



坚持新发展理念 推动高质量发展

# 践行新发展理念 加快自贸港建设

□ 涂刚鹏

“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，是习近平新时代中国特色社会主义思想的精髓体现，是推动海南经济高质量发展的战略指引。我们要不断加深对新发展理念的理解和把握，坚定不移落实新发展理念，一以贯之地用新发展理念指导海南改革开放实践，推动海南自贸港建设迈上新台阶。

## 权威论坛

习近平总书记在日前召开的中央经济工作会议上强调，“新时代抓发展，必须更加突出发展理念，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动高质量发展。”为贯彻落实中央经济工作会议精神，海南省委经济工作会议要求，“以高度的政治责任感和紧迫感，牢牢抓住千载难逢的历史发展机遇，严格按照党中央确定的时间表、路线图，坚持新发展理念，推动高质量发展，落实政策、抓好项目、促进发展，全力推动建设海南自由贸易港。”对此，各级党委和政府务必深刻领会，切实增强贯彻新发展理念的思想自觉和行动自觉，只争朝夕，不负韶华，奋力开创海南自贸港建设新局面。

### 新发展理念是实现高质量发展的关键指引

发展是人类社会永恒的主题，也是我们党执政兴国的第一要务。面对我国经济社会发展的新趋势、新机遇和新矛盾、新挑战，以习近平同志为核心的党中央以宽广的眼光观察世界，敏锐把握当今国际发展形势，科学总结历史发展经验教训，积极借鉴当代人类文明有益成果，提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。新发展理念是中国共产党关于发展理论的重大升华，是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容。新发展理念符合我国国情、顺应时代潮流，是厚植发展优势的重大抉择。创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念各有独特的内涵和定位，分别聚焦发展动力问题、发展不平衡问题、人与自然关系和谐问题、发展内外联动问题、社会公平正义问题。创新是引领发展的第一动力。抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。协调是持续健康

发展的内在要求。坚持协调发展，才能既着力解难题、补短板、强弱项，又巩固和厚植原有优势。绿色是永续发展的必要条件。坚持绿色发展，才能解决好人与自然和谐共生问题，形成人与自然和谐发展新格局，推进美丽中国建设。开放是国家繁荣发展的必由之路。坚持开放发展，才能积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，推动构建人类命运共同体。共享是中国特色社会主义的本质要求。坚持共享发展，才能既做大“蛋糕”，又分好“蛋糕”，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。新发展理念是具有内在联系的集合体，是中国共产党以马克思主义为指导，以中华优秀传统文化为内在底蕴，既作用于中国硬实力的发展，又为全人类发展贡献中国智慧与中国方案。

习近平总书记指出，“理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。发展理念是否正确，从根本上决定着发展成效乃至成败。”新发展理念立足于历史基础与现实问题的结合，揭示出我国发展实践中包含的困惑、误区、冲突及尚未解决的问题，进一步回答了在新时代、新矛盾、新形势下要实现何种发展、怎样发展和为谁发展的时代课题，为我国当前乃至今后相当长时期内的发展实践指明了方向，是实现我国高质量发展的重要指引。

### 新发展理念指引海南经济社会发展取得显著成就

习近平总书记在“4·13”重要讲话中要求，“海南要坚决贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，在推动经济高质量发展方面走在全国前列。”一年来，全省上下坚决贯彻新发展理念，高标准高质量建设自贸试验区，推动全面深化改革取得新进展，经济发展呈现总体平稳、质量稳步提升的良好态势，为自贸港建设打下了坚实基

础，让海内外各方充满期待。

经济结构不断优化，产业发展新动力提升。按照中央和省委的部署要求，海南以旅游业、现代服务业、高新技术产业为主导，以国家南繁科研育种基地、国家热带农业科学中心、全球动植物种质资源引进中转基地、国家深海基地南方中心、航天领域重大科技创新基地“五大平台”为支撑，以十二个重点产业为着力点，不断增强产业发展新动力。目前，十二个重点产业创造的增加值占海南GDP比重已超六成，成为经济增长的主要支撑力量。

“多规合一”改革持续深化，“全省一盘棋、全岛同城化”稳步推进。海南以“多规合一”为引领，抓项目、抓产业、抓“五网”基础设施建设，都从“全省一盘棋、全岛同城化”的大局来谋划实施，加快补齐海南在产业、基础设施、体制机制、人才等方面的短板，有效推动了经济的高质量发展。

