



# 体味九个方面一年来的发展成果，代表委员对2020年海南发展充满信心 胸有成竹赴盛会 满怀期待向未来

■ 本报记者 陈蔚林 刘操 李磊

2019年是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委团结带领全省人民砥砺奋进、实干创新，全面深化改革开放取得新进展，经济发展呈现总体平稳、质量稳步提升的良好态势。

一年来，全省上下深入学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话、中央12号文件、党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以“一天当三天用”的干劲奋力拼搏，形成了干事创业的浓厚氛围；一年来，全省上下高标准高质量建设自贸试验区，为自贸港建设打下了坚实基础；一年来，全省上下扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育；一年来，全省上下积极开展“两个确保”百日大行动、国际旅游消费年和一系列招商引资活动，调动一切积极因素，挖掘一切资源潜力，采取一切有效措施，坚决完成全年改革发展稳定各项工作任务；一年来，全省上下大力推动区域协调发展；一年来，全省上下背水一战坚决打赢脱贫攻坚战；一年来，全省上下坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生；一年来，全省上下合力保持社会大局和谐稳定；一年来，全省上下持之以恒正风肃纪，

反腐败斗争取得新进展。参加此次省两会的人大代表、政协委员细数九个方面一年来海南取得的发展成果，对2020年海南将实现更好更快发展充满信心。

省政协委员，海南大学、海南产业经济研究院研究员康霖说，从宏观经济来看，过去一年，海南经济结构持续优化，经济发展动能充足。他对海南下一步发展充满信心：同时，海南经济发展的外向度正在大幅度提高；千亿产业正在加速培育形成，海南经济正在找到支撑未来长远发展的“脊梁”。

省人大代表、中兴财光华会计师事务所海南分所胡亚玲说，2019年，海南注册会计师行业取得了可喜发展。比如，引进了普华永道、安永、德勤等国际知名会计师事务所，修订《海南省注册会计师条例》、首次进行正高级会计师评审等。特别是，2019年年初，省政府办公厅印发的第一个关于改善民营经济发展环境的文件，就是《关于改善海南省会计审计服务营商环境的指导意见》。“文件的出台，可以说是众望所归，为全面推进注册会计师行业执业环境的改善打响了头炮、树立了榜样。这是注册会计师行业第一个关于改善行业营商环境的文件，在全国注册会计师行业引起了很大的反响。”她与海南日报记者分享，“我刚刚获得了‘全国先进

会计工作者’荣誉，全国只有百人入选，海南有两人。这是省委、省政府重视人才队伍建设，发挥专业人才作用改善营商环境的具体体现。我相信，照此态势往前发展，2020年，海南的各行各业将会涌现出更多先进个人，取得更多喜人成果！”

省政协委员、省农业交流协会主席、海南国为投资有限公司董事长周大卫表示，过去一年，全省上下扎实推进海南全面深化改革开放政策落实年的决策部署，奋力推进自贸试验区和自贸港建设，为2020年的工作打下了坚实的基础，也为坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化提供了海南方案、贡献了海南智慧。“2019年我的企业各项项目推进顺利，这得益于海南体制机制的优化和创新，改革开放取得了长足的进步。”周大卫说，很多海南的企业立足十二个重点产业，在过去一年都取得了不错的成绩，“2020年，我们要乘着加快推进自贸试验区、自贸港建设的东风，牢牢把握这一重大历史发展机遇，砥砺前行，取得更丰硕的成果。”

还有很多代表、委员注意到，过去一年，全省上下坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生，同时有效增加了优质教育和医疗卫生资源供给、有效稳定了就业市场、有效平抑了蔬菜肉类价格等。

