

## H 关注中美经贸协议

# 中美重塑经贸关系的重要一步

## H 解读

这是全球关注的时刻——

当地时间1月15日13时许，中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤与美国总统特朗普在白宫签署中美第一阶段经贸协议，标志着中美双方朝着解决问题的正确方向迈出重要一步。

近两年时间历经13轮高级别磋商、20多次牵头人电话磋商，这份中美经济贸易协议来之不易。协议以中文和英文写成，两种文本同等作准。协议包括序言，第一章知识产权，第二章技术转让，第三章食品和农产品贸易，第四章金融服务，第五章宏观经济政策、汇率问题和透明度，第六章扩大贸易，第七章双边评估和争端解决，第八章最终条款。

第一阶段经贸协议正式签署有何意义？协议文本有哪些重要看点？双方各自关切文本中如何回应？未来中美经贸合作走向怎样？新华社记者第一时间采访权威人士对协议文本进行全面解读。

## 互利共赢

——这是一份基于平等和相互尊重的协议

合作，是中美双方最好的选择。翻开协议中文版，几乎每章条款中都出现的“双方应”等字眼告诉我们，这是一份在平等和相互尊重基础上力求平衡的协议。

“协议很多章节既体现了美方的利益诉求，更反映了中方的利益诉求，是一份符合中美双方利益的平衡的协议。”世贸组织争端解决机制上诉机构原主席张月姣对记者说，在全球经济持续低迷背景下，中美签署第一阶段经贸协议为中美两国和世界经济注入“稳定剂”，成为两国重塑经贸关系的一个起点。

协议签署前，不乏有担忧认为中国作出了很大让步。

从协议内容看，主要覆盖深化贸易双向合作、进一步放宽市场准入、持续优化营商环境三大方面，同时双方将建立双边评估和争端解决安排，及时有效解决经贸分歧。在关税退坡问题上，美方承诺取消部分对华产品加征关税。可以说，这是一份有利于中国，有利于美国，也有利于全世界的协议，彰显了中美经贸合作共赢的本质。

中国社科院世界经济与政治研究所研究员高凌云说，协议充分照顾双方的合理关切，总体上是平等互利的。从中方承诺看，无论是加强知识产权保护，增加农产品、能源产品等进口，还是扩大金融开放，很多条款都是中方已经出台的改革开放举措，符合中国改革开放的既定方向。

“协议签署恰逢其时，有助于为中国保持经济持续健康发展实现民族复兴伟业提供相对稳定的外部环境。”高凌云说，协议也推动美方实现对华加征关税由升到降的转折，包括暂停原定去年12月15日要加征的关税，并将去年9月1日生效的对华已加征关税税率从15%降至7.5%，这也是本届美国政府首次降低一国已加征的关税，有助于推动中美经贸关系逐步回归正轨。

协议签署后，美方是否会如此前传言的单方面派员来华监督落地执行？张月姣说，协议在争端解决方面一大亮点就是通篇没有“监督”一词，取而代之以“安排”一词，美方不会派员来华监督执行，双方承诺建立双边评估和争端解决安排。

根据协议，中美双方应恢复宏观经济会议，以讨论综合性经济问题。这让外界对中美双方以对话磋商方式更有效管控分歧，在新的历史条件下推动中美经贸关系向前发展有了更多期待。



当地时间1月15日，中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤与美国总统特朗普在华盛顿白宫东厅共同签署协议文本。图为刘鹤与特朗普展示协议文本。 新华社发

## 优势互补

——中方扩大自美进口有空间、有原则

深化贸易双向合作是协议一大看点。双方承诺扩大在制成品、农产品、能源产品、服务等领域的贸易规模。

“中美两国经济互补性强，从两国超大规模经济和市场看，中美贸易潜力巨大。”中国社科院世界经济与政治研究所国际贸易研究室主任东艳说。

深化贸易合作，有利于两国资源优化配置和经济结构调整，有利于进一步发挥双方经济互补的特点、实现互利共赢、深化全球经贸合作，能有力提振全球市场信心、维护全球产业链和供应链稳定。

“双方用实实在在的行动回应中美‘脱钩’言论，有利于夯实中美关系基础，也为全球经济稳定发展增强了确定性。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说。

中国拥有近14亿人口，拥有全球规模最大、最具成长性的中等收入群体，市场潜力大，扩大进口空间也大，进口美国优质商品和服务，有利于满足我国日益扩大的市场需求。

“中国人口比美国多10亿人、耕地少10亿亩，两国有广阔的农业合作空间，扩大进口有利于填补国内供需缺口。”张燕生说。

高凌云分析，一方面国内需求越来越大，我国完全有市场容量进口农产品；另一方面通过进口农产品能丰富老百姓的选择、降低消费成本。

一份平等互利的协议，不只是单纯一方的买卖。此次协议一大看点是为扩大中国农产品对美出口打开大门，这是重要的实质性成果。

在经贸磋商过程中，美方公布了允许中国熟制禽肉输美的最终规则，中国成为继加拿大、墨西哥、智利等国之后有资格向美国出口自产原料熟制禽肉的国家。美方还承认中国鲶鱼监管体系与美国等效，并允许来自中国的香梨、柑橘、鲜枣等向美国出口。

