

## 脱贫攻坚“创优保优”大冲刺

# 金融创新“贷动”扶贫产业专业化

## ——海南政策性金融激活农业龙头企业扶贫动力

## 中央媒体看海南

今年投放政策性扶贫贷款64.5亿元，支持项目覆盖全省18%贫困人口……海南省扶贫办、海南省工商联与中国农业发展银行海南省分行发起成立农业政策性金融产业扶贫合作平台，携手42家农业龙头企业探索出民企“唱主角”，“扶贫信贷+产业带动”的组织化、专业化帮扶机制。

金融“活水”滴灌  
产业带动精准脱贫

海南农业政策性金融产业扶贫合作平台择优选择吸纳农业龙头企业，给予信贷优惠支持，引导企业与贫困户构建利益联结机制。今年平台已投放扶贫贷款64.5亿元，资金通过产业项目精准“滴灌”，惠及11.29万建档立卡贫困人口。

除去鸡苗、饲料等成本，文昌鸡销售净利润5.7万多元……在文昌市海南传味文昌鸡公司，养殖户邢益进看到结算账单后喜上眉梢。在该公

司帮扶下，邢益进从贫困的小养殖户变为技术过硬的职业农民，家庭年收入达15万元。

产业扶贫开花结果得益于金融“活水”。2017年，农发行海南省分行与海南省扶贫办、海南省工商联创建农业政策性金融产业扶贫合作平台。平台企业42家，占全省扶贫龙头企业40%。经测算，平台支持企业的扶贫贷款定价水平比同业平均水平低93个基点，累计为企业节省财务成本5800万元。

传味公司就是其中的一家。公司董事长林鹏介绍，公司以4.785%、5.305%的年利率两次贷款共5745万元，较在商业银行贷款时7%至8%的水平大幅降低。扩大产能覆盖更多农户，饲养量增加约160万只，营业额增加4500万元。

避免“撒胡椒面”式的低效金融扶贫，平台聚焦龙头企业的产业化、组织化优势。“平台吸纳优质农业企业，通过他们推动扶贫信贷资金流向最需要帮扶的人群、最有潜力的扶贫产业。”农发行海南省分行行长黄进强说。

动态评价促成效  
牵线搭桥聚合力

防止扶贫信贷“一放了之”，确保资金“用出效益”，海南农业政策性金融产业扶贫合作平台对帮扶成效动态评价，作为对企业执行贷款优惠政策的依据。平台还主动牵头促成20家平台企业与22个贫困村结对帮扶，促进帮扶工作推向深入。

湖泰渔业公司就业帮扶177人、产业帮扶2493人；正业中农科技公司技能帮扶386人、公益捐助509人……在帮扶成效表上，各企业帮扶情况一目了然。平台每季度通过查阅企业贷后管理资料、向当地扶贫办查证等评价帮扶成效，并根据结果动态调整信贷优惠力度和成员资格。

“连续两次评价较差的企业，将被约谈督促加强落实扶贫措施，约谈无效的将终止成员资格。”农发行海南省分行扶贫业务处负责人介绍，考核内容包括扶贫信贷资金使用范围，产业扶贫项目是否如期投产并产生效益，项目覆盖贫困地区、贫困人口情况，以及每千万元贷款带动脱贫的情况等。

平台成立以来，还主动牵头搭桥，引导企业将帮扶工作推向深入：动员企业参加海南“百企帮百村”精准扶贫行动，对接海南省列入当年计划脱贫、定点帮扶力量薄弱的贫困村等。

在屯昌县梦幻香山，一株株柠檬树下竖立着滴灌喷头，稀释后的沼液滋养着柠檬树。生态种植的柠檬价格比同类产品高出1倍。周边100多名村民在园区务工、学技术，每月收入2千多元。

“企业过去扶贫缺乏系统思维，主要是发放种苗、公益捐赠等。”园区总经理杨琳坦言，加入平台后，企业在平台帮助下与吕狗村结对，逐步形成技能培训、就业务工、合作建设种植示范园结合的多元帮扶模式。

