



凝心聚力 为加快推进海南自由贸易港建设建言献策

——省政协七届三次会议第二次全体会议发言摘登

畅所欲言,各抒己见。1月17日下午,省政协七届三次会议第二次全体会议在省政协礼堂召开,会议共收到296份大会发言材料,其中15名委员上台发言,为经济社会发展和加快推进海南自由贸易港建设建言献策。

姜东风:

以生态塑料替代不可降解塑料



姜东风

生态塑料可综合利用光、热、氧、水、微生物等自然界元素,在短时间内转化为无毒无害物质,且使用性能优于其他

相同规格普通塑料。生态塑料制品根据需要可在1年至3年内完全降解为二氧化碳和水及其无害物质。生态塑料安全可靠,被誉为“白色污染终结者”,且能产生巨大的经济和社会效益,应用市场广阔。

建议:强化组织领导,加快推广生态塑料制品。以生态塑料替代普通塑料,加大示范、推广力度,分行业、分种类扩大推广使用范围。严格市场准入,强化监督管理。把塑料白色污染生产和销售两个关口,严格执行国家塑料制品生产企业准入制度。大力推进生态塑料产业发展。积极争取国家相关鼓励政策。
(代表省政协农业和农村委员会发言)

林肇宏:

加快建设海南清洁能源示范岛



林肇宏

在海南全域开展先行先试、抢抓战略机遇,加快包括新能源汽车全岛覆盖在内的清洁能源示范岛建设,既是国家

战略需要,也具备优势和条件。据测算,若能实现海南全岛汽车尾气和重点区域发配系统零碳排放,就能加快将海南的PM_{2.5}降低到相对稳定的个位数,为海南争创世界一流生态环境打下基础。

建议:以新能源汽车推广应用为突破口,加快建设海南清洁能源示范岛,并形成可推广、可复制的清洁能源示范岛发展模式。一是加快推广应用新能源汽车;二是在博鳌等重点会议和旅游景区以及特色城市建立“零碳排放区”;三是研究出台《海南清洁能源示范岛发展模式》,向海岛区域国家或地区复制推广,为国家承担国际公约义务作出贡献。
(代表致公党海南省委员会发言)

莫海涛:

多措并举促进农民增收



莫海涛

2019年,在全球经济普遍下行的背景下,海南农产品价格走低,农业生产成本提高,特别是受非洲猪瘟的影

响,许多农户的收入不增反降。农村人口众多是海南的基本省情,解决好“三农”问题依然是党委政府工作的重中之重。

建议:把政治过硬、懂业务、熟悉农村工作、有开拓创新能力的党员干部充实到基层农业农村工作部门,造就一支懂农业、爱农村、爱农民的农村工作队伍。要有效促进科技成果的推广应用,实现降本增效,助农增收。加强乡村振兴立法与顶层设计,鼓励有资金、有文化、懂技术、善经营、会管理的城里人到农村的广阔天地去干事创业,带动农民增收。要调整农业产业结构,要充分挖掘本土文化资源,打造特色扶贫产业。

冯文海:

加快推进大健康产业发展



冯文海

海南通过制定健康产业发展规划,出台系列政策措施,优化管理体制与营商环境,使健康产业呈现出积极的发展态势。

但我省大健康产业还处于发展初期,产业规模小、人才缺乏,所依托的医疗和基础配套薄弱,现代新业态发展缓慢,产业集聚度及发展质量不高。全省高水平医疗机构缺乏,优质医疗资源供给不足,离发展目标和群众期盼尚有差距。

建议:一是坚定目标,突出定位,全面推动海南大健康产业的优先发展。二是创新体制机制,打造一流营商环境,促进海南大健康产业的快速发展。三是遵循产业规律,构建产业体系,确保海南大健康产业的持续健康发展。四是用好“国九条”政策,建好乐城国际医疗旅游先行区,发挥其对全省大健康产业超常规发展的引擎作用。
(代表省政协教科卫体委员会发言)

过建春:

