



短小精悍、鼓舞人心、诚意满满、以人为本……

今年政府工作报告有何新特色？

■ 本报记者 吕昌勋

翻开今年的政府工作报告，省人大代表、省政协委员们发现有许多新的特色：篇幅更短了，民生更足了；形容词更少了，干货更多了；分析问题更深了，诚意更大了；部署工作更细了，信心更足了。

“这是一份短小精悍、鼓舞人心、诚意满满、以人为本的政府工作报告。”代表委员们如此评价。

这是一份短小精悍的报告——细心的代表发现，政府工作报告篇幅变短了：在去年比前年压缩2000字的基础上，今年政府工作报告再一次压缩2000字。

“报告字数比往年少，但是干货、实货多。文风也更朴实，没有过多的形容词，都是用数据说话、用成绩说话。”听完报告后，省人大代表钟鸣明点赞道。

为了将报告写“短”，省政府确定了一条规则：政府工作报告起草小组成员、省政府研究室社会发展处处长霍沛军介绍，在文字方面，尽可能避免没有项目支撑的原则性表述，也避免过于技术性、过程性的字句；在内容方面，注重突出年度特点，更多关注高质量发展、自贸港建设、制度创新、城乡统筹等工作，对于常规性的工作尽量少写或不写。

报告虽然短了，但是内容更实了。“惜墨如金的报告，却对老百姓关心的‘小事’，一点也不吝笔墨。”省人大代表李武军说，“稳控菜价”“抄表到户”“新建、续建中小学游泳池”“防蚊灭蚊”“一校一外教”“农村卫生厕所”……老百姓关切的，报告都作了回应。

这是一份鼓舞人心的报告——

2020年，是一个十分特殊的年份：这是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，是“十三五”规划收官之年；对于海南来说，还是自由贸易港建设关键之年。历史重任和未来愿景同时交汇，让全省人民对这一年满怀憧憬，更感使命在肩。

政府工作报告不仅是“任务书”，更是“风向标”。在这个具有里程碑意义的年份，我们需要什么样的发展，就蕴藏在“今年经济社会发展的主要预期目标”的一串数据之中。霍沛军介绍，省政府在制定今年主要预期目标时，突出高质量发展，优先考虑调结构、转动能，以个别指标的适度下移，为高质量发展创造更多空间，而实际利用外资、高新技术企业等设定了较高的目标，居民收入增速高于地区生产总值的增速。

“非常有前瞻性、具有指导意义，符合高质量发展要求。”省人大代表蔡红君在审议政府工作报告时说，“4个千亿级产业”“努力形成‘处处有旅游、行行+旅游’的全域旅游格局”“把大健康当作自贸港建设最有增长潜力的产业来培育”，这些调结构、转方式的路径，十分鼓舞人心。

“游戏出口、智能物联、区块链、数字贸易、金融科技等数字经济产业”“世界新能源汽车体验中心”“基于气候治疗的康养医疗和森林康养产业”“中部生态旅游先行区在应用国际医疗新药、新装备、新技术方面创造了48个‘全国第一’，成为国际先进医疗器械和创新药物进入中国市场最重要门户。

基石，让代表们对海南未来充满信心。

这是一份充满诚意的报告——不少代表关注到了这样一串数据：2019年政府工作报告共分解任务123项，完成120项，未完成3项，完成情况明显好于往年。并且在名词解释和说明中，将未完成的3项任务一一列明。

“总结2019年的工作实事求是，在分析我省经济社会发展以及政府工作报告存在的六个方面问题，一点也不‘护短’。”省人大代表徐学健说。

代表们表示，2019年政府工作报告虽然没有得到“满分”，但绝对是“高分”，兑现了“说到做到”的承诺；同时，政府工作报告如实汇报了未完成的任务，体现了省政府主动接受人大监督的满满诚意。

“省政府对于‘失分’的3项任务，在政府工作报告中坦诚地做了说明，就是践行求真务实、实干担当的作风，也表明了省政府自我加压、奋力进取的态度。”霍沛军介绍。

这是一份以人为本的报告——

细读政府工作报告时，省人大代表韩亮不停翻看附在文后的名词解释和说明。“省政府考虑得非常周到，用尾注的形式对62个名词进行了解释和说明，让来自各行业各领域的代表都能看得懂，读起来很方便。”韩亮说。

