

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章·总书记关切高质量发展

# 锚定高质量 勇闯深水区

## ——国企改革稳步推进开创高质量发展新局面

“要加快国资国企改革，推动国有资本布局优化调整”“要制定实施国企改革三年行动方案，提升国资国企改革综合成效”……日前召开的中央经济工作会议对推进国企改革做出最新部署。

习近平总书记指出，国有企业是壮大国家综合实力、保障人民共同利益的重要力量，必须理直气壮做强做优做大，不断增强活力、影响力、抗风险能力，实现国有资产保值增值。

党的十八大以来，国有企业改革不断深化，向着“深水区”发起冲锋。混合所有制、监管职能转变等改革的落地，为国企发展注入了新动力，推动国企在高质量发展中不断开创新的局面。

### 打破旧饭碗，激发新动力

始建于1954年的北方重工曾是国家特大型装备制造企业。受传统老国企思想观念、体制机制、管理模式等问题影响，北方重工陷入严重亏损，大批员工面临失业风险。

今年4月，民营企业辽宁方大集团成为北方重工的新股东。混合所有制的引入，让这个老国企焕然一新。

北方重工结构件分厂副厂长荣思亮告诉记者，过去员工工作主要由领导分配，人均月工资只有两三千元钱，员工慵懒散散问题突出；如今，公司实施了“创造分享，干到给到”的收入分配机制，工人每天的铆焊加工量都上墙公示，每人挣多少钱一目了然。

他说：“多劳多得，收入差距拉开了，工人工作你追我赶了。”

党的十八大以来，混合所有制改革在各地不断推进。一些经营不善的国有企业率先“吃螃蟹”，通过混改告别“亚健康”。

金通橡胶是山东省重点国企兖矿集团旗下液压胶管专业制造企业，资产负债率一度达到104%。在兖矿集团的推动下，2014年，金通橡胶经营者团队和业务骨干19人参与持股。金通橡胶副总工程师赵建勋介绍，混改后金通橡胶健全了激励机制，效益的10%至30%可拿出来奖励员工，有员工一个月奖励拿了2万多元。混改当年，金通橡胶就扭亏为盈。

先行者“试水”成功，促进混改不断深化。“北京市属国有企业混合所有制改革效益明显，混改后企业营业收入总额增长超过45%，利润总额增长超过54%。”北京市国资委主任张贵林说，北京已挂牌和计划实施的市管企业混改项目有51个，计划引入社会资本超过100亿元。

“目前国资委监管的中央企业及各级子企业中，混合所有制企业户数占比已达70%。”国务院国资委秘书长彭华岗介绍说。

### 聚焦高质量，培育新动能

临近岁末，“南北船”合并、国家管网公司成立两则重磅消息传来——从中央企业到地方国企，今年以来国企重组整合力度引人注目。

不断促进资源向具有核心竞争力的优势企业集中，国有企业聚指成拳重塑竞争优势。

今年9月底，山东重工集团完成对中国重汽集团的战略重组，潍柴、山推、中通客车、中国重汽、陕汽重卡等品牌聚集一堂，山东重工一跃成为中国商用车市场的领头羊，重卡等产品销量跃居世界前列。

在此之前，山东省机场管理集团2月底挂牌成立；整合了青岛港集团、烟台港集团、日照港集团和渤海湾港集团的山东省港口集团8月初在青岛宣布成立，山东沿海口一体化发展进入新阶段……

与山东隔海相望的辽宁，同样对港口进行了整合。今年初，招商局集团与辽宁省携手整合大连港与营口港，挂牌成立辽宁港口集团。今年1至9月，整合后的辽港集团接卸各类船舶近1.7万艘次，整合效果显著。

央企的整合也很活跃。党的十八大以来，先后有22组41家央企完成重组。退出部分行业的同时，国有资本布局在引领高质量发展上不断“踩油门”。

今年10月，山西大同广灵县8.9万亩土地综合整治项目顺利完成，“坡耕地”被平整成“保水、保土、保肥”的“三保田”。“以前耕地非常分散，收成也不好。”广灵县一斗泉乡裴家洼村72岁村民高志恒告诉记者，这一辈子也没想到能种上这么好的地。

