

发挥侨力 汇聚侨资 助力自贸港建设

□ 黎才旺

海南是著名的侨乡，侨胞众多，侨力资源丰富。作为重大国家战略，海南自由贸易港建设，为广大归侨侨眷和海外侨胞建功立业、报效祖国、建设家乡提供了广阔舞台。我们要充分发挥华侨华人融通中外、联系广泛的作用，把其独特优势和丰富资源充分调动起来、发挥出来，为海南自由贸易港建设作出更大贡献。

权威论坛

在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上，习近平总书记发表重要讲话，亲自谋划、亲自部署、亲自推动，赋予海南全岛建设自由贸易试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设的重大使命，为海南发展指明了前进方向、提供了根本遵循。党的十九大以来，习近平总书记先后在多个重要场合、重要时间节点的重要讲话中，就自由贸易港建设作出论述和指示，这是海南推动高质量发展的重大机遇，更是沉甸甸的政治责任。

“中国改革开放的大门不会关闭，只会越开越大。”2019年11月30日召开的海南省引进外资工作会议，推出了大力引进外资十大举措，引导外资投向“三大领域”“五大平台”“十二个重点产业”，为广大归侨侨眷和海外侨胞提供了正当其时、大有可为的发展机遇，也为广大归侨侨眷和海外侨胞建功立业、报效祖国、建设家乡，提供了更大的舞台、更多的机会和更好的条件。海南建设自贸区、自贸港，必将迎来新一轮归侨侨眷和海外侨胞投资的热潮，应把他们的独特优势和丰富的资源充分调动起来、发挥出来，为海南自由贸易港建设作出更大的贡献。

用好本省侨务资源 拓展“大侨务”格局

海南是全国第三大侨乡，有130多万归侨侨眷和分布在60多个国家和地区的390多万侨籍华侨华人。广大归侨侨眷和海外侨胞心怀祖国、情系桑梓、深明大义、顾全大局，在海南革命、建设和改革开放的各个时期，发挥了不可或缺的独特作用，作出了卓越的贡献。侨胞众多是海南独特优势，侨力是海南经济社会发展的重要力量。在海南自贸区、自贸港建设中，应充分发挥他们融通中外、联系广泛的作用，组织引导他们围绕海南自贸区、自贸港建设资金所需、人才所急、技术所求、产业所要等各方面，以侨引商、以侨引资，积极为海南引进企业、项目、资金、技术和管理经验，促进海南加快建立开放型的经济新体制；以侨引才、以侨引智，积极推进“百万人才进海南”行动计划，为海南引进急需的紧缺人才，推动人才在

经贸、科技、文化等方面合作，促进海南经济高质量发展，建设具有海南特色的现代化经济体系；以侨联亲、以侨联情，带动海南与住在国开展多层次、多领域的文化交流和人文合作，为海南自由贸易港建设创造条件。

习近平总书记向全世界发出邀请，“欢迎全世界投资者到海南投资兴业，积极参与海南自由贸易港建设，共享中国发展机遇，共享中国改革成果。”省委书记刘赐贵在全省引进外资工作会议上指出，大力引进外资助推海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设，是构建我国开放型经济的重要举措。海南在引进侨资参与自贸区、自贸港建设方面，必须树立“大侨务”理念，拓展“大侨务”格局。要打破亲缘、地缘界限，改变以本地籍侨商侨资为主要争取对象的局限，充分发挥我省用侨优势、挖掘用侨潜力、改善用侨条件、拓宽用侨范围，引进全球侨资为我所用，努力使海南成为侨商投资的中心枢纽和辐射枢纽。

