

改革创新,立法先行。海南建设自贸区、自贸港,需要通过法治先行,做好顶层设计、引领改革进程、推动社会发展。推进海南自贸港立法,彰显了我国继续扩大改革开放、对接国际规则、推动形成全面开放新格局的坚定决心,可充分发挥法治的引领、推动、规范和保障作用,为海南自贸港建设保驾护航。

海南建设自由贸易港,没有现成的经验可供借鉴,没有现成的路径可供遵循,必须做好顶层设计,坚持法治先行,确保重大改革于法有据。推动海南自贸港立法,正是将海南自贸港建设融入全面推进依法治国和全面深化改革开放大局的有效举措,意在通过法治引领,让各项改革创新在法治的框架内进行,确保自贸港建设既生机勃勃又井然有序,真正做到蹄疾而步稳、勇毅而笃行。

海南建设自由贸易港,对标的是当今世界最高水平的开放形态,需要打破体制机制束缚和障碍,对接国际经贸新规则,加快建立开放型经济新体制,推动形成全面开放新格局。而全面开放新格局的形成,需要充分发挥法治的引领、推动、规范和保障作用,建立一个与国际规则接轨、与中国特色社会主义法治相契合的法律体系,为开放创新保驾护航,更好地防范化解风险。从这个意义上说,推动海南自由贸易港立法,对于营造国际一流的法治环境、营商环境具有重要意义,也充分彰显了中国扩大对外开放、推动经济全球化的信心和决心。

立治有体,施治有序。建设自由贸易港,是海南推动高质量发展的重大机遇,更是沉甸甸的政治责任。当务之急,我们要积极推动自贸港法治创新,有效推进法治政府、法治社会、法治市场建设,努力营造依法、守法、找法、用法、靠法的法治环境,涵养法治思维、培育法律意识,为海南全面深化改革开放营造更加有力的法治保障。

海南自贸港法立法启动

“通过!”2019年3月15日,随着十三届全国人大二次会议主席团常务主席、执行主席栗战书的庄严宣布,2900多名人大代表在上午的闭幕会上投票通过了关于全国人大常委会工作报告的决议,同意报告提出的今后一年的主要任

务和工作安排,其中包括采纳海南代表团建议,开展海南自由贸易港法等立法调研、起草相关工作。这意味着海南自由贸易港法正式纳入全国人大常委会工作计划、提上国家立法日程。

按照中央部署,海南全岛建设

自由贸易试验区,逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。

2018-2020年是海南打基础的阶段,需要完成关于自由贸易港目标模式和制度、政策体系的顶层

设计方案。

2020-2025年,则是海南建制度阶段,需要完成初步建立自由贸易港制度、形成较完整的贸易投资自由化便利化政策实施方案、全国人大完成“海南自由贸易港法”立法程序等多项任务。



蓝天白云下,海口美舍河凤翔湿地公园美景如画。这是海口对河流保护管理进行专项立法的具体实践。本报记者 张茂摄

这一年 海南自贸港立法加快推进

在探索建设中国特色自由贸易港方面,海南完全没有经验可以参考,必须敢闯敢试、先行先试。因此,要实现全面高水平开放、要实现制度创新改革,就需要一部顶层方案来有效支撑海南的各项改革创新工作,这部顶层方案即海南自贸港法。

意味着海南自贸港开放力度大

为了这一刻,我省做了大量前期工作。“每个人都在以‘功成必定有我’的历史担当推动中国特色自由贸易港法治建设,都是历史的见证者、参与者、推动者。”2019年3月15日,十三届全国人大二次会议期间,海南代表团团长刘赐贵,在审议全国人大常委会工作报告时指出,省委、省人大常委会树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、践行“两个维护”,认真贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神,提前谋划,及时组织力量对国内自由贸易试验区、世界自由贸易港法治体系开展广泛调研、深入研究。大会期间,海南代表团形成并提交了关于制定海南自由贸易港法的议案,被受理为大会二号议案。

走出人民大会堂,初春的北京阳光灿烂,桃李吐芳,海南团代表个个脸上挂着兴奋的笑容。“这是海南代表团的重大履职成果。”许俊代表说,国家决定启动调研起草制定海南自由贸易港法,是一件具有深远意义的大事,将为探索建设中国特色自由贸易港提供基础性、根本性的法治保障,彰显了以习近平同志为核心的党中央全面依法治国、重大改革于法有据的战略思想和治国理念。

