



# 代表委员热议政府工作报告 畅想新愿景 奋进新征程

■ 本报记者 周 元 王培琳  
王玉洁 陈蔚林

在1月16日上午开幕的省六届人大三次会议上,人们从干货满满的政府工作报告中,再次感受到了收获的喜悦和振奋。回看过去,一件件大事、喜事、新事,标注了不平凡的2019年;立足当下,2020年的“年度计划”聚焦重点,引导海南各地干部群众实干开局;展望未来,海南发展的路线图被清晰勾勒,吹响了逐梦自贸港的前进号角。

代表委员们在热议政府工作报告中,结合自己的切身体会和实际工作,一次次感受海南发展的强劲心跳。

## 点赞新收获

诚意满满、收获满满,用“实在”的文字,说“实在”的成绩,这是代表委员对政府工作报告的一致评价。

“上午听了政府报告,第一感觉就非常务实、精准,这体现在数据非常详实、具体上。从政府工作报告对2019年工作回顾来看,每一段都有数据,并且数据较往年更多,同时,报告后面还附了62个名词解释,帮助大家更准确地理解政府工作报告提到的各项工作。”省政协委员兰双萱表示,整体而言,报告对全省工作情况阐释非常清楚,哪些完成,哪些未完成,让大家心中有数,成绩也一目了然。成绩的取得体现了省委省政府落实中央决策部署的决心,也是全省上下为自贸区、自贸港建设共同努力奋斗的结果。

“全面、务实,肯定了成绩,也直面了问题。”这是来自企业的省人大代表钱农通读政府工作报告后的直观感受,“现在不仅国内的高端企业家对海

南自由贸易港建设十分关注,不少国外的朋友对海南自贸港的关注度也越来越大,他们都很关心接下来海南具体要怎么做,能释放哪些开放的政策和机遇。而今年的政府工作报告无一例外都做出了回答。”

说到去年海南不断优化的经济结构,钱农能清晰地感受到海南各大产业的升级以及经济质量的提高,“拿我们引进的亚特兰蒂斯项目而言,这充分证明了海南和三亚的旅游消费升级是备受市场欢迎的,旅游产业的升级潜力和空间都很大。”钱农认为。

“这份政府工作报告特别振奋人心,我们都深受鼓舞。”省人大代表何琼妹说,2019年国际国内经济增速整体放缓,海南仍能实现经济结构优化的同时,主要经济指标全面承压,成绩来之不易。特别是第三产业对经济增长贡献达到75%、十二个重点产业对经济增长贡献达到67.3%,这两组数据背后的成就是省委、省政府“壮士断腕”调控房地产,以及培育新兴产业带来的。

过去一年,省委、省政府和各有关部门下大力气,扎实推进“五网”基础设施建设、城乡规划和建设、民生保障和改善等工作,给城乡百姓带来了实实在在的获得感、幸福感、安全感。省人大代表刘学玲深有体会,“比如,报告中提到的万洋高速通车,我们琼海会山镇百姓就是其中的受益者,过去从会山到海口要三个多小时,现在一个半小时就足够了,去万宁、洋浦、琼中,更是‘说走就走’。”刘学玲说,路通财就通,万洋高速开通后,很多企业都到会山考察,想到会山投资开发,“可以说,‘五网’基础设施的完善,为会山、琼海乃至海南下一步发展积蓄势能。我们对未来充满信心!”

## 期待新作为

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,是海南自由贸易港建设关键之年,做好今年的政府工作意义重大。代表委员在热议报告时,特别关注政府勾画的2020年的工作重点。

省政协委员羊学裘认为,海南百姓和社会各界对自贸港的期待很高,如何在自贸港建设中增强海南百姓的获得感,让大家通过收入、社会福利、物价等方面感受到自贸港建设带来的红利是海南百姓最关心的问题。“政府工作报告在部署今年工作时,对民生事项着墨很多,涉及医疗、教育、就业、菜价、住房保障等方方面面,期待在自贸港建设的过程中,让海南百姓有更多的获得感。”