为此，要建立常态化的联系对接机制。一要突出政治宣传和价值引领。认真组织策划对华侨华人宣传工作，不断深入宣传海南自由贸易港建设的国家战略、国家意义，影响和触动广大华侨华人，增进对海南发展的理解认同，激发其建设祖国的热情，自觉做海南全面深化改革的建设者、贡献者、共享者。二要重视侨务资源建设。组织建立统一的华侨华人数据库，采取大数据平台，通过各种方式和途径，不断将侨团侨领、侨商领袖、科技人才、专家学者、知名华商、华裔名人等基本情况、投资方向、产业发展、专业领域、独特优势等方面录入数据库，作为海南自贸区、自贸港建设招商引资的聚宝盆、路线图、采集点。三要加强联谊联络涵养侨情。用好“亲情中华”“博鳌亚洲论坛华商领袖圆桌会议”“世界海南乡团联谊大会”“海外华裔青少年中国寻根之旅夏令营”“海南南洋文化节”等品牌活动，有组织有计划地“走出去”“请进来”，不断加深和扩大海南华侨华人的联谊联络，广交新朋友、巩固老朋友，深交重点人士、培养新侨代表，加深感情、增强互信、增进友谊，带动他们做海南自贸区、自贸港建设的拥护者、推动者、参与者。

利用平台创建品牌 引进侨资为我所用

全球庞大的侨商群体，在国内外企业界有着广泛的影响和引领作用。他们有赤忱的爱国情怀、雄厚的经济实力、丰富的智力资源、广泛的商业人脉，成为各地发展竞相争宠的重要资源。海南在新一轮引进外资工作中应高度重视侨商侨资的引进，充分利用海南自贸区、自贸港建设在政策、区位、资源、成本、产业、人文等方面的比较优势，加大引进侨商侨资力度，争取更多侨商侨资为我所用。

一是要高起点孵化侨商投资项目。紧紧围绕海南全面深化改革开放和自贸区、自贸港建设的产业政策、产业方向、目标任务，对标“三大领域”“五大平台”“十二个重点产业”，精心孵化一批突出海南特色、符合自贸区、自贸港建设产业要求、具有不同于其他地区政策、迎合侨商投资特点的招商项目，并做好对接的具体策划工作。

二是利用涉侨活动平台招引侨商侨资。原国务院侨务办、中国侨联拥有丰富的侨务资源，近年来与地方政府合作搭建和推出的“创业中华”“中国新侨创新创业基地”“侨梦苑”“华侨华人创业发展洽谈会”“华侨华人经济合作论坛”“博鳌亚洲论坛华商领袖圆桌会议”“中国侨商峰会”等涉侨品牌活动平台，为华侨华人投资打造涵盖项目推介、对接洽谈、签约落地、政策支持、融资保障、投资培训、生活便利在内的全链条服务，帮助引进大量侨商投资兴业，产生很好的投资效益。海南可研究与中央有关部门、中国侨联建立长期合作关系，承接一些涉侨活动项目落户本地，打造成海南品牌活动平台，借此策划招商引资，引进更多的侨商侨资助我发展。

三是建立海外侨胞顾问团协助或委托招商引资。可研究设立海南省海外侨胞顾问团，在华侨华人中培养一批骨干力量，作为顾问团成员，组织引导他们当好“红娘”，充分发挥其海外人脉资源等各方面优势，为海南招商引资、招才引智。

四是建立我省“侨梦苑”，引进侨商落户发展。在海南自贸区、自贸港建设范围内规划建设“侨梦苑”，借助中国侨

联“侨梦苑”建设的成功经验，释放海南自贸区、自贸港建设的政策优势和资源优势，引进华侨华人投资，建设一批侨商投资项目，并发挥其辐射作用，以侨引侨、以侨引外、内外联引，吸引更多的外商投资，带动整个海南的投资建设。

深化对外交往合作 营造良好外部环境

海南是21世纪海上丝绸之路的重要战略支点，华侨华人遍布世界各地，他们是推动海南对外交流合作可资倚重的独特力量，也是住在国民众了解中国和海南的重要使者。应充分发挥华侨华人身居各国、融通中外，人脉广阔、互联互通，文化双重、文明互鉴等方面优势，推动海南与“一带一路”沿线国家和地区建设交流合作平台，开展文化交流、人文合作，促进民心相通、文化相融，为海南自贸区、自贸港建设营造良好的国际环境。

弘扬中华文化，促进文明交流互鉴。充分发挥“亲情中华”文化品牌作用，认真策划“亲情中华·海外行”活动，以血缘、地缘、语缘为基础，以亲情、乡情、友情为纽带，积极开展海外联谊活动，多渠道、多层次、多形式地宣传中华文化、展示海南特色文化，感化和影响住在国民众，增进对中华文化和海南特色文化的了解和认同，提高中华文化的传播力和影响力。要组织做活“亲情中华·海南行”活动，以举办世界华裔青少年(夏)冬令营、海外侨胞故乡行、寻根之旅等活动为载体，组织来琼开展汉语语言学习、论坛交流、文化体验、观光考察、民间访谈等，让他们充分了解一个全面真实立体的中国和海南。

