

牢牢把握新时代党校工作的根本遵循

□ 平和

权威论坛

习近平总书记在2015年全国党校工作会议上指出,“党校承担着领导干部补钙壮骨、立根固本的重要任务。新形势下,我们必须更加重视干部教育培训工作,必须更加重视党校工作。党校工作只能加强,不能削弱。”近日,中共中央发布《中国共产党党校(行政学院)工作条例》(以下简称《条例》)明确要求,党校工作“必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’,落实新时代党的建设总要求,紧紧围绕党和国家工作大局,以培养造就忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍为主要目标,发挥干部培训、思想引领、理论建设、决策咨询作用,为新时代坚持和发展中国特色社会主义服务。”《条例》明确规定党校工作必须遵循的基本原则,为新时代党校工作提供了根本遵循。对此,必须深刻领会、准确把握、认真贯彻。

坚持党校姓党,把旗帜鲜明讲政治融入党校(行政学院)工作全过程和各方面。习总书记强调,“党校因党而立,党校姓党是天经地义的要求。党校姓党,是党校工作的根本原则,也是做好党校工作的根本遵循。”习总书记反复强调党校要坚持正确政治方向,核心就是坚持党校姓党。党校姓党,就是要政治过硬,牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上坚定地同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。新时代做好党校(行政学院)工作,归根结底取决于能不能坚持好党校姓党、能不能把党校姓党贯穿党校(行政学院)工作各方面。一是旗帜鲜明、大张旗鼓讲政治,

把旗帜鲜明讲政治融入党校(行政学院)工作全过程和各方面。在教学上,教学布局坚持以学习习近平新时代中国特色社会主义思想为中心内容和首要任务,突出党的理论教育和党性教育主业主课地位;在培训目标上,着眼于提高学员的政治觉悟、政治能力和执政本领;在科研上,重点加强对习近平新时代中国特色社会主义思想的研究,坚持政治立场坚定性和科学探索创新性的有机统一;在人才队伍建设上,把政治合格作为第一标准;在纪律要求上,把政治纪律作为第一要求。二是自觉同党中央保持高度一致,模范遵守党的政治纪律和政治规矩。党校(行政学院)教师承担着教育者首先受教育,严格要求自己,把党校姓党坚持好,时刻牢记自己党校教师的身份,热爱党校,珍惜荣誉,坚持对马克思主义、中国特色社会主义、共产主义的执着和坚守,坚持对党和人民的忠诚,带着光荣感和使命感去传道授业,做到“吾道一以贯之”。党校(行政学院)教师在党校讲台、公开场合对重大政治和理论问题发表观点和看法,应该自觉维护党的威信,维护党中央权威,自觉维护党校形象。

坚持实事求是,注重理论联系实际,强化问题导向,做到学思用贯通、知行信统一。习总书记指出,“实事求是,是马克思主义的根本观点,是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求,是我们党的基本思想方法、工作方法、领导方法。”党校(行政学院)加强党的理论教育,要坚持实事求是,坚持理论联系实际的马克思主义学风,坚持问题导向,注重回答普遍关注的问题,注重解答学员思想上的疙瘩,反对主观主义、教条主义、形式主义,防止空对空、两张皮,做到学思用贯通、知行信统一。新时代做好党校(行政学院)工作,要坚持实事求是的校训,弘扬理论和实践统一的马克思主义作风,为学员传道授业解惑。一是重点

回答如何看待马克思主义的真理性,如何看待社会主义本质特征,如何看待中国特色社会主义理论体系的科学性,如何看待加强和改善中国共产党领导的领导,如何看待自由、民主、平等的科学内涵和实践,如何看待西方所谓“普世价值”。二是重点回答如何准确把握“四个全面”战略布局,如何看待使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,如何看待坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,如何看待党风廉政建设和反腐败斗争。三是对广大干部群众普遍关注的深层次问题,也要从历史和现实、理论和实践的结合作出令人信服的回答。特别要围绕中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”等重大问题,认真开展理论研究和宣传教育,加强思想舆论引导,坚定广大党员干部、群众对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,进一步激发全体人民爱党、爱国、爱社会主义的巨大热情。

