

# 前11月海南非房地产投资占固投比重首超50%

## 靠以房地产为主的固定资产投资拉动经济的格局正在改变

本报海口12月23日讯（记者梁振君）12月23日召开的省委经济工作会议透露，今年1月-11月，海南非房地产投资占固定资产投资总量比重达57.6%，历史上首次超过50%；靠以房地产为主的固定资产投资拉动经济的格局正在改变。

在海南建省办经济特区短短31年的发展历程中，有过大起大落，其中有多次因房地产炒作引发，让海南走了弯路。建省初期，房地产一哄而起，当时700多万人口的海南省有2万多家房地产企业。2010年1月，国家支持海南建设国际旅游岛的消息公布后，一夜之间房价大涨，5天内商品房交易171亿元，是2008年全年的总和。海南的历史

教训，印证了“靠房地产发展，靠土地收入发展，是不能真正发展起来的”经济发展规律和逻辑。“一业独大”的产业结构不改变，经济高质量发展也就难以实现。而海南加快新旧动能转换，重点是减少经济对房地产的依赖。

“决不能成为房地产加工厂！”对此，海南省委、省政府态度坚决。海南防止历史重演、严格调控房地产、破除“房地产依赖症”，不是突然“拉闸断电”，而是循序渐进的过程。从2015年开始，海南决策层抓住一个有利时机，谋定后动，蹄疾步稳，悄然破局。

特别是去年迄今，海南坚定推动经济结构调整升级，坚决减轻经济对房地产的依赖，持续巩固对普通商品住房实施全域限购、全面限贷和限制转让等调控政策。加快建设住房租赁平台，落实人才保障住房近1.9万套，抓紧构建推动房地产业平稳健康发展的长效机制等。

海南坚决破除“房地产依赖症”，房地产调控效果明显。今年1月-11月，海南非房地产投资占固定资产投资总量比重达57.6%，历史上首次超过50%，产业投资需求持续加大。今年11月，海南房地产投资同比下降16.7%，非房地产投资同比增长78.1%，其中制造业同比增长109.6%。海南坚决减少经济发展对房地产的依赖，顶住了来自多方面的压力，在房地产调控的背景下仍然保持经济运行在比较合理的区间，为自贸港建设打下了好的基础。

## 经济发展总体平稳、质量稳步提升 ——盘点2019年海南经济热词

■ 本报记者 梁振君

12月23日，省委经济工作会议在海口召开，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会全会精神，全面落实中央经济工作会议精神，总结部署全省经济工作。盘点2019年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委团结带领全省人民砥砺奋进、实干创新，坚持高标准高质量建设自贸试验区、自贸港，全面深化改革取得新进展，经济发展呈现总体平稳、质量稳步提升的良好态势，海内外各方充满期待。

### 热词 海南自由贸易港

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。

党的十九大以来，习近平总书记先后在11个重要场合、重要时间节点的重要讲话中，就自由贸易港建设作出重要论述和指示，特别是在近日召开的中央经济工作会议上，再次强调“推动建设海南自由贸易港”，等等。

习近平总书记的亲切关怀和殷切期待，既是推动海南高质量发展的重大机遇，更是沉甸甸的政治责任。一年来，海南深入学习贯彻

习近平总书记“4·13”重要讲话、中央12号文件和党的十九届三中全会全会精神，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把思想认识统一到推动建设海南自由贸易港取得实际成效上来，以“一天当三天用”的干劲奋力拼搏，牢牢抓住千载难逢的历史发展机遇，严格按照党中央确定的时间表、路线图，落实政策、抓好项目、促进发展，以推进落实早期安排、取得早期收获的实际成效为自贸港建设开好局、起好步。

### 热词 新发展理念

“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念是推动海南高质量发展的战略指引。

一年来，海南牢固树立和践行新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，加快推进经济转型升级，使高质量发展成色更足，后劲更强。经济转型升级成效初显，十二个重点产业除房地产外合计增速为6.8%；服务业增加值对GDP增

长的贡献为75%；非房地产投资占比为56.8%、同比提高5.3个百分点；实际利用外资再翻一番。海口江东新区、三亚总部经济和中央商务区、崖州湾科技城、热带雨林国家公园等先导性项目建设提速，四小时八小时飞行经济圈和西部陆海贸易新通道新支点建设正加快谋划推进。坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生等。

### 热词 “全省一盘棋、全岛同城化”

坚持“全省一盘棋、全岛同城化”，推动区域和城乡协调发展，这是破解发展不充分不平衡矛盾、建设现代化经济体系、推动高质量发展的重大举措，也是海南自贸试验区、自贸港建设的特点亮点和紧迫任务。

一年来，海南加快“海澄文”一体化综合经济圈和“大三亚”旅游经济圈建设。深入推进“美丽海南百镇千村”建设、农村人居环境及“厕所革命”，加快补齐乡村基本公共服务和“五网”基础设施短板，实现所有行政村通班车、具备条件的自然村通硬化路。