“在自贸港建设中,人才是一个重要的保障。希望海南在引进人才的过程中,可以将落脚点放在项目和平台上,以项目和各种平台为契机,譬如南繁育种基地、文昌航天城,以及吸引一些总部企业落地等,以这些平台为落脚点,吸引人才进驻,并促进人才的可持续发展。同时,可以按照自贸港建设的进程,分步骤、分重点地引进人才。”羊学裘说。

政府工作报告指出,农垦连续3年实现稳定盈利,产业投融资能力显著增强。省人大代表王业侨表示,报告务实全面,充分肯定了农垦改革取得的成效,令垦区干部群众倍受鼓舞。同时,政府工作报告指导性强,根据海南自由贸易港建设需求和海南农垦实际,为下一步垦区发展特别是垦区土地资源资本化、资产化和垦区规

划、产业、社会服务、公共管理等工作指明了方向。垦区干部群众将按照报告明确的工作任务,进一步把握机遇、压实责任、攻克克难,为加快推进海南自由贸易港建设担起农垦担当。

“在谈到今年的工作安排时,政府报告中有两个特点,一是目标实在,一个是有进取性。”兰双萱认为,政府工作报告对新的一年规划既突出重点,又非常具体。比如今年首要任务是加快自贸港建设,打造开放新高地,工作报告从5个方面详细布置。“对此,我们税务部门今年也会加强税收风险防控,目前已经正在进行细致研究,会推出相关工作举措,既要给园区企业做好优质的服务,同时也要防范税收风险,保障经济主体在起步阶段就行稳致远,高质量发展。”兰双萱说。

## 畅想新愿景

海南自贸港建设吹响前进的号角,代表委员们对海南的发展充满信心。

“未来随着海南自贸港建设的深入推展,海南将加快形成并打造对外开放的新高地。”省政协委员奚劲松表示,

海南将加快形成贸易、投资、跨境资金流动、人员进出和运输往来等五大自由以及数据跨境便捷流动,将实行比目前国内其他自贸试验区更加开放的举措。

2019年,柬埔寨驻海口总领馆开馆,成为新中国成立以来首个国外驻琼领事机构。奚劲松说,随着海南自贸港建设的深入推展,更加开放的政策和举措的实行,将来会有越来越多的国际人才和商务人士来琼经商办企

业或人文交流,海南的国际化水平将明显提高、国际化色彩将愈加浓厚,届

时也会有越来越多的国外领馆和国际组织机构,国境外商务机构办事处等在海南落户。

“政府工作报告用浓重的笔墨描绘了琼海未来的发展。未来琼海如何推动经济高质量发展,加快推进海南自贸港建设,我们既有了明确的方向,也倍感责任压力很大。”何琼妹说,琼海不仅要做好顶层设计,实现制度创新,推动博鳌机场口岸正式对外开放,还要全面系统地谋划产业转型升级,加强博鳌亚洲论坛特别规划区建设,打造会展经济新高地,加大力度培育新兴产业,为海南经济高质量发展贡献力量。

省政协委员蔡葩认为,建设中国特色自由贸易港,文化是灵魂,侨胞众多是海南发展的一大优势,海南作为海上丝绸之路的重要支点,在“一带一路”倡议中扮演着重要角色,要构建国际合作平台,更要打好“侨牌”,因此文化交流平台必不可少。加快建设华人华侨创新创业产业园、海南华侨纪念馆、南洋文化研究中心等,通过打造有利于海外侨胞创新创业的高端专业平台,可以吸引更多高端技术项目、文旅项目落户。

“政府工作报告中指出要重点培养旅游等四个千亿级产业,以国际旅游消费年活动为载体,引入高水准、有市场影响力的演艺和重大赛事活动,并努力形成‘处处有旅游、行行+旅游’的全域旅游格局。这对加强海南国际旅游消费中心的建设很有必要,是海南国际旅游消费中心发展的加速器。”省政协委员朱鼎健说。

关山初度尘未洗,策马扬鞭再奋蹄。在逐梦自贸港的新征程中,海南前进的步伐将更加坚定有力!