营商环境不断改善，生态环境得到有效呵护。2019年海南省政府工作报告指出，“营商环境应该和生态环境一起，成为海南的‘两大本钱’和核心竞争力。”为此，省委、省政府出台优化营商环境年度行动计划，不断深化“放管服”改革，“极简审批”做法入选国务院优化营商环境典型经验。一批世界著名的公司和世界500强企业落户海南。除了极力打造一流营商环境外，海南对标世界生态环境一流地区，加快建设国家生态文明试验区，固守发展的生态底线，确保了生态环境只能更好不能变差。

诸多方面的发展实践充分证明，新发展理念正是推动海南实现高质量发展的“金钥匙”。

### 增强贯彻新发展理念的思想自觉和行动自觉

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，更是海南自贸区、自贸港建设的关键之年。我

们必须以强烈的担当意识，不断加深对新发展理念的理解和把握。越是在世界经济不确定因素增加、经济下行压力持续加大的重要时期，在推进自贸港建设的关键阶段，越不能粗放发展，而不顾发展的质量，要一以贯之地用新发展理念指导海南改革开放实践。

以创新发展理念增强发展新动能。发展动力决定发展速度、效能、可持续性。习近平总书记指出，“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。”推进自贸港建设，必须坚持把创新作为第一动力，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、管理创新、文化创新等全方位的创新。要以制度创新为核心，充分发挥自身优势，坚持“大胆试、大胆闯、自主改”，以有效的制度创新激发动力活力。要以重大科技创新为引领，实施创新驱动战略，加快科技创新成果向现实生产力转化，加快构建产业新体系，做到人有我有、人有我强、人强我优，增强海南经济整体实力和国际竞争力。

以协调发展理念推动平衡发展。省委书记刘赐贵强调，坚持“全省一盘棋、全岛同城化”，推动区域和城乡协调发展，是破解发展不充分不平衡矛盾、建设现代化经济体系、推动高质量发展的重大举措，也是海南自贸区、自贸港建设的特色亮点和紧迫任务。推进协调发展，就要坚持把海南全岛作为一个大城市、大景区来规划、建设和管理，建立健全更加有效的区域、城乡协调发展新机制，进一步明确区域发展功能定位，持续抓好“五网”基础设施提质升级，深入推进“美丽海南百镇千村”建设，在“全省一盘棋、全岛同城化”大局局下，实现全岛资源利用效益最大化。

以绿色发展理念促进人与自然和谐发展。生态是海南的本色，绿色是海南的底色。习近平总书记指出，青山绿水、碧海蓝天是海南最强的优势和最大的本钱，是一笔既买不到也借不到的宝贵财富。推进自贸港建设，必须践行绿水青山就是金山银山的理念，以最严格的制度和措施确保生态环境只能更好、不能变差。要加快推进国家生态文明试验区建设，做好热带雨林国家公园体制试点，构建以国家公园为主体的自然保护地体系。加快形成绿色生产生活方式，大力培育发展生态型、服务型产业体系，健全生态文明建设长效机制，打造生态环境世界一流的自由贸易港。

以开放发展理念助推内外联动发展。海南因改革开放而生，因改革开放而兴。坚持开放发展，就要主动顺应经济全球化潮流，积极主动对标当今世界最高水平开放形态，实行高水平的贸易和投资自由化、便利化政策，加快建立开放型经济新体制，推动形成全面开放新格局。要主动扛起“成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户”的历史担当，积极发挥海南在经济合作中的中心枢纽作用，讲好海南故事、传播海南声音、分享海南经验。同时，要正确处理“放得开”和“管得住”的关系，围绕自贸港建设进程中的风险防范与管控，超前谋划、提前应对，严格落实工作责任机制，有效防范化解海南自由贸易港建设中可能存在的各类风险。

以共享发展理念维护社会公平正义。“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”我们党干革命、搞建设、抓改革，都是为了让人民过上幸福生活。判断改革成功与否的最终标准，就是看人民是否共享了改革发展成果。海南建设自由贸易港的初衷，就是要让930多万海南人民过上好日子，让全国人民共享海南发展的荣光。为此，必须始终坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，提高公共服务共创共治能力和共享水平。

