



坚持新发展理念 推动高质量发展

践行新发展理念 加快自贸港建设

□ 涂刚鹏

“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，是习近平新时代中国特色社会主义经济思想的精髓体现，是推动海南经济高质量发展的战略指引。我们要不断加深对新发展理念的理解和把握，坚定不移落实新发展理念，一以贯之地用新发展理念指导海南改革开放实践，推动海南自贸港建设迈上新台阶。

H 权威论坛

习近平总书记在日前召开的中央经济工作会议上强调，“新时代抓发展，必须更加突出发展理念，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动高质量发展。”为贯彻落实中央经济工作会议精神，海南省委经济工作会议要求，“以高度的政治责任感和紧迫感，牢牢抓住千载难逢的历史发展机遇，严格按照党中央确定的时间表、路线图，坚持新发展理念，推动高质量发展，落实政策、抓好项目、促进发展，全力推动建设海南自由贸易港。”对此，各级党委和政府务必深刻领会，切实增强贯彻新发展理念的思想自觉和行动自觉，只争朝夕，不负韶华，奋力开创海南自贸港建设新局面。

新发展理念是实现高质量发展的重要指引

发展是人类社会永恒的主题，也是我们党执政兴国的第一要务。面对我国经济社会发展的新趋势、新机遇和新矛盾、新挑战，以习近平同志为核心的党中央以宽广的眼光观察世界，敏锐把握当今国际发展形势，科学总结历史发展经验教训，积极借鉴当代人类文明有益成果，提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。新发展理念是中国共产党关于发展理论的重大升华，是习近平新时代中国特色社会主义经济思想的主要内容。

新发展理念符合我国国情、顺应时代潮流，是厚植发展优势的重大抉择。创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念各有独特的内涵和定位，分别聚焦发展动力问题、发展不平衡问题、人与自然关系和谐问题、发展内外联动问题、社会公平正义问题。创新是引领发展的第一动力。抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。协调是持续健康

发展的内在要求。坚持协调发展，才能既着力解难题、补短板、强弱项，又巩固和厚植原有优势。绿色是永续发展的必要条件。坚持绿色发展，才能解决好人与自然和谐共生问题，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，推进美丽中国建设。开放是国家繁荣发展的必由之路。坚持开放发展，才能积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，推动构建人类命运共同体。共享是中国特色社会主义的本质要求。坚持共享发展，才能既做大“蛋糕”，又分好“蛋糕”，让人民群众有更多获得感幸福感安全感。新发展理念具有内在联系的集合体，是中国共产党以马克思主义为指导，以中华优秀传统文化为内在底蕴，既作用于中国硬实力的发展，又为全人类发展贡献中国智慧与中国方案。

习近平总书记指出，“理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。”新发展理念立足于历史基础与现实问题的结合，揭示出我国发展实践中包含的困惑、误区、冲突及尚未解决的问题，进一步回答了在新时代、新矛盾、新形势下要实现何种发展、怎样发展和为谁发展的时代课题，为我国当前乃至今后相当长时期内的发展实践指明了方向，是实现我国高质量发展的重要指引。

新发展理念指引海南经济社会发展取得显著成就

习近平总书记在“4·13”重要讲话中要求，“海南要坚决贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，在推动经济高质量发展方面走在全国前列。”一年来，全省上下坚决贯彻新发展理念，高标准高质量建设自贸试验区，推动全面深化改革开放取得新进展，经济发展呈现总体平稳、质量稳步提升的良好态势，为自贸港建设打下了坚实基

增强贯彻新发展理念的思想自觉和行动自觉

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，更是海南自贸区、自贸港建设的关键之年。我

们必须以强烈的担当意识，不断加强对新发展理念的理解和把握。越是在世界经济不确定因素增加、经济下行压力持续加大的重要时期，在推进自贸港建设的关键阶段，越不能粗放发展，而不顾发展的质量，要一以贯之地用新发展理念指导海南改革开放实践。

以创新发展理念增强发展新动能。发展动力决定发展速度、效能、可持续性。习近平总书记指出，“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。”推进自贸港建设，必须坚持把创新作为第一动力，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、管理创新、文化创新等全方位的创新。

要以制度创新为核心，充分发挥自身优势，坚持“大胆试、大胆闯、自主改”，以有效的制度创新激发动力活力。要以重大科技创新为引领，实施创新驱动战略，加快科技创新成果转化向现实生产力转化，加快构建产业链新体系，做到人有我有、人有我强、人强我优，增强海南经济整体实力和国际竞争力。