金融创新解难题  
民企助贫有底气

海南农业政策性金融产业扶贫合作平台中，90%企业为民营企业。长期以来，民企尤其是涉农民企缺乏抵押担保常面临融资难，难以抵御周期性风险。平台对此持续探索政策性金

融创新，为企业支农扶贫注入强心剂。

槟榔是海南农业的支柱产业，涉及230多万农民。今年槟榔收购价最低跌至每斤1.2元，促农脱贫增收作用日益乏力。为支持产业发展，农发行海南省分行鼓励平台内龙头企业带动收购，推出政府槟榔加工贷、与担保机构合作贷，确保政府托底收购目标实现。

海南槟榔龙头企业口味王公司总经理助理李征介绍，该公司是农发行海南省分行放贷金额最高的农业企业，已累计获得13.5亿元贷款。公司得到该行信贷支持启动槟榔收储，目前单价已稳定在4元以上，最高时突破6元。

为激发平台企业参与产业扶贫的积极性，农发行海南省分行探索支持农业企业运用生物性资产抵押、大宗农副产品的浮动抵押，以及商标专利权、知识产权信用担保。

杨琳说，农业企业一直面临无抵押物的贷款难题，政策创新后，平台将房产抵押不足部分以园区未来门票收益权、公司股权进行抵押，发放贷款3000多万元。

（新华社海口12月23日电 记者凌广志、罗江）

## 琼苏海警联手破获特大盗采海砂案

查处67人，查获船舶7艘海砂4万余吨

本报海口12月23日讯（记者良子 通讯员罗科麟 吴飞飞）12月23日，海南日报记者从海南海警局获悉，海南海警局与江苏省海警局近日联合协作，在海南东方和江苏苏州两地查获一起以航道清淤项目为掩护，实则暗中非法采海砂的特大案件，查获涉案船舶7艘，涉案人员67名，涉案海砂4万余吨。

12月10日，海南海警局95110报警电话接群众举报：在东方市通天沙附近海域有人盗采海砂。海南海警局迅速出警，在该处海域查获2艘运输船，经登临检查发现未能提供合法来源证明的海砂9000余吨，上述两艘船的海砂均为一艘自吸自卸抽砂船过驳而来。当日下午，海南海警局执法人员在东方八所附近海域查获该抽砂船。

经调查，该案中的一艘4万吨级运输船已由东方开往江苏苏州。12月17日，江苏省海警局在苏州长江口海域成功抓获正在与2艘内河驳船过驳海砂的涉案运输船，查获海砂约3.2万吨。目前该案主要犯罪嫌疑人已被依法刑事拘留，涉案船只已被依法扣押，案件正在进一步调查中。

据悉，一些不法分子为方便开采海砂，借开展航道清淤项目之名行非法采砂之实，从中获取巨额经济利益，对海洋生态环境造成严重破坏。为严厉打击海上非法开采、运输海砂行为，海南海警局部署开展专项打击行动，加强重点海域执法监管，加大违法行为查处力度，建立区域协作机制，强化与兄弟单位及各涉海部门协作配合，切实保护海洋生态环境，维护海上治安稳定。

## 海口三亚3名干部严重违纪违法被处分

本报海口12月23日讯（记者习霁鸿 徐慧玲）海南日报记者了解到，日前，海口市纪委监委对海口市公安局秀英分局原党委委员、纪检监察室主任谢南发严重违纪违法问题，海口美兰区纪委监委对美兰区司法局党组成员、副局长石昌德严重违纪违法问题，三亚市纪委监委对市房地产交易中心原副主任黄曼荣严重违纪违法问题，进行了立案审查调查。

