

小康不小康，关键看老乡

◀上接A01版

牢记殷殷嘱托，书写温暖民生答卷

“家门口上名校，免去奔波之苦。”看着华东师范大学澄迈实验中学拔地而起，澄迈老城居民王笃俊喜上眉梢。

“看病不用转诊，专家就在身边。”在陵水黎族自治县人民医院治愈疑难杂症后，患者黄兴强连连竖起大拇指。

“饭菜味美价廉，还有好友相伴。”海口市海甸街道新安社区“长者食堂”里，梁凤华老人一日三餐吃得很香。

……

一个个小故事，汇成一张张暖心的民生成绩单。

8.2%和7.8%，民生成绩单里还有这样一组有力而温暖的数字。

这分别是今年前三季度海南城乡居民人均可支配收入（分别为26883元和11592元）的增速，均高于GDP增速。数字背后，是实打实的民生实惠，是一张张幸福绽放的百姓笑脸。

悠悠万事，民生为大；民之所望，政之所向。党的十八大以来，习总书记每次视察海南，民生总是绕不开的话题，一路深切关怀，一路殷殷嘱托。

时针拨回到2013年4月9日。是日，在环山朝海的三亚亚龙湾兰德玫瑰风情产业园，斜阳余晖与山光水色交织成一幅灵动的山水画面，瑰丽无比。

带着党中央对海南的亲切关怀、对人民群众的深情问候，习总书记来到了人民中间，和花农拉家常、问冷暖、叙发展。习总书记语重心长地说：“小康不小康，关键看老乡。”他希望大家把中央制定的强农惠农富农政策贯彻落实好，加大统筹城乡发展力度，促进城乡共同繁荣，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

在“4·13”重要讲话中，习总书记强调要坚持以人民为中心的发展思想，不断满足人民日益增长的美好生活需要，让改革发展成果更多更公平惠及人民。

海南牢记习总书记殷殷嘱托，始终把人民群众的获得感、幸福感、安全感作为一切工作的出发点和落脚点。

省第七次党代会上，省委书记刘赐贵代表新一届省委提出今后五年奋斗的主要目标是——加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南。通过不懈努力，实现全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂“三大愿景”。

山水美、城乡美、人文美；发展好、生活好、风气好；新观念、新动能、新作为。在“美好新海南”的宏伟蓝图中，处处都体现了人民在海南经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”中的中心地位。

在省委七届四次全会上，刘赐贵再次强调：我们是在拥有910多万户籍人口的海南全岛建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，因此要始终坚持以人民为中心的发展思想，在新的改革开放历史进程中探索优化利益联结机制，让百姓共享发展成果、坚定支持改革开放。

此后的省委七届五次、六次、七次全会，都从不同角度对保障和改善民生作出了部署安排。

特别是，省委七届五次全会专题研究部署我省脱贫攻坚和乡村振兴战略，审议通过了《海南省打赢脱贫攻坚战三年行动计划》和《海南省乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，动员全省上下以脱贫攻坚为突破口，以乡村振兴为重要抓手，切实解决好海南“三农”问题，为加快海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设打下坚实基础。

11月30日召开的省委七届七次全会，又将“要紧扣坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，增强全省人民的获得感幸福感”写进《中共海南省委关于提升治理体系和治理能力现代化水平 加快推进海南自由贸易港建设的决定》，加以贯彻落实。

坚持保障和改善民生，不仅体现在真心实意的行动上，还体现在真金白银的投入上。近年来，海南坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底，不断加大民生支出保障力度，守住民生底线。2018年财政支出的70%以上投向民生领域，2019年前三个季度，民生支出占比高达75.6%。集中财力向民生领域倾斜，体现了我省保障和改善民生“真心诚意”，给群众带来的幸福感、获得感“真切切”。

民生存在于每一件小事，千家万户的小事就是大事。自2012年起，省委、省政府每年年底都公开向社会征集意见，承诺每年为群众办好10件左右民生实事，并且在次年年底向群众交上答卷。

财政的倾斜，“暖政”的延续，承诺的兑现，让群众最急、最需、最盼的民生



海南坚持把脱贫攻坚、乡村振兴作为全岛建设自由贸易试验区和自由贸易港的重要前提和底线目标，毫不松劲持续推进。图为在因地制宜发展石斛产业的海口市石山镇施茶村，村民们在家门口打工，日子越过越甜。
本报记者 王凯 摄