以协调发展观念推动平衡发展。省委书记刘赐贵强调，坚持“全省一盘棋、全岛同城化”，推动区域和城乡协调发展，是破解发展不充分不平衡矛盾、建设现代化经济体系、推动高质量发展的重大举措，也是海南自贸区、自贸港建设的特色亮点和紧迫任务。推进协调发展，就要坚持把海南全岛作为一个大城市、大景区来规划、建设和管理，建立健全更加有效的区域、城乡协调发展新机制，进一步明确区域发展功能定位，持续抓好“五网”基础设施提质升级，深入推进“美丽海南百镇千村”建设，在“全省一盘棋、全岛同城化”大格局下，实现全岛资源利用效益最大化。

以绿色发展观念促进人与自然和谐发展。生态是海南的本色，绿色是海南的底色。习近平总书记指出，青山绿水、碧海蓝天是海南最大的优势和最大的本钱，是一笔既买

不来也借不到的宝贵财富。推进自贸港建设，必须践行绿水青山就是金山银山的理念，以最严格的制度和措施确保生态环境只能更好、不能变差。要加快推进国家生态文明试验区建设，做好热带雨林国家公园体制试点，构建以国家公园为主体的自然保护地体系。加快形成绿色发展方式，大力培育发展生态型、服务型产业体系，健全生态文明建设长效机制，打造生态环境世界一流自由贸易港。

以开放发展理念助推内外联动发展。海南因改革开放而生，因改革开放而兴。坚持开放发展，就要主动顺应经济全球化潮流，积极推动对外贸易和投资自由化、便利化政策，加快建立开放型经济新体制，推动形成全面开放新格局。要主动扛起“成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户”的历史担当，积极发挥海南在“一带一路”建设尤其是泛南海经济合作中的中心枢纽作用，讲好海南故事、传播海南声音、分享海南经验。同时，要正确处理“放得开”和“管得住”的关系，围绕自贸港建设进程中的风险防范与管控，超前谋划，提前应对，严格落实工作责任制，有效防范化解海南自由贸易港建设中可能存在的各类风险。

以共享发展理念维护社会公平正义。“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”我们党干革命、搞建设、抓改革，都是为了让人民过上幸福生活。判断改革成功与否的最终标准，就是看人民是否共享了改革发展成果。海南建设自由贸易港的初衷，就是要让930多万海南人民过上好日子，让全国人民共享海南发展的荣光。为此，必须始终坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，提高公共服务共创新能力和平等水平。

（作者系海南大学马克思主义学院副教授、博士）

H 发展建言

关于优化海南营商环境的思考

□ 董光海 杨瑞金 张杨

海南全面深化改革开放，高标准高质量建设自由贸易试验区、探索建设中国特色自由贸易港，离不开产业支撑，离不开企业广泛参与。海南靠什么来吸引企业？需要在优化营商环境上下功夫。

近年来，海南积极开展招商引资，大力优化营商环境，通过推进“放管服”、商事制度改革等改革举措，取得了显著的成绩。但在中国特色自由贸易港建设的大背景下，与中央要求相比、与发达地区相比、与企业和群众的期待相比，还有一定差距。因此，我们要增强紧迫感、责任感，切实抓好营商环境各项政策落实，加快构建以贸易和投资自由化便利化为核心的开放制度体系，营造一流营商环境。

营造创新开放并敢于容错的环境

优化海南营商环境，不仅要解决“门难进、脸难看、事难办”等作风问题，更重要的是营造一个创新开放并敢于容错的环境；在坚持党的领导下，放开手脚大胆探索中国特色自由贸易港建设。

学习创新，借助外脑完善自己。海南探索建设自由贸易港使命艰巨，需要不断学习创新，借助外脑完善自己。创新，既要重视原始创新，也要重视集成创新和引进吸收后的再创新；既要分析海南自贸试验区建设与我国其他18个自贸试验区和中国特色自由贸易港建设的关系。同时，我们要到迪拜、新加坡、香港等自由贸易港调研、学习，不仅要吸取他们的先进经验，也要充分了解他们在营商环境建设中曾经存在的问题、面临的困难。通过总结他们的经验和教训，构建起适应海南建设与发展的新型营商环境。

加强诚信建设，公平公正对待企业。在服务企业的过程中，要公平公正地对待企业，突出契约精神，消除那些看不见的障碍和壁垒，挖掘深层次问题，解决隐形障碍，让每一个企业都能够有公平竞争机会、公平融资机会，能够通过市场透明度来实现合理预期。

敢于容错，有效控制试错成本。在自贸港建设中，有效激发敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，需要有敢于试错的魄力。面对跨领域的新兴产业、新业态，需要探索完善行政管理的容错机制，研究提出包容审慎的监管标准，进一步优化新兴行业发展环境。同时要能有效控制试错成本，做到谋定而动。出台一些重大决策需要广泛征求意见，增加政策的透明度，让企业对政策出台有一个提前预判。对于已经经过检验的成熟的好政策，需要及时健全制度固定下来，让企业看到预期。