(本报海口1月16日讯)

## 点击建议提案

朱鼎健委员建议:  
打造一批有吸引力的节事活动品牌

本报海口1月16日讯(记者金昌波)“近年来,海南的节事活动明显增多,包括环岛自行车赛、马拉松比赛、海南岛欢乐节等。站在建设自贸港的高度,海南需要提升国际化水平,形成一批真正世界范围内有知名度、吸引力的节事活动品牌,增加对国际游客的吸引。”在今年的省两会上,省政协委员、观澜湖集团主席兼行政总裁朱鼎健建议。

朱鼎健说,国际上,体育赛事和文化活动能吸引世界眼球。以马拉松比赛为例,衡量的价值和影响力的标准包括品牌和历史、赛事品质和跑者体验、奖金设置和专业水准、参赛人数和宣传推广等。2017年纽约马拉松超过5万名参赛者中有近一半是外国人,而国际田联对马拉松赛事有“金、银、铜”等标准,海南三亚国际马拉松可对照相关标准进行提高,以“海南特色”吸引全球范围的跑者参与,并进行国际电视直播转播。

文化活动方面,朱鼎健认为海南岛国际电影节和国际旅游岛欢乐节应持续增加国际机构的参与和国际媒体的传播,增加国际影响力和知名度。

朱鼎健建议,要发掘最有“海南特色”的文化符号,打造世界级盛事。如海南独具特色的少数民族山歌、民族歌舞等,以及海南现在有黎族传统文化活动“三月三”,可以此为基础增加更多内容,并考虑与西班牙、印度、俄罗斯等有歌舞文化特色的国家加强合作交流,互办“文化节”等,打造成世界音乐舞蹈汇聚的文化节日,扩大国际参与和国际传播,把海南的风土人情展示给全世界。

朱鼎健还认为,除发掘海南的文化特色,还需不断引进更多已经具有影响力的国际性赛事活动来到海南。为此,政府主管部门应该通过多种方式给予鼓励和支持。

首先可按照国际通行做法,设立专门的支持基金。海南可考虑成立专门的国际文体艺术基金,对国际性的节事活动给予扶持;此外政府可通过资源倾斜对企业或机构举办的活动进行宣传推广。“建议海南把重点节事纳入自贸区整体新闻、广告宣传和旅游推广体系,通过多种媒介形式、旅游推广机构在国内外进行广泛宣传;此外政府还可以利用自贸区、自贸港优势为举办国际赛事活动提供进出人员流动的便利化,在大型文体活动期间实行电子签证、时段性免签等。”

麦浪委员建议:  
建立多种砂源供给保障机制

本报海口1月16日讯(记者孙慧)砂料是建筑的基本材料,目前我省的建筑用砂基本以河砂为主。但随着经济社会发展,一方面我省建筑用砂量逐年增加,另一方面为保护生态,我省对河砂开采越来越严格控制,如何解决这个矛盾?1月15日,省政协委员麦浪提交提案建议,我省要建立多种砂源供给保障机制,开发机制砂(是指用建筑垃圾、工业废料、矿石等加工成砂子再利用)和推进海砂的淡化利用,缓解目前建筑市场用砂紧张局面。

据省水务厅测算,目前我省每年建筑用砂需求量2800万立方米,随着建设项目的增加,未来几年需求量还会增长。

麦浪建议,从未来长远发展看,我省需要建立多种砂源供给保障机制,缓解建筑市场用砂紧张局面:一是要加快促成已出让砂场、石场建设投产,组织相关部门主动作为,加快办理相关审批手续;二是要加强砂源资源勘查储备,并建立进口河砂供销对接机制,建立进口砂供应商与政府投资项目用砂业主供销直接对接机制,直接签订供货合同,以降低进口砂的各项额外费用;三是要推进海砂的淡化利用,尽快开展海南岛周边海域海砂资源调查评价工作,在摸清家底的基础上,探索海砂合法合理开发利用;四是加速建筑废弃物资源化利用,在海口、三亚建筑废弃物资源化处理厂(年处理建筑垃圾分别为150万吨和50万吨)的基础上,加快出台支持政策和措施及相关地方标准,细化推进方案。

