

障基地,把海南建设成我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户;全面实行准入前国民待遇加负面清单制度;离岛免税购物政策效应持续释放;放宽临时入境驾驶许可,满足不同需求的境外人员在海南旅游、工作、生活。

建成国际贸易“单一窗口”海南升级版;放宽59国入境免签政策并为境外人才提供更大便利;先导性项目持续推进,国际贸易“单一窗口”实现海港、空港全覆盖,成功实现琼港澳游艇自由行;成功举办两届海南岛国际电影节,光影流转间,海南新增一张靓丽文化名片;中石油、阿里巴巴、大唐集团等33家总部企业认定落地,招商局集团区域总部、中兴集团区域总部等项目稳步推进;“4·13”以来,海南与近20家央企签订战略合作协议,已在琼设立22家子公司……随着一系列开放政策的实施,海南开放的大门越开越大,世界关注的目光越聚越多。

博鳌亚洲论坛是海南走向开放、不断融入世界的重要平台和提升国际知名度的重要名片。博鳌亚洲论坛2019年年会期间,“美丽乡村会客厅”开门迎客。在博鳌国家农业公园、沙美村、南强村,海南省领导与世界著名企业负责人,以休闲会谈、茶叙、田园漫步等形式开展“一对一”外事引资活动。外商们在山水田园之中,闲聊小叙之间,发现海南之美,寻找合作项目,共享海南自贸试验区和中国特色自贸港建设机遇。

“美丽乡村会客厅”的成功亮相,让人看到了海南近年来以强烈的荣誉感、责任感和使命感,规划好、建设好、管控好博鳌的实干担当。博鳌风情小镇的田园风光和自然风貌更加突出和彰显,积极营造了博鳌亚洲论坛非正式、舒适、和谐的氛围,海南着力把博鳌地区打造成充满中国特色、海南风情的重要休闲外交基地,更好地服务我国总体外交和“一带一路”建设,不负中央的信任和重托。

101%和208%,这是今年前11个月海南新设外商投资企业和实际使用外资金额的同比增幅,折射出海南对外开放的新气象。

“今年以来,中远海运(香港)、新加坡淡马锡集团、普洛斯集团等在行业中具有‘头羊效应’的外资企业纷纷进驻海南,海南投资主体质量进一步提升。”省商务厅相关负责人说。2018年9月,海南省引进外资项目洽谈会就签下26个外资项目,普华永道、德勤、安永、毕马威、英国哈罗公学等纷纷签下合作项目进驻海南,美国、加拿大、德国等欧美发达国家加大在海南投资或首次在海南海南投资,外资来源地更加多元化,大企业竞相进驻。

这是海南实施招商引资引智“两个注重”(注重引进外资、注重引进国际人

才)战略成效渐显的缩影。

去年以来,海南不把招商引资的重心全放在国内的存量上,而是加大全球招商力度,走出去与“一带一路”沿线国家扩大合作,积极引进符合中国国情、符合海南实际、符合高质量发展要求的产业项目 and 市场主体,形成资本增量,既为海南也为全国作贡献。

书写高质量发展海南篇章

新发展理念一旦与发展沃土紧密结合,便会迸发出无限生机与活力。

滚石上山,爬坡过坎。面对外部环境发生深刻变化、内部转型面临巨大压力的情况下,一年多来,海南以新发展理念为引领,以供给侧结构性改革为主线,加快推进经济转型升级,使高质量发展成色更足,后劲更强。

研判经济形势,既要看数据走势的“形”,更要看经济发展的“势”。透视海南经济的“时”与“势”,既要在“怎么看”上廓清迷雾、凝聚共识,又要在“怎么干”上明确任务、激发力量。

