

十三届全国人大常委会第十五次会议在京闭幕，表决通过新修订的证券法等 习近平签署主席令予以公布 决定将民法典草案提请十三届全国人大三次会议审议

中华人民共和国主席令 (第三十七号)

《中华人民共和国证券法》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议于2019年12月28日修订通过，现予公布，自2020年3月1日起施行。

中华人民共和国主席 习近平
2019年12月28日

中华人民共和国主席令 (第三十八号)

《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议于2019年12月28日通过，现予公布，自2020年6月1日起施行。

中华人民共和国主席 习近平
2019年12月28日

中华人民共和国主席令 (第三十九号)

《中华人民共和国森林法》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议于2019年12月28日修订通过，现予公布，自2020年7月1日起施行。

中华人民共和国主席 习近平
2019年12月28日

中华人民共和国主席令 (第四十号)

《中华人民共和国社区矫正法》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议于2019年12月28日通过，现予公布，自2020年7月1日起施行。

中华人民共和国主席 习近平
2019年12月28日

中华人民共和国主席令 (第四十一号)

《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国台湾同胞投资保护法〉的决定》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议于2019年12月28日通过，现予公布，自2020年1月1日起施行。

中华人民共和国主席 习近平
2019年12月28日

中华人民共和国主席令 (第四十二号)

《全国人民代表大会常务委员会关于废止有关收容教育法律规定和制度的决定》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议于2019年12月28日通过，现予公布，自2019年12月29日起施行。

中华人民共和国主席 习近平
2019年12月28日

据新华社北京12月28日电 十三届全国人大常委会第十五次会议28日上午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决，通过了新修订的证券法、基本医疗卫生与健康促进法、新修订的森林法、社区矫正法、关于修改台湾同胞投资保护法的决定、关于废止有关收容教育法律规定和制度的决定，国家主席习近平分别签署第37、38、39、40、41、42号主席令予以公布。栗战书委员长主持会议。

常委会组成人员168人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议表决通过了全国人大常委会关于提请审议民法典草案的议案，决定将民法典草案提请十三届全国人大三次会议审议，并委托王晨副委员长向十三届全国人大三次会议作说明。

会议表决通过了全国人大常委会关于授权最高人民法院在部分地区开展民事诉讼程序繁简分流改革试点工作的决定。

会议表决通过了全国人大常委会关于召开十三届全国人大三次会议的决定。根据决定，十三届全国人大三次会议于2020年3月5日在北京召开。

会议分别表决通过了全国人大宪

法和法律委员会、教育科学文化卫生委员会、华侨委员会、环境与资源保护委员会、农业与农村委员会关于十三届全国人大二次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告。

会议表决通过了全国人大常委会关于接受张俊勇辞去十三届全国人大代表职务的请求的决定。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决，任命骆惠宁为十三届全国人大财政经济委员会副主任委员。

会议表决通过了第五任全国人大常委会澳门特别行政区基本法委员会组成人员名单。

会议还表决通过了其他任免案。

新证券法获通过 直击资本市场三大焦点

欺诈发行者 今后可能倾家荡产！

新法聚焦

新修改的证券法12月28日在十三届全国人大常委会第十五次会议闭幕会上表决通过。历时四年多、历经全国人大常委会四次审议后，证券法终于完成大修。新证券法直击资本市场焦点问题，在证券发行制度、投资者保护、法律责任等方面进行了完善。

焦点一 为分步稳妥推进注册制打开法律空间

注册制是此次证券法修改的一个重要内容。“这次修改后的证券法在总结上海证券交易所设立科创板并试点注册制的经验基础上，按照全面推行注册制的基本定位，对于证券发行注册制作了比较系统完备的规定。”证监会法律部主任程合红在全国人大常委会办公厅28日举行的新闻发布会上说。

一是精简优化了证券发行的条件。将现行证券法规定的公开发行股票应当“具有持续盈利能力”的要求改为“具有持续经营能力”。还比如，在债券公开发行方面，取消了公开发行债券要求公司有净资产的数额标准。

