

儋州基本实现“两个确保”任务目标，2019年预计地区生产总值增长5.8%以上

制度创新增活力 产业升级有后劲

2019年，儋州市交出了一份出色的答卷：全面深化改革开放取得新成就，基本实现“两个确保”任务目标。

2020年，是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，是海南自贸港建设关键之年，是“十四五”规划谋篇布局之年。儋州高位谋划新的一年，市委书记袁光平说：“儋州将紧紧围绕海南自由贸易港建设，坚持问题导向、目标导向、结果导向，找准定位、守正创新，主动担当，奋发有为，以‘我为加快推进海南自贸港建设作贡献’活动为引领，以‘一天当作三天用’的干劲，高质高效建设海南西部中心城市，为加快推进海南自贸港建设作出儋州贡献。”

2020年，儋州将奋力迈出加快建设海南西部中心城市新步伐——计划地区生产总值增长7%以上，地方一般公共预算收入增长8%，固定资产投资增长10%以上，实际利用外资2亿美元以上，入境游客增长35%以上。



预计地区生产总值增长5.8%以上

固定资产投资增长4.5%以上

社会消费品零售总额96.9亿元
增长6%

第三产业经济增长贡献率达70.1%

城镇和农村居民人均可支配收入
分别为34022元和15637元
分别增长8.6%和8.1%

货物进出口总额2.7亿元
增长94%

新增市场主体21589户
增长144%

制图/王凤龙



二〇一九年海南儋州国际马拉松赛开跑现场，儋州市民老中青三代选手参加迷你跑。罗鑫 摄

推进制度创新 优化营商环境

近日，那大镇中兴大街西段北侧中兴广场项目工地上一片繁忙。这里规划建设2栋商业建筑、10栋商务办公楼，是一个汇聚购物、休闲娱乐、商务办公为一体的大型综合商业项目，总投资16亿元。“项目建成后，将升级儋州传统商业，促进办公环境转型升级。”投资商、儋州金泰鑫贸易公司副总经理林敦荣说。

据了解，2019年9月18日儋州

开工的项目中，有5个重点项目是消费项目，而这正是儋州制度创新带来的成果。

2019年，儋州全面深化改革开放取得新进展，营商环境进一步优化。持续推进制度创新，先后推出《儋州市支持招商引资及产业发展政策(暂行)》《儋州市消费类企业扶持奖励办法》等8项产业和消费政策以及《儋州市引进人才住房保障

实施细则(试行)》等5项人才保障政策、《儋州市教师激励制度改革实施办法》等5项教育政策。制定城市更新项目征收补偿工作规程等规范性文件，为城市更新工作提供制度保障。创新治理非法采砂模式，在全省率先开通马来西亚通道进口建筑用砂。各项改革全面深化，“放管服”改革扎实推进，全面推行极简审批，行政许可事项压减至248项，

减少43.8%；实现商事登记“全省通办”，通过e登记注册企业2912户，增长50%。对工程建设项目审批制度实施全流程、全覆盖改革，初步形成统一的审批流程、信息数据平台、审批管理体系和监管方式。

近日，儋州市不动产登记海头便民服务点运行，当天共有6人到场办证。海头镇新市居委会居民苏开泰双腿残疾坐轮椅，到儋州市区办理不

动产登记证不方便，知道将设立便民服务点的消息后立刻赶来办证。这是儋州新年强镇扩权的新举措之一。

据悉，2020年儋州将推进强镇扩权和行政执法体制改革。探索推进强镇扩权，以扩大社会管理权限、健全乡镇政府职能为重点，下放社会治理、综合执法、村镇基础设施建设、城乡公共服务事务等事权，激发乡镇发展内生动力。

坚持优化结构 推动产业升级

2019年10月底，儋州沃尔金顿玻璃科技(海南)公司的亚洲第一条高温喷墨彩釉打印生产线投产。“我们这条从以色列引进的高温喷墨彩釉打印生产线，能够生产目前亚洲最大规格高温喷墨彩釉打印玻璃产品，打印的图案更清晰、色彩更丰富、可永久保存。”公司董事长何焕都说。这是儋州调整产业结构的新成果之一。

坚持优化结构、增强动力，加快

推动产业升级，实体经济高质量发展初见成效。儋州重点产业发展态势良好，热带特色高效农业不断做大做强，预计2019年全市农业总产值189.2亿元。入选国家级现代农业产业园创建名单，继续调减低效农作物2.8万亩，复耕撂荒地2.4万亩，新建500亩以上规模化农业产业项目8个，种植热带水果12万亩。现代服务业发展势头良好，预计全年接待游客336万人次、旅游

总收入18.9亿元，分别增长11%、10.4%。

儋州市大成镇新风村委会今年对接市乡村振兴投资开发公司，以流转土地方式，合作开发美丽乡村旅游综合体项目和绿色生态循环农业，盘活了大片撂荒地，探索农村一二三产业融合。白地村小组57岁的脱贫村民李冠仁家族3.09亩建设用地闲置多年，分别在今年2月和8月开始出租，一下领取了3年