看指标、看数字,一年多来,海南经济总体平稳,延续稳中有进发展态势——

稳增长势头在巩固。“两个确保”百日大行动以来,海南主要经济指标走势总体上升,1—11月,GDP、财政收入、投资增速均为全年最高,消费增速比上半年提高0.3个百分点。经济结构持续优化,全省三次产业结构由2018年的20.7:22.7:56.6调整优化为今年11月的20.3:21.9:57.8,服务业增加值2234.78亿元,占GDP比重持续提升,前三季度互联网和相关服务营收同比增长184.6%,全年力争营收800亿元、明年有望超过千亿。消费与外贸增速保持增长,1—11月完成社会消费品零售总额1628.1亿元,增长4.5%;实际利用外资6.1亿美元,增长约2倍;新增就业提前超额完成任务,物价基本保持稳定。截至10月,城镇累计新增就业12.5万人,超过年度目标3.5万人。

一年多来,海南用最好的资源吸引最好的投资。通过“百日大招商”等靶向招商引资活动,一批世界500强企业落户海南,国际四大会计师事务所等多家知名专业服务机构入驻,项目落地率和含金量明显提高。

今年8月,省委、省政府迅速启动“两个确保”百日大行动。省发改委、省资规厅等部门及各市县迅速展开行动、建立工作机制、细化工作任务、强化工作落实,为项目建设提供了强劲的推动力。

自去年11月28日举行海南自由贸易试验区建设项目(第一批)集中开工和签约活动以来,我省已举行七批次集中开工项目活动,累计开工项目793个(不含房地产项目),总投资4352亿

元;累计签约项目393个。截至今年11月中旬,前六批集中开工项目的综合完成率为80%,55个项目已完工。

看结构、看变化,海南经济“东边不亮西边亮”,经受住了房地产调控“阵痛”的考验,新旧动能转换加速——

在海南建省办经济特区短短31年的发展历程中,有过大起大落,其中有两次因房地产炒作引发,让海南走了弯路。“一业独大”的产业结构不改变,经济高质量发展也就难以实现。海南加快新旧动能转换,重点是减少经济对房地产的依赖。

“决不能成为房地产加工厂!”对此,海南省委、省政府态度坚决。

海南防止历史重演、严格调控房地产、破除“房地产依赖症”,不是突然“拉闸断电”,而是循序渐进的过程。从2015年开始,海南决策层抓住一个个有利时机,谋定后动,蹄疾步稳,悄然破局。

特别是去年迄今,海南坚定推动经济结构调整升级,坚决减轻经济对房地产的依赖,持续巩固对普通商品住房实施全域限购、全面限贷和限制转让等调控政策。加快建设住房租赁平台,落实人才保障住房近1.9万套,抓紧构建推动房地产业平稳健康发展的长效机制等。

海南坚决破除“房地产依赖症”,房地产调控效果明显,2018年,非房地产项目投资占固定资产投资比重为51.5%,今年前三季度,这一比重提高到56.7%,同比提高7.0个百分点,产业投资需求持续加大。

回眸一年多来,海南压茬推进七批次项目集中开工签约,推动投资结构优化,加大生产性项目投资比重,产业发展项目270个,投资共2872亿元,占全部项目投资的66%;“五网”基础设施提质升级项目358个,投资共783亿元,占全部项目投资的18%;民生公共服务项目165个,投资共696亿元,占全部项目投资的16%。集中开工项目“大盘子”拒绝接纳纯商品住宅地产项目。

在集中开工项目推进的大力带动下,今年1—10月,全省固定资产投资同比增速连续9个月回升。其中,10月份当月投资增长12.7%,为9月份首次止负转正以来、连续第二个月当月投资正增长。

海南用实际行动践行了习总书记重要讲话精神,践行了经济高质量发展要求和“房子是用来住的,不是用来炒的”理念,践行了“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当。海南经济结构正在重塑。

产业是经济发展重要支撑。近年来,海南大力发展旅游业、现代服务业、高新技术产业“三大领域”和国家南繁科研育种基地、国家热带农业科学中心、全球动植物种质资源引进中转基地、航天领域重大科技创新基地、国家

