



短小精悍、鼓舞人心、诚意满满、以人为本……

# 今年政府工作报告有何新特色?

■ 本报记者 吕昌勋

翻开今年的政府工作报告,省人大代表、省政协委员们发现有许多新的特色:篇幅更短了,民生更足了;形容词更少了,干货更多了;分析问题更深了,诚意更大了;部署工作更细了,信心更足了。

“这是一份短小精悍、鼓舞人心、诚意满满、以人为本的政府工作报告。”代表委员们如此评价。

这是一份短小精悍的报告——细心的代表发现,政府工作报告篇幅变短了:在去年比前年压缩2000字的基础上,今年政府工作报告再一次压缩2000字。

“报告字数比往年少,但是干货、实货多。文风也更朴实,没有过多的形容词,都是用数据说话、用成绩说话。”听完报告后,省人大代表钟鸣明点赞道。

为了将报告写“短”,省政府确定了一条规则:政府工作报告起草小组成员、省政府研究室社会发展处处长霍沛军介绍,在文字方面,尽可能避免没有项目支撑的原则性表述,也避免过于技术性、过程性的字句;在内容方面,注重突出年度特点,更多关注高质量发展、自贸港建设、制度创新、城乡统筹等工作,对于常规性的工作尽量少写或不写。

报告虽然短了,但是内容更实了。“惜墨如金的报告,却对老百姓关心的‘小事’,一点也不吝笔墨。”省人大代表李武军说,“稳控菜价”“抄表到户”“新建、续建中小学游泳池”“防蚊灭蚊”“一校一外教”“农村卫生厕所”……老百姓关切的,报告都作了回应。

这是一份鼓舞人心的报告——

2020年,是一个十分特殊的年份:这是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年,是“十三五”规划收官之年;对于海南来说,还是自由贸易港建设关键之年。历史重任和未来愿景同时交汇,让全省人民对这一年满怀憧憬,更感使命在肩。

政府工作报告不仅是“任务书”,更是“风向标”。在这个具有里程碑意义的年份,我们需要什么样的发展,就蕴藏在“今年经济社会发展的主要预期目标”的一串数据之中。霍沛军介绍,省政府在制定今年主要预期目标时,突出高质量发展,优先考虑调结构、转动能,以个别指标的适度下移,为高质量发展创造更多空间,而实际利用外资、高新技术企业等设定了较高的目标,居民收入增速高于地区生产总值的增速。

“非常有前瞻性、具有指导意义,符合高质量发展要求。”省人大代表蔡红君在审议政府工作报告时说,“4个千亿级产业”“努力形成‘处处有旅游、行行+旅游’的全域旅游格局”“把大健康当作自贸港建设最有增长潜力的产业来培育”,这些调结构、转方式的路径,十分鼓舞人心。

“游戏出口、智能物联、区块链、数字贸易、金融科技等数字经济产业”“世界新能源汽车体验中心”“基于气候治疗的康养医疗和森林康养产业”“中部生态旅游联合体”“融资租赁业务、保税维修再制造、航运服务业、离岸贸易”……政府工作报告提出的一系列新产业,将有效筑牢高质量发展

基石,让代表们对海南未来充满信心。

这是一份充满诚意的报告——不少代表关注到了这样一串数据:2019年政府工作报告共分解任务123项,完成120项,未完成3项,完成情况明显好于往年。并且在名词解释和说明中,将未完成的3项任务一一列明。

“总结2019年的工作实事求是,在分析我省经济社会发展以及政府工作报告存在的六个方面问题,一点也不‘护短’。”省人大代表徐学健说。

代表们表示,2019年政府工作报告虽然没有得到“满分”,但绝对是“高分”,兑现了“说到做到”的承诺;同时,政府工作报告如实汇报了未完成的任务,体现了省政府主动接受人大监督的满满诚意。

“省政府对于‘失分’的3项任务,在政府工作报告中坦诚地做了说明,就是践行求真务实、实干担当的作风,也表明了省政府自我加压、奋力进取的态度。”霍沛军介绍。

这是一份以人为本的报告——细读政府工作报告时,省人大代表韩亮不停翻看附在文后的名词解释和说明。“省政府考虑得非常周到,用尾注的形式对62个名词进行了解释和说明,让来自各行业各领域的代表都能看得懂,读起来很方便。”韩亮说。

细节体现理念。霍沛军说,对一些简称或者专用名词加尾注,就是政府贯彻以人为本理念的一个生动“注脚”。

体现出政府以人为本、坚持以人民为中心的发展理念,还体现在政府工作报告中的一件件细小的实事。“只

要是人民群众所急所需所盼的事,无论多‘小’,省政府都当作大事来抓。”霍沛军介绍,政府工作报告起草过程中,对百姓的需求格外重视。在征求意见时,基层代表提出了一些很好的建议,起草组都及时吸纳到报告之中,甚至连降电费、中学选聘外教等报告都作了回应。