追求实效解决实际问题

营商环境建设，应当按照习近平总书记提出的构建“亲”“清”新型政商关系要求，以提高办事效能和有效解决问题为导向，快速提升政府管理水平和行政效能。

政策设计应清晰明了易操作。在政策制定、政企沟通等各项工作方面，遵循“方便”的原则和方法；政策设计应易操作、易执行，体现程序简明、指令清晰、服务性强、可预测等特点。在确保公共安全、公共利益的前提下，梳理并简化现有审批事项的报审要求和前置条件，取消不合理、不必要的事项。同时，进一步转变管理方式，探索实行告知承诺制。根据“负面清单”管理模式，实行对企业非违规不干预的制度，做到“有求必应、无事不扰”，为企业营造良好宽松环境。同时，对待新兴产业等要及时做好服务，不能以监管代替服务，要以鼓励企业创新为根本目的做好服务，健全事中事后监管制度。

用程序管事、以制度管人。政策再好，不落实、不执行也是空的。工作者考核需要追求实效，以解决实际问题为根本原则，沉下心把好的政策落到实处，空谈误国、实干兴邦，不能追求形式“高大上”，要鼓励“行动派”“实干家”。政策的落实在人。好的营商环境需要政府的每一个工作人员自觉地提升自身的服务意识，从观念上进行根本的转变。因此，需用程序管事，以制度管人，将工作人员的行为约束在制度里，健全严格的约束机制。同时，要有合理的激励机制，对工作主动、认真负责的工作人员，给予合理的晋升空间，以保障公务员队伍在长期服务过程中具有持续的积极性；创新干部队伍选拔任用机制，不受体制内外局限，不拘一格用人才，为公务员队伍注入活力。

培育独具海南特色的社会服务组织。政府不可能事无巨细，一管到底，没有发达的社会中介组织，也就不可能形成一流的营商环境。我们要学习和借鉴国际上通行的做法，培育独具海南特色的连接政府和市场的中介组织与社会服务组织，以加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境。

瞄准目标精确招商引资。海南需要吸引企业，也需要精准招商。引进企业和项目要认真组织业内专家评估论证，引入真正能够符合我省实际，提升我省能力的企业和项目。此外，在着力吸引国内外优秀人才的同时，也不忘挖掘本地人才，实现阶梯式人才本土培养。

（作者单位：海口市社会科学界联合会）

坚决同特权思想特权现象作斗争

□ 陈青

特权思想、特权现象严重践踏了党纪国法，脱离了人民群众，滋生了腐败现象，广大党员干部和群众对此深恶痛绝。习近平总书记指出，任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权。为了改进工作作风，党中央制定了密切联系群众的“八项规定”，出台了落实中央八项规定的实施细则，坚决反对特权思想，中央领导带头执行规定，让全社会看到党中央反对特权、遏制腐败的坚强决心。

反对特权思想、遏制腐败现象是保持党的纯洁性和先进性的必然要求，也是贯彻落实中央八项规定、推进党风廉政建设的必然要求。党的十九大报告指出，“坚持以上率下，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，继续整治‘四风’问题，坚决反对特权思想和特权现象。”在十九届中央纪委二次全会上，习近平总书记强调，“领导干部要坚决反对特权思想、特权现象，保持对人民的赤子之心。”新形势新任务对纪检监察工作提出了新要求。纪检监察机关作为党和国家自我监督的专责机关，肩负着肃风整纪、反腐倡廉的特殊使命，履行着监督检查、惩恶扬善的重要职责，在反对特权思想、遏制腐败现象方面责无旁贷。必须贯彻党管党、从严治党方针，充分发挥职能作用，按照标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的要求，推动建立行之有效的权力约束、监督和奖惩机制，发挥全社会特别是广大党员干部和群众的监督作用，严防特权思想特权现象的发生。

发挥组织协调职能，督促深化体制机制改革和制度创新。不科学的体制机制和不廉洁的制度是滋生特权思想和不正之风的温床。领导干部权力过于集中，对领导干部缺乏有

效的监督制约，势必造成个人主义、特权思想的膨胀。纪检监察机关通过监督检查，能及时发现在某些体制机制及制度方面存在的问题，提出改进的措施及意见建议，因此要充分发在党风廉政建设和反腐败工作中的组织协调作用，督促有关部门、单位继续深化行政管理体制改革、财政管理体制改革、干部人事制度、司法体制以及公共资源交易、建设工程招投标、政府采购等方面改革，全面加强党务公开、政务公开、厂务公开、村务公开和各领域办事公开，对相关法规制度进行合法性评估、审查，深入推进廉政风险防控机制建设，从体制机制源头铲除滋生特权思想的土壤，堵塞腐败行为发生的制度漏洞，让权力在阳光下运行。