伍苏国委员建议:  
优化发展跨境电商

本报海口1月16日讯(记者罗霞)“发展跨境电商,对于海南自贸区、自贸港建设具有重要意义。”省政协委员伍苏国建议,海南应不断完善健全完善有效支撑跨境电商发展的服务体系,从政策、资金、人才等方面为跨境电商企业提供更多的政策和服务支持,优化发展跨境电商。

伍苏国提出,海南跨境电商产业发展迅速,但仍存在一些问题,主要包括跨境电商业务量较少、跨境电商人才欠缺等方面。海南专业跨境电商管理人才缺乏,缺少展示跨境电商的实体店,政策宣传推广力度不够。

人才方面,伍苏国建议开展跨境电商校企合作,鼓励跨境电商企业与海南当地大学产教融合,开展实训基地、创业项目孵化等合作项目。

伍苏国提出,应结合游客及本岛居民生活特点,进一步完善优化产品品类,在旅游景点等人群密集的区域推广跨境电商平台,让大家在海南能够真正体验到跨境电商带来的便利。重点扶持具备供应链资质、独立品牌运作资质、独立开发IT系统资质的龙头跨境电商企业,形成“一带多”的孵化目标,带动一大批中小企业成长,培育跨境电商产业发展氛围,形成产业集群效应。鼓励跨境电商企业走出海南,面向全国,鼓励免税企业与跨境电商龙头企业合作,把“跨境电商+免税”打造成海南旅游的名片。



# 如何种好“三棵树”,且听委员来献策

制约我省椰子产业发展的主要“瓶颈”。

如何解决这一问题?黄春光提出三点建议:一是要从保住“椰岛椰城椰乡”这块金字招牌的高度形成共识,带着感情去研究椰子产业发展。建议各级党委政府要对各自辖区椰子产业发展现状进行全面深入的普查摸底,把椰子产业发展的基础性工作做实做细,为加快椰子产业发展提供科学依据与强有力支撑。

二是要从“功在当代、利在千秋”的高度谋划好椰子产业发展。“首先要解决好良种苗木与栽培技术等问题。”

其次要规划好“工业椰子”与“水果椰子”的布局比重,用15年左右的时间优化我省椰子树种植结构。同时抛弃急功近利的思想,以“前人种树、后人摘果”的心态及胸怀实施好椰林工程。

建议海南借助橡胶加工企业的枢纽作用,提高保险推动效率;要坚持以政府为主导,依托大型企业建立覆盖全省的民营橡胶收购点,收购胶水、统计产量,保证保险效果;并要加大新技术应用,提高保险效率、质量和客户体验,提升胶农参加保险积极性。

三是要以“时不我待”的紧迫感和“舍我其谁”的使命感发展好椰子产业。

黄春光说:“我们要认真研究,创造条件积极向国家申请,把海南打造成全球椰子的集散地,这是解决椰子原料需求不足最便捷、最有效的办法。”黄春光委员说,就目前海南椰子产量来看,供应一家大型加工企业尚捉襟见肘,原料供应严重不足、厂家“吃不饱”等现象成为

## 橡胶树

何飚委员:推动天然橡胶价格(收入)保险尽快实现全覆盖

何飚委员介绍,2018年8月以来,我省实施橡胶产业脱贫攻坚工程,全面推开天然橡胶价格(收入)保险制度,用金融手段为胶农收入兜底。截至2019年11月末,保费收入7277万元,保险产量约4万吨,在包括全部贫困户的情况下,保险覆盖率已达到16.8%左右。

何飚认为,当前我省推进天然橡胶价格(收入)保险覆盖全省,面临宣传难度大、信息采集量巨大、推广速度慢、理赔时效较慢等问题。在他看来,胶农生产的胶水最终汇聚到的橡胶加工企业,是产业链的核心枢纽。