“目前，三亚全市设立了74个蔬菜平价网点，更多市民吃上了新鲜又实惠的蔬菜！”省人大代表，三亚市总工会党组书记、常务副主席周月霞告诉记者，在去年召开的省六届人大二次会议上，她提出了关于调控海南菜价的建议。建议提出后，省发改委等部门迅速就建议中的有关内容进行了回复，有关部门还成立了调研组到三亚等市县实地调研，最终建议内容得到了采纳和吸收。这让她对美好新愿景的实现和“依法履职、为民代言”的信心更足了。她透露，今年她带来的建议也大多与民生有关，比如环境综合治理、规范管理快递配送最后一公里、培育壮大高级技能型人才队伍等，希望可以通过这些“接地气”的建议，推动解决百姓关心的问题。

民生工程的实施，也在一定程度上推动了区域协调发展。比如，全省上下背水一战坚决打赢脱贫攻坚战，农村人居环境整治及“厕所革命”的有力实施、乡村基本公共服务和“五网”基础设施短板的加快补齐，都让农村群众共享了改革发展成果。

省人大代表，陵水黎族自治县英州镇政府干部、母村党总支书记陈飘表示，在过去的一年，母村发生了巨大的变化。通过大力发展芒果种植等特色产业，壮大集体经济，母村已在去年整体脱贫，在乡村振兴

进程中迈出了坚实的一步。他认为，这些巨大的变化离不开我省上下扎实开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育。母村党员数量多，开展主题教育让母村党总支成员的凝聚力、战斗力得到加强，党员在村中发挥模范带头作用，为母村的发展注入强劲活力。在新的一年，他将和母村全体党员干部积极发展好芒果种植产业，打造强大的村集体经济产业，为我省乡村振兴贡献一份力量。

“过去的一年，我亲身感受到家乡发生了翻天覆地的变化，村庄的热带水果种植逐渐形成产业化、规模化，不少曾经家庭困难的村民通过种植芒果走上了致富路，纷纷建起了小楼，不少人还买了小轿车。”省政协委员、乐东黎族自治县大学生村官创业基地党支部书记邢福甫说，村民腰包鼓起来后，对生活环境要求也高了。过去一年，自己所在的村庄对村道实施了硬化、亮化、美化工程，还制定了环境卫生公约，人居环境大为改观。他对2020年有更多的期待：“2020年是脱贫攻坚决战决胜之年，我们将按照中央和省委对扶贫工作的部署要求，以昂扬斗志、饱满热情、旺盛干劲，积极主动参与打赢脱贫攻坚战，以产业造血的扶贫方式带动农民脱贫致富！”

（本报海口1月15日讯）

海报集团创新报道模式  
报网端微深度联动  
媒体融合聚焦两会



1月15日，设在省人大常委会一楼的海南日报报业集团融媒体工作区。

本报记者 李英挺 摄

本报海口1月15日讯（记者李磊）今年省两会期间，海南日报报业集团继续组织两会融媒体报道团队，将通过报纸、网络、微信、微博、客户端等多个载体，推出多种两会报道新媒体产品，充分展示代表委员依法履职、参政议政风采和两会盛况，给广大读者、网友带来全新的报道体验。

今年的省两会报道，海报集团选派精干力量，扩大了全媒体采编、指挥中心的力量。早在省两会召开的前一天，海报集团全媒体报道团队就启动了预热报道。海南日报推出2019年两会前奏“我的建议提案”“我这一年”“图说成就迎两会”栏目、专版后，海南日报“两微一端”、南海网对该栏目进行了转载。其中，“图说成就迎两会”围绕2019年海南的重点工作，通过图片的形式，展现过去一年海南经济社会发展的新变化。

在省两会前期报道中，海报集团南海网还推出了“外眼看两会”“民生活题上两会”“我给两会捎句话”等栏目。其中，“外眼看两会”由记者用英文采访在海南生活和工作的外国友人，听取他们对海南两会的关注点、对海南自贸港建设的期待以及对海南发展的建议。

在省两会期间，海南日报将推出“视说‘心’语”等融媒体栏目，通过拍摄省人大代表为大会准备建议情况的视频，并结合两会期间在会场上的采访内容，推出短视频产品，反映人大代表依法履职的全过程。该视频产品将在海南日报客户端等新媒体上刊播，同时，海南日报将在版面上刊登文字稿和二维码。