难题得到纾解——

通过严格执行“房八条”，切实做好商品住宅销售价格备案管理等工作，海南的房价稳定了：2018年底，全省商品住房均价14546元/平方米，同比上涨18.6%；2019年前三季度，全省商品房销售均价15880元/平方米，同比上涨7.8%，房价涨幅明显收窄。

通过实施春风行动、就业扶贫招聘会，以及签署《琼粤劳务输出框架协议》等方式，群众的“饭碗”捧牢了：截至2019年10月底，全省城镇新增就业12.51万人，高校毕业生初次就业率达90.37%，城镇失业人员再就业2.83万人，就业困难人员实现就业1.07万人。

通过提高工资水平、改善营商环境、实施退休养老金新政等方式，居民的钱袋子鼓起来了：2018年，全省城镇和农村常住居民人均可支配收入分别为33349元和13989元，分别增长8.2%和8.4%，均高于GDP增速。

看得见、摸得着、感受得到的实惠正不断融入百姓的生活里。

“最牵挂的人”成了最幸福的人

习总书记始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，他更是用“最牵挂”，表达着困难群众在他心中的分量。

省委、省政府深刻地认识到，与全国其他自由贸易试验区相比，海南自由贸易试验区有广大的农村，海南全面建成小康社会，全岛建设自由贸易试验区，最大的短板在农村，最薄弱的基础是“三农”。

“我们要切实把思想和行动统一到中央的决策部署上来，充分认识打赢脱贫攻坚战的极端重要性。”在全省聚焦“两不愁三保障”脱贫攻坚“背水一战”推进大会上，刘赐贵这样强调。省长沈晓明同时指出，要以更大气力抓好脱贫攻坚，为2020年全面打赢脱贫攻坚战打下坚实基础。

战鼓擂动，在省打赢脱贫攻坚战指挥部的统筹指导下，从省到自然村的五级战斗体系全部行动起来，坚持把脱贫攻坚、乡村振兴作为全岛建设自由贸易试验区和自由贸易港的重要前提和底线目标，毫不松劲持续推进。

喜报从希望的田野上传来：2018年，全省8.6万人脱贫，81个贫困村出列，脱贫攻坚工作在全国考核排名中位列第五；2019年，我省坚持“三不减三提高三加强”，各项脱贫攻坚工作稳中有进，脱贫质量全面提升。截至目前，琼中、保亭两个国定贫困县已经“摘帽”，4.5万贫困人口实现脱贫，农村贫困发生率从2017年的3.9%下降到现在0.01%。

“两不愁三保障”突出问题得到解决——在义务教育保障方面，全年共发放资金3.26亿元，发放率达100%；在基本医疗保障方面，建档立卡贫困人口基本医疗和大病保险覆盖率达100%；在住房安全保障方面，截至12月2日，全省建档立卡贫困户危房改造竣工入住率达98.03%……学有所教、病有所医、住有所居、弱有所扶的局面初步形成。

成绩的背后，是省委、省政府将脱贫攻坚作为无路可退、必须完成的重要政治任务，主要领导以上率下，号召全省各地各部门以“一天当三天用”“不惜脱一层皮”的干劲，持续深入推进脱贫攻坚工作。

习总书记在重庆主持召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会并发表重要讲话次日，刘赐贵立即赴我省中部贫困地区开展调研，并召集5个国定贫困县党政负责人、相关行业部门负责人专题研究脱贫攻坚工作。今年下半年，沈晓明多次就脱贫攻坚存在问题分别与各市县党政主要负责人进行谈话。

上行下效、群干同心，坚决打赢脱贫攻坚战的氛围在各地愈发浓厚。“大比武”、电视夜校、消费扶贫、电商扶贫等各具特色的创新扶贫举措轮番上阵、相辅相成，在表彰先进、鞭策后进、凝聚社会力量等方面发挥了重要作用。

12月9日晚，观看了海南省脱贫致富电视夜校播出的扶贫题材琼剧电影《圆梦》后，五指山市毛阳镇贫困户王志文说，这部电影有海南特色、有故事情节、有扶贫政策，“我发自内心地想感谢党和政府，给我安排工作、帮我发展产业，让我看到脱贫致富的希望。我将全力配合扶贫干部，跟大家一起脱贫攻坚，迎接美好生活！”

行棋观大局，落子谋全局。在打赢脱贫攻坚战后，乡村发展的下一步应该怎样走？党的十九大报告站在历史与未来的交汇点上，首次提出了乡村振兴战略。一年多来，我省通过聚力打赢脱贫攻坚战、深化农业供给侧结构性改革、狠抓农村人居环境整治等，大力实施乡村振兴战略，着力推进乡村全面振兴，推动农业增效、农村增美、农民增收。