地租4.63万余元。“长草的宅基地长出钱来，日子越过越好。”李冠仁高兴地说。

2020年，儋州将大力发展热带特色高效农业。推动农业规模化、产业化、品牌化发展，建设高标准农田4万亩，新建5个500亩以上规模化农业产业项目，加快建设2个深海网箱项目和1个海洋牧场，推动天然橡胶产业发展，守住156万亩橡胶种植面积底

线。新增海头地瓜种植面积2000亩；扩建光村沙虫养殖基地1000亩。扩大儋州粽子、儋州红鱼干等11个地理标志商标品牌效应，培育2至3个新的特色农产品品牌。打造雅星现代循环农业示范镇，推动海南温氏禽畜公司雅星20万头种猪场、罗牛山公司儋州乐满20万头生态养殖基地、新希望儋州雅星镇乐满10万头育肥场等项目落地。

城乡协调发展 完善城市功能

2019年12月22日，海南儋州国际马拉松赛开跑，专程来儋州观看赛事的希腊雅典马拉松组委会成员、雅典马拉松官方驻中国代表狄米崔·基里亚齐迪斯说：“我到过很多国家，看过很多城市举办的马拉松赛，海南儋州国际马拉松赛办得非常好。”海南儋州国际马拉松赛现已获评金牌赛事，成为国内最高级别马拉松赛事的一员，从起初几百人参赛，到2019年

达1.8万人，甚至出现了全城人观看马拉松赛、国内外游客爆满，那大城区酒店一房难求的盛况，提升了儋州城市形象和城市综合品质。

2019年，儋州坚持统筹城乡协调发展，城市综合功能提质。“五大中心”建设成效初显，教育扩容提质卓有成效，高分通过义务教育发展基本均衡市国家评估认定，新建幼儿园7所，新增学前公办学位

2340个，新改扩建中小学11所，新增义务教育学位4729个。西部医疗中心加快建设，基本完成基层医疗卫生机构标准化建设。文体事业蓬勃发展，成功举办雪茄文化旅游节等10项国家级和省级品牌春节赛事。消费中心建设初见成效，成功打造那恁路观光夜市、众人海鲜广场等一批消费场所。城市形象和城市综合品质有效提升，建成

国家级卫生镇1个、省级卫生镇13个、卫生村93个和卫生单位86个。取缔占道经营、流动摊点1.6万处。城市更新全面提速，规划电动汽车7.4万个、小汽车车位9600个。实现行政村4G网络、光纤网络全覆盖。

2020年，儋州把服务、助推自贸港建设作为最重要工作，规划先行，服务洋浦“港产城”融合发展。

着力把那大城区打造成西部消费中心和宜居城市；加快制定实施儋州洋浦融合发展战略规划，着力将滨海新区打造成面向洋浦的生活型、生产性服务中心和宜居城市。全力推进城市更新，引入有投资、开发、运营实力的企业，利用5到10年时间，对穿过那大城区12公里的松涛干渠两侧进行带状更新，力争成为儋州“十四五”发展的引擎。

亮点儋州2019年

1月12日，儋州市雅星镇打村塘兄村小组，新建成14栋统一风格的两层小洋楼交付给村民。一个村小组有一半村民能同时住上两层小洋楼，格外引人注目。

“这一排排整齐的两层小洋楼，是我们村民的新家。”塘兄村小组组长吴日华高兴地说。据介绍，橡胶是塘兄村小组的主要经济来源。但近年来，橡胶价格低迷，多年来村里的经济发展相对滞后，村民的房屋都较简陋，因此，在儋州市委、市政府的大力支持下，引进了社会资本共同开发建设塘兄村美丽乡村项目，把塘兄村建设成以民宿度假和农业观光为特色的乡村旅游休闲景点。村里的贫困户不仅住进新房，还能依靠旅游产业脱贫致富。这也是儋州打赢脱贫攻坚战的一个缩影。

2019年，儋州脱贫攻坚成效显著。全面完成2019年度脱贫任务，贫困发生率由2015年底的10.09%降至2019年底的0.03%。全力推进“两不愁三保障”，完成4类重点对象等危房改造1929户。发放4293万元保障19324名贫困在校生正常就学，贫困人口基本医疗和安全饮水全面保障。产业帮扶全覆盖，投入1.3亿元实施产业扶贫项目91个，建成产业扶贫示范基地5个和特色产业扶贫示范村2个。选派896名优秀干部进驻全市231个行政村，集中力量推进乡村振兴，建成美丽乡村32个，中和东坡文化小镇项目一期核心区投入使用。农村一二三产业融合加快发展，农村人居环境明显改善，分别清理农村生活垃圾和生活污水12万吨、146万吨，实现16个镇墟清扫保洁、农村垃圾收运全覆盖；大力推进“厕所革命”，开工建设农村厕所12514座。严格落实