深海基地南方中心“五大平台”,做优做强旅游、热带特色高效农业、互联网、医疗健康、海洋等十二个重点产业,培育打造总部经济、新型工业、大型主题乐园、金融、国家公园等十二类重点园区,为新的产业体系“强筋健骨”。今年前三季度,十二个重点产业除房地产业以外合计增速为6.75%,占全省GDP比重达到53.2%,已成为经济增长的主要支撑力量。在十二个重点产业中,今年前三季度现代服务业平均增速10.1%,高于其他6个产业近8个百分点。在全面减税降费的大背景下,海南会展业、油气产业、文体产业税收实现大幅增长,弥补了部分房地产税收减收的缺口。

离岛免税购物是海南旅游的“金字招牌”,我省用好活用足离岛免税购物政策,海口和博鳌各新设一家免税店,实现“空海铁”全覆盖,有力推动政策效应进一步释放。继今年国庆黄金周首日,海南离岛免税购物销售额同比增长五成后,国庆第二天免税购物热度持续升温,继续保持销售额同比增长五成,成为海南假日旅游消费市场领头羊。

2018年12月1日起,海南离岛免税政策实施第五次阶段性调整。新政实施一年(截至2019年11月30日)政策调整利好效果明显,三亚、海口、琼海四家离岛免税店销售免税品1746.42万件,销售金额128.86亿元、购买旅客328.66万人次,较去年同期分别增长31.87%、34.08%和20.10%。

看趋势、看长远,海南打造千亿级产业、锚定长远发展,高质量发展蹄疾步稳、前景广阔——

洋浦开发区开建百万吨乙烯及炼油改扩建项目等多个重点项目,全力把石化产业打造成为海南首个千亿级产业集群;全省互联网企业超过2万家,阿里、腾讯、中国电子、中国电科、华为等知名互联网企业落户,海南省互联网产业正迈向“千亿级”明星产业;紧抓国际旅游消费中心建设契机,积极培育丰富多彩的旅游消费新业态,多措并举加快旅游消费提质升级,千亿产业呼之欲出。今年1—11月海南实现旅游收入942亿元,预计全年接待国内外游客8300万人次,其中接待入境游客142万人次;热带特色高效农业提档升级,2018年全省农林牧渔业增加值1034.44亿元,同比增长4.1%,增速高于全国平均水平;做好海洋经济发展这篇大文章,在以发展海洋新能源、海洋高端装备、海洋牧场、海洋生物医药为代表的兴起业态上使产业链上下游高效衔接,海洋大省形成千亿级乃至万亿级产业并非奢想。

“五网”基础设施持续提质升级,有力夯实了高质量发展基础。

“双两千级”机场执飞自贸区自贸港“航班”,既飞出“加速度”,又飞出“高水准”;文昌至琼海高速公路建成通车,万宁至洋浦高速公路将于年底前建成通车,“田”字型高速公路网将全面贯通;信息基础设施迈入全国中上水平,在全国率先实现县县通5G;南方主网与海南电网二回联网工程投产运行,为自贸区自贸港电力供应加上“双保险”;环岛天然气管网文昌—琼海—三亚输气管道工程开建;南渡江引水工程等一批基础灌区工程加快建设,水网脉络日趋完善。

从总投资238.15亿元的中海油陵水17—2气田项目到总投资281亿元的百万吨/年乙烯及炼油改扩建项目,从总投资约110亿元的海口市国际免税城项目到总投资179.06亿元的东方市滨海片区(一期)棚户区改造项目……“4·13”以来,多个百亿级项目陆续在海南集中开建,另有多多个百亿级项目在洽谈或落户,这是海南逐渐成为“现象级”投资热土的生命写照,也是海南坚定迈向高质量发展的底气所在。

2019年11月26日13时许,随着最后一车混凝土浇筑摊铺完毕,总长2.669公里的临高县多文镇加良村至美兴新村公路建成通车。至此,全省20278个具备硬化条件的自然村全部通上硬化路,海南在全国各省份中率先实现了所有具备条件自然村通硬化路的目标。

同期,我省2560个具备条件的建制村100%通客车目标顺利实现,农村群众真正实现了“出门水泥路,抬腿上客车”愿望。

下转 A03 版▶