### 热词 制度创新

一年来，海南以制度创新为核心，奋力推进海南自由贸易试验区、自由贸易港建设，推动形成高度市场化、国际化、法治化、现代化的制度体系，承担起为改革发展投石问路的历史重任，制度创新持续释放改革发展红利：海南全面推动落实“1+N”政策体系，大力推进12个方面重点制度创新，相继发

布六批71项制度创新案例；海南自由贸易港法正式提上国家立法日程，自由贸易港政策和制度体系研究进入加快细化阶段；深化省域“多规合一”改革，启动市县“一枚公章管审批”改革试点，创造商事登记“全省通办”等多项“全国第一”，得到中央及相关部门高度评价等。

### 热词 “四个优化”“四个提高”

2019年，海南在转变经济发展方式、优化经济结构、转换增长动力方面取得了显著进展，结果好于预期。具体表现为“四个优化”“四个提高”。

“四个优化”方面，产业结构优化，海南在对房地产进行史上最严调控的情况下，第三产业增加值占比比去年还增加了1个百分点；投资结构优化。1月-11月，非房地产投资占固定资产投资总量的比重达57.6%，历史上第一次超过50%。今年11月，房地产投资同比下降16.7%，非房地产投资同比增加78.1%，其中制造业同比增长109.6%；增长动力优化。靠以房地产为主的固定资产投资拉动经济的格局正在改变；消费结构优

化。1月-11月，农村消费增长快于城镇消费增长1.2个百分点。新消费动能不断培育壮大，1月-11月离岛免税销售额同比增长22.7%。

“四个提高”方面，外向型经济活跃度提高。1月-11月经济外向度提高2.3个百分点，新设外资企业增长101.4%。创新活力提高。1月-11月，全省专利申请和授权数量同比分别增长42.8%和29.6%；环境质量进一步提高。PM2.5年度平均值从前年的18微克/立方米下降到去年的17微克/立方米，再到今年前11个月的15.4微克/立方米，实现了每年下降1个单位的目标；经济发展质量有所提高。

### 热词 “两个确保”百日大行动

一年来，全省上下积极开展“两个确保”百日大行动，调动一切积极因素，挖掘一切资源潜力，采取一切有效措施，坚决完成全年改革发展稳定各项目标任务。“两个确保”百日大行动以来，海南主要经济指标走势总体上升，1月-11月，GDP、财政收入、投资增速均为全年最高。我省已举行七批次集中开工项目活动，累计开工项目793个（不含房地产项目），总投资4352亿元；累计签约项目393个。截至今年11月中旬，前六批集中开工项目的综合完成率为80%，55个项目已完工。

另外，粤港澳大湾区自由行、入境人员免考申领临时驾照等政策相继落地实施，59国人员入境旅游免签政策持续优化，启动为期一年的国际旅游消费年活动，离岛免税购物政策实现“空、海、港”全覆盖，全面启动国际教育创新岛建设，成功举办第二届海南岛国际电影节、第十六届世界海南乡团联谊会，全省执飞境外航线达100条，三亚游艇游客预计突破100万人次，旅游消费新业态、新热点不断增多。

### 热词 三大类20个重点园区

园区是落实中央赋予政策、推动实体经济发展的平台和载体，是海南自由贸易港发展的重要平台。

一年来，海南精心策划三大类20个重点园区，出台《海南省重点产业园区高质量发展的若干意见》等一系列支持政策，配套制定了园区规划布局调整优化方案和考核

评价办法；推进园区体制机制创新，先后在三大科技城等6个园区实施“一园一策”，将极简审批适用范围扩大到崖州湾等6个园区，鼓励实行“一区多园”等模式，推动项目进园区，让园区说了算，目的是为了把园区打造成自贸港做大流量的“量点”和突出实效的“亮点”，成效明显。

### 热词 脱贫攻坚

一年来，全省上下背水一战坚决打赢脱贫攻坚战。农村贫困人口发生率从2017年的3.9%下降到现在的0.01%。派出8583名干部组成2758个乡村振兴工作队覆盖全省所有乡镇村，稳步推进乡村振兴。

### 热词 以人民为中心

坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生。深入实施“一市（县）两校一园一院”工程，有效增加优质教育和医疗卫生资源供给。稳定就业市场，启动物价联动补贴机制，全力平抑蔬菜肉类价格。全省城镇和农村常住居民人均可支配收入继续保持增长势头。

