



H我说自贸港

编者按

中流击水，奋楫前行。今年是海南自贸港建设的关键之年，“加快推进自贸港建设，打造开放新高地”被写入政府工作报告，成为省两会代表委员的热议话题。即日起，本报开设“我说自贸港”专栏，反映代表委员关于自贸港建设的建议，希冀对有关方面的工作有所启发和推动。

落实早期安排 争取早期收获



一〇一九年六月，省政府办公厅对外公布《中国(海南)自由贸易试验区琼港澳游艇自由行实施方案》，对港澳游艇创新推行便利化监管措施。图为近日多艘游艇在三亚停泊。本报记者 武威 摄

政府工作报告提出：推动自贸港政策落地。全面梳理、有序推动“1+N”政策体系中尚未落实事项。积极配合研究完善自贸港政策和制度体系，争取海南自由贸易港总体方案早日出台。积极开展实质性准备，做好政策承接和先行先试工作，落实早期安排。主动做好各类目录、清单的制定和调整完善，争取早期收获。提前完备风险管控措施，第一时间落实到具体园区、具体企业、具体项目。

严音莉代表：
建立与自贸港法规政策相配套的地方规章制度体系

个人名片 海口市委宣传部副部长、市文明办主任

■ 本报记者 计思佳

今年的政府工作报告，既充分展示了海南自贸试验区、自贸港建设的蹄疾步稳，也充分体现了政府“功成必定有我”的责任担当，令人非常振奋。严音莉特别关注到报告中所提出的两项内容，一项是推动自贸港政策落地，另外一项是强化风险管控各项措施。

“推动自贸港政策落地，需要积极开展实质性准备，做好政策承接和先行先试工作，落实早期安排。”严音莉建议，要抓紧谋划建立与自贸港法规政策相配套的地方规章制度体系，“因为一个法律法规的施行需要政府制定、修改、废止诸多的政府规章、规范性文件。同时，一个政策的落地，也需要地方政府出台相应的制度规范，以做好政策的衔接。”

严音莉建议政府相关部门与全国人大、中央各部委密切沟通，提前研判，在充分研究自贸港建设要求的基础上，边梳理边调整。一方面，将实践中的成功做法及时总结形成制度规范，推动制度优势转化为治理效能；另一方面，对明显不符合自贸港建设方向的规章和规范性文件，先行开展清理。

此外，我省通过系列“放”的改革举措，提升了政府治理能力，优化了营商环境。“建议政府部门既做审批‘减法’的改革，更做监管‘加法’的创新，切实抓好风险防控体系、机制、措施的落实，守好安全底线。”严音莉说。

(本报海口1月16日讯)

■ 本报记者 金昌波

政府工作报告明确提出，要提前完备风险管控措施。连介德认为，海南风险防范的能力决定了开放的能力，关乎海南经济社会发展全局，必须加强风险防控体系建设。

“首先要加强风险防范的顶层设计，健全风险责任机制。”连介德说，具体来说，一是要由应急管理理念向公共风险治理防范理念转变，强化重大风险防范的政治责任和履责能力。二是通过经济手段，增强风险防控责任意识。减少因代理链

连介德委员
加强风险防范顶层设计 健全风险责任机制

个人名片 全国政协常委、台盟中央副主席、台盟海南省委主委

条长、代理成本高而带来的风险防控责任缺失现象。完善重大经济风险责任主体建设，积极倡导在政府机构、经济组织、行业协会等设立风险管理职位、机构，或明确现有机构、人员承担风险分析职责。三是通过法律手段，强化风险防控的责任意识。既明晰风险责任边界，又灵活把握责任边界；既要加强政府的行政法律责任制度建设，也要关注民事责任与刑事责任竞合产生的风险防控责任。四是加强基层社会管理和服务体系建设，培养专家型的自贸港基层社区管理部；通过基

层社区，提高全社会的风险责任意识，开展风险文化建设，形成抗冲击能力强的韧性社会。

建立风险防控机制，要注重专业化、科学化。连介德建议，创新激励机制，加强风险管理人才队伍建设，“可以与高校合作，建立风险管理科学理论体系，为加强风险防控机制建设和风险治理提供科学指导和专业支撑。全面审度现有风险防控机制，扫除风险治理盲区。”

在风险处置方面，连介德建议，抓紧建立起“风险建构——危机处理——结果管理”的系统性循环

机制，同时精准把握海南自贸试验区、自贸港风险形成机理和传导机制，根据风险程度分类监督和管理，明确短期和长期风险防控的重点和主要任务。

连介德建议，要探索如何完善和创新对外国人、港澳台同胞和海外侨胞等特殊人群管理模式，提升涉外法律水准，突出人才支撑，建立更加开放便利的境外学历、学位、执业资格、资质、技能等级认定机制，同时，还要加强和提升涉外仲裁工作的力量和能力，促进与周边国家地区司法交流合作。

(本报海口1月16日讯)