好的政府工作报告不是写出来的,而是调研出来的。今年政府工作报告,之所以被各方点赞,关键就是坚持“开门”写报告。

早在2019年10月上旬,省政府就成立了政府工作报告起草小组。起草小组成立后,就联合省政府各主要部门和市县,用一个月时间对33个重点课题进行了专项调研,准确把握社会和市场脉搏。2019年12月,省政府召集召开党组会、专题会和省长碰头会,深入学习中央和省委有关精神,研究2020年工作,为政府工作报告定方向、定思路、定内容。

在先后形成政府工作报告草稿、征求意见稿、讨论稿、送审稿的过程中,多次征求了57个单位和19个市县的意见建议,并召开了12场座谈会,征求各行业、各领域的企业专家和基层代表的意见建议。座谈会场次、参加人数、行业领域覆盖面均超过往年。

“政府工作报告经历了几十次不同程度修改,其中重大修改就有5次。”霍沛军介绍,仅在征求各部门、各市县意见及省政府领导召开座谈会征求意见阶段,就修改400多处。

(本报海口1月16日讯)

两会观察

## 涵养直面问题的担当精神



■ 本报观察员 张成林

“2019年政府工作报告共分解任务123项,完成120项,未完成3项……”细读政府工作报告,这样一串数字引人注目。而且,文后所附解释与说明中,明确载有未完成事项——全年接待游客总人数、充电桩建设数量以及农贸市场升级改造项目。对政府工作报告完成情况,杜绝大而化之、避重就轻、模糊淡化,而是将完成情况具体化、数量化,实实在在地呈现出来。问题在哪,短板何在,一目了然,直观数据的背后折射出直面不足的问题意识,反映出务实求真的严实作风。

谈成绩,客观明了、实实在在;讲不足,不遮不掩、实事求是。透过这一细节,我们可以窥探出政府工作报告的为民诚意。把成绩讲明,可振奋人心、激励干劲;把问题找实,可明确方向、接续奋斗。改革发展、干事创业,建设海南自贸港,需要的正是这样的问题导向、务实态度。

纵览政府工作报告,这样的问题意识多有体现。例如,在总结过去一年成绩的同时,不回避、不护短,查摆我省经济社会发展依然存在的“六大问题”。“六大问题”中,既有宏观调控带来的客观形势,也有信心决心还没有普遍树立的主观因素;既有政策落实上的不深入,也有工作作风上的不扎实;既有生态整治上的不足,也有民生事业上的短板。如此深刻而全面地坦言问题,在代表委员中赢得普遍认同,也向人们传递出强烈的忧患意识、鲜明的问题导向,而这正是建设服务政府、责任政府,加快建设自贸港的应有姿态。

问题是时代的声音,不足是发展的

空间。习近平总书记强调,要不回避矛盾,不掩盖问题,从坏处准备,争取最好的结果。只有把问题查准了、认清了、看透了,才能明确方向、有的放矢,收取事半功倍之效。海南建设自贸港,打造当今世界最高水平的开放形态,前行征途中,各种新情况、新问题会接踵而至。唯有拿出一往无前的姿态,从矛盾集结处着手,从问题汇集处发力,以“兵来将挡、水来土掩”的决心,迎着矛盾去、向着问题走,才能攻克一个个难关,牢牢掌握发展主动权,高质量推进自贸港建设。

直面问题需先找准问题。政府工作报告突出的问题导向,鲜明的忧患意识,为我们在不同岗位、不同领域,更好地开展工作提供了思路和借鉴。有问题不可怕,可怕的是对问题视而不见、漠然处之。把问题找实找透,把顽疾摸清摸准,就要从海南自贸港建设这一大局出发,结合政府工作报告梳理出的短板,立足所在岗位实际,时刻保持清醒头脑,深入捕捉工作中的痛点、难点、堵点,并以此作为下一步工作发力点。代表委员们应以省两会召开为契机,结合各自行业领域,深入挖掘问题、查找不足,更好发挥参政建言作用。

直面问题重在解决问题。解决问题既需要“敢直面”的勇气,也需要“能成事”的魄力;既要着眼大局,冷静、深入分析问题的性质和根源,系统性地解决问题。而这背后离不开“明知山有虎,偏向虎山行”,迎难而上、动真碰硬的担当精神。政府工作报告不回避、不遮掩,将现阶段存在的问题和短板查清楚、摆出来,说明政府有责任感、敢担当,有信心、有耐心把短板补齐、将问题解决。我们要在省委、省政府的坚强领导下,集中精力抓发展,沉下心来抓落实,全力以赴破壁除障,坚决啃下“硬骨头”、拿下“拦路虎”,以昂扬饱满的精神状态奋力开创各项事业发展新局面,高质量推进海南自贸港建设。