数据显示，2018年中国农产品出口近800亿美元，其中对美出口77亿美元，约占农产品出口总额的1/10。随着此次对美农产品出口方面取得实

市场主体有着足够的竞争承受力，也有助于通过竞争有效实现转型升级。

## 双向受益

——农产品贸易不会影响我国家粮食安全

中美农业合作是双边关系的重要支柱。协议中的食品和农产品贸易一章，覆盖乳品、禽肉、牛肉、猪肉、加工肉类、水产品、大米、水果、饲料和宠物食品等双边农业合作重点领域。

专家表示，协议的实施将大幅增加中方自美进口农产品，这一定程度上回应了美方关切，但不会对国内农业产生冲击，更不会影响国家粮食安全，能确保中国饭碗牢牢端在自己手上。与此同时，自美进口农产品还应符合我国进口监管标准等要求。

中国是全球最大农产品进口国，进口额占全球农产品贸易额的1/10。其中，中国85%左右的大豆消费要靠进口，每年进口大豆约为9000万吨。

“中国人口比美国多10亿人、耕地少10亿亩，两国有广阔的农业合作空间，扩大进口有利于填补国内供需缺口。”张燕生说。

高凌云分析，一方面国内需求越来越大，我国完全有市场容量进口农产品；另一方面通过进口农产品能丰富老百姓的选择、降低消费成本。

一份平等互利的协议，不只是单纯一方的买卖。此次协议一大看点是为扩大中国农产品对美出口打开大门，这是重要的实质性成果。

在经贸磋商过程中，美方公布了允许中国熟制禽肉输美的最终规则，中国成为继加拿大、墨西哥、智利等国之后有资格向美国出口自产原料熟制禽肉的国家。美方还承认中国鲶鱼监管体系与美国等效，并允许来自中国的香梨、柑橘、鲜枣等向美国出口。

数据显示，2018年中国农产品出口近800亿美元，其中对美出口77亿美元，约占农产品出口总额的1/10。随着此次对美农产品出口方面取得实

质性成果，并解决了一些僵持10多年的出口障碍，我国农民和产业界也将实实在在受益。

根据协议，中国将从美国进口部分小麦、玉米、大米，但数量严格控制在关税配额范围内。据悉，中国的小麦、玉米和大米三大主粮自给率从未跌破98%，这意味着扩大从包括美国在内的国际市场进口谷物，只是为了品种调剂，不会突破配额限制。

## 助力创新

——保护知识产权和技术转让体现双方意愿、符合中国发展内在需要

保护知识产权和技术转让一直是中美经贸谈判关注的重点。此次协议在知识产权章节涵盖了专利、商标、著作权、商业秘密、地理标志以及药品、网络知识产权保护等诸多内容，并在专门章节对技术转让作出具体规定。

协议的看点很多，如在药品知识产权保护方面，规定了药品专利申请接受补充数据，专利纠纷早期解决的有效机制等，有助于更好保障药品研发；打击网络侵权方面，规定了电子商务平台的通知下架责任，让消费者权益得到更好保护；协议还规范了恶意投诉行为，打击恶意商标注册行为，并加强商业秘密保护等。

“知识产权相关内容体现了中美双方为两国企业和民众提供高水平知识产权保护的共同意愿。”张月姣说，近年来，中国知识产权保护水平不断提高，出台诸多扎实有效措施。“细看协议，会发现很多条款与中方已经出台的政策法规方向一致。”

根据协议，在技术转让章节，双方同意不得利用行政管理或行政许可要求强制技术转让等，这有利于创造尊重知识价值、鼓励创新的环境，推动政府从研发管理转向创新服务。

值得关注的是，无论在知识产权还是技术转让章节，相关要求、义务等对于中美双方都是对等的、平衡的，需要双方共同遵守。

高凌云表示，中方加强知识产权保护，旨在为包括美资企业在内的所有企业提供更加优良的商业环境，保障各类市场主体合法权益。同样，美方也要对中国企业的知识产权提供同等水平的保护，更好维护在美中资企业的合法权益。

## 稳定市场

——金融服务开放自主有序，汇率政策绝非某种广场协议的翻版

中美在金融领域互补性强，合作空间大。根据协议，中美双方承诺在银行、证券、保险、电子支付、金融资产管理等领域提供公平有效非歧视市场准入待遇。中方承诺开放措施一视同仁，依法合规受理各类金融机构的申请；美方则积极推动解决中资机构在美国开展业务遇到的实际障碍。

