



从政府工作报告透视海南经济怎么看怎么干？

两会观察



建设中的海口江东新区。本报记者 张茂 摄

深刻认识经济工作的大背景

科学全面认识海南的经济形势，必须深刻认识一年来全省经济工作面临的大背景。

2019，对于海南来说，历史性机遇与历史性挑战并存。

全岛建设自由贸易试验区、自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略。习总书记在G20大阪峰会、第二届进博会、党的十九届四中全会、中央经济工作会议等多个重要场合、重要时间节点的重要讲话中，就自由贸易港建设作出重要论述和指示。海南受到的海内外关注前所未有，迎来的发展机遇前所未有。

与此同时，海南也面临着历史性挑战，这个历史性挑战是全国都有的挑战，一是经济下行压力下，国际国内经济增速整体放缓，海南也难以“独善其身”。二是减税降费在带来长期利好的同时，短期内也带来一定的财政压力。另外一个海南独有的挑战，我们坚持房地产调控，结构优化的同时主要经济指标全面承压。

挑战如火，淬炼真金。面对考验的抉择，需要挺身而出的担当，需要舍我其谁的用力与坚守。

挑战面前，海南“壮士断腕”调控房地产的定力始终如一。

读懂历史，才能看清未来。在海南建省办经济特区发展历程中，有过大起大落，其中有两次因房地产炒作引发，让海南走了弯路。“4·13”重要讲话发表后，习总书记第一时间叮嘱海南要吸取房地产大起大落的教训。省委、省政府牢记总书记的殷殷嘱托。省委书记刘赐贵多次强调，海南要坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”的定位，决不能成为“房地产的加工厂”。我省决定以壮士断腕的决心减少经济发展对房地产的依赖，顶住了来自多方面的压力，在房地产调控的背景下仍然保持经济运行在比较合理的区间，为自贸港建设打下了好的基础。

海南用实际行动践行了习总书记重要讲话精神，践行了经济高质量发展要求和“房子是用来住的，不是用来炒的”理念，践行了“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当。

挑战面前，海南敢闯敢试开新局，埋头苦干抓落实，自贸试验区、自贸港建设蹄疾步稳。

一年来，全省上下深入学习贯彻落实习近平总书记“4·13”重要讲话、中央12号文件、党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以“一天当三天用”的干劲奋力拼搏，形成了干事创业的浓厚氛围；一年来，全省上下高标准高质量建设自贸试验区，为自贸港建设打下了坚实基础；一年来，全省上下扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育；一年来，全省上下积极开展“两个确保”百日大行动、国际旅游消费年和一系列招商引资活动，调动一切积极因素，挖掘一切资源潜力，采取一切有效措施，坚决完成全年改革发展稳定各项任务；一年来，全省上下大力推动区域协调发展；一年来，全省上下背水一战坚决打赢脱贫攻坚战；一年来，全省上下坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生；一年来，全省上下合力保持社会大局和谐稳定；一年来，全省上下持之以恒正风肃纪，反腐败斗争取得新进展。回首这九个方面一年来取得的丰硕成果，海南以更高的站位、更宽的视野、更实的举措，奋力抢抓历史性机遇，

■ 本报记者 梁振君

历史，总是在一些特殊的时间节点上被赋予非同寻常的意义。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年、“十四五”规划谋篇布局之年，是海南自由贸易港建设关键之年，对海南全面深化改革开放具有重要里程碑意义。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，刚刚开幕的2020年海南省两会，承载着特殊的历史使命，传递出尤为特殊的历史意义。

“非房地产投资占比58.4%，提高6.9个百分点”“新设外资企业数和实际利用外资增速均超过100%”“高新技术企业数量增长48.6%”“预计城镇和农村常住居民人均可支配收入均增长8%，高于经济增速”“细颗粒物(PM_{2.5})年均浓度下降一个单位至16微克/立方米”……在1月16日召开的省六届人大三次会议上，省长沈晓明所作的政府工作报告传递出振奋人心的信息，传递着信心和力量。

经济总体平稳、经济结构不断优化、创新驱动动力逐步提升、发展质量继续提高、生态环境保护一流——一年来，全省经济社会呈现走向好、结构趋优、动能转强、效益提升、更可持续的高质量发展态势，为海南自由贸易港建设打下坚实基础。这些成就，凝结着新时代奋斗者的心血和汗水，彰显了不同凡响的海南风采、海南力量，实属来之不易、难能可贵。