针对山西省矿山修复任务重、工

业固废处置问题多等特点，山西省2017年挂牌成立山西大地环境投资控股有限公司，进行土地整治、矿山修复、固废处置。土地开发业务负责人郭玮说，今年共开工包括废弃地复垦、治沟造地、土壤改良、高标准农田建设等在内的土地整治项目35万余亩，实现了经济效益与社会效益的双赢。

“我们正着力改变‘一煤独大’的产业特点。”山西省国资委副主任张宏永介绍，山西7户省属煤炭企业今年编制了新兴产业专项规划，涉及氢能、微波应用、气凝胶、光电、高端制造等新兴产业的25个项目，规划总投资超过700亿元。

国务院国资委主任郝鹏表示，未来将以发展先进制造业、振兴实体经济为重点，着力推动国有资本布局优化调整。

### 敢啃“硬骨头”，发展更高效

进入“深水区”，更要直面“硬骨头”。

11月底，山东省30家省属企业负责人公开做出承诺，就重点改革事项设下“倒计时”，接受社会监督。山东省以改革落实情况为参照，拉开企业负责人薪酬差距。对严重影响改革的企业负责人，可免去职务，或提请省委更换企业负责人。

“国企改革走到今天，好改的已经改完了，真正触及利益、矛盾重重的改革推进力度不够。”山东省国资委主任张斌说，此举目的就是传导压

力，推动省属企业负责人将改革的顶层设计落到实处。

强化紧迫感、责任感、使命感，改革才能加快落地。

“作为国企改革关键点和突破口的国企混合所有制改革，在辽宁稳妥推进。省属企业和沈阳、大连市属企业，混改比例在55%左右。”辽宁省国资委有关负责人说，辽宁今年打出改革、调整、减负的“组合拳”，明确了重点改革事项的时间表、路线图、施工图。

国企改革的不断深化，也在呼唤国资监管职能加快转变。今年11月，国务院国资委正式印发《关于以管资本为主加快国有资产监管职能转变的实施意见》，从转变监管理念、调整监管重点、改进监管方式等方面为国企高质量发展奠定坚实基础。

国有企业新兴产业加速发展，钢铁、煤炭等过剩产能有效化解，低效无效资产有序退出，企业核心业务更加突出；公司制改制全面完成，混合所有制企业数量和比重大幅增加；科技创新的主力军作用显著增强……“国有企业正在迈向结构更优、效益更好、质量更高的发展。”郝鹏说。

数据显示，今年前三季度，全国国资系统监管企业实现营业收入同比增长7.4%，净利润同比增长8.9%。

基业长青，需要持续自我革新，国企改革再出发的冲锋号已吹响。

（新华社北京12月25日电 记者 余孝忠 陈源 王希）

## 《中共中央国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》单行本出版

新华社北京12月25日电 《中共中央国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》文件单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

本书收录了《中共中央国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》全文和人民日报评论员文章等重要内容。

## “探索一号·中国科技城之星”商业亚轨道运载火箭成功首飞



图为“探索一号·中国科技城之星”发射现场。

新华社发(汪江波 摄)

新华社酒泉12月25日电（李国利 赵金龙）25日16时50分，酒泉卫星发射中心成功组织了“探索一号·中国科技城之星”商业亚轨道运载火箭首次飞行。

“探索一号·中国科技城之星”运载火箭是北京星途探索科技有限公司自主研发的首型火箭。飞行中，火箭完成了全程机动飞行、大动压整流罩抛罩分离等动作。

据了解，这型火箭可以广泛应用于超燃冲压发动机、导引头、航天产品准入考核等领域，也可气象探测、微重力试验、卫星载荷试验等提供技术服务。

## 我国首颗空间引力波探测技术实验卫星“太极一号”完成在轨测试实验

据新华社北京12月25日电（记者董瑞丰）中国科学院国家空间科学中心25日宣布，我国首颗空间引力波探测技术实验卫星“太极一号”的各项功能、性能指标满足研制总要求，在轨测试实验取得成功。

