



2019年,面对内外风险挑战明显上升的复杂局面,全省各地区各部门、广大干部群众以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,在省委、省政府的坚强领导下,保持定力、顶住压力、抢抓机遇、迎难而上,全年经济社会发展总体平稳、质量稳步提升,为加快建设自由贸易港、全面建成小康社会打下了坚实基础。

2019年,在省委、省政府的坚强领导下,全省各级财税部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话、中央12号文件精神和省委、省政府决策部署,坚持稳中求进工作总基调,以“不忘初心、牢记使命”主题教育为抓手,迎难而上,积极作为,牢牢把握财政“四点”工作法,全力做好“生财、聚财、用财、理财”四篇文章,积极推进海南自贸区(港)建设,全面完成了省人大批准的预算和各项财政工作任务。

# 计划报告

# 预算报告

## 2019年 计划执行情况

预计全省生产总值同比(下同)增长**5.8%**左右,剔除房地产业后增长**6.2%**左右  
固定资产投资下降**5%**左右  
完成社会消费品零售总额约**1808**亿元,增长**5.3%**左右  
完成货物进出口总额约**900**亿元,增长**6%**左右  
完成地方一般公共预算收入**814.1**亿元,增长**8.2%**

新增就业**14.5**万人,超出目标**5.5**万人  
调查失业率**5.3%**,控制在目标范围内

## 重点工作推进情况

### 1 全力以赴稳增长

三次产业比重调整为**20.1:20.6:59.3**  
服务业比重提高**0.9**个百分点,对全省经济增长的贡献率为**75%**左右,十二个重点产业对经济增长的贡献率为**67.3%**

### 2 深入推进自贸试验区建设

自贸试验区建设蹄疾步稳。“1+N”政策体系不断完善。**9**个主体性方案出台实施,**30**多个中央有关部门制定支持方案  
自由贸易港探索步伐加快  
全省服务出口大幅增长**33%**  
全年新设外商投资企业**338**家,实现翻番  
全省内外贸航线累计达到**43**条  
全省新开、恢复和加密境外航线**41**条,共执飞境外航线**103**条

### 3 市场主体活力持续激发

全年新增市场主体**24.4**万户,增长**70.8%**  
前11个月新增减税**91.5**亿元,降低企业社保缴费负担**27.6**亿元

### 4 产业结构持续优化升级

全年接待游客**8314**万人次,实现旅游收入**1050**亿元,分别增长**9%**和**11%**  
接待入境游客**142**万人次,增长**12.4%**  
互联网产业实现营业收入约**800**亿元,增长**30%**左右

## 2020年 主要预期目标

地区生产总值增长**6.5%**左右  
地方一般公共预算收入增长**6.5%**左右  
固定资产投资增长**8.7%**  
社会消费品零售总额增长**7%**  
城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长**8%**和**8.2%**  
居民消费价格涨幅控制在**3.5%**左右  
城镇新增就业**13**万人以上,城镇调查失业率**5.3%**左右

## 着力抓好八方面工作

- (一) 加快高水平对外开放步伐
- (二) 大力推进改革创新
- (三) 持续推动产业转型升级
- (四) 深入挖掘释放内需潜力
- (五) 促进城乡区域协调发展
- (六) 加快国家生态文明试验区建设
- (七) 切实有效保障和改善民生
- (八) 深入实施国家重大战略

今年还有一项重要任务,就是抓紧研究未来五年经济社会发展主要目标、重大项目、重大改革、重大政策,高质量编制海南省“十四五”规划

# 数读

全省城镇常住居民人均可支配收入**36010**元,增长**8%**  
农村常住居民人均可支配收入**15110**元,增长**8%**  
居民消费价格上涨**3.3%**左右,控制在目标范围内

### 5 经济发展动力不断增强

以项目集中开工和签约倒逼高质量项目谋划生成,累计开工项目**793**个,总投资**4352**亿元,签约项目**393**个,总投资**3744**亿元,七批集中开工项目全年完成投资**674**亿元