（本报海口12月23日讯）

## 专题

### 海发控系列宣传之一

12月22日，冬日的海南暖如春天，文昌市抱罗镇抱锦村的村道两边仍有花草点缀，驾车而行如穿梭景区，美不胜收。

抱锦村党支部书记、村委会主任林允虎说，“现在的村道宽敞、平整，对村民们来说，出行方便多了。”林允虎说，一年前，村道还是坑坑洼洼，只有1米来宽，农用车根本进不来。

#### 做老百姓能理解的民生工程

作为红岭灌区工程的配套项目，红岭灌区田间工程是打通红岭灌区工程项目的“最后一公里”。通过田间工程引水，红岭水库的优质水源可以进入田间地头。工程设计灌溉面积122.39万亩，涉及海口、文昌、屯昌、定安4个市县，对海南实施乡村振兴战略，加快推进热带特色高效农业发展意义重大。

但另一方面，红岭灌区田间工程相

## 海南控股创新党建工作形式和载体，以党建共建促工程建设 让民生工程深得民心

当于小农水项目，用地补偿标准按照惯例只补偿青苗，没有土地补偿。

如何能推进田间工程用地顺利提交，成为建设方——海南省发展控股有限公司（以下简称海南控股）积极探索研究解决的重点问题。去年，新一届海南控股党委成立后，按照省委要求，全面加强基层党建工作，不断创新党建工作形式和载体，以党建促经营，以党建促工程建设。结合水利工程建设特点，海南控股党委于去年9月批准成立红岭灌区田间工程临时党支部，积极与项目涉及村委会党支部开展党建共建活动。

过去，基层征地建设方极少与村民直接接触。“进入新时代，征地工作又多了党建共建这一载体。征迁工作人员和村干部一道，走村串户，深入田间地头，讲解相关政策、法律，并主动结合每户群

众的实际情况，替他们算好利益账，让群众发自内心地支持征迁工作。”海南省水利电力集团有限公司红岭灌区田间工程临时党支部书记翁克波说。

现在，红岭灌区田间工程临时党支部作为“先锋队”和“宣传队”走在最前面，把党建共建作为与当地群众沟通的桥梁，工程推进到哪里，党建共建就开展到哪里，党支部的堡垒就筑到哪里，党员先锋模范带头作用就飘扬到哪里。

不仅仅是抱锦村，截至目前，红岭灌区田间工程涉及村委会已同意无偿提供4.65万亩灌面的用地，大大解决了红岭灌区田间工程征地难题。

#### 做老百姓能受益的民生工程

近日，屯昌县新兴镇土锡村的村民

们自发来到路边，放起了鞭炮。不是逢年过节，难道村民们有什么值得庆祝的事？土锡村党支部书记、村委会主任陈永章说：“田间工程屯昌片区在村里修建的渠道、管道已经完成，效果不错。我们20多年没有灌溉水源了，感谢党和政府送水又修路！”

海南省水利电力集团有限公司相关负责人表示，红岭灌区田间工程完善了农田水利网，解决农田水利“最后一公里”的问题，为实现乡村振兴打牢基础保障，助力我省打赢脱贫攻坚战。

在与村民座谈过程中，红岭灌区田间工程临时党支部倾听百姓心声、了解百姓困难，想办法解决百姓实实在在的困难，又切实起到精准扶贫作用。

12月16日，在红岭灌区田间工程文昌一项目部，文昌市新兴镇文集村村

民符传棠对整理档案的工作并不熟练，他解释说：“今年7月份才过来，一边学习，一边工作。”

因病致贫，2017年符传棠被纳入建档立卡贫困户。在政府相关部门的帮助下，他发展产业，今年9月顺利脱贫。“虽然脱贫了，但产业基础并不牢靠。”符传棠说，现在这份工作一个月薪水4000多元，对贫困家庭来说，就是永远脱离贫困线的有力保障。

海南省水利电力集团有限公司相关负责人介绍，红岭灌区田间工程建设以来，共雇佣、培训沿线贫困劳动力300余人次，发放工酬、设备租赁费和材料费等百余万元。

#### 党建引领基层治理的生动实践

海南省发展控股有限公司党委

书记、董事长顾刚表示，一个支部一个堡垒、一个党员一面旗帜。田间工程临时党支部全体党员本着对党对人民的绝对忠诚，用心用情用力去做事，真正把党的宗旨——全心全意为人民服务落到实处，取得老百姓的满意，赢得老百姓的拥护。

今年3月，屯昌县新兴镇南歧村村民的王延江听说红岭灌区田间工程要占用自家3亩土地，却没有土地补偿，一度强烈反对该项目，甚至不愿意和征地工作人员交流。

后经红岭灌区田间工程临时党支部与王延江进行多次交谈后，他同意无偿拿出自家3亩土地，供田间工程使用。

翁克波说：“工作内容千变万化，我们坚信，只要坚定不移听党话跟党走，只要真心实意为群众办实事，视群众为亲人，情系群众冷暖，就能够与群众打成一片，保持党同人民群众的血肉联系，就没有克服不了的困难。”

（撰稿/小慧）