近几年来，中国金融业开放步伐持续向前、沉稳扎实。目前，多数措施已经落实到位，不少外资金融机构已经进入中国实际开展业务。

张燕生强调，中国金融业开放并非是一放了之、放任自流，中国的金融业开放与监管始终是并行的，确保不发生风险。

中美均是特别提款权（SDR）货币篮子国家，两国就汇率问题达成的共识对全球市场有序运行至关重要。

不少业内人士发现，协议中关于汇率政策的十多条条款，都是从“双方”承诺开始，显示出很强的对等性。双方承诺尊重对方货币政策自主权，平等对待汇率问题，由市场决定汇率制度，避免竞争性贬值，并增强汇率政策透明度。

国家外汇管理局外汇研究中心主任丁志杰说，关于中美汇率方面协议，一直有担忧声音认为是某种广场协议的翻版，此次签署的协议证明这绝不是一方压着另一方，而是一份相互尊重、相互商量的协议，体现多方共识，可以说是大国之间协调汇率政策的范本。

此次协议还对汇率操纵作出了“大规模、持续、单向干预”等明确定义。程大为表示，按照这一定义范畴，此前美国把中国列为“汇率操纵国”显然与协议精神不符。协议签署前美国取消此前对中国“汇率操纵国”的错误认定，为协议签署扫除障碍。

协议好不好，市场说了算。专家认为，双方自2019年12月13日宣布就第一阶段协议文本达成一致后，一个月来全球经济和金融市场作出了积极反应，美国股市更是连创新高。相信这一互利共赢的协议正式签署后，将有利于管控分歧解决问题，有助于市场预期和信心的恢复，推动两国和全球金融市场走得更稳。

（据新华社北京1月16日电）

## H 观察

中美迈出互利共赢关键一步

美国当地时间1月15日，中美正式签署第一阶段经贸协议，历时近两年的经贸磋商取得阶段性成果。作为全球前两大经济体，中美达成第一阶段经贸协议符合国际社会期待，将为世界经济注入信心，为全球投资和贸易带来稳定性。

第一阶段协议来之不易。美国库恩基金会主席罗伯特·库恩对新华社记者表示，协议对双方来说是“慎重和平衡的”，并为妥善处理后续问题奠定了基础。

美国智库彼得森国际经济研究所高级研究员尼古拉斯·拉迪说，鉴于中美贸易问题的复杂性，分步推进是务实之举。

互利共赢始终是中美经贸合作的本质特征。第一阶段协议体现了相互尊重的精神，也是平等协商的结果，符合中国经济高质量发展的内在需要，也符合中美两国人民的共同利益。

工银国际首席经济学家、董事总经理程实认为，协议的签署意味着双边经贸领域分歧的降维处理，这一方面将缓解中国经济面临的短期外部冲击，另一方面有利于中国在全球价值链重塑的大背景下深化结构性改革。

总部设在美国洛杉矶的哈夫智库创始人兼首席执行官鲍勃·哈夫在接受记者采访时表示，协议中关于知识产权保护的内容利于中美两国，中国已经表现出充分意愿和能力建设充满活力的创新型经济。

拥有超过200家美国会员企业的美中贸易全国委员会会长克雷格·艾伦说，美国商界对第一阶段经贸协议感到“振奋”，加强知识产权保护、扩大金融开放、增加农产品采购对美国企业和农民而言都是利好消息。同时，这些举措也将让中国企业和消费者受益。

中国中国总商会会长、中国银行美国地区行长徐辰认为，中美第一阶段经贸协议是迈向正确方向的一步，有助于恢复一部分双边贸易和投资，减轻两国企业和消费者负担。

中美是世界前两大经济体，两国经贸关系的变化是影响2020年世界经济增长的重要变量。

去年以来，国际机构多次对全球经济和贸易前景发出警告。国际货币基金组织（IMF）警告说，全球经济陷入了同步放缓的境地，并预测贸易争端将导致全球经济损失约7000亿美元。世界贸易组织将2019年全球商品贸易增长预期大幅下调至1.2%。经济合作与发展组织指出，持续的贸易紧张局势是影响世界经济的主要因素，贸易冲突正在损害制造业，破坏全球价值链，造成严重的不确定性。

中美经贸问题趋稳一定程度上消除了全球经济和投资活动面临的不确定性。

IMF总裁格奥尔基耶娃对中美第一阶段经贸协议表示欢迎。她指出，这一协议为中美两国经济，也有利于世界经济。

（据新华社北京1月16日电）

## H 反响

释放积极信号

助推互利共赢

——美国农商界人士积极评价中美签署第一阶段经贸协议

当地时间1月15日，中美正式签署第一阶段经贸协议。中美两国正视分歧、管控分歧，达成第一阶段经贸协议，有利于中国，有利于美国，有利于世界。这份互利共赢的协议鼓舞着美国商界和农业界信心，认为协议对两国都有益处。

