



# 规范高效重点督办 让代表建议落地有声

——省六届人大二次会议以来部分重点督办建议盘点

■ 本报记者 李磊

一月的海口春意盎然。来自全省各市县、各行业的人大代表齐聚海口，将肩负人民重托，依法履行神圣职责，积极建言献策，共商发展大计。

2019年，省六届人大二次会议期间代表和代表团提出的365件建议已全部办理完毕并答复代表，建议所提问题得到解决或列入计划逐步解决的占总数87.77%。

省人大常委会将办理代表议案建议作为发挥代表主体作用的重要抓手，积极沟通协调、加大督办力度，并选出6件重点督办建议，由省人大常委会主任会议成员牵头督办。本报选取其中5件对外公开的重点督办建议及办理落实情况予以摘登。



## 1 优化免签政策，提升国际化、便利化水平

关于优化59国入境旅游免签政策的建议(第622087号)

**办理：**经国务院批准，59国人员入境旅游免签政策自2018年5月1日实施。政策自实施以来，截至2019年6月25日，来琼免签外国人数量达到了436524人次，同比增长18.5%。2018年，海南国际旅游外汇收入7.67亿美元，同比增长12.7%；海南人

境游客人均每天花费249.78美元，居于全国上游水平。上述同比增长数据说明59国免签政策有力推动了海南社会经济发展。

针对报告中建议从“2019年实现国际旅客港澳中转来琼‘自由行’，尽快取消59国入境旅游免签旅行社邀请接待模

式，同步放宽59国入境免签事由、适时扩大免签国家”四个方面优化59国免签政策，省公安厅一直在积极向国家移民管理局争取支持。

省公安厅定期总结免签政策实施效果，委托智库对政策实施效果以半年为单

位进行评估分析，在多方听取需求和充分调研论证的基础上，提出免签政策优化诉求。省公安厅领导还多次带队赴国家移民管理局请示汇报，并于2019年3月18日开始，派员参与国家移民管理局工作专班，研究制定相关政策措施。

## 2 “把脉问诊”高菜价，直指难点惠民生

关于加强调控海南菜价偏高问题的建议(第622179号)

**办理：**(一)加大蔬菜生产环节的投入力度：

解决种植品种单一问题；积极引入新的种植方式，提高土地和人力资源的附加值；进一步加大基础设施投入；加强农资价格监管，降低生产成本；建立蔬菜种植指导机制，实时整理发布全省蔬菜种植数据，防止蔬菜种植品种扎堆。

(二)着力解决蔬菜流通环节存在的问题：

完善绿色通道，降低流通成本；在岛内规划建设多个一级蔬菜批发市场；减少运输储备环节浪费；积极探索蔬菜销售的“互联网+”，创新多样的配送方式，

减少蔬菜流通环节；在每个农贸市场内规划不少于25%的区域，对菜农(种菜的农民)或小蔬菜种植基地经营者免收摊位费。

(三)丰富居民“菜篮子”：

贯彻落实省政府“菜十条”及“菜篮子”市长负责制，完善政府平价菜市场的管理，充分发挥“菜篮子”功能；加强对摊位的管理，未经农贸市场管理中心同意，经营者不得私下哄抬摊位价格转让他人。

(四)探索新的物价补助方式：

采取差别补助的方式，提高农户种植蔬菜的积极性。

对远离城市批发市场、农贸市场的菜农实行交通补贴，增加菜农种植的积极性。

同时对菜价较高的市县，如三亚、保亭等实行居民物价补贴。

近年来，省农业农村厅与省农科院蔬菜所、中国热科院合作，开展蔬菜新品种引进试验示范，筛选出10多个适合海南种植的常年蔬菜尤其是夏秋季蔬菜品种，将向全省推广。

目前海口、三亚、儋州、澄迈、万宁、陵水、五指山、定安等市县已建或筹划新建一批大棚设施基地。我省各级财政积极统筹整合相关涉农资金，不断加大“菜篮子”工程项目资金投入。

除市县销售价格由市县发改部门实行费率管理外，化肥等农资产品价格已全部放开，由经营者自主定价。省市场监管局将依法加强对农药销售价格及化肥等农资市场价格秩序的监管，查处各类价格违法行为。

(二)着力解决蔬菜流通环节存在的

问题：

我省将不断加强与中远海运集团的合作，进一步加密与内陆沿海主要港口的班轮班次，进一步降低物流成本。

为了加快构建现代流通体系，我省先后出台了《关于促进我省鲜活农产品交易批发市场建设发展的指导意见》《海南省农产品交易市场“十三五”发展规划》等文件。全省规划在海口建设一个一级中心农产品综合批发市场，并以海口为中心，在东部琼海；南部三亚、乐东；西部儋州、东方等市县建设二级批发市场为接点。

我省重点支持海口建设一个全省唯一、公益性、现代化的大型一级中心农产品综合批发市场——海口市大型公益性农产品综合批发市场。目前，各市县人民政府正按照省政府要求，扎实推进公益性批发市场建设。

我省还强化冷链物流与城区冷藏配

送对接，改善农产品流通环境。建立蔬菜储备制度，确保特殊时段蔬菜生产和淡季市场供应。

我省积极探索蔬菜销售的“互联网+”，创新多样的配送方式，减少蔬菜流通环节；扶持龙头企业、专业合作社大力发展“农超对接”“蔬菜进社区”等产销对接模式；进行组织化生产，让菜农直接与销售商进行交易，减少流通环节、降低成本。

2017年8月，省商务厅印发了《海南省农贸市场设计导则》，规定新建农贸市场内可根据实际经营情况设置菜农自产自销交易区。同时在《海南省“菜篮子”市县长负责制考核办法》中也规定公益性摊位占农贸市场总摊位的比例，鼓励市县积极建设公益性摊位。