“太极一号”是中科院空间科学（二期）战略性先导科技专项首发星。该卫星旨在完成我国空间引力波探测所需载荷和卫星主要关键技术的首次在轨验证。

吴岳良说，“太极一号”圆满完成在轨测试实验，是我国空间引力波探测实验技术验证的重要突破，意味着太极计划“三步走”第一步任务目标已成功实现。“太极一号”将转入拓展实验阶段。

## 壮丽70年·奋斗新时代——新中国峥嵘岁月

## 评选颁授国家勋章和国家荣誉称号

2019年9月29日上午10时，中华人民共和国国家勋章和国家荣誉颁授仪式在人民大会堂隆重举行，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平授予于敏等8人共和国勋章，授予劳尔·卡斯特罗·鲁斯等6人友谊勋章，授予叶培建等28人国家荣誉称号。习近平总书记作重要讲话，王沪宁宣读习近平签署的中华人民共和国主席令。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视功勋荣誉表彰工作，习近平总书记多次作出重要指示，2015年，中共中央印发了《关于建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度的意见》，全国人大常委会也颁布了《中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号法》；2017年，中共中央、国务院印发《国家功勋荣誉表彰条例》。

2019年新中国成立70周年之际，党中央决定开展国家勋章和国家荣誉称号集中评选颁授。根据宪法，全国人大常委会“规定和决定授予国家的勋章和荣誉称号”，国家主席根据全国人大常委会的决定，“授予国家的勋章和荣誉称号”。在党中央的直接领导下，评选和表彰工作从2019年年初开始，党和国家功勋荣誉表彰工作委员会负责统筹协调，在充分参考归口评审单位排序意见基础上，坚持最高标准、坚持功绩导向，以实际贡献为最重要衡量标准，坚持立场坚定、品德高尚、群众公认的基本要求，确保建议人选经得起人民和历史的考验。经全面比选、综合平衡、人选考察、全国公示等环节，将“共和国勋章”授予在中国特色社会主义建设和保卫国家中作出巨大贡献、建立卓越功勋的杰出人士；“友谊勋章”授予在我国社会主义现代化建设和促进中外交流合作、维护世界和平中作出杰出贡献的外国人；国家荣誉称号授予在经济社会、国防、外交、教育、科技、文化、卫生、体育等各领域各行业作出重大贡献、享有崇高声誉的杰出人士。国庆前夕，习近平主席签署主席令，首次授予为新中国建设和发展作出杰出贡献的功勋模范人物国家勋章和国家荣誉称号。

开展颁授国家勋章和国家荣誉称号活动，是现行宪法公布施行以来的第一次，具有开创意义。（据新华社北京12月25日电）

## 中办国办印发《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》 全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制

新华社北京12月25日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》全文如下。合理、公正、畅通、有序的社会性流动，是经济持续健康发展的有力支撑，是社会和谐进步的重要标志，是实现人的全面发展的必然要求。党的十九大报告提出，要破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端，使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。为深入贯彻落实党的十九大精神，促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革，现提出如下意见。

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持和加强党的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，立足基本国情，把握发展规律，注重市场引领、政府引导，注重改革发力、服务助力，搭建横向流动桥梁、纵向发展阶梯，激发全社会创新创业创造活力，构建合理、公正、畅通、有序的社会性流动格局，引导个人发展融入国家富强、民族复兴进程，促进经济持续健康发展、社会公平正义、国家长治久安。

### 二、推动经济高质量发展 筑牢社会性流动基础

（一）实施就业优先政策创造流动机会。坚持把稳定和扩大就业作为经济社会发展的优先目标，将就业优先政策置于宏观政策层面，加强政策协调配合，确保经济运行在合理区间，统筹发展资本密集型、技术密集型、知识密集型和劳动密集型产业，创造更充分的流动机会。培育和壮大经济发展新动能，发展新一代信息技术、高端装备、数字创意等新兴产业，实施传统产业智能化改造提升工程，培育智慧农业、现代物流等产业，提供更高质量流

动机会。研究机器人、人工智能等技术对就业影响的应对办法。

（二）推动区域协调发展促进流动均衡。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，推进新型城镇化和乡村振兴战略实施，引导城乡各类要素双向流动、平等交换、合理配置。统筹区域协调发展，建立区域合作机制、区域互助机制、区际利益补偿机制，支持中西部、东北地区培育优势特色产业，促进区域间流动机会均衡。优化行政区划设置，以中心城市和城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展格局，拓宽城市间流动空间。