此外，海南日报客户端和海南日报官方微博将进行5场直播，包括直播省六届人大三次会议开幕大会、第二次全体会议、闭幕大会，省政协七届三次会议开幕大会、闭幕大会。同时将以创意H5、抖音、一图读懂等形式全方位报道两会，包括制作15秒朋友圈微视频及时报两会开幕消息及政府工作报告中的重点内容；运用30秒的微视频，及时播报两会代表、委员依法履职、参政议政的内容。

南海网在省两会期间，还将推出“两会15秒”“两会vlog”“换个角度看两会”“一个字读报告”等一系列融媒体产品。此外，今年省两会期间，由南海网运营的海南国际传播中心、海南国际传播网（www.hihainan.info）联合策划推出了《海南外传》之两会特别节目。目前，该节目中的《骑楼老街里的“文艺范”》《自贸港淘梦的“老外创客”》《大山深处的“脱贫梦”》等系列英文视频报道正在陆续推出。该报道以外籍主持人的视角，聚焦省两会，关注海南自由贸易港建设、脱贫攻坚、文化和旅游新业态等热点话题。

值班主任：董纯进 主编：陈奕霖 美编：张昕

刁晓平委员建言保护海洋生态：  
加强海岸带  
微塑料监测管理

本报海口1月15日讯（记者王培琳）海洋生态保护具有重要意义。据悉，小于5毫米的微塑料被称为海洋中的PM2.5，我省海域海岸已经检测到微塑料的存在，开展海岸带微塑料的监测和管理迫在眉睫。

对此，省政协委员、海南师范大学党委副书记刁晓平提出相关建议，希望加强海岸带微塑料监测管理。

刁晓平建议，海南可设立重大科技项目专项，尽快启动近岸海水和沉积物中微塑料分布特征的监测分析，揭示近岸海水、沉积物和海洋生物中微塑料的来源和污染特征，开展微塑料对海洋生态环境影响的评估研究，提升对微塑料问题的科学认知。

刁晓平表示，可筛选微塑料污染较轻的海域，搭建长期监测平台，在国内率先建立微塑料污染的环境质量基准。

刁晓平提出，强化微塑料源头管控，加强对海洋塑料垃圾的立法。建立海洋垃圾重点监控平台，促使沿海市县采取管理行动，促进循环利用，改善废物和废水管理。

刁晓平还建议，要实行严格的“禁塑令”，加快塑料制品替代化和环境清理技术的研发和应用。联合各界力量，建立海岸线综合管理、多部门协同、区域协调的海岸带垃圾监测管理机制，配合蓝色海湾等重点工程，推进海岸垃圾管理基础设施建设。

■ 本报记者 罗霞 王培琳

海南自贸港建设牵动着省政协委员的心。在省政协七届三次会议上，政协委员们聚焦海南自贸港建设，纷纷从不同角度建言献策，提出抓住历史机遇，全力加快推进自贸港建设。

### 大力推动开放创新

对海南自由贸易港，各界人士充满期待。政协委员们纷纷建议，做足开放文章，推动海南自由贸易港建设，推动高质量发展。

“推进自由贸易港建设需要对标当今世界最高水平的开放形态。”省政协委员奚劲松建议海南按照中央的有关要求，积极主动作为，探索一条符合我国利益的推动国际贸易和投资的新路径、新模式，为我国更好融入全球贸易投资体系开辟新通道，为我国建立并引领国际贸易和投资新规则提出“海南方案”。

致公党海南省委提出，集成创新赋能海南自由贸易港建设。一是以战略创新集成、政策创新集成、科技创新集成，激发内生新动能。把分散碎片的政策创新集合为有机完整的政策链，与人才链、产业链、金融链等

有效链接适配。统筹好科技创新的战略性、系统性、时序性、协作性、基础性、层次性、应用性，激活创新生态系统。二是以治理协同保障“时、效、度”，提升治理效能。三是以公共服务高端化、标准化、联通性，形成竞争新优势。四是推动绿色转型，实现人与自然和谐共生。围绕陆海统筹、山海联动，建立海南现代化经济体系，实施乡村振兴战略、加快城乡融合发展。

