

# 做法新 模式新 平台新 监管新 服务新 11个创新案例新意足足干货满满

12月22日上午,省委深改办(自贸办)在海口召开中国(海南)自由贸易试验区制度创新案例(第六批)新闻发布会,发布了优化营商环境11项制度创新案例。

这些案例均按照“首创性、已实施、效果好、可复制”原则,经过严格规范的报送及筛选程序,通过第三方机构评估和专家论证,从26家申报单位报送的57项候选案例中优选出来的,充分展现了海南自贸试验区、自由贸易港建设的阶段性发展成果。

## 1 发行首单国有土地承包金资产支持证券

### 主要做法

海垦控股集团创新设计发行以国有土地承包金合同债权为底层资产的证券产品,既释放了国有土地的价值,让资本的“活水”顺利“流人”实体经济,又保障了国有土地“三个不改变”(不改变权属、不改变用途、不改变经营模式),探索出土地资产化、资本化、证券化的成功路径。

### 实践效果

今年11月6日,“工银瑞信-海垦控股集团土地承包金资产支持专项计划”在上海证券交易所成功上市发行

总规模5.5亿元

其中优先级5.2亿元

仅9个工作日

就达成近8亿元的认购额

超额认购倍数1.5倍



## 2 创新不同品种保税油品同船混装运输监管模式

### 主要做法

洋浦经济开发区根据企业需求,创新非加工贸易项下保税油品同船混装运输监管模式,实现面向海外市场精准输出相应标号油品的供给能力提升,大大提升了企业国际市场竞争力。

### 实践效果

今年11月16日 中石化(香港)海南石油有限公司顺利完成首单非加工贸易项下

7100吨燃料油和

500吨柴油“保税油品同船混装运输”业务

并将货值2130万元的低硫燃料油销到香港

## 3 搭建会计师事务所准入和会计师引进“直通车道”

### 主要做法

海南省发布《海南经济特区注册会计师条例》,进一步降低会计审计机构和专业人才准入门槛,加速国际化,高质量会计审计资源在海南集聚。

### 实践效果

截至目前

已有1家特殊普通合伙会计师事务所、

2家个人会计师事务所在海南设立

实现了海南省上述两种会计师事务所零的突破

改变了省内特殊普通合伙会计师事务所均为外省会计师事务所分所的局面

引进70名注册会计师到海南会计师事务所执业



## 4 创设“立、审、执”一体化涉外民商事法庭

### 主要做法

最高人民法院批准,海南省于今年9月在全国率先设立省级跨区域集中审理涉外民商事案件的法庭。该法庭是我国第一个“立、审、执”一体化、跨区域管辖涉外民商事案件的专门法庭,具有独立编制和办公场所,实行“立、审、执”一体化运行模式,设立案件管理办公室和诉讼服务中心,法庭可独立完成涉外民商事案件的立案、审判和执行。该法庭专门审理涉外民商事案件,专门负责与海南境内外法院审判机构对接,专门与海南涉外办事机构企业对接,并拥有专门的国际化审判团队。

### 实践效果

“立、审、执”一体化涉外民商事法庭设立仅两个多月就已快速立案105件,审结16件,案件涉及多个法域、多种类型,覆盖美国、新加坡、韩国等国家及我国香港、台湾等地区

## 5 与平台企业信息共享 实现税收征管“一次不跑、一步到位、一站办结”

### 主要做法

为鼓励互联网平台经济新业态的健康发展,海南省税务局、澄迈县政府自今年7月1日起在澄迈试点信息共享税收管理模式。进一步降低税务登记成本、优化税收征管模式、加强事中事后监管,大大降低平台经济运营成本、提升企业盈利空间、强化平台经济发展潜力、增加平台经济就业岗位、强化平台经济科学监管。