（作者系海南大学马克思主义学院副教授、博士）

不来也借不到的宝贵财富。推进自贸港建设，必须践行绿水青山就是金山银山的理念，以最严格的制度和措施确保生态环境只能更好、不能变差。要加快推进国家生态文明试验区建设，做好热带雨林国家公园体制试点，构建以国家公园为主体的自然保护地体系。加快形成绿色生产生活方式，大力培育发展生态型、服务型产业体系，健全生态文明建设长效机制，打造生态环境世界一流的自由贸易港。

以开放发展理念助推内外联动发展。海南因改革开放而生，因改革开放而兴。坚持开放发展，就要主动顺应经济全球化潮流，积极主动对标当今世界最高水平开放形态，实行高水平的贸易和投资自由化、便利化政策，加快建立开放型经济新体制，推动形成全面开放新格局。要主动扛起“成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户”的历史担当，积极发挥海南在经济合作中的中心枢纽作用，讲好海南故事、传播海南声音、分享海南经验。同时，要正确处理“放得开”和“管得住”的关系，围绕自贸港建设进程中的风险防范与管控，超前谋划、提前应对，严格落实工作责任机制，有效防范化解海南自由贸易港建设中可能存在的各类风险。

以共享发展理念维护社会公平正义。“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”我们党干革命、搞建设、抓改革，都是为了让人民过上幸福生活。判断改革成功与否的最终标准，就是看人民是否共享了改革发展成果。海南建设自由贸易港的初衷，就是要让930多万海南人民过上好日子，让全国人民共享海南发展的荣光。为此，必须始终坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，提高公共服务共创共治能力和共享水平。

（作者系海南大学马克思主义学院副教授、博士）

## 发展建言

# 关于优化海南营商环境的思考

□ 董光海 杨瑞金 张杨

海南全面深化改革开放，高标准高质量建设自由贸易试验区、探索建设中国特色自由贸易港，离不开产业支撑，离不开企业广泛参与。海南靠什么来吸引企业？需要在优化营商环境上下功夫。

近年来，海南积极开展招商引资，大力优化营商环境，通过推进“放管服”、商事制度改革等举措，取得了显著的成绩。但在中国特色自由贸易港建设的大背景下，与中央要求相比、与发达地区相比、与企业 and 群众的期待相比，还有一定差距。因此，我们要增强紧迫感、责任感，切实抓好营商环境各项政策落实，加快构建以贸易和投资自由化便利化为核心的开放制度体系，营造一流营商环境。

### 营造创新开放并敢于容错的环境

优化海南营商环境，不仅仅要解决“门难进、脸难看、事难办”等作风问题，更重要的是营造一个创新开放并敢于容错的环境。在坚持党的领导下，放开手脚大胆探索中国特色自由贸易港建设。

学习创新，借助外脑完善自己。海南探索建设自由贸易港使命艰巨，需要不断学习创新，借助外脑完善自己。创新，既要重视原始创新，也要重视集成创新和引进吸收后的再创新；既要分析海南自贸试验区建设与我们其他18个自贸试验区建设的共同点和不同战略任务，也要分析自贸试验区建设的共同点和不同战略任务，也要充分了解他们在营商环境建设曾经存在的问题、面临的困难。通过总结他们的经验和教训，构建起适应海南建设与发展的高水平营商环境。

加强诚信建设，公平公正对待企业。在服务企业的过程中，要公平公正地对待企业，突出契约精神，消除那些看不见的障碍和壁垒，挖掘深层次问题，解决隐形障碍，让每一个企业都能够有公平竞争机会、公平融资机会，能够通过市场透明度来实现合理预期。

敢于容错，有效控制试错成本。在自贸港建设中，有效激发敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，需要有敢于试错的魄力。面对跨境域的新产业、新业态，需要探索完善行政管理的容错机制，研究提出包容审慎的监管标准，进一步优化新兴行业发展环境。同时要能有效控制试错成本，做到谋定而动。出台一些重大决策需要广泛征求意见，增加政策的透明度，让企业对政策出台有一个提前预判。对于已经经过检验的成熟的好政策，需要及时健全制度固定下来，让企业看到预期。

### 追求实效解决实际问题

营商环境建设，应当按照习近平总书记提出的构建“亲”“清”新型政商关系要求，以提高办事效能和有效解决问题为导向，快速提升政府管理水平和行政效能。

政策设计应清晰明了易操作。在政策制定、政企沟通等各项工作方面，遵循“方便”的原则和方法；政策设计应易操作、易执行，体现程序简明、指令清晰、服务性强、可预测等特点。在确保公共安全、公共利益的前提下，梳理并简化现有审批事项的报审要求和前置条件，取消不合理、不必要的事项。同时，进一步转变管理方式，探索实行告知承诺制。根据“负面清单”管理模式，实行对企业非违规不干预的制度，做到“有求必应、无事不扰”，为企业营造良好的宽松环境。同时，对待新兴产业新业态等更要及时做好服务，不能以监管代替服务，要以鼓励企业创新为根本目的做好服务，健全事中事后监管制度。