推动建立双向的国际交流合作基地。可组织发动相关方面选择海外华侨华人聚居相对集中，教育、科技、文化、农业、旅游等较发达的国家和地区互建活动基地，开展正常的交流合作，不断扩大交流范围、拓展合作项目，丰富合作内容，密切联系沟通交流，加强协作共同发展。

加强教育引导做好对外宣传。在广泛的交流交流和深入的人文合作中，重视对我国政策、形势、愿景等方面的宣传，组织引导广大华侨华人在国外讲好中国故事、发好海南声音、传递中国发展理念、阐述中国政策主张、

解释中国发展立场、展示中国良好形象，聚同化异、增信释疑，推动各国政府和当地社会更加客观地了解和认识中国，为中国和海南发展营造良好的外部环境。

努力做好侨务工作 服务好自贸港建设

侨务工作是党和国家工作的重要组成部分，是党和国家一项长期的重要工作。海南自贸区、自贸港建设，能否打好“侨”牌，充分发挥侨务资源作用，侨务工作至关重要。侨联工作是侨务工作的重要组成部分，做好侨务工作，侨联不可或缺。我省各级侨联组织和侨联干部在自贸区、自贸港建设中要有高度的紧迫感、责任感、机遇感，主动积极作为。

一要提高政治站位。深刻理解海南自贸区、自贸港建设重大国家战略的重要意义，要有强烈的责任意识和担当精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在海南自贸区、自贸港建设中勇当先锋、做好表率，做海南自贸区、自贸港建设的参与者、建设者；在服务华侨华人投资发展中深怀爱侨之心、恪守为侨之责、多办利侨之事，“当好海外侨胞和归侨侨眷的贴心人，成为侨务工作的实干家”。

二要增强能力本领。海南自贸区、自贸港建设是一项全新事业，做好自贸区、自贸港建设中的侨务工作，对侨联干部本领能力是一大考验，要有强烈的本领恐慌意识，不断深入系统学习习近平总书记关于侨务工作重要论述、习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神以及省委、省政府系列政策，真正学通弄懂，切实提高执行能力。心为侨所用、情为侨所系，积极做知侨情懂爱侨的引导者、服务者。

三要切实履行职责。在海南自贸区、自贸港建设中，把履行的职责、承担的工作摆进去，认真落实好省委分解安排的保护外商投资合法权益、支持海南设立21世纪海上丝绸之路文化交流平台、加强海南与东南亚国家的沟通交流、重点开展人文领域合作等三项任务。统筹协调谋划发展，切实改进作风，加强实践锻炼，进一步凝聚侨心、汇集侨智、发挥侨力、维护侨益，为海南自贸区、自贸港建设作出更大贡献。

(作者系海南省侨联党组书记、主席)

做好人工智能与实体经济融合文章

□ 林明才

习近平总书记在“4·13”重要讲话中指出，海南要集聚创新要素，推动互联网、物联网、大数据、卫星导航、人工智能同实体经济深度融合。人工智能是推动实体经济发展的的重要驱动力。海南要充分发挥自身优势，抢抓时代机遇，积极布局人工智能产业，推动人工智能成为加快推进海南自贸港建设的强大引擎。

智库建言

人工智能作为促进经济社会发展的新引擎，已成为全球科技革命和产业变革的制高点。习近平总书记“在“4·13”重要讲话中指出，海南要集聚创新要素，推动互联网、物联网、大数据、卫星导航、人工智能同实体经济深度融合。海南要充分发挥自身优势，敢于异想天开、无中生有、谋篇布局，通过平台打造、财政金融、科技创新、应用示范、人才培养等途径，加快构建相对完善的人工智能与实体经济融合发展产业体系，推动人工智能成为加快推进海南自贸港建设的新引擎。

加快构建人工智能产业发展“四梁八柱”