（三）推进创新创业创造激发流动动力。加强基础学科建设，深化产教融合，加快高层次技术技能型人才培养，开展跨学科和前沿科学研究，推进高水平科技成果转化，厚植创新型国家建设根基。进一步规范行政程序、行政行为 and 自由裁量权，营造便提高效、公平竞争、稳定透明的营商环境，压缩企业开办时间，发挥银行、小额贷款公司、创业投资、股权和债券等融资渠道作用，提高民营企业 and 中小微企业融资可获得性，促进各种所有制经济健康稳定发展。高质量建设一批创业培训（实训）基地、创业孵化基地和农村创新创业园，鼓励劳动者通过创业实现个人发展。

### 三、畅通有序流动渠道， 激发社会性流动活力

（四）以户籍制度和公共服务牵引区域流动。全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制，全面放宽城区常住人口300万至500万的大城市落户条件。完善城区常住人口500万以上的超大特大城市积分落户政策，精简积分项目，确保社会保险缴纳年限和居住年限分数占主要比例。推进基本公共服务均等化，常住人口享有与户籍人口同等的教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、住房保障等基本公共服务。稳妥有序探索推进门诊费用异地直接结算，提升就医费用报销便利程度。进一步发挥城镇化促进劳动力和人才社会性流动的作用，全面落实

支持农业转移人口市民化的财政政策，推动城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩，推动中央预算内投资安排向吸纳农业转移人口落户数量较多的城镇倾斜。

（五）以用人制度改革促进单位流动。加大党政人才、企事业单位管理人才交流力度，进一步畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位渠道。降低艰苦边远地区基层公务员招录门槛，合理设置基层事业单位招聘条件，对退役军人、村（社区）干部等可进行专项或单列计划招录招聘。完善并落实基本养老保险关系跨地区转移接续办法。

（六）以档案服务改革畅通职业转换。流动人员人事档案可存放在公共就业服务机构、公共人才服务机构等档案管理服务机构，存档人员身份不因档案管理服务机构的不同发生改变。与单位解除劳动关系的大中专毕业生，可凭与原单位解除劳动关系证明、新单位接收证明转递档案。加快档案管理服务信息化建设，推进档案信息全国联通，逐步实现档案转递线上申请、异地通办。研究制定各类民生档案服务促进劳动力和人才社会性流动的具体举措。

### 四、完善评价激励机制， 拓展社会性流动空间

（七）拓展基层人员发展空间。完善艰苦边远地区津贴政策，落实高校毕业生到艰苦边远地区高定工资政策。加快推行县以下事业单位管理岗位职员等级晋升制度，优化基层和扶贫一线教育、科技、医疗、农技等事业。单位中高级专业技术岗位设置比例。根据不同职业、不同岗位、不同层次人才特点和职责，坚持共通性与特殊性、水平业绩与发展潜力、定性定量评价相结合，实行差异化评价。

（八）加大对基层一线人员奖励激励力度。创新基层人才激励机制，对长期在基层一线和艰苦边远地区工作的人才，加大爱岗敬业表现、实际工作业绩、工作年限等评价权重。完善新时代劳动模范和先进工作者评选办

法，增加基层单位、一线岗位、技能人才评选评优比例。研究提高技术技能人才表彰规格和层级的具体标准和类型。贯彻落实促进科技成果转化法有关规定，研究制定科研人员获得的职务科技成果奖励转化现金奖励计入当年本单位绩效工资总量、但不受总量限制且不纳入总量基数的具体操作办法。

（九）拓宽技术技能人才上升通道。推进职业资格与职称、职业技能等级制度有效衔接，推动实现技能等级与管理、技术岗位序列相互比照，畅通新职业从业人员职业资格、职称、职业技能等级认定渠道。鼓励用人单位建立首席技师、特级技师等岗位，建立技能人才聘期制和积分晋级制度。支持用人单位打破学历、资历等限制，将工资分配、薪酬增长与岗位价值、技能素质、实绩贡献、创新成果等因素挂钩。