细节体现理念。霍沛军说，对一些简称或者专用名词加尾注，就是政府贯彻以人为本理念的一个生动“注脚”。

体现出政府以人为本、坚持以人民为中心的发展理念，还体现在政府工作报告中的一件件细小的实事。“只

要是人民群众所急所需所盼的事，无论多‘小’，省政府都当作大事来抓。”霍沛军介绍，政府工作报告起草过程中，对百姓的需求格外重视。在征求意见时，基层代表提出了一些很好的建议，起草组都及时吸纳到报告之中，甚至连降电费、中学选聘外教等报告都作了回应。

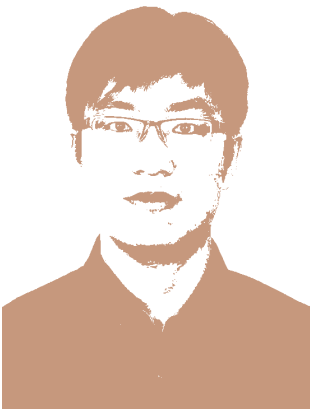
好的政府工作报告不是写出来的，而是调研出来的。今年政府工作报告，之所以被各方点赞，关键就是坚持“开门”写报告。

早在2019年10月上旬，省政府就成立了政府工作报告起草小组。起草小组成立后，就联合省政府各主要部门和市县，用一个月时间对33个重点课题进行了专项调研，准确把握社会和市场脉搏。2019年12月，省政府密集召开党组会、专题会和省长碰头会，深入学习中央和省委有关精神，研究2020年工作，为政府工作报告定方向、定思路、定内容。

在先后形成政府工作报告草稿、征求意见稿、讨论稿、送审稿的过程中，多次征求了57个单位和19个市县的意見，并召开了12场座谈会，征求各行业、各领域的企业专家和基层代表的意见建议。座谈会场次、参加人数、行业领域覆盖面均超过往年。

“政府工作报告经历了几十次不同程度修改，其中重大修改就有5次。”霍沛军介绍，仅在征求各部门、各市县意见及省政府领导召开座谈会征求意见阶段，就修改400多处。

（本报海口1月16日讯）



■ 本报观察员 张成林

“2019年政府工作报告共分解任务123项，完成120项，未完成3项……”细读政府工作报告，这样一串数字引人注目。而且，文后所附解释与说明中，明确载有未完成事项——全年接待游客总人数、充电桩建设数量以及农贸市场升级改造项目。对政府工作完成情况，杜绝大而化之、避重就轻、模糊淡化，而是将完成情况具体化、数量化，实实在在地呈现出来。问题在哪，短板何在，一目了然，直观数据的背后折射出直面不足的问题意识，反映出务实求真的严实作风。

谈成绩，客观明了、实实在在；讲不足，不遮不掩、实事求是。透过这一细节，我们可以窥探出政府工作报告的为民诚意。把成绩讲明，可振奋人心、激励干劲；把问题找实，可明确方向、接续奋斗。改革发展、干事创业，建设海南自贸港，需要的正是这样的问题导向、务实态度。

纵览政府工作报告，这样的问题意识多有体现。例如，在总结过去一年成绩的同时，不回避、不护短，查摆出我省经济社会发展依然存在的“六大问题”。“六大问题”中，既有宏观调控带来的客观形势，也有信心决心还没有普遍树立的主观因素；既有政策落实上的不深入，也有工作作风上的不严实；既有生态整治上的不足，也有民生事业上的短板。如此深刻而全面地坦言问题，在代表委员中赢得普遍认同，也向人们传递出强烈的忧患意识、鲜明的问题导向，而这正是建设服务政府、责任政府，加快建设自贸港的应有姿态。

问题是时代的声音，不足是发展的

空间。习近平总书记强调，要不回避矛盾，不掩盖问题，从坏处准备，争取最好的结果。只有把问题查准了、认清了、看透了，才能明确方向、有的放矢，收取事半功倍之效。海南建设自贸港，打造当今世界最高水平的开放形态，前行征途中，各种新情况、新问题会接踵而至。唯有拿出一往无前的姿态，从矛盾集结处着手，从问题汇集处发力，以“兵来将挡、水来土掩”的决心，迎着矛盾去、向着问题走，才能攻克一个个难关，牢牢掌握发展主动权，高质量推进自贸港建设。

直面问题需先找准问题。政府工作报告突出的问题导向，鲜明的忧患意识，为我们在不同岗位、不同领域，更好地开展工作提供了思路和借鉴。有问题不可怕，可怕的是对问题视而不见、漠然处之。把问题找实找透，把顽疾摸清摸准，就要从海南自贸港建设这一大局出发，结合政府工作报告梳理出的短板，立足所在岗位实际，时刻保持清醒头脑，深入捕捉工作中的痛点、难点、堵点，并以此作为下一步工作发力点。代表委员们应以省两会召开为契机，结合各自行业领域，深入挖掘问题、查找不足，更好发挥参政建言作用。