直面问题,是一种态度、一种勇气;是一种动力、一种鞭策;更是一种品质、一种精神。这种求真务实、迎难而上的担当精神,是事业永远焕发发生机与活力的不竭源泉,必将转化为助力海南发展的磅礴动力,必将有效激发社会各界投身海南自贸港建设的热情,凝聚共建自贸港的强大合力。

## 四个“最”凸显协调发展理念



■ 本报观察员 李豪杰

“继续深化‘多规合一’改革,巩固‘多规合一’成果,落实落细‘全省一盘棋、全岛同城化’理念,以最好的规划、最强的统筹、最严的管控,使各类资源得到最有效的保护和利用。”政府工作报告连用四个“最”字,体现出高标准谋划、强力度推进、严要求落实落细协调发展理念的坚决态度。

做工作不仅要讲“更”,还要讲“最”。“更”主要是突出做工作的进展,同时表明做好一项工作要有永无止境的追求精神。“最”,则是突出做工作的标准和要求,不是比以前好一些就可以,而是要做到极致。因为工作做不到极致,便难以达到预期效果,即便取得一定成绩也往往存在这样那样的瑕疵。全省协调发展是海南全面深化改革开放的题中之义,也是关系海南自贸港建设基础设施、区域功能、发展空间的重要问题。只有以“最”的标准深化“多规合一”改革,才能最有效地保护和利用全省资源,加快推进全省协调发展,落实落细“全省一盘棋、全岛同城化”理念。

规划要最好,这是起点,也是龙头。规划是发展的蓝图,光明的发展前景和壮阔的发展进程都离不开一个好

# 政府工作报告中的“新词”“热词”“暖心词”

■ 本报记者 周晓梦 周元

让“候鸟”群体感受海南“温度”、保障“舌尖上的安全”、青年是海南自贸港建设的生力军、“一枚印章管审批”、全海深载人潜水器、产业链招商……这些出现在政府工作报告中的“新词”“热词”“暖心词”迅速成为大家关注的焦点。

## “新词”迭出 推进自贸港建设,打造开放新高地

翻开政府工作报告,“自贸港建设”被反复提及。与之相关的系列新词,值得被标注高亮。

这些新词凸显“含金量”和“国际范儿”。

“百国千企”计划——致力于吸引上百个国家的上千个交易代表、商务代表、交易类企业落户海南。

产业链招商——从建链、延链、补链、强链着力,培育产业集群。

国际教育创新岛——以建设海南自贸港为契机,海南全面深化教育改革开放,吸纳、聚集、培育全球一流教育资源,打造新时代中国改革开放发

展新标杆。

“1+2+N”政策体系——为引进更多国际人才“栽下凤凰木”。

“沿海捎带”“中转集拼”——让港口物流新业务启航,省内港口资源整合和基础设施建设,加密物流航线网络积蓄“能量”。

新“国九条”——“临床真实世界数据应用”——为医疗健康产业发展打开新大门。新“国九条”实施后,博鳌乐城国际医疗旅游先行区在应用国际医疗新药品、新装备、新技术方面创造了48个“全国第一”,成为国际先进医疗器械和创新药物进入中国市场最重要门户。

在“临床真实世界数据应用”上,乐城先行区各医疗机构使用临床急需进口药品和医疗器械,所取得的临床数据通过数据采集、系统处理、统计分析以及结果评价,可用于产品注册和监管决策过程。

这些新词“兼具实际性和创新性”。“在自贸港建设中要实现‘四个更’的目标——报告明确,紧扣自贸港建设需要,以开放倒逼改革,做好顶层设计,尊重基层创造,推进体制机制集成创新,从根本上保证市场主体信心更足、资源配置效率更高、政府治理效能更好、人民群众获得感更强。

“一窗受理”“一网通办”“一枚印

章管审批”——目的都是为了让人民群众办事更方便,政务服务高效,为建设一流营商环境助力;

这些新词不乏“科技感”。

“全海深载人潜水器”——这一由我国自主建造的、最大下潜深度超过1万米全新一代载人潜水器,见证着深海科技等高新技术产业基地建设取得新进展。

分量足、含金量高的“新”词“新”句,让百姓感到信心和振奋。报告指出,加快推进自贸港建设是今年政府工作的首要任务,要按照中央确定的时间表、路线图,开好局、起好步。

## “热词”给力 澎湃聚力集势成金,高质量发展热度不减

“高质量发展”,是在政府工作报告中出现的另一吸睛内容。如何才能实现?完善基础设施建设,统筹区域协调发展,让绿水青山变成金山银山……只有集势成金,才能为实现高质量发展铺就道路。