经查，谢南发违反中央八项规定精神，违规使用公务油卡加油；违反廉洁纪律，利用职务上的便利，为他人谋取利益，收受他人财物。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》等有关规定，经海口市纪委常委会会议研究，决定给予谢南发开除党籍处分；由市监委给予其政务撤职处分，降为二级警员，调离纪检监察岗位；收缴其违纪违法所得。

经查，石昌德违反国家法律法规规定，利用职务上的便利，在棚改项目征收工作中，为他人谋取利益并收受财物，涉嫌受贿犯罪。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》等有关规定，经海口市美兰区纪委常委会会议研究并报区委批准，决定给予石昌德开除党籍处分；由区监委给予其开除公职处分；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物随案移送。

经查，黄曼荣违反国家法律法规规定，利用职务上的便利，在项目招投标、工程款拨付等方面为他人谋取利益，收受他人财物，涉嫌受贿犯罪。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》等有关规定，经三亚市纪委常委会会议研究，决定给予黄曼荣开除党籍处分；由市监委给予其开除公职处分；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物随案移送。

饿了么发布海南外卖大数据报告  
海南酒店外卖订单同比增长近六成

本报海口12月23日讯（记者罗霞）12月23日，“赏味海购节”2019海南新餐饮论坛在海口举行。外卖平台饿了么会上发布的《2019海南外卖大数据报告》显示，今年，在饿了么平台，海南酒店外卖订单同比增加近六成，远高出全国24%的平均水平，显示出海南旅游经济发展的良好势头。

报告显示，除海口、三亚外，近两年，海南一些城市外卖经济快速发展，总体订单占比由2017年的16%增长到今年的25%。

本次论坛是2019年（第四届）海南国际旅游岛购物节餐饮板块主题活动之一，由省商务厅主办，南海网、饿了么联合承办。会上，与会代表就餐饮行业发展新趋势、商户提升运营能力等进行了探讨和交流。活动还对“赏味海购节”十强餐饮商家进行颁奖。

值班主任：蔡潇 主编：陈卓斌 美编：陈海冰



五指山：  
贫困户种树仔菜  
市政府发补贴

## 海口清泉村以党建引领产业扶贫 新产业让村民今年增收300万元

■ 本报记者 张期望 通讯员 林秋明

脱贫户梁其军栽种山柚茶苗。2018年8月，身为农艺师的吴宇成为该村驻村工作队队员，在下村调查的过程中，他发现该村土壤特别适合种植山柚茶。“山柚油的市场前景非常好，如果在村里发展起来，必然能带动村民脱贫致富。”吴宇实地调查后，同驻村第一书记辜政和村“两委”干部商量，决定在村里发展山柚茶产业。

“在发动阶段，由于之前村里有人种植山柚茶挂果少，收益一般，没有贫困户愿意种。”吴宇有技术解决种植难题，但贫困户们还是处于观望状态。随后，清泉村党支部发动党员带头，5名党员干部率先种植了32亩。

在党员的带领下，村里贫困户和其他村民也开始纷纷种植。为了进一步调动村民种植积极性，辜政和村

“两委”干部主动和外地山柚茶种植基地联系，为村民争取优惠的种苗价格。经过一年的发展，该村种植的山柚茶已超500亩，琼海等地山柚茶生产加工企业主动上门谈合作。

在清泉村，以党建引领脱贫的故事不止一个。2017年，该村计划修建环村路，方便车辆进出，促进农产品销售。修路需要征用部分村民果林，村民不愿意在征地协议上签字。该村党员蒙美英站了出来，第一个在征地协议上签字，并自己动手砍掉家里1亩多荔枝树。在蒙美英的带领下，村民纷纷同意签字，环村公路很快动工修建。

为打赢脱贫攻坚战，清泉村还创造性推出“党员干部+贫困户+驻村工作队”的“12+3”产业扶贫小组。该模式中，“3”指辜政和吴宇、吴雄

两名驻村工作队员，“12”指该村致富带头人、党员干部、贫困户等12人。“12+3”产业攻坚小组直接与村民对接，解决产业发展过程中遇到的各种问题，提供一站式服务，把更多的贫困户领上产业扶贫道路。