■ 本报记者 孙慧

2020年是海南自贸港建设的关键之年。对于推动海南自贸港政策落地，打造开放新高地，海南需要从那些方面转变？省政协委员王胜认为，海南自贸港建设需要从思想上转变，做出行动，夯实好基础，对应各项自贸港政策落地执行。

“建设自贸港的第一步是从思想上

王胜委员
从思想上转变 在行动上做实做强

个人名片 海南省委外事工作委员会办公室主任

转变。”王胜认为，建设海南自贸港第一步是要解放思想，要以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深入理解“4·13”重要讲话精神和省委七届七次全会精神，研究、落实自贸试验区和自贸港建设的相关政策方案。

2019年，海南抢抓机遇，全力推进自贸试验区和自贸港建设，落实新发展理念，推动经济结构调整升级，非房地产投资比例达到58.4%，十二

个重点产业对经济增长贡献率达到67.3%。王胜认为，要继续加快推动经济结构转型，还需要进一步研究产业结构，加快促进产业转型发展。

建设自贸港，打造开放新高地，需要继续优化营商环境，吸引更多来自国内外的人才聚集海南，助力海南发展。王胜说，海南自贸港建设面向全球开放，需要更多具有国际视野、了解国际规则和国际市场的专业人

才参与海南建设。

王胜认为，海南在医疗、教育、交通、语言等公共服务方面都要对标国际标准建设，公共服务质量要有所提升，重大基础设施的建设理念和规划要对标国际最高标准，追求最高质量。王胜还透露，今年我省要规范公共服务领域外语标识使用，杜绝外语标识“见外”现象。

(本报海口1月16日讯)

洋浦电厂首席工程师胡诚： 盼望油气产业为海南作出新贡献

H 我的2020期盼

编者按

建设自贸港，人人是主角。“4·13”以来，全省上下以“一天当三天用”的干劲奋力拼搏，形成了干事创业的浓厚氛围，海南面貌日新月异。即日起，本报开设“我的2020期盼”专栏，从百姓视角展望2020年海南新变化新发展。

■ 本报记者 邵长春 通讯员 陈小燕

“今年是海南自贸港建设的关键之年，我盼望油气产业为海南自贸港建设作出新的更大贡献。”1月16日，中海海南发电有限公司(又称洋浦电厂)首席工程师胡诚在接受海南日报记者采访时难掩激动之情。

胡诚的心情可以理解，从1994年洋浦电厂初创，胡诚就来到海南。人

职中国海油26年，他先后任洋浦电厂运行值班员、运行值班长、热控专工、技术总监、首席工程师，作为海南油气产业下游的一线技术人员，见证了海南油气产业多年来的发展壮大。

“海南发展油气产业具有天然优势，油气资源储量巨大。中海油近年来不断加大在海南的开发力度，将相关基地搬迁至海口，并先后开发投产了乐东气田、陵水气田、文昌气田，这

些都为海南自贸港建设提供了重要能源支撑。”胡诚说。

“今年的政府工作报告提出，海南要重点培育油气等4个千亿级产业，支持洋浦打造千亿级产业园区、加快陵水气田建设。”胡诚说，这些都将为海南油气产业创造良好的发展环境。

据胡诚所在的中海油集团公司近年来也不断加大对海南油气中下游产业的布局，包括支持洋浦电厂扩建计划，在提高天然气利用效率，节约能源的基础上，进一步保障海南电网的安全稳定运行。

“我期待海南油气产业不仅能推动海南产业转型升级，更可以为海南绿色发展作出更多贡献。”胡诚说，洋浦电厂初期还是使用柴油发电，后来进行了油改气、余热发电等多

项改造，现在洋浦电厂已主要通过天然气发电。

“天然气发电的二氧化碳排放较少，发电量相同的情况下，天然气发电的二氧化碳排放比燃煤发电少一半左右，这大幅减少了有害物质的排放，保护了生态环境，助力海南自贸港和国家生态文明试验区建设。”胡诚说。

“由中海油管道公司承建的文昌—琼海—三亚输气管道工程预计今年底也将完工，届时海南将形成环岛天然气管网，气化海南将迈出重要一步。”胡诚说，他对此充满期待。

这些年来，胡诚除了负责洋浦电厂机组抢维修、设备日常维护、技术创新革新等生产技术工作，更注意培养油气产业人才，2018年中海油气集团更在洋浦电厂挂牌成立了“胡诚

工作室”，由他主导培养年轻的油气产业人才。

“海南油气产业发展离不开高素质、高技能的人才，他们是海南自贸港建设的宝贵财富。”胡诚说，随着今年海南自贸港建设推进，期待能有越来越多的油气技术人员来到海南、扎根海南，共同参与建设海南自贸港。

(本报洋浦1月16日电)

近日，洋浦电厂首席工程师胡诚在该厂检查调整汽轮机控制调节阀。

(图片由受访者提供)