构建“智能+”联动格局。高标准编制海南人工智能产业发展规划，构建人工智能产业“一核多点”的联动发展格局。“一核”即以江东新区为核心的海南人工智能产业集聚区，对接国内国际人工智能产业创新成果；“多点”即依托海口美兰国际机场、海口综合保税区、洋浦港、三亚深海科技城、文昌航天科技城、海马汽车以及学校、医院、养老院、旅游景点、街区等场所，推进人工智能与生产、生活、制造、研究、贸易、物流深度融合。

打造“智能+”产业平台。高起点建设江东新区人工智能和智慧网联高新技术产业园区，谋划建设琼沪人工智能合作园区，借力上海科技、人才、产业优势，探索上海孵化—海南转化、上海研究—海南智造新机

制。加强与中科院、国际顶尖科研院所合作交流，利用建设自贸区、自贸港的特殊政策，从国内国际引进一批拥有骨干研发团队和掌握人工智能产业核心技术的人才、研发机构以及具有国际竞争力的领军企业进驻，培育以智能网联汽车、智慧海洋、智慧农业、智慧旅游、智能医疗、智能教育为重点的人工智能核心产业，将江东新区建成集科研、生产、销售、科技交流、成果转化为一体产学研深度融合的“南海智谷”。

建设“智能+”功能型平台。聚焦海洋、航空、教育、医疗、农业、旅游、交通等领域，建设人工智能产业技术研究平台和大数据平台，打通技术创新、数据挖掘、产品研发、创业孵化等创新链条，推动企业、高校、科研院所等多元主体深化产学研合作和加大创新投入，促进人工智能创新成果落地转化，孵化一批人工智能创新型企业。设立海外人工智能研发机构，打造一批人工智能细分领域“隐形冠军”。

建设“智能+”测试平台。出台自动驾驶路测相关的管理规定，并在江东新区道路建设中，划出30公里左右长度用于建设智能网联汽车无人驾驶测试公共平台，推进商用车自动驾驶技术的研发测试和商业转化转变。并以此为基础，全力推动海马汽车无人驾驶智能改造，吸引拥有主动避障、自主泊车、激光雷达、转向系统等智能辅助驾驶技术的企业集聚，带动相关产业链延伸，打造千亿级的具有影响力的智能网联新能源汽车集群。

设立“智能+”专项资金。对符合条件的人工智能创新项目、功能型平台和融合示范工程给予扶持，吸引优秀人工智能企业和人才落户海南。

设立“智能+”产业基金。按照“基金+基地”发展思路，以政府资金为引导，集中政府政策资源和社会资本资源，设立人工智能专项产业基金，重点支持产业平台建设，主要投资人工智能创新项目、融合示范项目及相关产业链项目，发挥产业基金作用，做好人工智能应用推广、产业发展、科技研发项目的落地实施。

加强“智能+”人才培养。支持海南大学、海南师范大学等高校与企业共建人工智能学院，开设人工智能学科，建立人才实训基地，构建海南“人工智能+X”复合专业培养新模式。以产学研结合为重点，推动复旦大学、上海交通大学、上海产业技术研究院等国内在人工智能研究有影响力的高校和研究机构在海南设立分校分院，加大人工智能高端人才的引进和培养力度。

构建“智能+”政策体系。人工智能作为“硬科技”产业，政策创新要放在更加突出位置。针对人工智能产业，积极向中央争取以下几个方面的扶持政策：税收政策，争取有利于人工智能产业和人才集聚的税收政策。在离岸创新方面，争取中央支持设立离岸创新创业投融资服务平台，为离岸创新创业企业提供跨境融资、知识产权质押融资等服务，对离岸研发活动涉及的付汇，给予“事先承诺事后并联监管”便利，实现创新资本跨境流动便利化，促进“离岸创新、全球孵

化、海南落地”，吸引人工智能企业离岸创新成果在海南转化。在保税研发方面，以电子围网方式，建设人工智能进口料件全程保税监管模式，鼓励人工智能企业开展保税研发、保税展示交易、保税技术转移，推进国际领先的人工智能项目落户海南。

加快推进人工智能特色应用场景建设

建议超前编制“海南人工智能与实体经济融合应用场景建设目录”，面向国内外征集港口、物流、民生、企业生产、城市管理等方面的人工智能应用场景解决方案，为全球人工智能企业和人才提供应用场景，释放人工智能新技术、新产品的“赋能”效应和集聚效应。

