



深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

夯实自贸港建设的治理基础

□ 海南省中国特色社会主义理论体系研究中心

H权威论坛

党的十九届四中全会全面回答了在我国国家制度和国家治理体系上应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化指明了方向。省委七届七次全会从根本上遵循中央部署，立足海南实际，担当海南使命，明确提出“十一个紧扣”要求，为海南提升治理体系和治理能力现代化水平，加快推进自由贸易港建设提供体制机制保障。

中国特色自由贸易港建设，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，是海南历史上具有里程碑意义的大事和千载难逢的机遇，是彰显我国坚定不移改革开放和推动经济全球化进程坚定决心的重要举措。系统完备、科学规范、运行有效的制度体系是自由贸易港建设的重要保障和基本遵循。建设全国唯一的中国特色自由贸易港，并无现成的样本可参考，并无现成的经验可借鉴，只有从根本上遵循中国特色社会主义制度和国家治理体系，遵循坚持党的领导、体现中国特色、符合发展定位、借鉴国际经验基本原则，才能对接好党的十九届四中全会提出的各项部署要求，一体贯彻落实好党的十九届四中全会精神和习近平总书记“4·13”重要讲话、中央12号文件精神，才能够把推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标融入到分步骤分阶段建设自由贸易港的要求中，当好

改革开放“试验田”，才能够建设好当今世界最高水平的开放形态，为我国更好融入全球贸易投资体系开辟新通道，为我国建立并引领国际贸易和投资新规则提出“海南方案”。

省委七届七次全会提出的“十一个紧扣”是一个制度系统，是一个有机整体，充分体现了中国特色社会主义制度的“十三个优势”，根本遵循了党的十九届四中全会部署的“十三个坚持和完善”，是海南增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持政治自觉和行动自觉的集中体现，是提升治理体系和治理能力现代化水平，加快推进自由贸易港建设的行动指南。

“十一个紧扣”体现了坚持和巩固中国特色社会主义根本制度的总体要求。根本制度是在中国特色社会主义制度中起顶层决定性、全域覆盖性、全局指导性作用的制度。党的领导、人民当家作主、依法治国、马克思主义在意识形态领域指导地位等，必须毫不动摇地坚持好、落实好。省委明确提出，要把党的领导贯穿于自由贸易试验区和自由贸易港建设全过程，确保改革开放的中国特色社会主义方向。要完善推动党中央决策部署和习近平总书记重要指示批示的落实机制，确保中央赋予海南的重大使命和各项政策部署落好地、不走样。要坚持和完善人民当家作主制度体系，大力发展战略性新兴产业，用好用足地方立法权和经济特区立法权，积极向全国人大及其常委会和国务院争取

更大立法权，加快推动海南自由贸易港立法进程。要坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，压实意识形态工作责任制。要加快建设国家重大战略服务保障区，保障好党对人民军队的绝对领导制度、“一国两制”制度体系、独立自主的和平外交政策等。这些均是中国特色社会主义根本制度在海南的现实体现，也是中国特色自由贸易港的建设基础。

“十一个紧扣”体现了完善和发展中国特色社会主义基本制度的总体要求。基本制度是由根本制度和基本制度派生而来，体现在国家治理各领域各方面各环节的具体制度，包括经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制等。省委重点围绕“五位一体”总体布局，按照“三区一中心”定位，构建和落实了一系列重要制度创新。如在市场准入方面，明确提出要制定实施自贸港跨境服务贸易负面清单和外商投资准入负面清单、市场准入负面清单。在行政体制改革方面，要深化“放管服”改革，全面推行“一枚印章管审批”和极简审批制度，实现事项办理线上线下高度融合，加快完善以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制等。在生态文明建设方面，要加快推进自然资源资产产权制度、生态保护补偿和自然资源资产负债表等改革任务落实，健全以排污许可制为核心的固定污染源环境监管制度体系，推行环保信用评价和联合惩戒制度等。在民生保障方面，建立符合实际的公共资源配置体系等。这些制度的制定和落实是自由贸易港

职能方式，完善协商成果采纳、落实和反馈机制。坚持和完善民族区域自治制度，全面深入持久开展民族团结进步创建。健全城乡基层治理体系，完善“一核两委一会”乡村治理机制等。这些均是中国特色社会主义基本制度在海南的集中体现，也是中国特色自由贸易港建设的应有之义。