坚持质量立校,积极探索和遵循党校(行政学院)教育规律和干部成长规律,提高教学、科研、咨询和管理水平。习总书记在2012年全国党校校长会议上首次提出坚持质量立校,要求把高标准办学作为党校各项工作的重要抓手。党的十八年以来,习总书记又多次强调坚持质量立校,要求党校高质量教育培训干部、高水平服务党和国家事业发展。坚持质量立校是对各级党校(行政学院)的共同要求,也是对党校(行政学院)一切工作的要求。新时代做好党校(行政学院)工作,要坚持质量立校,坚持党校(行政学院)一切工作以质量推动,用质量衡量。一是提高教学质量。教学布局坚持以学习习近平新时代中国特色社会主义思想为中心内容和首要任务,突出党的理论教育和党性教育的主业主课地位;不断提高学术水平和专业水平,增强培训的针对性和实效性;健全

和完善学习考核体系、教学效果评估体系、办学质量评估指标体系和评估机制。二是加强人才队伍建设。制定和实施人才强校战略,实施“名师工程”,培养造就一批政治强、业务精、作风好的高素质教学科研人才;按照专职为主、专兼结合的原则,加强党校(行政学院)教学科研人才队伍建设;逐步建立既区别于公务员又不同于普通事业单位,符合党校(行政学院)发展特点的教师管理体系。三是加强办学保障。党校(行政学院)工作所需经费要列入各级财政预算,党委和政府要重视党校(行政学院)基础设施建设;党校(行政学院)要搞好信息化建设、图书馆(室)建设和校(院)文化建设,按照管理科学化和服务规范化的要求进行改革,提高管理水平、服务质量和保障能力。

坚持改革创新,不断完善体制机制,增强办学活力。习总书记强调,要“在研究上多下功夫,多搞‘集成’和‘总装’,多搞‘自主创新’和‘综合创新’”,为建设具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学体系作出贡献”。新时代做好党校(行政学院)工作,不仅要进行各方面的改革创新,健全和完善科学有效的制度,坚持以制度管人、用制度管事,以内部管理水平不断提高为质量立校提供制度保障;而且要加强教学内容与形式、教学方式方法和理论研究创新。一是建立健全符合干部教育培训特点、具有党校(行政学院)特色的师资准入和退出机制、师资考核评价体系,职称评审和岗位聘用办法,有序推行教师竞聘上岗,形成有效的人才激励机制。二是将党校(行政学院)教师纳入各级人才政策支持范畴,享受国家规定的同级国民教育教师有关的各种待遇。建立健全与教学科研、智库建设、管理服务等岗位职责目标相适应的党校(行政学院)工作人员绩效工资分配办法。三是努力推进教学方式方法和理论创新,大力推行研究式教学,综合运用讲授

式和案例式、模拟式、体验式等互动式教学方法,加大案例教学力度;充分发挥党校(行政学院)在马克思主义基本理论等学科方面的优势,认真研究、宣传、阐述党的思想理论,加强党的基本理论研究,更加及时地发出中国声音、更加鲜明地展现中国思想、更加响亮地提出中国主张。

坚持从严治校,大力弘扬学习之风、朴素之风、清明之风。习总书记在全国党校工作会议上指出,“党校是党的重要窗口,必须保持风清气正。要把‘三严三实’要求体现到党校各方面工作中来,从思想、政治、作风等方面严起来,强起来。”党校(行政学院)是党领导的培养党的领导干部的学校,是党委的重要部门,是培训党的各级领导干部的主渠道,是党的做好理论建设的重要阵地,是党和国家的哲学社会科学研究机构和重要智库。良好的校风和学风是党校(行政学院)事业健康发展的基本保证。新时代做好党校(行政学院)工作,要坚持把从严治党要求和从严治校方针结合起来,把校风建设作为作风建设重点,严格党校校纪、校规。一是从严施教。党校(行政学院)教育培训对象是党员领导干部,一般具有较为宽广的视野、丰富的实践经验和比较鲜明的个人主见,对待这些学员必须从严施教,施行更加严格的学习纪律、更加严肃的学习氛围、更加严格的学习考核。二是从严治学。对党校(行政学院)教研人员而言必须要严格教学、科研等纪律,不弄虚作假、不浮夸跟风,扎扎实实地研究做学问,认真真地讲课传道授业解惑;就学员而言,必须严格遵守政治纪律、组织纪律、学习纪律和生活纪律。三是从严管理。健全党校(行政学院)各项管理制度,改进管理方式,提高管理水平,做到敢抓敢管、严抓严管,严格组织生活制度,严格执行学籍、学习、考勤等制度,严肃培训纪律,不允许任何人搞特殊。