建议海南借助橡胶加工企业的枢纽作用,提高保险推动效率;要坚持以政府为主导,依托大型企业建立覆盖全省的民营橡胶收购点,收购胶水、统计产量,保证保险效果;并要加大新技术应用,提高保险效率、质量和客户体验,提升胶农参加保险积极性。

“通过加强多层次组织保障,协同推动,加大政府对橡胶产业发展的惠农支农政策宣传力度,提高胶农的参保率。”何飚还建议采用期货价格计算赔款节约成本,并在政府指定收胶网点公布最低收购价,保护胶农利益、提高胶农参保积极性。

但在调研中韩克胜发现,当前海南橡胶产业发展存在许多问题:一是橡胶产品身份重新定位亟待解决,橡胶目前仍未列入国家药食同源目录,影响了橡胶种植业和企业健康发展及

此外还需出台长期保险政策,支持保险公司在合规经营前提下,在期货市场有更长时间找到对冲时机、分散风险,保证橡胶价格收入保险项目持续稳定经营。

“要建立橡胶树风灾保险和价格收入保险‘共保经营’机制,在市场持续低位运行、保险公司经营压力较大情况下,发挥自然灾害保险与价格保险风险互补作用,‘以险养险’。”何飚说,要发挥我省农业保险种养业共保体全体成员力量,共同推动天然橡胶价格(收入)保险尽快实现全省全覆盖。

“此外还需出台长期保险政策,支持保险公司在合规经营前提下,在期货市场有更长时间找到对冲时机、分散风险,保证橡胶价格收入保险项目持续稳定经营。”

“要建立橡胶树风灾保险和价格收入保险‘共保经营’机制,在市场持续低位运行、保险公司经营压力较大情况下,发挥自然灾害保险与价格保险风险互补作用,‘以险养险’。”何飚说,要发挥我省农业保险种养业共保体全体成员力量,共同推动天然橡胶价格(收入)保险尽快实现全省全覆盖。

## 槟榔树

韩克胜委员:把槟榔打造成海南乡村振兴“摇钱树”

“种植槟榔是海南农民增收、乡村振兴和热带农业发展的重要产业,在带动农民增收和就业方面有重要作用。”韩克胜委员介绍,近年来,仅万宁市就有槟榔初加工农户、合作社和小微企业255家,“仅海南口味王科技发展有限公司,在2018年就实现全省销售收入12.5亿元,上缴税收8300万元,产能高峰期安排就业人员4000人,每人年均收入4.9万元。”

但在调研中韩克胜发现,当前海南橡胶产业发展存在许多问题:一是橡胶产品身份重新定位亟待解决,橡胶目前仍未列入国家药食同源目录,影响了橡胶种植业和企业健康发展及

槟榔产业做强做优;二是槟榔生产技术创新意识不强,导致槟榔种植多以农户为主,单产比较低、重种植轻管理,同时还有槟榔种苗鱼龙混杂、槟榔黄化病未能防治、缺乏科学理论支撑等问题;三是槟榔产业资源优势未得到充分挖掘,造成槟榔初加工技术水平低,衍生产品研发难,无法市场化、规模化、产业化;四是秘鲁征管不到位,目前万宁市槟榔初加工业虽已形成规模,但长期以来生产销售的产品未进入市场规范交易,存在逃税漏税风险。

对此,韩克胜建议,要全面系统做好槟榔产业发展规划,规划若干槟榔产业集聚发展区域和实施槟榔重点项目,并启动地方特色食品认定与管理立法工作,恳请国家有关部委对槟榔安全风险进行评估,明确槟榔的“地方特色食品身份”,以指导制定海南地方特色食品槟榔管理条例和槟榔食品安全地方标准。

“同时还要加大政策扶持力度。建议政府出台推进槟榔生产产品研发扶持政策,完善槟榔学科体系建设,解决产业发展科学问题。要深度挖掘海南槟榔农耕文化,体现槟榔潜在价值,鼓励种植户和企业生产与槟榔相关的家具、药品、保健品、旅游伴手礼等,丰富海南建设自贸区、自贸港的内涵,增强乡村振兴后劲,带动农民就业增收。”韩克胜说。

(本报海口1月16日讯)