

核心提示

“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”是党的十九大对中国经济发展做出的一个重大判断。作为国民经济的支柱产业,建筑业实现高质量发展责无旁贷。对我省来说,建筑业是传统的优势产业和富民产业。在高质量发展的新时代要求下,在建设海南省自由贸易试验区和中国特色自由贸易港历史机遇期,海南建筑行业主管部门全面落实新发展理念,从工程质量严格管控,到监管平台和诚信评价体系的成功构建,从推进“放管服”改革,打造施工建设“高速公路”,营造和谐营商环境,再到加快对建筑行业的转型升级,海南建筑业正以埋头苦干、艰苦奋斗的姿态砥砺前行。

乘势而上 创新发展

——海南建筑业高质量发展纪实



三亚亚特兰蒂斯酒店荣获「鲁班奖」。

① 引领海南建筑业高质量发展,10年16项“鲁班奖”工程

2019年12月,建筑业科技创新暨2018—2019年度中国建设工程“鲁班奖”表彰大会在北京举行,海南海航国际广场、晋合三亚海棠湾度假酒店、海南省人民医院秀英门诊楼、三亚海棠湾亚特兰蒂斯酒店4个项目荣获“鲁班奖”。

“鲁班奖”是中国建设工程质量最高荣誉,由住建部主管,中国建筑业协会组织评选,是国家精品工程的重要标志和广大建筑业企业及业主树立崇高社会形象的荣誉追求。

最近10年,伴随着海南经济社会高速发展和开发程度的加快,海南建筑业迎来快速发展的契机,先后有16项工程获得“鲁班奖”殊荣。除2018—2019年度的4项工程外,还有海南省

歌舞剧院、新海航大厦、三亚凤凰岛国际养生度假中心、文昌航天发射中心CZ-7运载火箭发射工位、乐成恭和苑老年公寓、三亚海棠湾免税购物中心、博鳌亚洲论坛永久会址二期工程、三亚财经国际论坛中心等12项工程。

这些获奖项目,成为引领海南建筑业高质量发展的典范,是现代建筑施工技术和节能环保等科技的集大成者,不仅是海南地标性建筑,也是当地的重要民生工程,为提升人民群众生活质量和改变人民群众生活方式,带来直接的效应。

“鲁班奖”外,还有海口市市民游客中心、三亚市两河四岸景观整治修复工程、海口希尔顿逸林酒店等9项工程获得国家优质工程奖。

② 夯实基础,质量管控,助力海南建筑业实现高质量发展

百年大计,质量第一。

“工程质量的保证,是实现建筑业高质量发展的‘压舱石’、‘稳定器’”是多年来海南建筑业主管部门坚持不变的原则和底线。

众所周知,工程建设是一个比较复杂的系统工程,要实现对工程质量的管控,必须具备诸多客观条件。海南特殊的地理环境和气候条件,对工程抗震、抗风、防水、防腐、防裂、防渗漏等方面提出了比内地更高的要求。然而,海南底子薄、起步晚,建设力量相对弱,海南建筑业实现高质量发展的征途任重道远。

没有规矩不成方圆。为了确保工程质量,省住建厅迎难而上,针对岛内“渗漏裂”等质量通病,有的放矢,早在2013年,就出台了《海南省建筑工程质量通病防治技术措施》,指导施工、监理等单位进行质量管理和控制。《措施》实施以来,多次作为培训教材,大型会议资料,工地活动主题大范围印发,为我省工程质量和管理水平提高做出积极贡献。

新技术、新工艺的开发与推广应用,是提高工程质量的重要途径。2012年省住建厅出台了《海南省工程建设工法管理办法》和《海南省建筑业新技术应用示范工程管理办法》,促进企业

加大技术创新力度和积累,提升技术管理水平和工程科技含量。2013年以来,审定和公布省级工法272项;立项省级新技术应用示范工程120项,验收通过56项。

没有高标准,哪来高质量?对普通百姓来说,建筑业高质量发展意味着高品质的住宅。2017年,省住建厅发布了《海南省全装修住宅室内装修污染控制技术规程》、《海南省全装修住宅室内装修设计标准》、《海南省全装修住宅装修工程质量验收规范》。2018年《海南省建筑工程防水技术标准》印发,我省建筑工程防水质量保证年限由国家要求的不少于5年提升至不少于10年,这将大幅提升我省防水工程质量,对减少建筑渗漏安全隐患和提升住宅品质具有重要意义。

人是生产关系最活跃的因素,一流的工程质量,离不开高素质的从业队伍。为提高建筑业从业人员素质,住建系统各职能部门、行业协会积极邀请行业权威、知名专家授课,近10年培训30余万人次。

榜样的力量是无穷的,为引领企业走质量品牌发展道路,我省积极组织推荐企业参加各类国家级奖项、BIM大赛等活动,近10年,共有285项工程获得海南省建设工程“绿岛杯”(奖省优质工程)。

③ 形成约束机制,强化全过程监管

海南省建筑业各类企业6000余家,其中省内企业1500余家,省外企业4800余家;建筑业从业人员逾12万人,90%来自省外。如何实现有效监管,是实现高质量发展的根本保证。为此,省住建厅以建筑业企业诚信综合评价为突破口,建立建筑市场诚信体系,推动建筑市场和施工现场“两场联动”,规范建筑市场秩序。