办好农村的事情、实现乡村振兴，关键在党。刘赐贵强调，我们必须切实加强党对“三农”工作的领导，确保党中央乡村振兴战略的决策部署落到实处。

今年年初，省委从省、市、县机关、事业单位、国有企业中先后遴选出8583名优秀干部，组成2758支乡村振兴工作队，以星火燎原之势深入全省各个乡镇和村庄，协助当地抓好基层组织建设、脱贫攻坚、美丽乡村建设等10项任务，推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴。

这一举措，不仅让海南成为全国唯一实行“一乡镇一队、一行政村一队”全覆盖的省份，更让海南农民的生活一天比一天过得安稳富足——全省17663个自然村，光纤覆盖率达88.38%，排名全国前列；新改建变电站66座，配网线路893公里，农村从“有电用”向“用好电”“安全用电”转变；建成90处农村饮水安全巩固提升工程，惠及4.85万农村居民……一组组数据记录了海南实施乡村振兴战略的成果，更印证了海南农民的幸福生活。

在一家扶贫企业打工的儋州市白马井镇学兰村贫困户李引香对海南日报记者道出了心里话：“如今我们每月领工资，年底有分红，衣食住行和水电网络都有保障，这样的生活简直

比糖还甜！”

短板变“跳板”，痛点成亮点

建省办经济特区31年来，海南人民生活显著改善，对美好生活的向往更加强烈，民生需求也更加多样化、多层次、多方面。如何在千头万绪中抓出实效？习总书记道出关键：抓民生要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题。

就海南而言，由于起步晚、起点低、历史欠账多等客观原因，教育和医疗卫生事业长期存在基础差、人才少、水平低、区域发展不均衡等突出问题，与老百姓强烈而迫切的需求极不相称。这两块最大的民生短板，也是近年来省委、省政府重点发力、努力补齐的对象。

早在2016年，时任省长的刘赐贵就在省两会上提出要实施“一市（县）两校一园”工程，即每个市县至少通过引进办学、合作办学等方式办好省级优质中学、小学和幼儿园各1所。后来，省委、省政府又将这一优质基础教育资源引进工程扩充为“一市（县）两校一园一院”，即每个市县还要通过引进优质医疗卫生资源，办好1所省级水平医院，让百姓在家门口就能上好学、就好医。

通过实施“一市（县）两校一园一院”工程，截至目前，全省引进和洽谈合作办学项目70多个，合作办医项目49个，有效增加了优质教育和医疗卫生资源供给。同时，通过实施“好校长好教师”等人才引进工程，为省内数百名好校长、好教师、好院长、好医生打开了到海南干事创业的渠道，更为我省各级各类学校和医院壮大了人才队伍。

人才要请得进来更要留得下去。以医疗卫生事业为例，海南日报记者了解到，我省在五指山等5个市县试点实行了基层卫生人员编制“县属乡用，乡属村用”制度，即医生虽然在乡一级或村一级医疗机构工作，但他们的编制放在上一级医疗机构，这一革命性的制度创新，让不少好院长、好医生安心地留在基层为群众服务。

此外，我省还在五指山等5个市县开展了基层卫生专业技术人才激励机制改革试点工作，从薪酬待遇、职称晋升、聘用管理等方面进行了改革和完善。五指山市番阳镇卫生院院长王秀权说，根据五指山市的实施方案，他每月工资加补贴，领到手有16000元左右。薪酬待遇的提高，加上编制、职称等制度的改革，原本打算辞职的医生不走了，没想到要来的年轻医学毕业生也计划着要来了。

全面深化新时代教师队伍建设改革，24家三级医疗机构、18个市县组建医疗联合体，省、市、乡镇、社区四级养老服务网络初步形成……海南各地各部门思想更加解放、举措更加有力，吸引了越来越多人才加入为加快推进海南自由贸易港建设作贡献的队伍，而海南自贸区、自贸港建设的成果也将最终体现在人民身上——

