

逐梦自贸港

2019年海南十大新闻特刊

2019年12月31日 星期二

锐评
作出表率
守护生态

■ 韩慧

2019年2月，海南将“限塑令”升级为“禁塑令”，在国内首次提出对目录中的塑料制品进行禁用；3月，发布新能源汽车发展规划，在国内率先出台“禁售”时间表；4月，海南热带雨林国家公园管理局揭牌成立，在国内首次探索建立国家公园垂直管理体制……今年以来，海南马不停蹄，谋篇布局，接连出台系列重要举措，努力为全国生态文明建设作出表率，为自身赢得源源动力。

“通过试验区建设，确保海南省生态环境质量只能更好、不能变差。”这是《国家生态文明试验区（海南）实施方案》对海南的明确要求。绿水青山、碧海蓝天，良好的生态是海南建设自贸区、自贸港的最大特色与优势，要建设全世界生态最好、环境最美的自贸区、自贸港，必须牢牢守住生态底线，倍加珍惜、精心呵护大自然赐予的宝贵财富，努力在生态文明体制改革上先行一步。

知是行之始，行是知之成。守护一流生态，要实行最严格的生态环境保护制度，筑牢生态安全屏障。我们要先行先试，大胆探索，着力构建高效统一的规划管理体系，率先建立现代生态环境和资源保护监管体制；要深入推进热带雨林国家公园体制试点工作，全面实施河长制、湖长制等，完善以绿色发展为导向的考核评价体系，努力用最严举措守护最好生态。

守住生态，作出表率，还要从人们的生活习惯入手，加快构建绿色生产、生活方式。比如，建立产业准入负面清单制度，全面禁止高能耗、高污染、高排放产业和低端制造业发展，构建绿色产业体系；科学合理控制机动车保有量，加快推广新能源汽车和节能环保汽车；全面禁止在海南生产、销售和使用一次性不可降解塑料袋、塑料餐具，加快推进快递业绿色包装应用，推动形成绿色生产生活方式。

保护良好的生态环境，是中央赋予海南的重要政治使命，是全国人民和全省人民的共同期盼。唯有牢固树立和全面践行“两山”理念，拿出最严谨的规划、最严格的措施、最严厉的处罚、最严肃的问责，才能不负众望，守护一流生态，加快建设国家生态文明试验区。

T07
海南日报

新闻释义

《国家生态文明试验区（海南）实施方案》印发

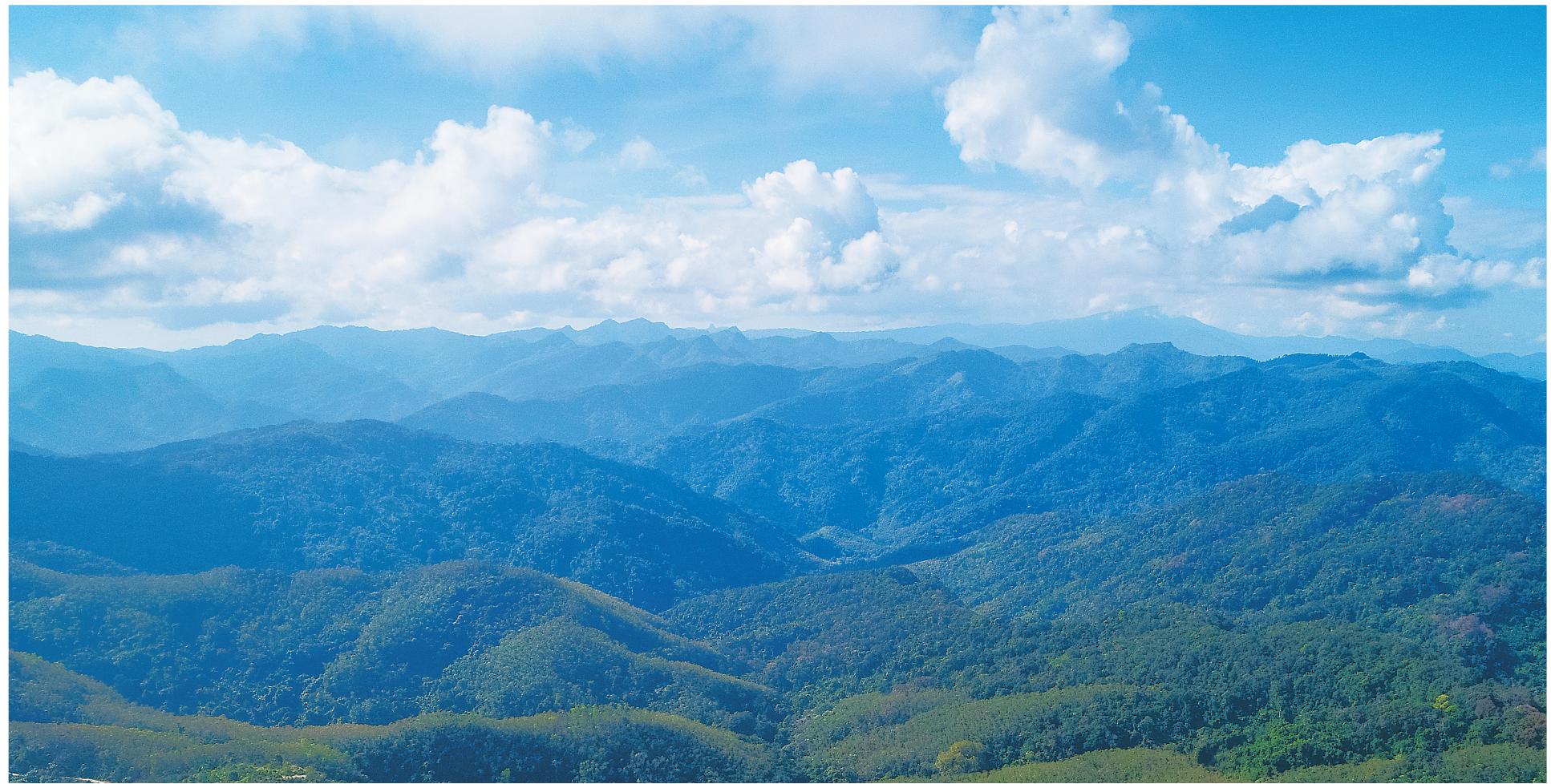
2019年5月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《国家生态文明试验区（海南）实施方案》。《方案》提出，要把海南建设成为生态文明体制改革样板区、陆海统筹保护发展实践区、生态价值实现机制试验区和清洁能源优先发展示范区。以生态环境