有力推动了海南自贸试验区、自贸港建设，也将海南推到了世界聚光灯下。

挑战面前，海南有破有立、多措并举、善作善成，不断拓展高质量发展空间。

除却坚决破除房地产依赖症，积极落实“两个确保”百日大行动各项稳增长措施，全力以赴促“六稳”，推出促投资15条、促财政增收10条、促消费10条、促旅游11条、促农民增收22条，五批次共569个项目集中开工、248个项目集中签约，自贸试验区总体方案试点任务实施率95%以上……一年来，海南经济结构正在重塑。

挑战面前，海南以清晰的目标、缜密的布局、有力的举措，环环相扣、层层递进推进各项工作。

一年来，我省扎实推进自贸试验区体制机制创新、扎实推进经济持续健康发展、扎实推进对外开放和合作、扎实推进营商环境改善、扎实推进重点园区建设发展、扎实推进“五网”基础设施建设、扎实推进城乡规划和建设、扎实推进生态文明建设、扎实推进社会事业发展、扎实推进民生保障和改善、扎实推进脱贫攻坚、扎实推进社会治理和扎实推进政府自身建设，各项工作取得新的进展。

科学看待一年来的经济形势

发展理念管全局、管根本、管方向、管长远，直接关乎发展成败乃至成败。如果说发展是一次远航，那么新发展理念就是指引方向的航标，高质量发展就是体现新发展理念的发展。

回首2019年，省委、省政府坚定不移贯彻新发展理念，不断加深对新发展理念的理解和把握，一以贯之用新发展理念指导海南改革开放实践。

2019年的海南经济形势该怎么看？看总体，在全国经济下行压力加大的情况下，省委省政府保持战略定力，主动加大房地产调控，在固定资产投资、房屋销售下降的情况下，预计GDP增速仍达到5.8%，保持在合理区间内，未造成经济大起大落，城乡居民人均收入、就业、地方财政收入都保持了较快增长。因此，从总体看，全省去年经济运行是平稳的，是良好的。

看指标，去年海南实际使用外资15亿美元，同比增长超过100%，实际使用外资连续两年翻番。海南FT账户全年共开立主账户1.21万户，共发生资金流动逾138亿元。海口美兰国际机场、三亚凤凰国际机场等四大机场合计实现旅客吞吐量4501.13万人次。执飞境外航线达103条。洋浦港外贸航线全覆盖东南亚主要港口等。在全国率先实施服务贸易先导计划，服务贸易出口增长33%，首次实现顺差6.53亿元。2019年海南离岛免税品销售1819.9万件，免税品销

售金额1349亿元，创历史新高，同比增长均超三成。外贸结构进一步提质增效。物价基本保持稳定。

看结构，海南经受住了房地产调控“阵痛”的考验，转方式、优结构、换动能取得显著进展，结果好于预期，具体表现为“四个优化”“四个提高”——产业结构优化，预计三次产业结构优化为20.1:20.6:59.3。投资结构优化，固定资产投资占地区生产总值比重下降12.4个百分点至59.6%。非房地产投资占固定资产投资总量的比重为58.4%，提高6.9个百分点。增长动力优化，固定资产投资占GDP比重从2016年的92.4%下降到去年的59.6%。消费结构优化。预计城镇和农村常住居民人均可支配收入均增长8%，均高于经济增速。海南外向型经济活跃度提高、创新活力提高、环境质量提高、经济发展质量提高。

看态势，针对一季度经济下行压力加大的情况，我省及时出台扩投资、促消费等一系列措施，及时解决经济运行中突出难题，第二季度，主要经济指标触底回升，下半年，在开展“两个确保”百日大行动活动促进下，主要经济指标加快回升，如GDP四个季度增速，一季度增长5.5%，二季度增长5.2%，三季度增长5.8%，四季度预计增长6.5%。11月、12月两月的固定资产投资规模达到全年月份最高水平。

看动力，海南以供给侧结构性改革为主线，围绕三大领域、依托五大平台，培育发展十二个重点产业，打造现代产业体系，发展动能积蓄增强。十二个重点产业对经济增长的贡献率为67.3%。其中，2019年海南旅游总收入超千亿元，海南旅游产业的转型升级，让越来越多的“回头客”变“回头客”。现代服务业发展进一步拓展新空间。互联网产业快速发展，实现营业收入约800亿元、增长30%左右。博鳌超级医院探索“1+X”全新共享医院模式，各类特色医养项目陆续建成运营。金融业强化对重点产业、重大项目的支持。三亚崖州湾科技城、陵水黎安国际教育创新试验区等启动建设，引进10所国内一流高校、9所国外知名高校来琼办学。对重点园区下放43项权限，推动“项目进园区、让园区说了算”，“一园一策”进一步激活园区发展能量。