2019年9月16日,省委书记刘赐贵在国务院新闻办公室举行的发布会上透露,海南将对照当今世界最高水平的开放形态,加快探索建设海南自由贸易港进程,相关政策制度体系正在制定之中。

就在新闻发布会后不久,2019年9月18日至19日,中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨赶赴海南就海南自由贸易港法进行立法调研。

为了迎接新时代的到来,海南在海口设立了江东新区,在三亚规划了以“凤凰

岛+迎宾路”为核心的CBD。此外,还重申了严格的房地产调控政策。

立法调研前期工作3月启动

2019年3月25日上午,省委书记刘赐贵主持召开专题会议,正式启动海南自由贸易港法立法调研前期工作,传达中共中央政治局常委、全国人大常委会委员栗战书有关指示精神,研究部署相关工作。

刘赐贵指出,栗战书委员长的有关指示精神为我们深入学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神给予了有力指导。要落实好有关指示要求,尽快落实工作机制,扎实开展立法调研的前期工作,配合全国人大常委会加快推进海南自由贸易港法立法调研起草工作。

刘赐贵强调,要进一步深入学习贯彻习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神,学习贯彻中央全面依法治国委员会审议通过的《关于全面推进海南法治建设、支持海南全面深化改革开放的意见》,以此作为立法工作的根本遵循。要深入研究学习当今世界最高水平的开放形态,在立法中充分体现中国特色、体现探索创新,为分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系提供法治保障。要主动争取有关部门支持,广泛听取相关专家意见,充分开展实地调研,进一步从法律制度上明确自由贸易港建设的底线问题和基本原则,履行好光荣的历史使命。

全国人大开展自贸港立法调研

王晨在海南就海南自由贸易港法进行立法调研时强调,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照党中央关于支持海南全面深化改革开放的决策部

署,扎实推进海南自由贸易港法立法工作,为推动海南建设成为新时代全面深化改革的新标杆、形成更高层次改革开放新格局提供有力法治保障。

调研期间,王晨召开座谈会听取海南自由贸易港法治建设情况介绍,研究推进相关立法工作。他来到海口综合保税区,了解海关监管情况,考察园区跨境电商、冷链物流等外贸新业态的发展。在海口免税店,了解培育旅游消费新热点、打造国际旅游消费中心取得的进展。考察海南省社会管理信息化平台运行情况,对运用大数据等新技术助力自由贸易港建设予以肯定。在海口江东新区,实地察看新区规划和建设情况。

王晨指出,支持海南全岛建设自由贸易试验区,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系,是党中央作出的重大决策部署。制定海南自由贸易港法,充分发挥法治的引领、推动、规范和保障作用,对于营造国际一流的自由贸易港法治环境意义重大,彰显了我国扩大对外开放、推动经济全球化的信心和决心,也向世界传递出中国海南将对标世界最高水平开放形态、建设中国特色自由贸易港的强烈信号。

王晨强调,要紧紧围绕党中央关于海南自由贸易港政策和制度体系建设的总体方案和步骤要求,将立法决策与改革决策精准有效衔接,同步推进法律起草准备工作。要做好立法调研,广泛听取意见建议,深入了解立法需求,加强研究论证和沟通协调,系统梳理涉及的立法问题,认真研究借鉴国外自由贸易港建设经验。海南省要与有关部门通力配合,结合省情及时提出有关立法方面的建议,通过高质量立法引领和推动高质量发展,打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。

海南自贸港建设,应以打造法治化、国际化、便利化的一流营商环境为目标,着力提升政务服务效能,加快建立完备的海南自由贸易港法律法规政策体系。

中国南海研究院院长、中国特色自由贸易港研究院副院长
——吴士存

按照中央提出的发展规划和任务目标,海南2025年初步建成自贸港制度体系,时间紧、任务重、要求高。当前海南自贸港建设已经起步,但立法供给难以充分满足海南在更高起点上对标国际先进做法打造现代化经济体系的立法需求。

要确保自贸港建设既生机勃勃又平稳有序,迫切需要发挥法治引领作用,将海南自贸港法立法进程积极融入全面推进依法治国和全面深化改革开放大局,尽快形成央地各级推动立法工作的强大合力,加快立法节奏,提高立法效率,早日制定、颁行海南自贸港法,为探索建设中国特色自贸港提供固根本、稳预期、利长远的法治保障。

中国南海研究院海洋法律与政策研究所助理研究员
——丁铎



三亚亚特兰蒂斯酒店。

本报记者 武威 摄