二是调整了证券发行的程序。

在明确规定国务院证券监督管理机构，或者国务院授权的部门作为法定的注册机关这样一个基础上，取消了发行审核委员会制度，并明确证券交易所等机构可以按照规定对证券发行的申请进行审核。同时，授权国务院规定证券公开发行注册的具体办法。

三是强化了证券发行中的信息披露。新证券法专设一章，对信息披露作了系统规定。

程合红说，新证券法规定，证券发行注册制的具体范围、实施步骤由国务院规定，这为注册制的分步实施留出制度空间。

他说，证券市场有不同的板块，有不同的证券品种，推行注册制在客观上也不可能一步到位，一蹴而就。按照这次法律的授权，证监会将充分考虑市场实际，特别是要把握好证券发行、证券注册、市场承受能力有机统一衔接，按照国务院的统一部署，分步、稳妥推进。

焦点二 加强投资者保护创新证券民事诉讼制度

维护投资者合法权益是资本市

场健康稳定发展的重要基础。“这次修改突出强调投资者保护，特别是就中小投资者的权益保护这一主线，进行制度设计。”全国人大财经委法案室主任龚繁荣在发布会上说。

新证券法专章规定投资者保护制度，作出了许多颇有亮点的安排。

包括：区分普通投资者和专业投资者，有针对性地作出投资者权益保护安排；建立普通投资者与证券公司纠纷的强制调解制度；完善上市公司现金分红制度。

“修订后的证券法还探索建立了符合中国国情的证券民事诉讼制度。”龚繁荣说。

具体来看，一是充分发挥投资者保护机构的作用，允许其接受50名以上投资者的委托作为代表人参加诉讼；二是允许投资者保护机构按照证券登记结算机构确认的权利人，向人民法院登记诉讼主体；三是建立了“默示加入”“明示退出”的诉讼机制，为投资者维护自身合法权益提供方便的制度安排。

龚繁荣说，这次修订既规范发行人、中介机构等市场主体行为，又规范证券发行、上市、退市各个环节，完善信息披露制度，依法加强监管，加大对证券违法行为的惩处力度，着力构

建更加有力的投资者权益保护机制。

焦点三 全面升级证券领域违法犯罪处罚力度

针对市场深恶痛绝的欺诈发行行为，新证券法大幅加大了处罚力度，“这次修改的证券法法律责任一章是所有章节中条文最多的。”全国人大常委会法工委经济法室副主任王翔介绍，更严厉地打击证券违法行为，提高违法成本，努力营造一个风清气正的市场环境，严厉震慑违法行为人。

长期以来，在A股市场，由于上市后巨大的利益诱惑，一些公司铤而走险对财务等数据大肆造假，以期达到上市标准。一朝败露，投资者利益严重受损，责任方所付出的代价却远不足以形成震慑，市场对此常有“罚酒三杯”之戏谑。

此次修法，大大提升了针对欺诈发行各方的处罚力度。比如，对于“尚未发行证券的”，对发行人的罚款标准由原来的“30万元以上60万元以下”提升到“200万元以上2000万元以下”。对于“已经发行证券的”，

对发行人的罚款标准由“非法所募资金金额1%以上5%以下”提升为“非法所募资金金额10%以上1倍以下”。

更为重要的是，不仅是对发行人，针对相关责任个人的处罚也全面升级。关于欺诈发行，旧的证券法中规定，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以“3万元以上30万元以下”的罚款，发行人的控股股东、实际控制人指使从事前款违法行为的，依照前款的规定处罚。

新证券法则明确，发行人的控股股东、实际控制人组织、指使从事前款违法行为的，没收违法所得，并处以违法所得10%以上1倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足2000万元的，处以200万元以上2000万元以下的罚款。对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处以100万元以上1000万元以下的罚款。

这意味着，如果责任做实，发行人的控股股东、实际控制人不仅要被没收自己企业上市所得的全部收益，还可能要付出最高达到违法所得一倍的罚款。今后，欺诈发行者，很可能倾家荡产！

（据新华社北京12月28日电 记者赵晓辉 刘慧）

解读首部卫生健康“基本法”