(三)丰富居民“菜篮子”：

目前，海口末端平价网点共117个，

## 3 统一使用“一张审批网”优化营商环境

关于统一使用全省一张审批网办理审批事项的建议(第622242号)

**办理：**经国务院办公厅委托第三方评估，2018年我省省级网上政务服务能力为“高”，进入全国第二梯队，比2017年前进了三个梯队。

2018年，我省全力推进海南政务服务网系统对接和信息共享工作，目前省直厅局、各市县、洋浦开发区等，已随审批

“一张网”并入“海南政务服务网”，实现信息完全共享和“一网通办”。海南政务服务网已建成统一身份认证系统、统一人口、电子证照库系统、移动端微信小程序等应用。海南省电子证照现已完成健康证、生育服务证、残疾人证、出生医学证明、外国人工工作许可证、乡村兽医登记证等

等10种个人证照信息，群众在办事过程中，可直接从电子证照库系统中提取身份证件信息，实现一次提交、重复使用。目前电子证照库已录入30个省级单位、24个市县单位、382种证照模板、11251万份历史数据。

为深入推进“一网通办”，省政府制

## 4 整治生活污水 打造美丽乡村

关于加强农村生活污水治理的建议(第622267号)

**办理：**省生态环境厅积极推动全省农村生活污水处理设施建设，截至2019年6月底，全省累计完成462个行政村的农村生活污水处理设施建设。2018年12月，该厅印发《海南省农村生活污水处理技术指引》，指导市县因地制宜地选择运行稳定、操作简便、管理简单、投资适当、处理效果好的生活污水处理技术。

省生态环境厅联合省农业农村厅，督

促指导市县在“多规合一”改革成果基础上，完成畜禽养殖禁养区、限养区、养殖区划定，饮用水水源保护区、城镇居民区、自然保护区等区域均划为畜禽养殖禁养区，并开展畜禽废弃物综合利用考核工作。截至2019年4月底，禁养区内养殖场(户、区)已关停1393家。在化肥农药减施方面，认真贯彻落实农业农村部化肥农药零增长行动方案，发展生态循环

农业，推广使用生物农药，农药化肥减施效果明显。

省水务厅积极推进乡镇污水处理设施建设，指导市县加快推进乡镇污水处理设施建设，建设工艺实用、规模合理、运营良好的乡镇污水处理设施；对于乡镇墟域边界以外1公里范围内具备重力自流条件的行政村、自然村，优先统筹

(站)集中处理。省住房和城乡建设厅一直推进农村生活垃圾治理工作，基本建立了覆盖全省城乡的垃圾清扫保洁收集转运体系，2017年通过住房和城乡建设部等十部委组织的省级农村生活垃圾治理验收。

省生态环境厅下一步还将继续加大农村污水治理方面的宣传教育，积极引导公众参与。

## 5 问诊“执行难” 维护公正司法环境

关于对严格执行“终结本次执行程序”方式结案的建议(第622321号)

**办理：**关于“执行法院不应过分地依赖申请执行人提供被执行人的财产线索，当执行法院通过查控系统找不到被执行人财产时，申请执行人也无法提供被执行人的财产线索时，不应努力做申请执行人的工作，让申请执行人表示同意做终结本次执行程序。”的建议回复：

对此，省高院要求在执行案件纳入人终结本次执行程序之前，必须要达到最高人民法院《关于严格规范终结本次执行程序的规定》要求和标准。除责令被执行人依法申报财产外，省高院现已实

现通过最高法院“总对总”和全省法院“点对点”网络查控系统，对被执行人的银行账户、车辆、股票、工商登记信息、支

付宝等主要财产形式进行查询和控制。建立了与不动产登记部门的快速查询通道，对本省范围内被执行人名下房产、土地等不动产信息进行查询，发现财产线索，及时予以控制。同时，全省还普遍开展实地调查，通过被执行人所在地的社区居委会、村委会和网格员的协助，尽可能地查找被执行人的财产。

关于“应充分发挥执行职能作用，主动依职权积极地对被执行人的财产线索做更进一步纵向和横向的调查，如被执行人家人、亲属、情人的财产是否由被执行人恶意转移而取得或被执行人将财产转移至其本人或亲属在国外的银行账户。”的建议回复：

全省法院加强了对转移、隐匿财产规避执行的调查力度。如对被执行人公司

依法开展企业审计，通过审计掌握企业资金流向，发现财产线索的就及时依法追回等，充分利用各种手段，查找被执行人的财产线索。

全省法院加大了对规避执行、抗拒执行的打击力度。法院在执行过程中，经过调查发现被执行人有转移、隐匿财产规避执行的，法院应对被执行人及相关人员依法采取司法拘留、罚款等强制措施予以惩戒，对情节严重的，依法追究相关人员的刑事责任。

在全省法院决胜“基本解决执行难”过程中，针对以往在办理执行案件中存在的“以终结本次执行程序结案”不规范问题，省高院党组经研究决定于2018

年4月开展全省法院统一行动，专门针对近几年“以终结本次执行程序结案”不规范案件进行了全面集中清理，清理后全省法院“终本结案”合格率达到了99.87%。

另一方面全省法院高度重视新案的结案规范化问题，通过建立“严把进口、规范管理、畅通出口、有序退出”的终本案件管理机制，确保了无财产可供执行案件的规范办理。

2018年，全省终本案件恢复执行平均用时比全国平均水平缩短31天，全国排名第二。经最高人民法院统计，2019年1月1日至5月9日，我省法院终本案件1046件，终本合格率100%。

(本报海口1月15日讯)

建议

建议

建议

污水处理设施提供源源不断的电能。本报记者陈元才 摄