(作者系中共海南省委党校常务副校长、教授)

走好农业特色发展之路

□ 林芳兰

发展建言

海南农村户籍人口超过60%,农业占产业结构的比重超过20%,在建设海南自贸区、自贸港和乡村振兴背景下,农业是海南必须做大做强产业。当下,随着我国居民收入水平的不断提高,农业发展正朝着“健康产业”转变,只有在特色上做文章,才能求突破。澄迈生产的无核荔枝,最高卖出1公斤1000元高价,两个澄迈无籽蜜柚,最高卖出388元,且产品供不应求。但是海南特色农业普遍存在规模小、产业链条较短、科技支撑能力不足、品牌影响不大等问题,为此,应综合施策推进特色农业高质量发展,使海南农业真正成为优势产业,厚植乡村振兴产业基础,促进农业增效、农民增收。

找准县域特色农业产业。特色,意味着不可替代和复制性,避免同质竞争。近年来,我省许多市县大力发展农业特色产业,并取得重要进展,涌现出海口石硃、澄迈桥头地瓜、乐东罗哈密瓜等一批地方优势产业,并已经成为当地特色农业的名片。发展特色农业要立足县域独特的资源、生态和文化优势,寻找市场缝隙,与市场错位,发展稀缺,预测短缺,避免形成“千人一面”的产业格局。应突出海南的地理位置,重点打造热带花卉、优质地瓜、热带水果、冬季瓜菜等特色农业,推进水产养殖与海洋捕捞基地建设,优化禽畜品种结构,做大文昌鸡、东山羊、黑猪和黄牛等本土特色畜禽产业规模。突出物种资源特色,要将特色农产品尽量集中布局在原产地或者具备最适宜的自然生态条件的地区,加快培育特色农产品优势产区,大力发展椰子产业、槟榔产业和橡胶产业。突出环境特色。海南自然环境优越,无污染,具有发展有机、绿色农产品的先天环境条件。培育发展绿色、有机特色农业,提升海南农业综合效益和竞争力,使海南农业真正成为优势产业,实现从传统农业向热带现代农业的转型。此外,应加强农业资源保护,普及节本降耗、循环利用、轮作休耕等技术模式,发展生态循环农业,强化农业面源污染治理,走

可持续发展道路。

推进特色农业科技创新。特色农业是科技含量高、市场依附性强的农业。但是,海南特色农产品品种老化问题较为突出,如海南芒果种植面积70%左右为台农芒果,在东方占比更达90%;菠萝种植面积80%以上为巴厘菠萝;荔枝种植面积80%以上为妃子笑,这不仅影响农产品质量的提升,也增加了产品滞销风险。为此,要加强优质特色农产品品种的培育,运用现代科技手段对原有的特色农产品进行改造,提升品质和档次。组织中国热科院、省农科院等科研力量,以及借力南繁雄厚科研力量,研究解决槟榔黄化病、淡季蔬菜生产、水果新品种选育、五脚猪改良等问题,力争取得一批重大实用技术成果,提升农业市场竞争力。健全农村科技服务体系,强化基层推广力量,从人员配置、知识结构等方面不断完善基层科技服务。创新农业科技人才培养、引进和使用体制机制,提高科研人员成果转化收益比例,加大对科研成果的绩效激励力度。

着力延伸特色农业产业链。发展特色农业不能只注重特色农产品生产,应立足我省资源基础,以市场为导向,优化产业布局,着力延伸特色农业产业链,提高价值链。推进农产品精深加工,改变变原料或初级产品的格局,做强特色产业。以椰子、槟榔、优势农产品基地等为依托,发展农产品精深加工,扶持椰树、罗牛山、春光、南国和翔泰等一批深加工企业做大做强。具体来说,要做大椰子制品、槟榔制品和橡胶制品等主导优势产业;做好休闲食品等成长性产业。打造一批各具特色的重点农产品加工园区,形成农产品加工产业集群。加强农产品产后分级、包装、营销、仓储、冷链物流体系建设,促进产销一体化,抓好农村电子商务、打通线上和线下渠道,让消费者便利快捷获取海南优质的特色农产品。结合国际旅游消费中心建设,深入挖掘海南农业的经济价值、生态价值和文化价值,发展养老休闲、科普教育、摄影等产业。特别是要挖掘椰雕、椰子传说、民间故事等椰子文化,在中部地区、东南部地区扶持建立椰子主题旅游景区、椰子文化博