质量和资源利用效率居于世界领先水平为目标，海南生态文明建设逐步升级，将谱写美丽海南新篇章。

《方案》列出了建设“时间表”：到2020年，试验区建设取得重大进展，生态环境质量持续保持全国一流水平，在推进生态文明领域治理体系

和治理能力现代化方面走在全国前列；到2025年，生态文明制度更加完善，生态文明领域治理体系和治理能力现代化水平明显提高；生态环境质量继续保持全国领先水平；到2035年，生态环境质量和资源利用效率居于世界领先水平，海南成为展示美丽中国建设的靓丽名片。

《方案》明确，健全生态环境资源监管体系，着力提升生态环境治理能力，构建起以巩固提升生态环境质量为重点、与自由贸易试验区和中国特色自由贸易港定位相适应的生态文明制度体系。



俯瞰白沙黎族自治县境内的热带雨林。

本报记者 袁琛 摄

这一年 海南生态底色越绘越绿

相关回放

PM_{2.5}年度平均值从前年的18微克/立方米下降到去年的17微克/立方米，再到今年前11个月的15.4微克/立方米，实现了每年下降1个单位的目标……这是今年省委经济工作会议上传来的喜讯。

保护生态就是保护海南发展的最强优势和最大本钱，更是党中央和习近平总书记交给海南一份沉甸甸的政治责任。开展生态环境六大专项整治行动、全面实行河长制湖长制、全力推进热带雨林公园建设、发布“禁塑令”、布局清洁能源汽车产业、从严从快落实中央环保督察整改……一年来，海南始终保持建设生态文明的战略定力，落实《国家生态文明试验区（海南）实施方案》，用实践证明“绿水青山”就是“金山银山”。

热带雨林公园建设成果初显

2019年1月23日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第六次会议，审议通过了《海南热带雨林国家公园体制试点方案》（以下简称《试点方案》）。

海南热带雨林国家公园体制试点区范围涉及9个市县，包括5个国家级自然保护区、3个省级自然保护区、4个国家森林公园、6个省级森林公园及相关国有林场。吊罗山国家森林公园是海南热带雨林国家公园的重要展示区和东部入口，今年4月1日，海南热带雨林国家公园管理局在此揭牌成立。

省委、省政府将规划建设海南热带雨林国家公园确定为海南全面深化改革开放的12个先导性项目之一。在国家林草局等中央国家机关有关部委的大力支持和帮助下，目前省委、省政府强力推进，体制试点已取得阶段性成果。