用程序管事，以制度管人。政策再好，不落实、不执行也是空的。工作考核需要追求实效，以解决实际问题为根本原则，沉下心把好的政策落实到位，空谈误国、实干兴邦，不能追求形式“高大上”，要鼓励“行动派”“实干家”。政策的落实在人。好的营商环境需要政府的每一个工作人员自觉地提升自身的服务意识，从观念上进行根本的转变。因此，需用程序管事，以制度管人，将工作人员的行为约束在制度里，健全严格的约束机制。同时，要有合理的激励机制，对工作人员的工作态度、认真负责的工作、合理的晋升空间，以保障公务员队伍在长期服务过程中具有持续的积极性；创新干部队伍选拔任用机制，不受体制内外局限，不拘一格用人才，为公务员队伍注入活力。

培育独具海南特色的社会服务组织。政府不可能事无巨细，一管到底，没有发达的社会中介组织，也就不可能形成一流的营商环境。我们要学习和借鉴国际上通行的做法，培育独具海南特色的连接政府和市场的中介机构与社会服务组织，以加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境。

瞄准目标精确招商引资。海南需要吸引企业，但也需要精准招商。引进企业和项目要认真组织业内专家评估论证，引入真正能够符合我省实际，提升我省能力的企业和项目。此外，在着力吸引国内外优秀人才的同时，也不忘挖掘本地人才，实现阶梯式人才本土培养。

（作者单位：海口市社会科学界联合会）

投稿邮箱：hnrblb@163.com

## 观点撷英

# 担起绿色发展的企业责任

□ 许晴

绿色低碳发展是企业发展中应有之义，关乎经济高质量发展的成色，关乎生态环境保护的本色，也关乎最普惠的民生福祉。企业主动承担社会责任、积极行动，赢得公众赞誉，也为自身带来社会声誉。驰而不息践行和推广可持续发展的商业模式和解决方案，有助于推动我国绿色发展迈上新台阶。

从理念而言，绿色低碳发展从来不是“自娱自乐”，而是“共建共享”。如果绿色制造、绿色发展只是少数优质企业的实践，就无法带来格局的改变。只有让绿色发展成为每家企业参与市场竞争的准入门槛，未来才能让更多人成为受益者。实践证明，企业的产品和服务要与政府要求、社会需求紧密结合，形成环保合力。只有拧成一股绳，劲往一处使，才能让百姓满意、企业获利、生态受益。

从方法来说，践行绿色低碳发展，离不开企业的创新驱动。在移动互联网时代，企业如何借助网络平台吸纳更多人参与绿色低碳发展，是一项具有挑战性的课题。去年，联合国环境规划署将“地球卫士奖”颁给支付宝推出的“蚂蚁森林”项目。该项目的创新之处在于，展示了如何通过技术手段，携手公益伙伴成功将5亿人的环保行动转化为1.22亿棵树的造林成果。一部手机上的创意，可以拉近现代都市和戈壁荒漠的距离；一次次击，可能创造出荒原变林海的神奇。这也从一个侧面说明，互联网企业可以创新发挥平台优势、渠道优势、技术优势，汇聚用户的点滴善举，把网络流量转化为保护生态环境的巨大能量。（摘自《人民日报》）

## 工作新论

特权思想、特权现象严重践踏了党纪国法，脱离了人民群众，滋生了腐败现象，广大党员干部和群众对此深恶痛绝。习近平总书记指出，任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权。为了改进工作作风，党中央制定了密切联系群众的“八项规定”，出台了落实中央八项规定的实施细则，坚决反对特权思想，中央领导带头执行规定，让全社会看到党中央反对特权、遏制腐败的坚强决心。