### 6 统筹推动城乡区域发展

开工建设**87**个特色产业小镇,建成**816**个美丽乡村,打造**124**个椰级乡村旅游点  
新增农村公路超过**2000**公里,**2560**个建制村全部开通客车,具备条件的**2**万多个自然村全部接通硬化路

### 7 纵深推进三大攻坚战

脱贫攻坚扎实推进,琼中、保亭正式退出贫困县序列,五指山、临高、白沙达到摘帽条件。全面完成**3**个贫困村、**4.5**万贫困人口脱贫任务,全省农村贫困发生率降至**0.01%**  
污染防治取得明显成效,推广新能源汽车近**1.3**万辆  
重点领域风险防范持续强化

### 8 保障和改善民生

完成民生支出**1411.8**亿元,增长**8.8%**,占地方一般公共预算支出的**75.9%**  
新增**11**所优质学校落地招生,新建和改扩建**56**个幼儿园

### 9 坚决落实国家重大战略

促进与“一带一路”沿线国家地区在健康医疗、旅游、农业等领域加强合作

## 2019年 预算执行情况

全省完成地方一般公共预算收入**814.1**亿元,为预算的**100.2%**,增长**8.2%**  
全省完成地方一般公共预算支出**1859.1**亿元,为预算(指调整预算数,下同)的**99.6%**,增长**9.9%**  
省本级完成地方一般公共预算收入**291.0**亿元,为预算的**101.2%**,增长**9.3%**  
省本级完成地方一般公共预算支出**454.7**亿元,为预算的**100.9%**,增长**10.8%**

## 落实省人大预算决议情况

### 坚决落实中央和地方各项减税降费政策

1月-11月,全省新增减税降费**119.1**亿元,其中新增减税**91.5**亿元,社会保险费减免**27.6**亿元

### 为海南自贸区(港)建设持续提供财力支撑和保障

- 财政部下达我省新增地方政府债券**346**亿元,比上年增长**89**亿元,增幅**34.6%**。债券全部投向高速公路、乡村振兴、生态环保、城镇基础设施、农村基础设施以及棚户区改造等方面
- 全年中央财政下达我省补助资金**905.4**亿元,增长**9%**
- 为支持海南全面深化改革,加快推进海南自贸区(港)建设,中央财政2019年继续下达我省综合财力补助**100**亿元
- 省财政全年共投入交通领域项目资金**159.2**亿元,增长**8.9%**
- 省财政共拨付重点园区扶持资金**110.3**亿元
- 全省离岛免税销售额**136.11**亿元,购物人数近**384**万人次,同比分别增长**35%**和**34%**

### 加大民生领域投入

- 全省民生支出**1411.8**亿元,增长**8.8%**,占地方一般公共预算支出的**75.9%**
- 教育支出**274.1**亿元,增长**10.1%**
- 社会保障支出**216.6**亿元,增长**5.6%**
- 卫生健康支出**170**亿元,增长**17.7%**
- 就业支出**7.3**亿元,增长**88.6%**
- 打好脱贫攻坚战,拨付中央和省专项扶贫资金**26.6**亿元,增长**6.2%**
- 住房保障支出**64.4**亿元,增长**0.4%**

### 谋划和推动海南中国特色自由贸易港财税制度体系建设

对标最高开放形态和当前国际先进的自由贸易协定,围绕投资和贸易自由化便利化,研究构建“零关税、低税率、简税制、严征管”的财税制度体系,推动旅游、油气、金融、互联网、教文体、热带高效农业、高新技术等行业加速发展,创造更多财政收入增长点

## 2020年

省本级地方一般公共预算收入**309.9**亿元,增长**6.5%**



本版制图/陈海冰 文字整理/张苏民 本版数据来源于提交省六届人大三次会议审议的《关于海南省2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的报告》《关于海南省2019年预算执行情况和2020年预算草案的报告》