发展壮大农村集体经济



过建春

近几年来,我省通过农村集体产权制度改革,推进农村集体经营性建设用地入市,探索宅基地有偿使用制度和自

愿有偿退出机制,推进农村承包地“三权分置”制度,不断激发农村发展活力。2019年11月我省正式实施农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地管理试点等政策,将有力推进乡村振兴。

建议:一是在全国率先开展农村集体经济“混改”,引进工商资本,壮大集体经济规模;二是打通农村集体经营性建设用地和公益性建设用地二者转变转换的通道。建议允许集体经济组织依法将废弃的公益性建设用地(如闲置小学等)转变为经营性建设用地入市;三是充分运用好自贸港政策的放大效应,持续深化农村集体产权制度改革,壮大集体经济组织。
(代表九三学社海南省委员会发言)

刘华:

改善营商环境促进海南自贸区自贸港建设



刘华

营商环境是海南自贸区自贸港建设的重要内容,也是顺利推进的重要因素。我省营商环境距离国际一流的目标还有差

距,还存在一些问题。如政府服务质效方面还有很大的提升空间;政策缺乏连续性和稳定性;政务服务平台建设和管理亟待加强等。

建议:一是推动诚信政府和公正司法建设,增强国内外投资者的信心。二是以“放管服”为抓手,以提高公务员素质为路径,提升政府管理水平和行政效能。三是实现商事服务和高端人才工作生活水准的国际化。四是从监管理念和监管模式创新着手,在提升营商环境的便利化水平上下功夫。五是建立完善的海南自由贸易试验区和自由贸易港法律法规政策体系,增强海南营商环境的可预期性和透明度。

吉小妹:

构建海南生态大数据智慧平台



吉小妹

生态大数据是指生态环境底数及自然资源开发利用过程中所产生的以及根据需求采集到的一切数据集合。海南省

生态环境监测信息系统如今还在建设中。目前我省生态大数据平台构建的主要困难为技术能力不足、人才缺乏、政策支持不力、数据共享意识有待加强。

建议:一是进行智慧生态顶层设计。构建大数据应用及技术保障体系、工作机制保障体系、标准规范体系、安全运维体系和数据资源整合共享体系,在这五大框架下对基础设施、数据资源、集成服务等进行架构。二是制定生态大数据平台建设方案。首先进行生态需求分析。其次明确建设思路、确定发展目标、出台指导意见、实施重大工程、推进示范应用、推动产业发展。三是建立智慧生态保障机制。
(代表农工党海南省委员会发言)

张弛:

国际航运中心是海南自贸港建设的重要载体



张弛

纵观国内外,世界著名自由贸易港都是以建设国际航运中心作为重要载体和依托的,所以,如果我们高质量建设国

际航运中心,必将更好地与自贸港建设实现优势互补和功能协同,助推海南全面深化改革开放以及自由贸易港的建设。海南建设国际航运中心有区位优势、政策、资源等优势。

建议:加快推进琼州海峡跨海通道建设,发挥海南在“一带一路”建设中的支点作用。通过海、铁、公多式联运为依托,构建全方位、多层次、复合型的互联互通网络,打通中国西北、西南地区南向出海通道,并与中欧班列衔接,形成“一带一路”的完整闭环,更好地推动内陆与沿海港口联动发展。围绕国际航运中心建设目标打造相关产业基地。
(代表民革海南省委员会发言)

孙伟辉:

发挥人才作用建设好海南



孙伟辉

在未来,5G、AI智能、生物健康科学、新能源等高新技术一定会更加完善和不断创新。海南正遇上建设中国

特色自由贸易港的历史机遇,海南有得天独厚的地理位置优势,非常适合多元化发展,需要发挥人才作用建设好海南。

建议:充分利用现在的互联网技术,明确办事程序、简化办事流程,做到随时可以通过互联网查阅办事进程。这样既做到公开透明,又提高办事效率,缩短办事时间,做到实实在在为人民服务。海南除了吸引人才之外,更应该做的是出台一系列有利于人才留下来的政策,比如优化居住环境、创造就业创业机会、提高社会的福利保障等一系列措施。