反对特权思想、遏制腐败现象是保持党的纯洁性和先进性的必然要求，也是贯彻落实中央八项规定、推进党风廉政建设的必然要求。党的十九大报告指出，“坚持以上率下，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，继续整治‘四风’问题，坚决反对特权思想和特权现象。”在十九届中央纪委二次全会上，习近平总书记强调，“领导干部要坚决反对特权思想、特权现象，保持对人民的赤子之心。”新形势新任务对纪检监察工作提出了新要求。纪检监察机关作为党和国家自我监督的专责机关，肩负着肃风整纪、反腐倡廉的特殊使命，履行着监督检查、惩治扬善的重要职责，在反对特权思想、遏制腐败现象方面责无旁贷。必须贯彻党要管党、从严治党的方针，充分发挥职能作用，按照标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的要求，推动建立行之有效的权力约束、监督和奖惩机制，发挥全社会特别是广大党员干部和群众的监督作用，严防特权思想特权现象的发生。

发挥组织协调职能，督促深化体制机制改革和制度创新。不科学的体制机制和不廉洁的制度是滋生特权思想和不正之风的温床。领导干部权力过于集中，对领导干部缺乏有

效的监督制约，势必造成个人主义、特权思想的膨胀。纪检监察机关通过监督检查，能及时发现某些体制机制及制度方面存在的问题，提出改进的措施及意见建议，因此要充分发 挥在党风廉政建设和反腐败工作中的组织协调作用，督促有关部门、单位继续深化行政管理体制、财政管理体制、干部人事制度、司法体制以及公共资源交易、建设工程招投标、政府采购等方面的改革，全面加强党务公开、政务公开、厂（场）务公开、村务公开和各领域办事公开，对相关法规制度进行廉洁性评估、审查，深入推进廉政风险防控机制建设，从体制机制源头上铲除滋生特权思想的土壤，堵塞腐败行为发生的制度漏洞，让权力在阳光下运行。

发挥综合检查职能，推动建立完善监督制约机制。特权思想想摆脱监督制约，以便肆意行使手中权力，而权力一旦失去监督，就必然导致腐败。纪检监察机关通过组织开展不同阶段、不同内容（主题）、不同形式的党风廉政建设监督检查，推动、帮助各部门、单位建立健全切实可行的各项特权的监督制约机制，完善相关制度，加强内部管理，规范权力运行，严惩违纪违规行为，就能“把权力关进制度的笼子里”，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制，遏制特权现象的发生。同时，要加强制度执行力建设。现在的法律可谓不完善，制度可谓不健全，教育可谓不全面，检查可谓不深入，但各种腐败现象仍时有发生，这是制度和监督没有真正得到落实的结果。要督促建立制度落实保障机制，严肃查处不认真执行制度或拒不执行制度的特权行为，做到执法如山、执纪如山，加大对搞特权的人的经济、政治处罚力度。要认真落实党风廉政建设责任制，强化监督考核，严格责任追究，坚持权责

□ 陈青

## 坚决同特权思想特权现象作斗争

发挥监督职能，促进领导干部廉洁自律。俗话说：风气好不好，主要在领导。特权思想和特权现象集中发生在权力部门和领导机关、领导干部身上，因此，反对特权思想必须自上而下进行，必须先从领导干部身上开刀。邓小平同志曾说：“克服特权化，只要领导干部带头，这个事情就好办了。”纪检监察机关要充分发挥监督职能作用，加强对领导干部贯彻落实党风廉政建设责任制、中央八项规定、廉洁自律各项规定等情况的监督检查，促使他们牢记为人民服务的宗旨，树立正确的权力观、地位观、利益观，做到自警、自省、自重、自律，克己奉公，勤政廉政，不把手中的权力作为谋取私利的工具。要充分利用领导干部讲廉政党课、开展反腐倡廉教育等活动，引导领导干部进一步端正思想，改进工作作风，密切联系群众，反对和抵制各种特权思想及其腐败现象；完善用权制度，依法公开用权，自觉接受广大干部群众的监督。

发挥教育职能，增强干部群众 的监督意识。特权思想严重危害了社会的公平公正，使民主法治、公平正义、自由平等等价原则得不到伸张，其实质也侵犯了广大干部群众的切身利益。纪检监察机关要通过开展形式多样的反腐倡廉宣传教育，引导广大党员干部和群众加强马克思主义理论学习，树立正确的世界观、人生观、价值观，培养道德修养和道德素质，增强自律意识，在自己恪尽职守、艰苦奋斗的同时，敢于同各种特权思想和消极腐败行为作坚决的斗争。要弘扬正气，鞭答丑恶，积极宣传反对特权的先进典型，使反对特权思想成为广大干部群众的自觉行动，促进党风政风和社会风气的进一步好转，遏制腐败