在综合应用方面，建设江东新区人工智能创新应用示范区。高标准建设5G+AI应用，布局无人公交、智能店铺、智能安防、无人机物流投放等人工智能创新应用与标杆项目，借力人工智能技术，把江东新区建设成为高科技产业、现代服务业和高端消费经济的承载区。

在港口应用方面，打造洋浦智慧港口。2019年8月15日，国家发改委印发了《西部陆海新通道总体规划》，明确将洋浦港建设成区域国际集装箱枢纽港。利用这个契机，借力人工智能技术改造洋浦港集装箱码头，打造智能化集装箱泊位，提升集装箱运输服务能力。率先在洋浦港建设智能网联汽车物流运输场景，推动无人驾驶集卡示范应用，将洋浦港打造成

为全球领先的智慧港口。

在仓储应用方面，实施智慧物流工程。响应智能化仓储发展需求，支持海口美兰国际机场和海口综合保税区利用人工智能技术推进智能物流和智能仓储系统建设，加快物流仓储创新变革，降低仓储管理成本，将海口美兰国际机场和海口综合保税区打造成为全国领先的智能机场和智能保税区。

在企业生产方面，实施智能制造工程。发挥专项资金的引导作用，支持三亚深海科技城、文昌航天科技城高起点建设智能工厂，提高海洋高端装备、航天高端装备的生产能力和生产效率，促进人工智能与海洋、航天产业全面融合，实现全产业链协同，做大做强海洋、航天等海南未来产业。支持海马汽车车间智能化改造，推动智能汽车示范应用，吸引相关配套产业集聚，做大做强海南汽车产业。

在民生应用方面，可实施“七个一工程”。选择一所大学、一所中学、一所小学、一所三甲医院、一所社区医院、一所养老院、一个旅游景点，建设智慧教育、智慧医疗、智慧养老、智慧旅游等人工智能新技术、新产品“赋能”应用“试验场”。

在城市建设方面，打造海口智慧新街区。选择海口一条商业街区，围绕生活工作的核心空间形态，建设无人驾驶、智慧酒店、智慧银行、智慧商业、智能餐厅、智能服装店、智慧楼宇等应用场景，显著提升市民的感受度。

(作者系海南师范大学国家大学科技园管理办公室主任、总经理)

发展建言

抢抓机遇打造 医疗健康产业高地

□ 柯茂桥

中央12号文件明确提出，要全面落实完善先行区的政策，加大力度高标准推动先行区建设，努力把大健康产业培育成海南的支柱产业。省政府在《海南省健康产业发展规划（2019—2025年）》中提出，我省将拓展打造全方位、全周期健康产业链，建设世界领先的智慧健康生态岛、健康产业强省和全球重要的健康旅游目的地。省委、省政府在“十三五”规划中，明确把医疗健康产业列入海南重点发展的十二大产业。可见，中央和省委、省政府高度重视、支持发展医疗健康产业，我们要抓住机遇，采取有效措施，把医疗健康产业做大做强，使其成为重要支柱产业。

做好科学发展规划。发展医疗健康产业，首先要做好科学规划，树立“全省一盘棋”的观念，合理布局，集约发展，有序推进。根据全省经济社会发展总体规划，考虑医疗健康产业发展基础和资源要素配置条件，着力构建“一核两区三区”的医疗健康产业格局，即以博鳌乐城国际医疗旅游先行区为核心，以海澄文一体化综合经济圈和大三亚旅游经济圈为两大增长极，有效带动全省东部、中部、西部三区协调发展。

灵活用好用足优惠政策。海南发展医疗健康产业，既有天然优势，又有一系列政策优势。我们要倍加珍惜，充分灵活地用好用足优惠政策，用到极致。一是落实好国际旅游岛的优惠政策。近年来，中央赋予了我省很多优惠政策，这些政策如果落实好，无疑对发展医疗健康产业将起到推动作用。二是落实好博鳌乐城国际医疗旅游先行区九条优惠政策。2013年，为支持海南发展医疗旅游产业，国务院给博鳌乐城国际医疗旅游先行区九条优惠政策，当时全国绝无仅有，政策含金量很高，如在前沿医疗技术、境外医师注册、境外资本准入、境外医疗器械和医疗设备的特许审批等方面赋予先行区自主权，对这些优惠政策，我们要大胆灵活地把它用好用足、落到实处。三是落实好国家四部委(局)联合印发的《关于支持建设博鳌乐城国际医疗旅游先行区的实施方案》中的优惠政策，特别是开展真实世界临床数据应用研究、允许先行区的患者根据治疗需要把进口自用药品带离先行区使用等，要把其落到实处。