美国全国商协会会长多诺霍和美中贸委会会长艾伦表示，美中达成第一阶段协议释放了十分积极的信号，这对企业和市场都是重大利好，有助于促进中美两国乃至世界的经济增长和繁荣。

美国全国商会15日发表声明，称赞两国坚持不懈，重建信任，恢复商业稳定。多诺霍在声明中说，“在美国企业开启新一年之际，这项协议为它们提供了非常必要的确定性”。

美国全国纳税人联合会主席皮特·塞普在接受新华社记者采访时表示，美中签署第一阶段协议有益于缓解两国紧张关系，为下阶段谈判取得进展奠定更坚实基础。

美国全国制造商协会副会长杰伊·蒂蒙斯当天现场见证了协议签署仪式。去年以来，由于中美经贸摩擦和全球增长放缓，美国制造业深陷衰退泥潭，制造业企业困苦不堪。蒂蒙斯表示，两国取得这一成果非常重要，对于美国制造商而言，这将是显著转折点。

美国半导体工业协会认为，美中签署第一阶段协议有助于缓解半导体行业的不确定性。

在中国市场深耕30余年的美国玩具商杰伊·福尔曼说，有着“全球最好的生产分销渠道和供应链”的中国制造不可取代。

邦妮·吉拉德经营一家为进入中国市场的外国企业提供尽职调查的咨询公司。她对新华社记者说，希望这项协议可以让两国关系更加透明和牢固，为企业带来安全感。

美国全国棉花委员会会长加里·亚当斯也指出，中美实现互惠贸易有巨大潜力。希望未来两国棉花贸易回归正常，美中恢复强有力的关系。

（据新华社华盛顿1月15日电 记者许缘 邓仙来）

## H 评论

■ 新华社评论员

这一刻，举世关注。当地时间1

月15日13时许，中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤与美国总统特朗普正式签署中美第一阶段经贸协议。这是双方从大局出发，朝着解决经贸分歧的正确方向迈出的重要一步，不仅为妥善处理后续问题奠定良好基础，也为推动两国经贸关系重回正轨、促进世界经济的稳定与发展注入正能量，有利于中国、有利于美国，也有利于全世界。

美国白宫东厅内，1个多小时的协议签署仪式，跨越了过去近两年中美经贸磋商“打打谈谈、边谈边打”的艰难历程。这是来之不易的阶段性成果，更是博弈和斗争得来的结果，意味着世界上最大的两个经济体正尝试寻找一种更

## 办法总比困难多

——写在中美签署第一阶段经贸协议之际

理性的方法打破困境。事实证明，合作是中美两国唯一正确的选择，相向而行才是问题解决之道。只要秉持平等和相互尊重的原则，坚持对话协商，办法总比困难多。

中美两个大国虽然在政治制度、意识形态等方面存在差异，但也具有巨大的共同利益。中美经贸磋商能够破冰，求同存异是关键一步。只要双方牢牢把握住两国人民的根本利益，尊重彼此尊严、主权、核心利益，就没有克服不了的困难。

从协议内容看，无论是双方扩大农产品、制成品、能源、服务等领域的贸易规模，进一步放宽市场准入，还是双方承诺加大知识产权保护力

度，并建立双边评估和争端解决安排，以及美方承诺取消部分对华产品加征关税等，协议在相当程度上解决了双方关切，既顺应中国深化改革开放和推进高质量发展的大方向，有利于满足中国市场日益扩大的需求、保持国际收支基本平衡，也有利于两国工商界和消费者，实现了双方互利共赢，受到国际社会、金融市场的普遍欢迎。

协议的签署启示我们，越是复杂情况，越要保持战略定力，关键要办好自己的事情。近两年的中美经贸磋商，正值中国决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键时期。国际形势波谲云诡，国内改革

发展任务艰巨繁重，面对各种唱空和质疑之声，中国经济不但没有如中美贸易战之初美方预言的被“轻击垮”，反而一直保持6%以上的增速稳中有进，到去年底经济总量接近100万亿元人民币，人均国内生产总值超过1万美元，压力面前企业和民众的心态也更加成熟淡定。

当然，第一阶段协议的签署，并不意味着一劳永逸、万事大吉。前期中美经贸磋商的跌宕起伏表明，第一阶段协议的签署是解决中美经贸问题良好的开端，当下首要是努力把协议落实好。凡事预则立，不预则废。要充分认清中美经贸问题的长期性、复杂性、艰巨性，中美双

方应按照两国元首确定的原则精神，始终把握经贸合作互利共赢的主流，用好协议达成的争端解决机制