

2020

全力推动建设自由贸易港

一图读懂政府工作报告(二)

总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，突出高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，高标准高质量建设自贸试验区，全力推动建设自由贸易港，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，确保经济持续健康发展和社会大局稳定，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，以实际成效增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

重点工作

1 加快推进自贸港建设

推动自贸港政策落地



全面梳理、有序推动“1+N”政策体系中尚未落实事项。积极配合研究完善自贸港政策和制度体系，争取海南自由贸易港总体方案早日出台。

落实更加开放的举措



推动博鳌机场口岸正式对外开放。实施更加便利的出入境政策。推动外国驻华领馆和国际组织机构、境外商务办事处在琼落地。

提高招商引资引智实效



围绕重点行业，择优引进世界龙头企业超前布局。大力实施“千人专项”引才工程和“南海系列”育才工程。制定实施“1+2+N”政策体系，引进更多国际人才。

加快重点园区先行先试



把四至范围、功能定位、准入清单、园区配套、行政管理、监管模式六个方面做扎实，大胆创新，调整完善园区领导架构和管理机制，探索“一区多园”发展模式。

强化风险防控各项措施



进一步完善国家安全、意识形态、贸易、税收、金融、数据流动等方面风险防控体系。

2 全面加强制度创新

建设一流营商环境

发布并实施优化营商环境年度行动计划。不断优化、完善、扩大国际投资、国际贸易“单一窗口”应用。加快构建多功能自由贸易账户体系。在具备条件的园区实行企业联络员制度。继续推广极简审批。

完善资源配置机制

拓展“多规合一”信息综合管理平台功能，实施用地、用海、用林归口统一管理体制。深入实施“只征不转、只转不征、不征不转”“先租后让、租让结合”和点状供地、弹性年期等灵活用地政策。在全省开展农村“三块地”改革。

创新公共服务供给和社会治理体系

提高公共设施建设效益，探索以人口规模而不是以行政区划为主要依据配置公共资源。

继续优化政府职责

围绕简政放权、提高政府效能，推出2-3项有全国影响的重大制度创新。

3 不懈推动产业转型

提高优势产业效益

重点培育油气、旅游、互联网、热带高效农业4个千亿级产业。规划建设博鳌东屿岛智能网联汽车示范园区，谋划建设世界新能源汽车体验中心。加快乐城先行区建设，推动新“国九条”政策取得更多实效。

做大高新技术产业

引进和培育高新技术企业，力争达到800家。高标准建设崖州湾科技城。建设全球动植物种质资源引进中转基地起步区。推动国家深海基地南方中心等平台建设。实质性启动文昌国际航天城建设。

经济社会发展主要预期目标

- 地区生产总值增长6.5%左右
- 地方一般公共预算收入增长6.5%左右
- 固定资产投资增长8.7%
- 社会消费品零售总额增长7%
- 货物进出口总额增长10%
- 服务贸易进出口总额增长快于地区生产总值和货物进出口总额，实际利用外资翻番
- 城镇常住居民人均可支配收入增长8%
- 农村常住居民人均可支配收入增长8.2%
- 居民消费价格涨幅控制在3.5%左右
- 城镇新增就业13万人以上
- 城镇调查失业率5.3%左右
- 细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)年均浓度再降低1微克/立方米左右，确保完成国家下达的节能减排降碳控制目标

4 精准实施“五网”提质升级



光网

设立离岸数据试验区，建设“一带一路”国际通信枢纽。完善5G基站布局。



电网

推动电源供应清洁化低碳化，建成文昌气电，加快建设昌江核电二期、万宁气电、海口气电。打造全国首个智能电网综合示范省。



路网

完成美兰机场二期建设，推进三亚新机场、儋州机场前期工作；推动海口市域列车向老城、文昌延伸，加快三亚至乐东段铁路公交文化旅游化改造。加快建设文临、山海、儋白高速。积极谋划“田”字形铁路网建设。



气网

落实“气化海南”行动计划。环岛天然气管道全面完工，实现全省供气一张网。



水网

开工建设迈湾、天角潭水利枢纽和琼西北、白沙西部地区供水等项目。建成南渡江引水、红岭灌区田间主体工程。

5 切实抓好城乡统筹规划

统筹区域协调发展

加强“海澄文”“大三亚”基础设施互联互通。推动洋浦和儋州、东方、临高联动发展，共同建设港产城一体的自贸港先行区。



优化国土空间管理

编制完成省级国土空间规划，开展市县国土空间规划编制。完成全省各类用地规划指标优化调整，优先保证重点开发区域建设需要。

加快城乡一体发展

加快建设省级精品特色小镇。大力推进千个美丽乡村建设，打造博鳌精品美丽乡村集群。



6 严格落实国家生态文明试验区第一阶段任务

推进实施标志性工程

加快热带雨林国家公园建设。扎实做好正式实施禁塑规定准备工作，健全完善禁塑配套体系。落实清洁能源汽车发展规划。



加强生态环境六大专项整治

基本消除劣V类水体。在4个地级市推行生活垃圾强制分类。

7 努力补齐社会事业短板

办好公平优质教育

持续引进培养“好校长好教师”，试点实施“一校一外教”计划。加快建设国际教育创新岛。



实施健康海南行动

完成基层医疗卫生机构标准化建设和“一县一院”工程。推进“好院长好医生”“妇幼双百”人才引进工作。

加快发展文体事业

全力推动省会城市十大公共文化设施建设，推动基本公共文化服务向乡村延伸。



8 积极解决民生领域突出问题



巩固脱贫攻坚成果

严格落实贫困人口“两不愁三保障”和饮水安全等各项工作，确保“四不摘”。



健全就业促进机制

全面落实稳就业各项优惠政策，抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体的就业创业服务。



着力稳控菜价

坚决压实“菜篮子”市长负责制和“菜十条”措施。扩大外地菜调入来源，形成公平竞争有序的市场格局。



加大住房保障力度

开工改造棚户区住房8000套，改造城镇老旧小区惠及2万户。



完善社会保障体系

推动形成低保、特困人员和低收入家庭梯度救助格局。完善大病保险、困难群众大病补充医疗保险保障。



维护社会和谐稳定

开展全国最安全地区创建活动，深入推进扫黑除恶专项斗争、新一轮禁毒三年大会战、打击电信网络诈骗等专项行动。

编制好“十四五”规划

立足海南基本省情和发展阶段，紧扣自贸港发展需要，紧扣海南人民对美好生活的期盼，对标对表习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，着眼长远、统筹兼顾，充分发扬民主，凝聚各方智慧，科学确定“十四五”时期经济社会发展的主要目标，给社会良好预期，激励全省人民努力拼搏。

文字整理/苏庆明  
本版制图/孙发强