尤为值得一提的是，2019年海南高新技术企业数量增长48.6%，专利申请量、授权量分别增长42.8%、29.6%，每万人有效发明专利拥有量提高到3.3件。创新驱动动力逐步提升。回首这一年，海南创新土壤更加“滋润”，海南正以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，聚焦“海陆空”三大未来产业，推动三大科技城加大开发力度，尽快成为高新技术产业发展的热点。

看质量效益，经济发展质量效益主要看就业、地方一般公共预算收入和城

乡居民收入。2019年，城镇新增就业14.49万人，超额完成任务，地方一般公共预算收入增长8.2%，预计城镇和农村常住居民人均可支配收入增长8%，这几项都保持快速增长，高于GDP增速。

此外，经济效率指标也得到改善。资本使用效率提升，稳投资成效在2019年逐步显现，全年固定资产投资使用率预计为27.8%，同比提高4.7个百分点，新增固定资产投资同比增长9.1%，增幅较上年大幅提高28.1个百分点。1—11月，规模以上工业企业资产利润率10.9%、净资产收益率19.5%，分别提高0.4和1.2个百分点。人员产出效率提升。全年规模以上企业人均营业收入同比提升程度明显。规模以上工业人均营业收入增长6.5%，规模以上服务业企业人均营业收入增长9.8%。

看长远，一年来，海南经受住了房地产调控“阵痛”的考验，积极谋划做好“无中生有”“有中生新”“有中生优”的产业文章，锚定4个千亿级产业，筑牢高质量发展基石；把营商环境和生态环境一起作为发展的“两大本钱”和核心竞争力打造，转型升级正在悄然凝聚势能；“五网”基础设施持续提质升级；高质量发展空间不断被拓宽——

出台《海南省优化营商环境行动计划（2019—2020年）》，以29条改革举措优化海南营商环境。实施商事登记“全省通办”、企业开办时间压缩至3个工作日，新增市场主体24.44万户、增长70.8%，出口、进口通关时间均压缩一半以上。

百万吨乙烯、昌江核电二期、海口市国际免税城项目等百亿级项目加快建设，有力夯实了海南高质量发展的产业基础。

“五网”基础设施进一步提质升级。各市县均已布局5G建设，年户均停电时间下降27.9%。跨海联网二回工程投运，“田”字型高速路网全面贯通，20278个自然村全部通硬化路，2560个建制村全部通客车，琼州海峡客滚运输实现班轮化运营，环岛天然气管道文昌至三亚段加快建设，红岭灌区主干渠贯通。

生态环境继续保持一流。以中央环保督察整改为契机，海南对破坏生态环境的违法行为实行“零容忍”。海南PM_{2.5}年度平均值从2017年的18微克/立方米下降到2018年的17微克/立方米，再到去年的16微克/立方米，实现了每年下降1个单位的目标。海南热带雨林国家公园管理局揭牌成立，海南热带雨林国家公园试点取得阶段性成果。

全域推广清洁能源汽车。发布清洁能源汽车发展规划，成为全国率先提出“禁售燃油车”时间表和所有细分领域车辆清洁能源化路线图的省份。去年推广新能源汽车1.29万辆，其中个人用户超过50%，提前一年完成“十三五”目标。成功举办2019世界新能源汽车大会。

出台最严“禁塑令”。2020年底前，全省全面禁止生产、销售和使用一次性不可降解塑料袋、塑料餐具；到2025年底前，全省全面禁止生产、销售和使用列入《海南省禁止生产销售使用一次性不可降解塑料制品名录(试行)》的塑料制品。

装配式建筑实现了较快发展。2019年全省确定实施的装配式建筑面积近400万平方米。自2020年开始，海南在全省市政基础设施、公共建筑、住宅等建设项目中筛选若干项目，作为钢结构装配式试点示范项目，以试点示范带动海南钢结构装配式建筑发展。

从城市到农村，从山林到田草再到湖海，“海南生态环境质量只能更好、不能变差”的重要理念深入人心，生态环境质量始终保持全国一流。一流生态已成为海南最大竞争优势，极大地拓宽了海南高质量发展潜力和空间。