### 实践效果

截至目前 今年11月底 澄迈区域内平台自由职业者符合享受小微企业优惠政策条件的达到49万人次

共计享受减免税5100余万元

平台企业缴纳各项税款1.1亿元

代征自由职业者个人所得税

1432.3万元

## 6 创新“不征不转”等土地利用制度 保障建设项目快速落地

### 主要做法

海南省创新土地利用管理制度,对符合条件的项目采取“只征不转”“不征不转”方式,按照土地现状用途进行管理,无需再办理农用地转用手续,大大提高了项目落地效率,缓解了土地供需矛盾,完善了土地利用管理制度,保障了农民长远生计。

### 实践效果

按照这一新模式 海南省298个(总占地面积45亩)

农村分散式污水处理示范项目和占地86亩的三亚崖州湾科技城体育公园项目得到及时落地

节约规划建设用地规模131亩

同时也减少了占用年度新增建设用地指标131亩



## 8 创新会计审计专业服务政府采购管理模式

### 主要做法

海南省于今年1月28日印发《关于改善海南省会计审计服务营商环境的指导意见》,创新会计审计等专业服务政府采购管理模式,全面清理政府采购专业服务领域妨碍公平竞争的规定和做法。

### 实践效果

截至目前 已有75家会计师事务所通过这一制度创新为海南提供了专业服务,平均每个项目节约时间120小时、节约成本1万元

省审计厅、省财政厅、省旅文厅等共有123个200万元以下的项目全部通过自行采购方式开展,每个项目招标由原来的30个工作日以上减少到7-15个工作日,政府采购效率显著提升

## 9 推行更广泛容缺办税

### 主要做法

今年11月起海南省税务局在海口市试点推行“承诺制”全面容缺办税,深化落实“最多跑一次”税务改革,以高效专业服务优化全省营商环境。

### 实践效果

实行容缺服务每日可节约业务办理时长约100小时

办税效率大大提升

因资料不齐导致的投诉纠纷处理时长也大大减少

实现纳税双方“双减负”

该服务推行至今已成功容缺办理涉税业务1.07万笔

减少“来回跑”1万余次

## 10 实施琼港澳游艇自由行

### 主要做法

海南省于今年6月18日出台《中国(海南)自由贸易试验区琼港澳游艇自由行实施方案》,对港澳游艇在自贸试验区进出、航行、停泊、旅游等方面推行便利化监管措施,真正实现港澳游艇“进得来”“手续简”“管得住”“游得动”。政策实施后,入境只需提前1天从网上申报一次;无需换领驾驶证书;各口岸部门实行联合查验,查验时间压缩至1小时内。

### 实践效果

截至目前 出入境港澳游艇同比增加25%

越来越多的港澳游艇已将海南作为国际游艇旅游“一程多站”航线的重要补给基地

今年6-11月全省新增游艇俱乐部6家

同比增长50%

新增游艇服务企业17家

同比增长30%

新增游艇从业人员450人

同比增长27%

新增注册登记游艇95艘

同比增长3.3%

## 11 率先建立帆船运动旅游管理专项制度

### 主要做法

海南省于2018年6月27日率先出台《海南省帆船运动旅游管理暂行办法》(以下简称《办法》),填补了国内帆船运动旅游发展的管理空白,破解了监管部门对企业组织开展帆船运动旅游经营不予认可等困境,为帆船运动旅游发展提供了有力法律保障。

### 实践效果

《办法》出台后,吸引了国内外相关企业赴海南开展投资合作考察和洽谈,目前已厦门、青岛、烟台、大连、深圳等地企业来海南开展帆船运动旅游经营活动。游艇企业在积极开展帆船运动旅游活动的同时,举办了各类针对青少年的帆船运动培训班、夏令营、冬令营等,据不完全统计,今年举办各类帆船运动培训班、夏令营、冬令营120余个,有效推动了帆船旅游消费文化的提升和普及

自2018年7月《办法》出台至今年10月,全省新增运动帆船78艘;今年1-10月,全省帆船出海达2.91万艘次和20.65万人次,分别增长119.5%和142.3%

截至目前,海南省已建成14个游艇码头,公共码头泊位数增加到2400余个,吸引了一批内陆沿海地区帆船俱乐部来琼开展帆船运动旅游,提升了全省码头运营和管理水平