### 五、健全兜底保障机制， 阻断贫困代际传递

（十）推进精准扶贫促进贫困群体向上流动。坚持因村因户因人精准施策，聚焦“三区三州”等深度贫困地区和特殊困难群体，深入推进产业、就业、社会保障、健康、教育扶贫工作，确保如期打赢脱贫攻坚战。积极应对外部环境变化、市场波动、产业结构变化对脱贫地方和脱贫人口的冲击，及时跟进研究针对性扶持政策措施。研究制定收入水平略高于建档立卡贫困户的群体支持政策。

（十一）推进教育优先发展保障起点公平。推进城乡义务教育一体化发展，实现县域内校舍建设、师资配备、生均公用经费基准定额等标准统一。落实国家学生资助政策，保障家庭经济困难学生、残疾学生等受教育权利。健全以居住证为主要依据的随迁子女义务教育入学政策，确保居住证持有人在居住地依法享受义务教育。继续实施支援中西部地区招生协作计划，重点高校招收农村和贫困地区学生专项计划、职业教育东西协作行动计划及技能脱贫千校行动，在贫困县对口支援建设一批中等职业学校（含技工学校），增加农村地区、贫困地区、

著作。以富于中国传统特色的线装书形式出版《胡锦涛文选》，突出了这部经典著作的文献价值，丰富了其版本品类。《胡锦涛文选》线装书的出版，同先前出版的《毛泽东选集》、《邓小平文选》、《江泽民文选》线装书一起，形成了党的经典著作线装本系列。

以富于中国传统特色的线装书形式出版《胡锦涛文选》，突出了这部经典著作的文献价值，丰富了其版本品类。《胡锦涛文选》线装书的出版，同先前出版的《毛泽东选集》、《邓小平文选》、《江泽民文选》线装书一起，形成了党的经典著作线装本系列。

以富于中国传统特色的线装书形式出版《胡锦涛文选》，突出了这部经典著作的文献价值，丰富了其版本品类。《胡锦涛文选》线装书的出版，同先前出版的《毛泽东选集》、《邓小平文选》、《江泽民文选》线装书一起，形成了党的经典著作线装本系列。

以富于中国传统特色的线装书形式出版《胡锦涛文选》，突出了这部经典著作的文献价值，丰富了其版本品类。《胡锦涛文选》线装书的出版，同先前出版的《毛泽东选集》、《邓小平文选》、《江泽民文选》线装书一起，形成了党的经典著作线装本系列。

以富于中国传统特色的线装书形式出版《胡锦涛文选》，突出了这部经典著作的文献价值，丰富了其版本品类。《胡锦涛文选》线装书的出版，同先前出版的《毛泽东选集》、《邓小平文选》、《江泽民文选》线装书一起，形成了党的经典著作线装本系列。

以富于中国传统特色的线装书形式出版《胡锦涛文选》，突出了这部经典著作的文献价值，丰富了其版本品类。《胡锦涛文选》线装书的出版，同先前出版的《毛泽东选集》、《邓小平文选》、《江泽民文选》线装书一起，形成了党的经典著作线装本系列。

以富于中国传统特色的线装书形式出版《胡锦涛文选》，突出了这部经典著作的文献价值，丰富了其版本品类。《胡锦涛文选》线装书的出版，同先前出版的《毛泽东选集》、《邓小平文选》、《江泽民文选》线装书一起，形成了党的经典著作线装本系列。

### 六、组织实施

（十四）加强组织领导。各地区各有关部门要充分认识促进劳动力和人才社会性流动的重要意义，紧扣人民群众现实需求，聚焦关键问题，形成工作合力，结合实际抓好各项政策措施的贯彻落实。

（十五）强化法治保障。健全促进劳动力和人才社会性流动领域法律法规，清理妨碍流动的法律法规和政策性文件。认真落实“谁执法谁普法”普法责任制，加强促进劳动力和人才社会性流动相关法律法规学习宣传，积极开展以案释法。加强行政执法和仲裁队伍建设，保障劳动力和人才合法流动权益。

（十六）营造良好氛围。开展多渠道宣传，培育和践行社会主义核心价值观，营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围，形成“幸福都是奋斗出来的”舆论环境，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦集聚强大动力。