物馆、椰文化影视动漫基地,打造具有椰风海韵特色的旅游观光园区,让海南农民充分受益,为建设海南自贸区、自贸港打下坚实基础。

加强特色农业品牌建设。培育品牌、提升文化是做好特色农业不可缺失的基因。政府要加大对特色农业的支持力度,制定与国际接轨的特色农业生产技术标准和产品质量标准。充分挖掘和整合区域内优势资源,把现有的特色农业产业基地建成“三品一标”基地。发展壮大一批龙头企业,围绕热带水果、花卉、畜产品、水产品等优势主导产业,引入扶持有较强生产能力和市场竞争力的龙头企业,以“龙头企业+专业合作社+基地+农户”的经营模式,带动特色农业产业大发展,推动形成“一镇一品”“一县一业”的发展新格局,实施企业品牌、区域品牌、产品品牌“三位一体”工程,统一海南特色农产品的标准、品牌、标识、包装、价格、销售等,突出“长寿”“富硒”“绿色”三大特色,提高海南特色农产品品牌形象和竞争力。充分利用各种农业博览会、招商会、展销会等平台以及新闻媒体、电商营销等手段,加大品牌的宣传力度,提升公众对我省品牌特色农产品的认知度、美誉度。

发展适度规模经营。经营分散、规模小是海南农业的短板。要深化农村土地制度改革,尤其要深化农村集体产权制度改革,加快资源性资产确权,为农村资本、人才和技术进入农村创造条件,通过土地流转、土地入股、土地托管、代耕代种、联耕联种、统一经营等多种形式,实现土地的适度规模经营,促进小农户和现代农业发展有机衔接。大力培育职业农民。鼓励各类科技人员、大中专毕业生、城镇居民等到农村创业,构建新型经营主体。加大农民的培训力度,定期开展培训教育,采取课堂培训、线上培训、田间培训、基地实训等多种方式,提高农民的市场意识和整体素质,使其逐渐成为新型职业农民。推广“公司+合作社+基地+农户”的特色农业产业发展模式,让农民成为特色农业发展的参与者、受益者。

(作者系中共海南省委党校教授)

坚守统计求真为民的初心和使命

□ 何永东

工作新论

统计工作是国家治理的综合性基础工作。实事求是为民服务是中国共产党领导统计工作的初心和使命。继党的十九大提出“完善统计体制”之后,党的十九届四中全会提出“发挥统计监督职能作用”,进一步明确了统计监督在国家治理体系中的重要地位。近年,党中央国务院陆续出台了一系列深化统计改革文件以及配套新制定或修订部分统计法律法规,凸显了当下统计体制改革更加成熟,防范和惩治统计造假、弄虚作假的机制更加完备。“徒法不足以自行”,落实统计监督有赖于强有力的执行。从今年首次在全国范围内开展统计督察和统计造假专项治理,到加大“双随机”统计执法检查、统计数据质量检查力度;从拓宽统计违纪违法举报渠道,到推进统计与纪检监察、组织人事、司法等部门跨部门联合监督;从构建包括对统计上严重失信企业进行公示和联合惩戒、建立统计从业人员信用档案在内的统计信用体系,到提高统计违纪违法案件的曝光率,提升宏观至微观层面全方位的统计监督能力……一系列举措的出台,进一步擦亮了国家调查的金字招牌。

今年的中央经济工作会议将坚定不移贯彻新发展理念作为明年工作的第一要务,强化了精准脱贫的政治任务属性,把浓重的笔墨放在了以高质量发展提高民生福祉上面,践行了为人民服务初心和使命。作为中国经济的“晴雨表”以及党中央制定各项政策方针的量化依据,统计数据质量的重要性不言而喻。国家统计局海南调查总队立足为国统计和为民调查职责,始终坚守统计调查人的初心和使命,紧紧围绕海南省粮食和畜牧业生产、城乡居民收支、调查失业率、物价指数、房地产价格指数等社会各界关心的经济社会发展情况,求真求实地反映社会、经济、民