在“12+3”产业扶贫小组带领下，该村脱贫户除了种植山柚茶，还种植荔枝、冬季瓜菜、槟榔等1400亩，今年实现增收300万元。之前靠打零工维持生计的村民王大全，在产业扶贫小组引导下，2017年开始种起荔枝，2019年初开始养鸭，顺利实现脱贫。而村民卢照武在该小组帮扶下，早在2017年就通过养羊甩掉了“贫困帽”，如今成为该村养羊基地的“羊场长”，奔向致富路。

（本报海口12月23日讯）

## 2019年11月市县环境空气质量排名

中优级天数比例为44.0%，良级天数比例为44.6%，轻度污染天数比例为11.4%，无中度污染和重度污染天。

按照城市环境空气质量综合指数（以二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒

物、细颗粒物、臭氧、一氧化碳6项指标进行计算）评价，2019年11月，空气质量排名靠前的市县分别是五指山市、乐东黎族自治县和保亭黎族苗族自治县，排名靠后的市县分别是定安

县、澄迈县和海口市。2019年11月全省18个市县（不含三沙市）城市（镇）环境空气质量排名如右：

海南省生态环境厅

2019年12月23日

| 排名 | 城市        | 环境空气质量综合指数 | 排名 | 城市  | 环境空气质量综合指数 |
|----|-----------|------------|----|-----|------------|
| 1  | 五指山市      | 1.959      | 10 | 万宁市 | 2.808      |
| 2  | 乐东黎族自治县   | 2.406      | 11 | 东方市 | 2.835      |
| 3  | 保亭黎族苗族自治县 | 2.451      | 12 | 屯昌县 | 2.911      |
| 4  | 琼中黎族苗族自治县 | 2.563      | 13 | 文昌市 | 2.941      |
| 5  | 白沙黎族自治县   | 2.572      | 14 | 琼海市 | 3.094      |
| 6  | 儋州市       | 2.675      | 15 | 临高县 | 3.107      |
| 7  | 三亚市       | 2.696      | 16 | 海口市 | 3.149      |
| 8  | 陵水黎族自治县   | 2.713      | 17 | 澄迈县 | 3.150      |
| 9  | 昌江黎族自治县   | 2.787      | 18 | 定安县 | 3.255      |

## 2019年11月城市(镇)集中式饮用水源地水质状况

集中式饮用水水源地水质均达到或优于国家Ⅲ类标准，达标率为100%。（备注：饮用水水源为原水，居

民饮用水为末梢水，水源水经自来水厂净化处理达到《生活饮用水卫生标准》的要求后，进入居民供水系统作

为饮用水。）

海南省生态环境监测中心

2019年12月11日

海南省生态环境厅

2019年12月23日

## 专题

2019年11月市县环境空气质量排名

中优级天数比例为44.0%，良级天数比例为44.6%，轻度污染天数比例为11.4%，无中度污染和重度污染天。

按照城市环境空气质量综合指数（以二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒

物、细颗粒物、臭氧、一氧化碳6项指标进行计算）评价，2019年11月，空气质量排名靠前的市县分别是五指山市、乐东黎族自治县和保亭黎族苗族自治县，排名靠后的市县分别是定安

县、澄迈县和海口市。2019年11月全省18个市县（不含三沙市）城市（镇）环境空气质量排名如右：

海南省生态环境厅

2019年12月23日

2019年11月城市(镇)集中式饮用水源地水质状况

集中式饮用水水源地水质均达到或

优于国家Ⅲ类标准，达标率为100%。（备注：饮用水水源为原水，居

民饮用水为末梢水，水源水经自来水

厂净化处理达到《生活饮用水卫生标

准》的要求后，进入居民供水系统作

为饮用水。）

海南省生态环境监测中心

2019年12月11日

海南省生态环境厅

2019年12月23日