2013年12月,省住建厅牵头打造的海南省房屋建筑工程全过程监管信息平台投入使用。该平台通过整体设计,集成多个系统,打破部门和区域的“藩篱”,构建全省“一盘棋”监管格局。通过采集重要环节和关键点信息,实现了工程全周期质量责任绑定和可追溯。平台全过程记录企业和人员的良好或不良行为,进行综合评分,定期向社会公布,改变以往“重审批、轻监管”的格局,加强事中事后监管,增强市场活力。

让“今天的行为决定明天的市场准入”,诚信优良企业和个人将在招投标、创先评优享有优先权,而被列入“黑名单”的,将受到严格监管、限制招投标,甚至“一票否决”,清出市场。

截至2019年12月,平台分别发布企业、人员良好记录1081条、351条,企业、人员不良记录643条、190条,黑名单企业10家。发布4期阶段评价,72家施工企业评为A级,评为D级62家,诚信评价管理初见成效。

在施工现场的监管上,积极转变监管方式,研发了“移动监督系统”,推行执法留痕可溯管理。通过不预先告知的随机抽查,现场信息化监测等方式,让施工现场随时都在监管之中,促进建筑业高质量发展。

④ 推进“放管服”改革,打造施工建设“高速公路”

深化“放管服”改革,是转变政府职能的重要抓手,是优化营商环境、激发市场活力和创造力的重要举措。2018年5月,省住建厅发布通知,在全省开展建筑业企业告知承诺审批试点,从事前审批转向事中事后监管。

所谓告知承诺审批,是由行政审批机关一次性告知审批条件,申请人以书面形式承诺符合审批条件,行政审批机关根据承诺直接作出审批决定的制度。试点工作旨在进一步深化建筑业简政放权改革,提高办事效率,改善建筑市场监管体系,探索推行“互联网+政务服务”。

在海南办理建筑工程施工许可证需要多久?之前,7天,现在,1个工作日,这就是告知承诺审批的效果。

放得开也要管得住。采用告知承诺审批后,省住建厅充分运用“双随机一公开”手段,企业办事更便捷了,但面临的监管力度却比以前更大。比如,经随机抽查发现,核查确认在资质申请过程中代表业绩弄虚作假的公司,撤销资质且3年内不得申请。

为贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《推进审批服务便民化的指导意见》(厅字〔2018〕22号),提升“互联网+政务服务”水平,更好地服务海南自贸区建设,优化营商环境,2018年9月起,海南全省住建领域推广应用二维码电子资质证书,实时录入我省电子证照库,并补录历史有效

证照入库,实现电子资质证书资源互认共享,减证便民。

今年2月14日,在中国(海南)自由贸易试验区制度创新案例(第一批)发布会上,省住建厅再一次发力,打造施工建设“高速公路”:

通过施工图审市场化和“多审合一”,率先在全国开展施工许可改革,验收工作中将原有的“多头申请,互为前置,拖延迟置”,改变为“一口受理,并联验收,限时办结”等措施,努力打造审批事项最少,办事效率最高,投资环境最优的工程建设审批管理体系,为实现海南营商环境全国最优,国际领先的改革目标贡献力量。

⑤ 转型升级,为建设美好新海南增光添彩

毋庸置疑,建筑业将持续成为海南省经济支柱产业。然而与全国同行业相比,海南省建筑业增长速度趋缓,存在整体偏弱、产业结构不合理等突出问题,亟待通过深化改革、推进行业转型升级促进行业持续健康发展。作为落实高质量发展的重要一环,海南建筑业转型升级迫在眉睫。这既是建筑业发展的要求,更是落实中央对海南“三区一中心”发展定位,推进生态文明建设,全面深化改革的要求。

2017年底,省委省政府发布了《关于大力发展装配式建筑的实施意见》(琼府〔2017〕100号),号召在全省大力发展装配式建筑,通过建造方式的根本变革,促进建筑业转型升级,实现高质量发展,为建设美好新海南增光添彩。2018年5月,《海南省

人民政府办公厅关于促进建筑业持续健康发展的实施意见》正式印发,要求在着力推进供给侧结构性改革,深化项目组织模式创新和“放管服”改革的同时,以市场为导向、以质量提升为核心,大力发展绿色建筑、装配式建筑,助力海南全面深化改革开放、建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港。

发展装配式建筑是海南自贸区自贸港以及生态文明示范区建设的重要措施,省住建厅及时编制《海南省装配式建筑工程综合定额》和《海南省装配式混凝土结构施工质量验收标准》为装配式建筑发展提供技术标准和计价依据。同时印发《海南省装配式建筑发展目标责任考核办法》,《海南省装配式建筑实施主要环节管理规定(暂行)》等切实推进装