声音

产业扶贫重在为贫困户增能

□ 陈恩

产业扶贫的目的是激发贫困户内生动力,提高贫困户自我发展能力,变外源性“输血”为内源性“造血”,确保脱贫效果可持续。一些地方“发、给、送”的产业扶贫方式,固然可以降低贫困户的生产成本,但对贫困户自我发展能力的提高带动作用不大。改变这一局面,让产业扶贫充分发挥应有功能,就要确立贫困户的主体地位,通过政府外在干预来实现贫困户的增能,包括在资源机会、知识技能、价值观念层面的帮扶。

在投资入股、委托经营模式中,应着力于提高贫困户自我发展能力,尽量让贫困户参与产业扶贫过程,通过参与生产过程来增强贫困户的知识技能、改善其价值观念,激发自我发展内生动力。在贫困户自主经营的个人模式和扶贫合作社模式中,知识技能、价值观念方面的增能,应与资源机会增能相当,通过技术培训提高贫困户生产技能来改进产品质量,在营销能力方面更多借助大型市场主体的渠道来提高贫困户自我经营能力。通过贫困户在资源机会、知识技能、价值观念层面的增能,从成本、质量和营销能力方面提高产业扶贫产品的市场竞争力,这样产业扶贫才能在脱贫攻坚中发挥更加积极的作用,保证贫困户脱贫的可持续性。

(作者单位:中共海南省委党校)

着力壮大乡村集体经济

□ 付季双

海南农村地域分布广,乡村振兴任重而道远。在广大农村地区,村集体经济薄弱的问题由来已久。部分村委会集体名下无土地、无产业、无收入的“三无”情况比较常见。很多农村公共服务主要依靠上级财政保障,以自身力量难以独立持续推动村内公共服务高质量运行。农村集体经济是带动乡村振兴各方资源汇聚的重要支点,经济基础是维护农村“两委”发展带头人威信的重要支撑。受议价能力有限等多种因素影响,部分村集体土地在过往时期被外来经营者以每年几十元的固定价格整片长期租赁,几十亩到数百亩不等,合同租期最长甚至达到50年。这造成部分村集体在发展致富中缺少充分的土地空间和资金积累,一定程度上影响了农村地区推进乡村振兴的内驱力,这种现象值得深入研究和解决。

深入推进海南乡村振兴,就要千方百计壮大农村集体经济基础,就要多渠道发挥农村集体经济力量在乡村事务中的重要引领作用,就要多平台扩展农村集体经济的发展空间,多路径筹措农村集体经济的资金支持。

(作者单位:三亚市现代服务业产业园管委会)

观点摘登

让民营企业放心大胆求发展

□ 曹田礁

近日,《中共中央国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》(以下简称《意见》)发布。《意见》是在中国民营经济以及民营企业需要鼓励加油继续发展的关键时刻出台的,也是继2018年年底召开的民营企业座谈会后,党中央、国务院再次对中国民营经济以及民营企业、民营企业企业家发出的发展信号。

从政策层面讲,中国鼓励发展民营经济的导向一直是清晰的、明确的。这一点,可以从2005年的《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》、2010年的《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》以及2016年的《中共中央国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》等政策中可以看出。同时也应看到,虽有这些政策开路,近年来也仍有一些民营企业和民营企业企业家遭遇了种种波折。

这种波折,也正是2018年习近平总书记民营企业座谈会上所指出的,“一段时间以来,社会上有人发表了一些否定、怀疑民营经济的言论”,即“所谓‘民营经济离场论’,说民营经济已经完成使命,要退出历史舞台”,“所谓‘新公私合营论’,把现在的混合所有制改革曲解为新一轮‘公私合营’”,以及“加强企业党建和工会工作是要对民营企业进行控制,等等”。时隔一年,党中央、国务院再次出台有关营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见,说明民营企业及民营企业企业家仍须凝聚力量,民营经济仍要鼓励加油。

从民营企业发展、民营企业成长的历史看,民营企业和民营企业需要政策护路,更需要实例壮胆。所谓实例壮胆,就是民营企业发展、民营企业家长能够从民营经济壮大中受益、得其在。实际上,中国民营经济在发展的初始阶段,是在政策的夹缝中顽强生长出来的,其后随之趋潮者众,正是因为前行者受其益所产生的示范效应。这些示范效应堪称民营经济发展的护路政策的试金石。民营企业、民营企业企业家眼见为实,才会放心大胆求发展,才会心无旁骛谋壮大。说到底,还是“说一千道一万,不如办好一个案”。

(光明日报)

投稿邮箱: hnrblb@163.com