“海南自贸港建设中，金融制度的创新、产品的增设等是服务国际贸易的基础和前提。”省政协委员刘丹说，商业银行需要从在岸业务和离岸业务两个视角，提升参与国际竞争的综合实力，助力海南自贸港建设。“可以学习借鉴国内外自贸区、自贸港的金融先进经验，譬如新加坡等地的金融税收制度、汇兑制度等。”

刘丹建议，海南自贸港建设中，可以大力发展离岸保险业务，开展离岸信托业务，开设船舶、航空离岸金融租赁业务，将商业银行离岸业务与在岸业务形成联动，作为一种创新，既合理利用离岸金融资金提升企业的融资额度，又可以促进海南离岸金融业务服务范围的扩大，从而推进区域辐射力的提升和产业结构的调整。

同时积极推进离岸金融业务创新，用整体的金融创新促进海南自贸

港发展。

### 重点发力抓发展

在加快推进海南自贸港建设中，政协委员们提出，积极推动产业园区发展，有效细化监管，助力推动自贸港建设。

“海南可以积极发展以离岸创新为主的园区新业态，建设国际离岸创新创业园区，推动海南自由贸易港建设。”省政协委员康霖建议，采取“双园模式”，建立差异化筹建管理体制，推动在本岛和境外分别设立离岸创新姊妹园区。

台盟海南省委提出，进一步完善海南自贸试验区、自贸港风险防控机制。一方面，加强风险防范的顶层设计，健全风险责任机制。由应急管理向公共风险管理理念转变，强化重大风险防范的政治责任和履责能力。通过经济手段，增强风险防控责任意识。通过法律手段，进一步强化风险防控。加强基层社会管理和服务体系建设。另一方面，全面加强风险防控机制的专业化、科学化建设，加强风险防控的评估与预警，逐步健全风险处置机制，健全对外开放的风险防范机制。

在产业发展方面，省政协委员陈益智提出通过制度创新，助力海南医药等产业发展，比如吸引持有人新产品落户海南。

自贸港建设离不开各方的积极参与。一些政协委员建议海南大力引进智，加快推动自贸港建设。

结合更具挑战的人才竞争环境，省政协委员朱鼎健建议，海南可以从制度、政策和产业等层面进行规划设计，更加主动地走出海岛走向全球“挖富矿”吸引人才。同时加强人才“蓄水池”建设，推动重点院校包括海南大学等特色学科建设，做精做强航空航天、旅游、海洋生物、医疗健康、文化体育等产业。

“培育高质量的自由贸易港制度生态体系和营商环境，对于海南推动自由贸易港建设具有重要意义。”省政协委员张学修提出，优化政府职能，提升治理能力，加快建设高标准、市场化、国际化的营商环境；进一步落实“全省一盘棋、全岛同城化”的理念，有效推进自由贸易港建设中试点试验与整体改革的联动；加快建设与国际高标准接轨的法治化营商环境，为自由贸易港的发展提供长远的制度保障。

（本报海口1月15日讯）

## 专题 | 关注海南检察工作亮点（七）

民营经济在海南发展大局中贡献十分突出。在服务民营经济发展方面，海南检察机关如何立足职能，发挥好作用？

近年来，海南检察机关深入贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，认真落实党中央、省委和最高检相关部署，牢固树立“改革创新、勇创一流”“宽严相济”“公正高效”“少捕慎诉少监禁”等理念，依法保护支持民营企业发展，着力打造检察工作服务民营经济的“升级版”。

### 做到“三个穷尽”

切实把民营企业的事当作“自家事”

近期，保亭黎族苗族自治县检察院办理了蔡某涉嫌销售假药案。检察机关认为，蔡某经营的4家药房提供了25个就业岗位，且已取得被害人谅解，逮捕蔡某，可能导致药房倒闭、员工失业，考虑到犯罪情节轻微，无逮捕必要性，因而最终未批准逮捕蔡某，对其采取取保候审措施。这是检察机关依法服务保障民营企业发展的一个缩影。“在服务民营企业发展工作中，检察机关做到‘三个穷尽’，即