发挥综合检查职能，推动建立完善监督制约机制。特权总想摆脱监督制约，以便肆意行使手中权力，而权力一旦失去监督，就必然导致腐败。纪检监察机关通过组织开展不同阶段、不同内容（主题）、不同形式的党风廉政建设监督检查，推动、帮助各相关部门、单位建立健全切实可行的遏制特权的监督制约机制，完善相关制度，加强内部管理，规范权力运行，严惩违纪违法行为，就能“把权力关进制度的笼子里”，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制，遏制特权现象的发生。同时，要加强制度执行力建设。现在的法律不可谓不健全，教育不可谓不全面，检查不可谓不深入，但各种腐败现象仍时有发生，这是制度和监督没有真正得到落实的结果。要督促建立制度落实保障机制，严肃查处不认真执行制度或拒不执行制度的特权行为，做到执法如山、执纪如山，加大对搞特权的人的经济、政治处罚力度。要认真落实党风廉政建设责任制，强化监督考核，严格责任追究，坚持权责

现象的发生。

发挥监督职能，促进领导干部廉洁自律。俗话说：风气好不好，主要看领导。特权思想和特权现象集中发生在权力部门和领导机关、领导干部身上，因此，反对特权思想必须自上而下进行，必须先从领导干部身上开刀。邓小平同志曾说：“克服特权化，只要领导干部带头，这个事情就好办了。”纪检监察机关要充分发挥监督职能作用，加强对领导干部贯彻落实党风廉政建设责任制、中央八项规定、廉洁自律各项规定等情况的监督检查，促使他们牢记为人民服务的宗旨，树立正确的权力观、地位观、利益观，做到自警、自省、自重、自律，克己奉公，勤政廉政，不把手中的权力作为谋取私利的工具。要充分利用领导干部讲廉政党课、开展反腐倡廉教育等活动，引导领导干部进一步端正思想，改进工作作风，密切联系群众，反对和抵制各种特权思想及其腐败现象；完善用权制度，依法公开用权，自觉接受广大干部群众的监督。

发挥教育职能，增强干部群众的监督意识。特权思想严重危害了社会的公平公正，使民主法治、公平正义、自由平等等价值原则得不到伸张，其实质也侵犯了广大干部群众的切身利益。纪检监察机关要通过开展形式多样的反腐倡廉宣传教育，引导广大党员干部和群众加强马克思主义理论学习，树立正确的世界观、人生观、价值观，培养道德修养和道德素质，增强自律意识，在自己恪尽职守、艰苦奋斗的同时，敢于同各种特权思想和消极腐败行为作坚决的斗争。要弘扬正气，鞭笞丑恶，积极宣传反对特权的先进典型，使反对特权思想成为广大干部群众的自觉行动，促进党风政风和社会风气的进一步好转，遏制腐败

现象的发生。

发挥惩处职能，严肃查办特权案件。查办案件是纪检监察机关一项基本的、重要的职责，也是反对腐败、震慑违纪违法人员的重要手段。要把惩处作为遏制特权思想及其腐败现象的重要措施，坚持有腐必反，有贪必肃，有特权必打，以壮士断腕的决心和刮骨疗伤的勇气，严肃查办有关部门、单位利用行业垄断和领导干部利用职务便利谋取不正当利益、侵犯群众权益的违纪违法行为，做到“老虎”“苍蝇”一起打，不管涉及到谁，都一查到底，决不姑息迁就。要严格执行执纪执法，对特权现象做到“零容忍”，让特权现象无处遁形。

发挥示范作用，做遵纪守法、廉洁自律的表率。纪检监察干部承担着维护党纪国法、推进党风廉政建设和反腐败工作的重要责任，是党和国家事业的坚强柱石，必须以更高的标准、更严的纪律要求自己，做遵纪守法、清正廉洁的模范。有言是：打铁还需自身硬。纪检监察干部处于反腐败斗争的第一线，面临着腐蚀与反腐蚀的严峻考验，这就要求纪检监察机关要按照习近平总书记“建设忠诚干净担当的纪检监察铁军”的要求，全面加强思想作风建设、学风、工作作风建设，弘扬新风正气，抵制歪风邪气，做到遵纪守法没有特权、执纪办案没有特权、法律面前人人平等。要自觉用党章、《中国共产党廉洁自律准则》等制度规范约束自己，筑牢拒腐防变的思想防线，守住清贫、耐住寂寞、挡住诱惑、管住小节，正人先正己。要贯彻落实中央八项规定精神，要求别人不做的自己坚决不做，树立纪检监察干部忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的良好形象，为反对特权思想、遏制特权现象发挥榜样的作用。

（作者系省纪委监委驻省财政厅纪检监察组组长、省财政厅党组成员）

投稿信箱：hnrbllb@163.com