目前，由省林业局牵头编制的《海南热带雨林国家公园总体规划（2019—2025年）》已完成并上报国家林草局，热带雨林国家公园的生态保护、旅游、基础设施3个专项规划正在加快编制中。11月28日，海南热带雨林国家公园官网正式上线开通。

据悉，热带雨林国家公园展示区建设等项目也正在推进中，国家公园的基础设施建设规划编制工作已经启动，已基本完成了外业调查工作，核心保护区电子围栏试点将选择在吊罗山、尖峰岭、霸王岭开展建设，核心保护区的生态搬迁试点工作已经在白沙黎族自治县南开乡高峰村启动，预计明年6月份完成搬迁工作。

全岛“禁塑”即将实现

2019年2月，我省出台《海南省全面禁止生产、销售和使用一次性不可降解塑料制品实施方案》（以下简称《方案》），明确到2025年底前，全省全面禁止生产、销售和使用列入《海南省禁止生产销售使用一次性不可降解塑料制品名录（试行）》（以下简

称《目录》）的塑料制品。

该《目录》将制定并动态更新禁止生产、销售和使用塑料制品的“黑名单”，具体细分并确定哪些塑料制品不可生产、销售和使用。按计划，第一批《目录》将于今年12月发布，后期将持续进行更新。

《方案》从建立协同推进的禁塑工作机制、完善政策法规体系、稳步推进禁塑工作、促进全生物降解塑料替代产品的研发和推广、建立不可降解塑料制品回收利用体系、强化市场监管执法闭环管理、大力推行绿色生活方式等7大方面，明确了21项具体工作任务。

2019年5月，省生态环境厅发布《海南经济特区禁止生产销售使用一次性不可降解塑料制品条例（征求意见稿）》，公开向社会征求意见。这意味着我省“禁塑令”工作再向前推进。

据悉，今年底前，我省要建立健全全省禁止生产、销售和使用一次性不可降解塑料制品的地方性法规及标准体系，完善监管和执法体系，形成替代产品供给能力。此次计划



临高县新盈红树林湿地上空鹭鸟成群。
本报记者 李天平 摄

出台的条例，旨在建立健全全省禁止生产、销售和使用一次性不可降解塑料制品的地方性法规，加强塑料废弃物污染防治工作。

车辆清洁能源化稳步推进

今年3月，海南印发实施《海南省清洁能源汽车发展规划》（以下简称《规划》），系全国首个提出所有细分领域车辆清洁能源化目标和路线图的地区，也是率先提出2030年“禁售燃油车”时间表的省份。

《规划》根据中央文件要求，结合我省实际，明确了清洁能源汽车推广应用范围，科学评估了清洁能源汽车各类车型替代燃油汽车的技术成熟度，同时也考虑了各市县、各应用领域对清洁能源汽车的诉求，将新能源汽车，主要包括纯电动汽车、插电式（增程式）混合动力汽车、燃料电池汽车作为推广的主要路线；同时，结合我省天然气资源禀赋和极端天气应急等实际情况，将天然气汽车作为重要过渡车型纳入应用范畴。

同时，《规划》按照“前稳后快、稳步推进”的推广原则，科学设定了全省各领域车辆清洁能源化目标。《规划》在充分考虑了我省汽车保有量、配套设施建设、财政投入等各方面的客观条件，按照“公共服务领域先行、社会运营领域引领、私人使用领域引导”的推广思路，分步骤、分领域稳步推进全省车辆清洁能源化工作。

其中，公共服务领域力争2020年实现清洁能源化；社会运营领域力争2025年实现清洁能源化；私人使用领域车辆以增量严控、存量引导更替为主线，到2030年全岛私人领域新增和更换新能源汽车占比100%，我省汽车清洁能源化达到国际标杆水平。

《规划》还针对制约全省清洁能源汽车推广的痛点、难点问题，提出了加快推进基础设施建设、推进增量和存量汽车双向清洁能源化等六方面重点任务，并细化分解了32项政策措施，重点在充电桩建设、小客车调控、差异化出行、金融创新、价格管理等方面出台相关政策，完善清洁能源汽车推广的政策环境。

数说

今年海南环境空气质量优良率为97.3%，PM_{2.5}浓度均值下降到每立方米16微克

大气、水体和近海海域等生态环境质量持续保持全国一流

城镇内河（湖）89个重点治理水体达标率78.5%、同比提高15.3个百分点

全部完成国家下达的29个城市黑臭水体消除任务



（本版文字由罗清锐整理）