我省规划实施了新一轮信息基础设施三年行动计划，加快5G网络规模化部署、商业化应用，建设“智慧海南”；一年多来，省委、省政府认真贯彻

落实习总书记“希望海南继续在大数据建设上积极探索，创造更多经验”这一重要指示，围绕打造共建共治共享的社会治理格局，强化互联网思维，利用互联网优势，着力在融合、共享、便民、安全上下功夫，着力打造社会管理信息化平台，并全力推进综治中心、雪亮工程、网格化服务管理“三位一体”建设。目前已建成近海、岸线、岛内三道防控圈，构建起全岛闭环、高效智能和可视化、全覆盖的社会管理体系，确保海南既“放得开”又“管得住”。

社会管理信息化平台的建设还畅通了百姓和政府部门之间的沟通渠道，不仅能够辅助党委和政府决策施政，更能为群众办事提供便利。据统计，截至2019年6月，省政府12345综合服务热线已累计受理群众诉求788.25万件，用一条电话线连起了政府和民心；截至2019年7月，省政务数据大厅重点应用“椰城市民云”的注册用户数已经突破107万，提供的在线公共服务达434项，真正实现了“数据多跑路、百姓少跑腿”。

和谐稳定的社会环境是海南自贸区、自贸港建设的重要前提。

回忆2018年4月13日和习总书记的那次交谈，海口市石山镇施茶村村民洪义乾印象深刻：“总书记听我讲到村里没有吸毒和打架斗殴现象时，夸赞说‘这个很好’。”

一年多来，在全国开展扫黑除恶专项斗争的大背景下，海南同样掀起了扫黑除恶的凌厉攻势。一大批黑恶分子、村霸恶痞及背后“保护伞”被依法严惩——截至目前，全省共打掉涉黑涉恶犯罪团伙242个，群众无不扬眉吐气、拍手称快，“黑恶势力”人人喊打的社会氛围加速形成。

曾给海南社会治安埋下重重隐患的毒品也被三年禁毒大会战的强大攻势灭去嚣张气焰。今年上半年，我省成功侦办部督和省督毒品目标案件11起，共破毒品犯罪案件830起，抓获犯罪嫌疑人1472名，摧毁贩毒团伙97个，缴获各类毒品9.3千克。在全国禁毒工作考评中，海南综合排名已从2016年的第21名上升到2018年的第3名，禁毒经验做法被国家禁毒委向全国推广。

打铁趁热，乘胜追击，日前，在第一轮禁毒三年大会战结束之际，海南又动员部署了新一轮禁毒三年大会战。与此同时，涉枪涉爆、电信网络诈骗、涉众型经济犯罪等多个专项行动持续开展，重点领域重点群体矛盾风险化解稳控工作深入推，成果喜人——2018年海南刑事案件立案数和治安案件受理数为近8年来最低；2019年1至10月，全省立刑事案件同比下降5.3%，受理治安案件同比下降5.9%。

海南人民的获得感、幸福感、安全感不断增强，幸福写在笑容里、行动中。

海口市120急救志愿者服务队志愿者小风告诉海南日报记者，社会安定、民心齐聚，大家都发自内心地想为加快推进海南自由贸易港建设作贡献。他注意到，提供和接受志愿服务成为海口市民的新风尚，身边的朋友大多加入了不同的志愿服务队伍，有教急救的，有送文艺的，有帮助维修家用电器的……服务内容几乎涵盖了市民生活的方方面面。

群众踊跃加入志愿服务队伍，是我省深入开展社会文明大行动，创建海南文明岛所取得成果的一个缩影。海南日报记者了解到，近年来，通过实施社会文明大行动“159”工程，我省公民精神风貌向上向好，城乡面貌明显改观，社会文明风尚逐步形成，群众文化生活丰富多彩，海南对外形象显著提升。

美好新海南正能量蓬勃丰盈，各个市县、乡镇和村庄都有崭新气象——一批背街小巷被改造了，一批农村无害化卫生厕所建起来了，一批高品质文艺演出走进基层，一批一体化的信息服务自助终端、基层信息服务平台、电商服务网点等公益性信息服务设施投放启用……积极参与共建的人民群众，最终共享了文明城乡带来的美好新生活。

可以预见的是，随着海南自贸区、自贸港建设加快推进，人民群众对美好生活的向往将逐一从愿景成为现实。

但保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。

2020年是全面建成小康社会收官之年，海南会牢记习总书记的殷切嘱托，把“老乡”的获得感、幸福感、安全感，作为全面建成小康社会决胜之战是否取胜的关键性指标，充分调动起人民群众的积极性、主动性、创造性，使人民群众自觉成为推动海南全面深化改革开放，加快推进自贸区、自贸港建设的坚实后盾和中坚力量。

（本报海口12月17日讯）