直面问题重在解决问题。解决问题既需要“敢直面”的勇气，也需要“能成事”的魄力；既要着眼大局，冷静、深入分析问题的性质和根源，也要统揽全局，由点及面从根本上、系统地解决问题。而这背后离不开“明知山有虎，偏向虎山行”，迎难而上、动真碰硬的担当精神。政府工作报告不回避、不遮掩，将现阶段存在的问题和短板查清楚、摆出来，说明政府有责任感、敢担当，有信心、有耐心把短板补齐、将问题解决。我们要在省委、省政府的坚强领导下，集中精力抓发展，沉下心来抓落实，全力以赴赴破壁除障，坚决啃下“硬骨头”、拿下“拦路虎”，以昂扬饱满的精神状态奋力开创各项事业发展新局面，高质量推进海南自贸港建设。

直面问题，是一种态度、一种勇气；是一种动力、一种鞭策；更是一种品质、一种精神。这种求真务实、迎难而上的担当精神，是事业永远焕发生机与活力的不竭源泉，必将转化为助力海南发展的磅礴动力，必将有效激发社会各界投身海南自贸港建设的热情，凝聚共建自贸港的强大合力。

四个“最”凸显协调发展理念



■ 本报观察员 李豪杰

“继续深化‘多规合一’改革，巩固‘多规合一’成果，落实落细‘全省一盘棋、全岛同城化’理念，以最好的规划、最强的统筹、最严的管控，使各类资源得到最有效的保护和利用。”政府工作报告连用四个“最”字，体现出高标准谋划、强力度推进、严要求落实落细协调发展理念的坚决态度。

做工作不仅要讲“更”，还要讲“最”。“更”主要是突出做工作的进展，同时表明做好一项工作要有永无止境的追求精神。“最”，则是突出做工作的标准和要求，不是比以前好一些就可以，而是要做到极致。因为工作做不到极致，便难以达到预期效果，即便取得一定成绩也往往存在这样那样的瑕疵。全省协调发展是海南全面深化改革开放的题中之义，也是关系海南自贸港建设基础设施、区域功能、发展空间的重要问题。只有以“最”的标准深化“多规合一”改革，才能最有效地保护和利用全省资源，加快推进全省协调发展，落实落细“全省一盘棋、全岛同城化”理念。

规划要最好，这是起点，也是龙头。规划是发展的蓝图，光明的发展前景和壮阔的发展进程都离不开一个好

政府工作报告中的“新词”“热词”“暖心词”

■ 本报记者 周晓梦 周元

让“候鸟”群体感受海南“温度”、保障“舌尖上的安全”、青年是海南自贸港建设的生力军、“一枚印章管审批”、全海深载人潜水器、产业链招商……这些出现在政府工作报告中的“新词”“热词”“暖心词”迅速成为大家关注的焦点。

“新词”迭出 推进自贸港建设，打造开放新高地

翻开政府工作报告，“自贸港建设”被反复提及。与之相关的系列新词，值得被标注高亮。

这些新词凸显“含金量”和“国际范儿”。

“百国千企”计划——致力于吸引上百个国家的上千个交易代表、商务代表、交易类企业落户海南。

产业链招商——从建链、延链、补链、强链着力，培育产业集群。

国际教育创新岛——以建设海南自贸港为契机，海南全面深化教育改革，吸纳、聚集、培育全球一流教育资源，打造新时代中国改革开放发

展新标杆。

“1+2+N”政策体系——为引进更多国际人才“栽下凤凰木”。

“沿海捎带”“中转集拼”——让港口物流新业务启航，省内港口资源整合和基础设施建设，加密物流航线网络织密“能量”。

新“国九条”——“临床真实世界数据应用”——为医疗健康产业发展打开新大门。新“国九条”实施后，博鳌乐城国际医疗旅游先行区在应用国际医疗新药、新装备、新技术方面创造了48个“全国第一”，成为国际先进医疗器械和创新药物进入中国市场最重要门户。

“热词”给力 澎湃聚力集势成金，高质量发展热度不减

“高质量发展”，是在政府工作报告中出现的另一吸睛内容。如何才能实现？完善基础设施建设，统筹区域协调发展，让绿水青山变成金山银山……只有集势成金，才能为实现高质量发展铺就道路。