在实现高质量发展之路上,持之以恒强化基础设施建设支撑举措“热度不减”。

“五网”提质升级——报告指出,海南全面深化改革开放,需要基础设施更全面、更强劲的支撑。要在新一轮“五网”基础设施建设中,注入更多集约、绿色、智能、融合的内涵,使之“脱胎换骨”、提质升级。

“智慧海南”——在光网方面画出

蓝图,按照“全省一盘棋、全岛同城化”理念,对接自贸港建设需要,推动海南新型智慧城市建设的行动计划,致力于打造体现全球视野、国际领先、世界一流、覆盖城乡的智能岛、智慧岛。

“丰”字型——在“田”字型高速公路网基础上,在“海澄文”“大三亚”区域分别增加横向通道,路网将进一步扩展等。

气化海南——建设覆盖全省的天然气管网。

在实现高质量发展之路上,抓好区域协调发展和推动优势产业“热度不减”。

在抓好城乡统筹规划、促进全省协调发展中要做到“四个最”——报告

指出,继续深化“多规合一”改革,巩固“多规合一”成果,落实落细“全省一盘棋、全岛同城化”理念,以最好的规划、最强的统筹、最严的管控,使各类资源得到最有效的保护和利用。

“点状供地”——通过换个思维,让用地政策更灵活。将项目用地分为永久性建设用地和生态保留用地,其中永久性建设用地建多少供多少,剩余部分可只征不转,按租赁、划拨、托管等方式供项目业主使用,进一步结合实际,完善资源配置机制。

“处处有旅游、行行+旅游”——这一颇具魅力的全域旅游格局正在努力形成,旨在提升国际化水平、产业附加值、消费带动力。“世界那么大,我想

去看看”的幸福和满足,近在咫尺。

在实现高质量发展之路上,牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念“热度不减”。

“六个严禁两个推进”——为守护蓝天出硬招,实力诠释蓝天不靠大风刮,改善空气质量需要“人努力”。

在生态文明建设中要坚持“三个居”——报告指出,生态环境是海南发展的最强优势和最大本钱。要坚持绿色发展理念,居安思危,居一隅而谋全局、居当下而求未来,确保生态环境质量只能更好、不能变差。

日积月累,我省实现高质量发展之路,犹如努力拉满弦的弓,瞄着未来,选择最合适的契机,射出蓄力已久的一箭。

## “暖词”有爱 为民生幸福“加码”,让百姓舒心暖心

“聚焦民生热点、痛点、难点,注重普惠性、基础性、兜底性,使人民群众更早、更多地享受到自贸港发展红利。”翻看报告,会发现“民生”一词出现频率颇高。

纸张虽薄,却厚重如山,暖意十足。

一市(县)两校一园——“十三五”期间,每个市县至少引进并办好省级水平的优质中学、小学、幼儿园各1所;

三不减三提高三加强——背水一战的意识不减,脱贫攻坚的力量不减,扶贫的资金措施不减,提高贫困人口识别准确率、提高贫困人口退出准确

率、提高群众综合满意度,加强产业扶贫、加强人居环境整治、加强可持续的内生动力。

六治——治懒政、治酗酒、治私彩、治浪费、治不孝、治脏乱,有效提升贫困群众内生动力。

报告中的“暖心词”,反映着人民群众的共同关注。

稳控菜价——加快公益性农产品批发市场和公益型农贸市场建设,推动形成产供销联合体,让老百姓轻松拎起“菜篮子”。

保障性安居工程——今年加强城市更新和存量住房改造提升,开工改造棚户区住房8000套,改造城

镇老旧小区惠及2万户,建设和更新水电路气、停车场、消防等配套设施,逐步实现“一户一表”“抄表到户”。

“好院长好医生”“妇幼双百”人才引进工作——面向全国引进好院长、好医生,从2017年起面向全国招聘妇产科、儿科医生各100名,健康海南行动稳步向前。

海南的“温度”——关注来海南过冬的“候鸟”群体,让他们切身感受到海南的“温度”。

激励青春、成就梦想的乐土——青年是海南自贸港建设的生力军,我们要理解、尊重和关心他们,让海南成

为更多年轻人激扬青春、成就梦想的乐土!

生活在改变,百姓对“安全感”的追求和向往从未改变。

“四个最严”——报告指出,为加强食品药品安全监管,我省将用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,确保人民群众“舌尖上的安全”。

一项项有温度的民生改善举措,一个个派发的“民生礼包”,让报告和老百姓的心紧密相连,让老百姓的获得感、幸福感、安全感更有保障、更可持续。

(本报海口1月16日讯)