“十一个紧扣”体现了创新和发展中国特色社会主义重要制度的总体要求。重要制度是由根本制度和基本制度派生而来，体现在国家治理各领域各方面各环节的具体制度，包括经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制等。省委重点围绕“五位一体”总体布局，按照“三区一中心”定位，构建和落实了一系列重要制度创新。如在市场准入方面，明确提出要制定实施自贸港跨境服务贸易负面清单和外商投资准入负面清单、市场准入负面清单。在行政体制改革方面，要深化“放管服”改革，全面推行“一枚印章管审批”和极简审批制度，实现事项办理线上线下高度融合，加快完善以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制等。在生态文明建设方面，要加快推进自然资源资产产权制度、生态保护补偿和自然资源资产负债表等改革任务落实，健全以排污许可制为核心的固定污染源环境监管制度体系，推行环保信用评价和联合惩戒制度等。在民生保障方面，建立符合实际的公共资源配置体系等。这些制度的制定和落实是自由贸易港

治理体系的重要内容，也是自由贸易港建设水平的重要保障。

以“十一个紧扣”为基础，提升治理现代化水平，加快推进自由贸易港建设。贯彻落实“十一个紧扣”，要把学懂弄通党的十九届四中全会精神要领和做实自由贸易港建设实践相结合。党的十九届四中全会精神是“十一个紧扣”的根本遵循，是自由贸易港建设的根本要求，只有把党的十九届四中全会精神学懂弄通，强化制度自信，融会贯通，才能够切实提升治理水平，加快推进自由贸易港建设。贯彻落实“十一个紧扣”，要把中国特色社会主义制度的稳定性延续性和中国特色自由贸易港制度的创新性发展性相结合。中国特色社会主义制度是历经实践证明的适合我国国情的制度体系，有着内生的稳定逻辑，发展逻辑。中国特色自由贸易港建设重在制度创新，建立与国际通行规则相适应的制度体系，要切实把握好二者之间的辩证关系。贯彻落实“十一个紧扣”，要把国家治理体系确保“两个奇迹”的制度优势和中国特色自由贸易港治理效能相结合。治理效能是反映制度优势的重要指标，把制度优势转变为治理效能，就要求全省各级党员干部弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，围绕“三区一中心”战略定位，坚决扛起制度创新责任担当，以“一天当三天用”的劲头，为加快推进海南自由贸易港建设作出应有贡献。

（执笔人：毕普云，海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、海南省委党校教授）

H思想漫谈

善用“放大镜”检视问题

□ 王度阡

“人患不知其过”，能不能发现自己的问题是党员干部实现自我完善、自我提高的前提，而开展“不忘初心、牢记使命”主题教育正是检视自身问题、找出自身差距的有利契机。习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上指出，敢于直面问题、勇于修正错误是我们党的显著特点和优势。广大党员干部要以刀刃向内的自我革命精神，认真检视反思，把问题找实、把根源挖深。要拿出问题“放大镜”，才能防止大而化之，隔靴搔痒，避重就轻、避实就虚。

用“放大镜”看问题，目的就是要认真检视、严格查摆，把平日看不到、没注意的问题深挖出来。俗话说得好，“马不知脸红，猴子不知屁股红”，一些干部常常不知反躬自省，对自身的问题都习以为常、无动于衷，甚至以怪为常、见怪不怪。很多时候不是自身没有问题，而是自己没有发现，开展主题教育就好比给每个党员干部一个检问题、找差距的“放大镜”。广大党员干部要把这个“放大镜”用好，在检视问题过程中要实心实意，不要掩耳盗铃、自欺欺人，也不要指望蒙混过关，要下深功夫、真功夫，不能浮于表面、走过场。

用“放大镜”看问题，就是要对一些小问题、小毛病重视起来、警惕起来，抓早抓小、杜渐防微，把问题解决在摇篮里。不少党员干部觉得小毛病无伤大雅，存在“金额不大没人知道”“一次两次查不出来”的侥幸心理；还有的干部在检视问题时，或浮在表面上看问题，不深究、不细查，或对一些小问题视而不见、置之不理。岂不知“祸患常积于忽微，而智勇多困于所溺”，思想上被侵蚀、政治上不坚定，大贪大腐、堕落成性等突出问题是从小问题、小毛病开始的。对一些微腐败、小懈怠不能只看“量”的影响，而要用“放大镜”看到其“质”的危害。