鲜明突出高质量发展这一导向

走过千山万水，仍需跋山涉水。

2020年海南经济工作该怎么干？

2020年海南经济工作的重点、焦点、亮点，毫无疑问是推动建设自由贸易港。加快推动建设自由贸易港，这是海南推动高质量发展的重大机遇，更是沉甸甸的政治责任。

省委书记刘赐贵强调，做好今年经济工作的重中之重，就是要突出这个重点、瞄准这个焦点，深入学习贯彻习近平总书记有关重要论述和指示精神，全面落实好自由贸易试验区各项政策，为承接自贸港政策早期安排做好准备工作，确保海南自由贸易港建设总体方案公布后，能承接得住、实施得好、取得预期实效、形成更多亮点。政府工作报告也把加快推进自贸港建设列为今年政府工作的首要任务。

面对历史重任，我们清醒地认识到，宏观调控和发展转型造成的经济下行压力还没有释放完毕，根除房地产依赖症还需久久为功，民生事业仍有不少短板需要补齐。这些问题都是发展中遇到的问题，完全可以通过发展来解决。海南面临的转方式、调结构、换动能将是一个比较长期的过程，接下来推动高质量发展要保持锲而不舍的耐心和久久为功的韧劲，巩固和扩大战果，形成更为强大的势能。

展望2020年，海南将“紧扣全面建成小康社会目标任务，突出高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，高标准高质量建设自贸试验区，全力推动建设自由贸易港，坚决打赢三大攻坚战，全面做好‘六稳’工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，确保全面建成小康社会和‘十三五’规划圆

满收官，以实际成效增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’。”在省六届人大三次会议上的政府工作报告再次向外界传递出海南坚持新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，突出高质量发展导向，改革创新再出发的强烈信号。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6.5%左右，地方一般公共预算收入增长6.5%左右，固定资产投资增长8.7%，社会消费品零售总额增长7%，货物进出口总额增长10%，服务贸易进出口总额增长快于地区生产总值和货物进出口总额，实际利用外资翻番，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长8%和8.2%，居民消费价格涨幅控制在3.5%左右，城镇新增就业13万人以上，城镇调查失业率5.3%左右，细颗粒物(PM_{2.5})年均浓度再降低1微克/立方米左右，确保完成国家下达的节能减排降碳控制目标。

上述指标是省委、省政府经过通盘考虑、慎重研究后确定的，充分体现了对中央经济工作会议精神；充分体现了对当前影响海南经济发展各种因素的综合考量，自贸港建设是一个巨大机遇，但也是一个长期过程，短期内对经济增速的推动不可能一下子就很大，加上海南的动能转换还没有完成，旧动能消减和新动能壮大还需一段时间；充分体现了对调结构、转动能的优先考虑，为高质量发展创造更多空间；充分体现了提高经济质量和效益的信心和决心，居民收入等增速要高于GDP增速，就业、物价水平也要稳中向好；充分体现了对外开放新高地建设的要求，外资、外贸等外向型指标都要明显增长。这些目标充分考虑了当前影响海南经济发展的各种因素，既符合实际，又积极进取。

尤为值得一提的是，为全面贯彻新发展理念，政府工作报告提出，我省已制定并实施高标准高质量发展指标体系。今年要在完成上述主要预期目标的同时做到：指标体系综合结果提升率高于经济增长率，7类一级指标均好于去年，37项二级指标在全国领先的比例有所增加。

加快推进自贸港建设，打造开放新高地；全面加强制度创新，培育壮大核心优势；不懈推动产业转型，筑牢高质量发展基石；精准实施“五网”提质升级，强化支撑保障能力；切实抓好城乡统筹规划，促进全省协调发展；严格落实国家生态文明建设试验区第一阶段任务，推动生态环境质量再上新台阶；努力补齐社会事业短板，优化公共服务供给；积极解决民生领域突出问题，确保发展成果惠及全体人民——为确保完成既定目标任务，政府工作报告提出了推动改革发展的具体举措，满满的干货给人以满满的信心，必将激发满满的干劲、带来满满的成效。

蓝图已绘就，奋进正当时。2020年是具有里程碑意义的一年。冲锋号已经吹响。唯有艰苦奋斗，才能成就伟业。全省上下积极投身“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动，干事创业氛围前所未有浓厚。

面对千载难逢的历史机遇，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，大力弘扬特区精神和椰树精神，积极投身海南自贸试验区自贸港建设的火热实践，勇担无愧时代的发展重任，只争朝夕，不负韶华，为攻坚全面建成小康社会、建设自由贸易港、争创新时代中国特色社会主义生动范例作出新的更大贡献！（本报海口1月16日讯）