穷尽法律的程序、穷尽检察官的职责、穷尽检察官的感情，坚持客观公正高效的原则，立足法律监督职责为民营企业服务。”省检察院主要负责人强调，检察机关护航民营企业发展是服务海南深化改革开放的必然之举。

这一项项措施，是海南检察机关深入学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神的实招；是认真落实省委、省政府有关工作部署的新招；是立足检察职能，加强服务民营企业发展力度的妙招。

海南检察机关坚持从围绕中心、服务大局的高度，来推进服务和保障民营经济健康发展。2018年12月，省检察院出台《海南省检察机关关于服务保障民营经济健康发展的16条措施》，对照最高检关于办理涉民营企业案件的11个执法司法标准，办准办好每一件涉民营企业案件。

2019年9月4日，省检察院召开新闻发布会，对外公布《服务保障“两个确保”百日大行动二十条措施》，明确提出服务保障民营经济的具体措施：全省检察机关在严格依法办案的前提下，今后凡是办理涉民营企业案件，只要是不损害国家利益、社会效益及群众利益的，能不捕的不捕，能不诉的不诉，能不

派驻重大项目检察工作站，发挥的作用越来越大——

2019年，54个工作站全面了解掌握重大项目建设需要帮助解决的涉法问题和困难169项；及时依法督促重大项目建设单位妥善处理辖区群众的合理诉求213件；精准提供法律咨询和帮助697次，提出切实可行的检察意见建议43条。派驻重大项目检察工作站被列为中（海南）自由贸易试验区制度创新案例。

检察机关“住”进了各市县（区）工商联——

23个工作站共到工商联走访、座谈开展问卷调查437次，精准提供法律咨询和帮助511次，接受工商联移送线索48件，会同工商联开展民营企业法制培训和宣传70次，联合工商联开展调研31次。旅游巡回检察工作站，成为旅游景区的新名片——

2019年春节、劳动节、国庆黄金周期

间，6个工作站共安排值班干警68人，向景区服务栏投放和游客发放旅游检察宣传资料3000余份，接待、服务游客700余人次，提供法律咨询136次，联合食药监、工商等部门开展旅游执法21次，督促文体、公安等部门依法处理涉旅案件7件。

此外，省检察院还在全省检察机关门户网站、“两微一端”等网络平台，建立集法律咨询和信访一体的“服务民营企业”网上通道。此举实现了集中受理民营企业的控告、申诉、举报，为民营企业寻求法律咨询、司法救济等提供了专门渠道。

优化营商环境  
依法平等保护民营经济

“在办案中要树立‘刑罚谦抑’理念，对于通过民事、行政法律手段就能妥善处理的案件，就不要动用刑事法律手段，

少用甚至不用刑罚，力求支出最小的司法资源，获取最大的社会效益。”省检察院主要负责人指出。

加强对涉非公经济案件的法律监督。省检察院在全省部署开展为期9个月的涉非公经济立案监督和羁押必要性审查专项活动，目前正在处于监督纠正阶段；

贯彻“少捕慎诉少监禁”理念，严格审查批准逮捕的必要性；

依法妥善处理各类涉诉案件，严格掌握起诉的标准，坚决防止将民事责任变为刑事责任；

依法打击侵犯民营企业合法权益犯罪活动，重点加大对强揽工程、欺行霸市、操控企业等黑恶势力犯罪的惩治力度，为民营企业健康发展扫清“障碍”；

优化司法服务。建立涉企案件通报制度，在办理涉及民营企业案件过程中，在不违反司法办案保密规定的前提下，及时向企业通报案件进展情况，缓解企业所急、回应企业所盼；

各级经济犯罪检察部门切实提升司法理念，依法、审慎、稳妥办理涉民营企业案件，有力推动了法治化营商环境的建设。（撰文/江城 王佳艺 张莎）