苏轼在《题西林壁》中写到：“不识庐山真面目，只缘身在此山中”，这其中就道出人很容易被自身问题所蒙蔽的人生哲理，广大党员干部必须走出“当局者迷，旁观者清”的困境。唯有严于修身、严于律己，用“放大镜”查找自身的问题，见微知著、及早预防，方不至“一失足成千古恨”。

H良言良语

激发数字经济“牵引力”

□ 张金林

近日，工信部相关负责人表示，我国数字经济总量超31万亿元，占GDP比重达34.8%。不久前召开的中央经济工作会议强调着力推动高质量发展，明确指出要大力发展数字经济。这充分表明数字经济在宏观层面对推动经济高质量发展的重要意义。

数字经济的范畴较为广泛。从概念上讲，数字经济是指人们通过大数据的“识别—选择—过滤—存储—使用”，引导资源的快速优化配置与再生，进而实现经济高质量发展的经济形态。从技术层面的大数据、物联网、云计算、区块链，到应用层面的数字金融、新零售、智慧城市等，都属于数字经济的范畴。有统计显示，2018年数字经济对GDP增长贡献率达到67.9%，贡献率同比提升12.9%。这充分说明，数字经济已经成为带动经济增长、推动高质量发展的重要引擎。

数字经济的重要意义不仅体现在对总量的贡献上，更重要的是对产业结构优化升级所起到的推动力。一方面表现为数字技术赋能传统产业，另一方面表现为数字技术不断催生新产业。数字技术赋能传统产业，通常也被称为产业数字化，即利用数字技术对传统行业的业务进行升级，进而提升生产数量和效率。从生产流程角度看，数字技术可以通过对企业生产过程中产生的数据进行分析，将程序性业务交给计算机处理，从而降低了操作失误率。同时，企业通过数据分析，能够对业务流程进行全面而系统的监督，及时发现经营过程中的异常和隐患，大大降低风险。从制定产品策略角度看，数字技术可以帮助企业快速、准确地收集和处理来自消费端的数据，从而更好地洞察消费需求以指导生产，大大降低企业因产品策略失误而导致失败的可能性。

数字技术催生新产业，则通常被称为数字产业化，即通过现代信息技术的市场化应用，将数字化的知识和信息转化为生产要素，推动数字产业形成和发展。一方面，数字技术通过重组现有要素，在更大范围内匹配供给和需求，从而推动新业态、新模式的产生，比如网上订餐和外卖服务就是最典型例子。另一方面，如果说外卖、共享单车等新业态仍属于旧新结合，那么由大数据、云计算、区块链等技术融合发展催生的新服务，则属于全新业态。参与其中的企业以数据为生产要素，拥有数据处理、挖掘和分析能力，可以为其它企业的数字化转型提供助力。数字经济时代，这些新业态将成为至关重要的经济增长点。

产业数字化和数字产业化，分别代表了数字经济发展的两个方向。数字经济是真正面向未来的经济形态。我们要以2020年为新的起点，一方面继续推动数字经济向纵深发展，另一方面充分激发数字经济与传统产业的“化学反应”，为增强我国经济活力、推动实现高质量发展而努力。（摘编自1月2日《人民日报》）

H锐评

制度建设应抓好系统集成

推进制度建设，要把各方面的具体制度连成一体、系统集成，使其相辅相成、相得益彰，发挥整体效应，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平惠及全体人民。例如，从系统集成的角度看，要把健全监督制度与“完善担当作为的激励机制”有机联系起来。在构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制的同时，建立广大党员、干部“很想干、很能干、很愿干”的体制和机制。（摘编自1月31日《经济日报》）



以百姓心为心

H图说微论

习近平总书记强调，不忘初心、牢记使命，说到底是什么人、靠什么人的问题。以百姓心为心，与人民同呼吸、共命运、心连心，是党的初心，也是党的恒心。想问题、作决策、办事情都要站在群众的立场上，通过各种途径了解群众的意见和要求、批评和建议，真抓实干解民忧、纾民怨、暖民心，让人

民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。老百姓是天，老百姓是地。同人民风雨同舟、血脉相连、生死与共，是我们党践行初心使命的独特理念，也是我们党战胜一切困难和风险的根本保证。解决好群众最关心最直接最现实的利益问题，自觉用群众的获得感来检验主题教育的成果，“不忘初心、牢记使命”主题教育就能落地有声、赢得掌声。——@求是

投稿信箱：hnrbllb@163.com