“公益性”为基础 人财物向基层倾斜

基本医疗卫生与健康促进法就是这个“框架”。

全国人大常委会法工委行政法室主任袁杰说，它的出台填补了法律空白，将有利于加强顶层设计，推动我国卫生健康领域建设，更好地保障人民健康。

王晨光说，公益性原则意义重大，是这部法律最大的亮点之一。这一原则是新一轮医药卫生体制改革所得出最重要的改革经验，其重要价值就是以立法的形式明确医疗卫生事业必须“具有公益性”，医疗卫生服务必须以公民健康为目的。

“强基层”方针上升为法律： 补上卫生健康领域的“短板”

“以基层为重点”是新时期我国卫生与健康工作总方针的一项。袁杰说，“强基层”是基本医疗卫生与健康促进法一个非常重要的着力点。

国家卫生健康委员会法规司司

长赵宁说，从基本医疗卫生与健康促进法可以很明显地看出，未来人财物都将向基层倾斜，以尽快补上当前卫生健康领域的“短板”。

在“物”的方面，国家卫健委卫生研究中心副研究员王秀峰说，法律明确规定国家在规划制定和医疗资源配置方面以基层为重点，对加强基层，特别是艰苦偏远地区的医疗卫生服务和公共卫生服务是一个重大“利好”。

在“人”的方面，这部法律有不少突破性的规定。比如，明确规定要建立乡村医生“县乡村”上下贯通的职业发展机制，完善对其多渠道补助和养老政策。

赵宁说，医改一个很好的经验就是分级诊疗，建立医疗联合体和医共体。这种新模式也上升为法律条文。

国家卫生健康委员会法规司司

健康促进法的出台，宪法保障的公民健康权利，首次有了明确界定和实施“蓝图”。

据他介绍，这部法律彰显的健康权利包括：健康教育权、公平获得基本医疗卫生服务权、获取健康信息权、获得紧急医疗救助权、参加医疗保险权、医疗服务知情同意权、特殊群体的健康保障权、健康损害赔偿权、参与健康决策权等权利。

如何保障这些健康权利？王秀峰说，这部法律也给出了实施“路径”，那就是各级人民政府应当把人民健康放在优先发展的战略地位，将健康理念融入各项政策及其制定过程。

值得注意的是，我国首次以立法的形式设立了健康影响评估制度，将公民主健康指标的改善情况纳入政府目标责任考核。

王秀峰说，这意味着从此以后，对各项经济社会发展规划、政策、工程项目进行系统的健康影响评估有了法律依据。

强调“大健康”理念： 全方位保障公民健康权益

纵观各国卫生健康立法，要解决的都是每个国家和民族在不同历史阶段的健康需求，因此会随着时代的变化而不断调整。

王晨光说，我国的卫生健康“基本法”同样体现出对基本国情和现实挑战的考量，强调了“大健康”和“预防为主”的理念。

当前，快速发展的工业化、城镇化、人口老龄化，让我国居民的生产生活方式和疾病谱不断变化，不健康生活方式较为普遍，由此引起的疾病问题日益突出，必须采取有效干预措施，全方位全周期地保障公民健康权益。

基本医疗卫生与健康促进法设立“健康促进”专章，提出个人、政府、社会的健康防病责任。

（据新华社北京12月28日电 记者屈婷 田晓航）

民法典草案等 公开征求社会公众意见

新华社北京12月28日电（记者白阳）《中华人民共和国民法典（草案）》28日在中国人大网公布并征求社会公众意见，征求意见截至2020年1月26日。

刚刚闭幕的十三届全国人大常委会第十五次会议，对民法典各分编草案与2017年制定的民法总则“合体”后的民法典草案，进行了审议。

据悉，2018年8月以来，十三届全国人大常委会第五次、第七次、第十次、第十一、第十二、第十四次会议分别对民法典各分编草案进行了审议。刚刚闭幕的十三届全国人大常委会第十五次会议决定，将已经全国人大常委会会议审议的民法典草案提请2020年召开的十三届全国人大三次会议审议。

社会公众可以直接登录中国人大网（www.npc.gov.cn）提出意见，也可以将意见寄送全国人大常委会法制工作委员会（北京市西城区前门西大街1号，邮编：100805。信封上请注明民法典草案征求意见）。