实强农惠农各项政策，全年发放惠农补贴6.82亿元。农民增收渠道不断拓宽，34家农业企业签约入驻阿里巴巴；全市电商线上交易额1.27亿元。

据了解，2020年儋州将以强产业促增收美环境为着力点，全力推进乡村振兴。以“美丽海南百镇千村”为载体，探索编制实用型村庄规划，简化农房报建程序，实现农房逢建必报，加快建设兰洋等3个特色产业小镇和东成洪山村等逾30个美丽乡村，开展南丰特色滨湖客黎苗风情小镇前期策划工作。发展壮大农村集体经济，推进108个行政村挂牌成立股份合作社，年内完成3万亩以上集中连片农田整合流转，增加1万亩以上耕地占补及旱改水指标。多措并举促进农民增收，严格落实耕地地力补贴等各项惠农政策；年内建成先锋市场农民自产自销区；建立“农户+合作社”、“实体销售+电商”双管齐下销售体系。加快构建新时代乡村治理体系，推行“阳光村务”工程，完善“一核两委一会”治理结构和村民自治机制。

同时，儋州将全面完成脱贫攻坚任务。扎实做好建档立卡贫困人口的再次全面排查，强化对边缘户排查、帮扶，确保脱贫攻坚更加精准。严格落实“四不摘”，坚持“三不减三提高”，确保因病因灾返贫对象帮扶到位，高质量完成未脱贫户脱贫任务，确保脱贫户全面巩固提升。实施安全饮水提升工程，进一步完善36个脱贫出列村道路、公共服务设施等基础设施。加强产业扶贫，每个镇打造2至3个扶贫带贫样本基地。坚持扶贫、扶志和扶智相结合，加大贫困家庭劳动力技能培训力度，建立脱贫长效机制。

儋州市委、市政府坚持织密筑牢民生保障网，大力解决群众关心的民生热点、难点问题，2019年民生支出86.67亿元，占财政支出85.6%。

2019年，面对猪肉涨价的情况，儋州对农村低保、城市低保、特困供养人员、优抚对象、领取失业保险金人员、全日制在校大中专(含技校)学生等低收入群体发放临时猪肉补贴，确保低收入群体不因猪肉价格上涨而降低正常生活水平，目前已发放猪肉补贴271.69万元。儋州社会民生保障有力，就业服务水平持续提升，城镇新增就业8526人、农村劳动力转移就业1.02万人。全面落实全民参保计划，与全国2.29万家医疗机构实现跨省异地就医直接结算，完成18家卫生院、46间卫生室标准化建设，基层医疗卫生服务水平逐步提升。投入2300万元，推进72个行政村文体活动室建设。持续推进安居工程，开工建设安置房800套。社会保障兜底作用充分发挥，全年发放1.68亿元保障优抚对象和低保、特困户等民政救助人员基本生活。

民生保障

民生支出占财政支出超八成

儋州市坚持守住绿色底线，保护绿水青山，环保设施进一步完善，2019年环保投入12.9亿元。

儋州市生活垃圾焚烧发电厂的飞灰固化物填埋工程、炉渣综合利用项目2个配套项目近日正式开工，2个配套项目总投资约1.2亿元。1月8日，儋州市环卫局局长吴冠华介绍，这标志着生活垃圾焚烧发电厂所有配套项目已全部开工，预计2021年6月建成。建成后，将使儋州乃至海南西部地区的生活垃圾实现“减量化、资源化、无害化”处理。

儋州市生活垃圾焚烧发电厂项目是儋州赴香港专题招商的重点项目之一，总投资6.4亿元，投产后年处理生活垃圾36.5万吨，每年可提供绿色上网电量1亿多度。项目的主体工程已封顶。新开工配套的飞灰固化物填埋工程、炉渣综合利用项目，将分别用于接收生活垃圾焚烧发电厂产生的飞灰和处理生活垃圾焚烧后产生的炉渣，循环利用。

据了解，2019年儋州垃圾分类处理终端设施不断完善，

大力推进存量生活垃圾治理工程。完成污水处理厂提标改造并投入使用，建成7个镇污水治理工程，151个自然村污水治理设施投入使用。建成松涛水库南丰片区等8个水源地保护项目主体工程、南茶水库2个排放口保护工程。完成82家养殖场环保设施升级改造，促进畜禽粪污资源化再利用。

“双督察整改”“生态环境六大专项整治”取得有效成果。第一轮中央环保督察转办案件全部办结；第二轮中央环保督察转办群众信访投诉173件，办结132件，阶段性办结28件，办结率达92.5%，那大背街小巷污水整改项目获中央环保督察办通报表扬。深入开展生态环境六项专项整治，处置“两违”图斑17241个，整体拆除率并列全省第一；全面落实“河湖长”制，城镇内河(湖)达到Ⅲ类水质标准；严格落实“六个严禁两个推进”，空气质量优良率达100%；新增植树造林7146亩，国家园林城市成果进一步巩固。持续开展“利剑行动”，打掉非法采砂犯罪团伙10个，摧毁非法采砂洗砂点56个，清理取缔砂石点34个，非法采砂势头得到有效遏制。

生态保护

环保投入十一点九亿元