配式建筑项目实施。

同时,省住建系统职能部门积极通过调研并发布调研报告、开展装配式建筑示范项目和示范基地认定、现场观摩,邀请权威专家开展装配式宣贯培训等一系列工作积极推进我省装配式发展。近几年举办的有《海南省装配式建筑专题培训班》《装配式建筑、绿色生态小区相关政策、标准培训班》《海南省装配式建筑工程综合定额(试行)宣贯》《2019年全省装配式建筑质量安全监管培训班》《装配式钢结构与预应力关键技术培训》等。

2018年7月,全国首个SSGF建筑产业工人培训基地揭牌仪式在海口举行。在全国各地积极探索建筑业供给侧结构性改革的当下,也将成为海南建筑业转型升级,实现高质量发展助力。

⑥ 贯彻新发展理念,助力海南自贸区自贸港建设

近10年来,伴随着海南改革开放和社会经济发展的铿锵脚步,海南工程建设总量成倍增长,很多体量大,跨度大、结构复杂的建筑开工建设,深基坑动辄挖到地下20多米,有的建筑高度耸入云天。

历史上大的工程质量安全事故往往就是在大建设、建设量快速增长的阶段发生的。然而10年来,海南没有出现重大的质量安全事故,真是得来不容易。成绩的背后,是海南住建人和无数建筑企业工程管理人员的责任担当,更是智慧、辛劳和汗水的付出,才有了海南建筑业高质量发展的今天。

2018年,习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上宣布,党中央支持海南全岛建设自由贸易试验区,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸

易港建设。海南要坚决贯彻新发展理念,建设现代化经济体系,在推动经济高质量发展方面走在全国前列。海南再一次踏上了新时代、新征程。

12月16日,年终岁末,为贯彻落实《国务院办公厅转发住房城乡建设部关于完善质量保障体系提升建筑工程品质指导意见的通知》(国办函〔2019〕92号),扎实推进工程质量安全提升行动,推广应用装配式建筑和绿色建造方式,促进我省建筑业高质量发展,省住建厅主办、省建筑业协会承办的“绿色建造与高质量发展宣贯培训班”在海南工商职业学院大礼堂隆重开班,省住建厅厅长霍巨燃结合“绿色建造与高质量发展”主题,以更高的站位,强调在坚定不移贯彻新发展理念和建设海南自贸区自贸港的历史背景下,以我

省建筑业转型升级为契机,转变生产方式,改变传统的“人海战术”和施工现场“现浇”作业模式,落实工程总承包、全装修、装配式建筑,推进标准化设计、工业化生产、装配化施工、信息化管理、智能化应用,全力推进建筑业转型升级和高质量发展。

“雄关漫道真如铁,而今迈步从头越”。海南建筑业高质量发展任重道远,具有长期性、艰巨性、复杂性,虽然取得了一些成绩,但是“裂、漏、渗”等工程质量通病依然时有发生、参建各方和从业人员的素质良莠不齐、市县建设监管力量薄弱等问题依然存在,海南将以绿色建造、装配式建造和智慧建造推进建筑业转型升级为契机,努力推动建筑业高质量发展,为海南自贸区自贸港建设作出应有贡献!

项目链接

海南省歌舞剧院

坐落于海口市国兴大道海南文化公园中轴线上,是我省重点民生项目、公共文化工程,建筑面积2.35万平方米,包括可同时容纳1300人的剧场、演出辅助用房、排练房等建筑,建筑造型酷似一只展翅飞翔的大鸟。该工程在施工中采用了混凝土裂缝防治技术等8项新技术,广泛采用节能、节水等新型环保装置,攻克了超长倾斜钢柱与大跨度钢梁高空定位拼装等多项技术难点。

乐成恭和苑老年公寓

是国家推行新型养老模式以来在海南的首个示范项目,也是海口市重点工程。老年公寓具有特殊性,其功能的适应性考虑到老年人健康状况和自理能力,体现宜老建筑细节。

博鳌亚洲论坛永久会址二期工程

该建设项目总建筑面积62840平方米,项目包括320间客房规模的酒店、宴会厅、宿舍楼、办公楼新建工程及新闻中心改造工程,实现博鳌亚洲论坛一地办会目标。项目大堂与宴会厅采用大跨度预应力梁实现高大空间结构,外立面交叉采用多种材料,虚实结合,凸凹有序。

三亚财经国际论坛中心

是三亚已建成的第一高楼。整个建筑,外观优美,弧线流畅,高大挺拔;空中大堂,无边泳池,瞰海无敌;中轴景观,错落有致,环境优美。工程建设历时三年,先后获评海南省“绿岛杯”、全国“钢结构金奖”、全国“AAA级安全文明标准化工地”、全国“绿色施工科技示范工程”等荣誉称号。

三亚海棠湾亚特兰蒂斯酒店

作为三亚旅游的3.0版本,彻底改变了人们的旅游模式。这个集“吃、住、游、购、娱”于一体的全要素旅游度假综合体的建成,对三亚来说具有里程碑意义,对海南旅游有着极其重要的引领和带动作用,对中国酒店业的转型升级也具有里程碑意义。其中最具特色的是酒店内的大型水族馆,相当于将海洋生物的绚丽移进了酒店。而此次“鲁班奖”的获得,让成为三亚旅游新地标、海南旅游新标杆的三亚亚特兰蒂斯酒店更是增色不少。