此外，固体废物污染防治法修订草案二次审议稿、长江保护法草案、出口管制法草案、城市维护建设税法草案、契税法草案等五部法律草案也于同日在中国人大网公布并征求意见，征求意见截止日期为2020年1月26日。

3艘远望船接力完成 长征五号测控任务

新华社远望5号船12月28日电（高超 李秉宣）长征五号遥三火箭28日晚间在海南文昌发射升空后，远望号船队在太平洋预定海域接力完成发射段海上测控任务。

根据任务统一安排，中国卫星海上测控部共派出远望3号、5号、7号3艘测量船参试，这是3艘船首次以接力方式完成火箭和卫星海上测控任务。

长征五号遥三火箭于10月下旬，由远望21、22号船运抵海南文昌航天发射场。火箭起飞约7分钟后，作为陆海接力测控第一棒，远望5号船及时发现并捕获目标，完成火箭二级一次关机前后的火箭测量和卫星测控任务。随后，远望3号、7号船依次完成测控任务。

任务中，3艘远望船克服新海域、新状态、新载体等困难，发现目标及时，跟踪连续稳定，遥测、数传数据获取完整，圆满完成火箭发射段海上测控任务。发射段海上测控任务结束后，远望7号船及时调整航向，按计划进入卫星转移轨道变轨段的测量工况，后续将开展多个弧段的跟踪测量任务，为卫星顺利进入预定轨道提供关键测控支持。

完成海上测控任务后，远望5号、7号船将返回祖国，远望3号船将继续执行后续卫星测控任务。

我国新一代卫星离子电推进 系统将开启在轨验证

据新华社兰州12月28日电（记者张文静）随着实践二十号卫星的成功发射，搭载在该卫星平台上的LIPS-300离子电推进系统也一飞冲天，开始了它的太空之旅。

记者从中国航天科技集团有限公司五院510所了解到，LIPS-300离子电推进系统由该所自主研制，拥有完全知识产权。

2017年，该所自主研发的LIPS-200离子电推进系统搭载实践十三号卫星实现了电推进技术在中国卫星上的首次应用，标志着中国电推进技术正式迈向工程应用阶段。

510所电推进事业部总经理耿海介绍，本次搭载在实践二十号卫星上的LIPS-300离子电推进系统较LIPS-200离子电推进系统推力提高五倍，其速度可达到每秒3.5万米以上，在轨应用由南北位置保持单向任务拓展到了卫星变轨、姿态保持和动量轮卸载等多项任务。

本次飞行验证是LIPS-300电推进系统的首次在轨验证。

“研制LIPS-300离子电推进系统的过程并不容易，研究人员在40多年的技术研究基础上，实现了多个技术上的突破，攻克了高电压、大功率电源技术在宇航环境中长寿命高可靠使用等难题。”耿海说。

510所所长王小军说，电推进技术近年来越来越受到青睐，未来采用电推进系统的航天器所占比重有望进一步扩大。

宜昌至郑万高铁联络线开工 武汉重庆将实现3小时互通

新华社武汉12月28日电（记者李思远 王贤）连通沪汉蓉铁路和郑万高铁的宜昌至郑万高铁联络线28日在三峡库区兴山县北斗坪开工。线路建成后，将与郑万铁路万州至兴山段共同形成川渝地区东向高铁新通道。

宜昌至郑万高铁联络线项目是落实长江经济带发展战略、补强沿江铁路客运通道的重大工程，2019年3月29日获得中国铁路总公司、湖北省人民政府联合批复。该线路全长109.38公里，自沪汉蓉铁路宜昌东站引出，经长岗岭设下堡坪站，引入郑万铁路兴山站。工程估算总投资181.5亿元，建设工期5.5年，设计时速为350公里每小时。

据介绍，宜昌至郑万高铁联络线的建设将有利于优化国家路网结构，解决现有沿江铁路宜昌至重庆间慢速短板。联络线建成后，结合郑万高铁，武汉至重庆将由目前最快的5小时54分钟缩短至3小时左右；同时，宜昌至北京将由目前的8小时缩短至4.5小时左右。