在实现高质量发展之路上，持之以恒强化基础设施建设支撑举措“热度不减”。

“五网”提质升级——报告指出，海南全面深化改革开放，需要基础设施更全面、更强劲的支撑。要在新一轮“五网”基础设施建设中，注入更多集约、绿色、智能、融合的内涵，使之“脱胎换骨”、提质升级。

“智慧海南”——在光网方面画出

蓝图，按照“全省一盘棋、全岛同城化”理念，对接自贸港建设需要，推动海南新型智慧城市建设的行动计划，致力于打造体现全球视野、国际领先、世界一流、覆盖城乡的智能岛、智慧岛。

“主”字型——在“田”字型高速公路基础上，在“海澄文”“大三亚”区域分别增加横向通道，路网将进一步扩展等。

气化海南——建设覆盖全省的天然气管网。

在实现高质量发展之路上，抓好区域协调发展和推动优势产业“热度不减”。

在抓好城乡统筹规划、促进全省协调发展中要做到“四个最”——报告

指出，继续深化“多规合一”改革，巩固“多规合一”成果，落实落细“全省一盘棋、全岛同城化”理念，以最好的规划、最强的统筹、最严的管控，使各类资源得到最有效的保护和利用。

“点状供地”——通过换个思维，让用地政策更灵活。将项目用地分为永久性建设用地和生态保留用地，其中永久性建设用地建多少供多少，剩余部分可只征不转，按租赁、划拨、托管等方式供项目业主使用，进一步结合实际，完善资源配置机制。

“处处有旅游、行行+旅游”——这一颇具魅力的全域旅游格局正在努力形成，旨在提升国际化水平、产业附加值、消费带动力。“世界那么大，我想

去看看”的幸福和满足，近在咫尺。

在实现高质量发展之路上，牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念“热度不减”。

“六个严禁两个推进”——为守护蓝天出硬招，实力诠释蓝天不靠大风刮，改善空气质量需要“人努力”。

在生态文明建设中要坚持“三个居”——报告指出，生态环境是海南发展的最强优势和最大本钱。要坚持绿色发展理念，居安思危，居一隅而谋全局、居当下而求未来，确保生态环境质量只能更好、不能变差。

日积月累，我省实现高质量发展之路，犹如努力拉满弦的弓，瞄着未来，选择最合适的契机，射出蓄力已久的一箭。

为更多年轻人激扬青春、成就梦想的乐土！

生活在改变，百姓对“安全感”的追求和向往从未改变。

“四个最严”——报告指出，为加强食品药品安全监管，我省将用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保人民群众“舌尖上的安全”。

一项项有温度的民生改善举措，一个个派发的“民生礼包”，让报告和老百姓的心紧密相连，让老百姓的获得感、幸福感、安全感更有保障、更可持续。

（本报海口1月16日讯）

“暖心词”有爱 为民生幸福“加码”，让百姓舒心暖心

“聚焦民生热点、痛点、难点，注重普惠性、基础性、兜底性，使人民群众更早、更多地享受到自贸港发展红利。”翻看报告，会发现“民生”一词出现频率颇高。

纸张虽薄，却厚重如山，暖意十足。

一市（县）两校一园——“十三五”期间，每个市县至少引进并办好省级水平的优质中学、小学、幼儿园各1所；

三不减三提高三加强——背水一战的意识不减、脱贫攻坚的力量不减、扶贫的资金措施不减，提高贫困人口识别准确率、提高贫困人口退出准确

率、提高群众综合满意度，加强产业扶贫、加强人居环境整治、加强可持续的内生动力。

六治——治懒散、治酗酒、治私彩、治浪费、治不孝、治脏乱，有效提升贫困群众内生动力。

报告中的“暖心词”，反映着人民群众的共同关注。

稳控菜价——加快公益性农产品批发市场和公益型农贸市场建设，推动形成产供销联合体，让老百姓轻松拎起“菜篮子”。

保障性安居工程——今年加强城市更新和存量住房改造提升，开工改造棚户区住房8000套，改造城

镇老旧小区惠及2万户，建设和更新水电路气、停车场、消防等配套设施，逐步实现“一户一表”“抄表到户”。

“好院长好医生”“妇幼双百”人才引进工作——面向全国引进好院长、好医生，从2017年起面向全国招聘妇产科、儿科医生各100名，健康海南行动稳步向前。

海南的“温度”——关注来海南过冬的“候鸟”群体，让他们切身感受到海南的“温度”。

激扬青春、成就梦想的乐土——青年是海南自贸港建设的生力军，我们要理解、尊重和关心他们，让海南成