加快引进高端医疗技术资源。医疗水平是发展医疗健康产业的核心要素。就整体而言，海南的医疗水平与发达省市相比，还存在一定差距，为此，应当采取有力措施，大力引进高端医疗资源。一是加快高端医疗技术人才的引进。我省的医疗机构，特别是博鳌乐城国际医疗旅游先行区，要充分利用政策优势，大胆从国内外引进一批大师级高端医疗技术人才，提高我省特别是先行区国际医疗服务水平，把海南打造成为全球高端医疗健康产业的聚集地。二是引进国内外优质医疗资源。要通过扩大高水平的开放，吸引更多国内外优质医疗资源，加快实现先行区医疗技术、装备和药品与国际先进水平同步，提高先行区的医疗服务水平。三是大胆引进国内知名公立医疗卫生资源。国内大城市的公立医疗机构聚集着顶尖的人才、一流的技术和先进的设备，在医疗界独占鳌头。要大力引进国内先进的公立医疗机构，或者对我省的医疗机构实行托管，或者利用其品牌、商标、技术、管理的优势，大力发展我省医疗健康产业。

打造具有地方特色品牌的医疗健康服务。海南发展医疗健康产业，要善于借鉴世界各地的成功经验，注重打造自己的特色品牌，以特色品牌来扩大区域和世界影响力，提高全球知名度，吸引全球更多游客到海南诊疗医治。一是利用我省区位和自然资源的优势，打造博鳌乐城国际医疗旅游先行区“健康体检”“健康管理”特色品牌。二是利用国家给博鳌乐城国际医疗旅游先行区的优惠政策，引进国内外顶尖专家、新药和先进的医疗设备，把先行区打造成高端医疗中心、疑难杂症诊治中心。三是充分利用中医在治未病、健康养生、康复保健等方面的专长和优势，打造如针灸、按摩推拿、中药煎敷、保健养生等方面的中医药特色品牌。四是海南地处热带，地热资源十分丰富，且大多属医疗热矿水，很适合治疗和健康养生，要充分利用温泉资源优势，打造地热资源特色品牌，为游客提供医疗保健等特色服务，让他们流连忘返。

加快体制机制创新。博鳌乐城国际医疗旅游先行区是我省发展医疗健康产业的重点和核心，可辐射、带动全省医疗健康产业的发展。因此，先行区要凭借政策优势，大胆探索，积极推进体制机制创新。首先，积极推进“极简审批”改革。先行区作为改革的前沿和试点地区，要具有勇于探索和改革创新精神，简化行政审批手续，实行“极简审批”，提升服务管理效率。其次，实行“一站式”便民服务。充分利用信息化技术手段，全力打造“一站式”便民服务，改善营商环境。再次，努力实现办事“最多跑一次”。要始终树立亲民、为民、便民的办事意识，采取办事告知、咨询、承诺制，为企业、群众排忧解难，创造条件，提高办事效率，提升群众的信任度和满意度。第四，改革薪酬分配制度。为鼓励和吸引更多的高水平医疗资源和高技术人才到先行区来创业就业，先行区需要创新医务人员薪酬分配制度，对人员岗位实行聘任制，实施聘期管理和协议工资。允许国有企业事业单位医疗卫生、旅游专业人才在先行区按规定兼职兼薪。第五，创新监管模式。建设一流的特许药械追溯管理平台，覆盖药品和医疗器械进口、审批、使用、监管等全流程，实现药监、海关及先行区内所有医院联网共享。加强完善事中事后监管，强化问责机制，加大问责处理力度，进一步完善监管体系。

(作者单位:海南省卫生健康委员会)

投稿邮箱: hnrbllb@163.com