苏萍:

完善海南自贸区自贸港风险防控机制



苏萍

当前,海南已整体迈入自贸区自贸港建设新时期,风险防控的能力决定了开放的能力,关乎海南经济社会发展全局。

建议:一是加强风险防范的顶层设计,健全风险责任机制,坚持底线思维,由应急管理理念向公共风险治理防范理念转变,强化重大风险防范的政治责任和履责能力。二是加强风险防控机制的专业化、科学化建设,创新激励机制,加强风险管理人才队伍建设。三是加强风险防控的评估与预警环节。四是逐步健全风险处置机制。五是健全对外开放的风险防范机制,完善和创新对外籍人士等特殊人群管理模式;提升涉外法律水准,建立更加开放便利的职业资格认定机制;加强与周边国家和地区司法交流合作;四是促进与周边国家和地区司法交流合作。
(代表台盟海南省委员会发言)

李顺华:

建立与海南自贸港建设相适应的法律法规体系



李顺华

海南建设中国特色自由贸易港,是我国扩大对外开放、积极推动经济全球化的重大举措,必然对传统的贸

易、投资、金融、税收、监管等制度带来深刻变革,迫切需要建立与国家法律体系相配套、与国际规则相接轨、与中国特色自由贸易港建设相适应的法律法规体系,为海南全面深化改革开放提供法治保障。

建议:在正确处理中央立法权和地方立法权关系、坚持法制统一根本原则的同时,应遵循灵活性原则、科学性原则、国际化原则;在基本制度设计方面,坚持总揽性与针对性相结合,确保自贸港建设和重大改革于法有据。
(代表民盟海南省委员会发言)

景柱:

打好民营经济牌助推海南自贸港建设



景柱

近年来,民营企业对海南经济发展的贡献与日俱增。据统计,我省民营经济市场主体贡献了全省八成以上的税收和城

镇劳动就业,七成以上的经济增加值,近六成的投资额。可以看出,民营经济是海南经济社会发展的主力军,也必将在海南自贸港中发挥更大的作用。

建议:一是持续优化营商环境,激发民营企业创新创业活力。民营企业是现代化经济体系中重要的市场主体,营造一流的营商环境,激发民企活力是打造现代化经济体系、建设自贸港的重要保障。二是大力弘扬企业家精神,更好发挥民营企业作用。努力形成全社会尊重和鼓励企业家干事创业的氛围,不断增强民营企业参与自贸港建设的主人翁意识和责任感。三是凝聚各方力量,形成促进民营经济发展的强大合力。

孙薇:

打造“诚信海南”靓丽名片



孙薇

营商环境的核心在于“法治化”,而法治化的精髓是契约精神。2019年7月9日,国务院《关于加快推进社会信用体系

建设 构建以信用为基础的新型监管机制的指导意见》,为新时期海南信用体系建设指明了方向,提出了新的更高要求。

建议:一是聚焦企业、自然人、社会组织、政府机构4类主体,参与“诚信海南”建设,充分释放信用价值,提升全社会对良好信用的获得感。二是构建公共信用评价、信用联合奖惩、信用协同监管三大共享体系。三是突出重点领域信用监管特色,打造“诚信海南”靓丽名片。海南落实中央政策,构建以信用为基础的新型监管机制,就是要将过去以事前审批为主、条块分割的单方面单向管理模式,转变为以加强事中事后监管为主的全过程综合监管。

丁飞:

支持海南引进国内外知名高校办学



丁飞

支持海南建设中国特色自由贸易港是党中央着眼于国际国内发展大局作出的重大决策。随着自由贸易港建设进程

加快,海南高水平对外开放和高新技术产业、现代服务业等产业发展急需大量高素质、国际化人才,本地高校提供人才培养、科研和科技成果转化的支撑作用不可缺少。

建议:一是调整现行法律规定,支持海南探索外方独立办学。二是对国内知名高校来琼设立分支机构,在办学形式、招生计划和资金投入等方面给予支持。三是在海南新建一所海洋科技为主的世界一流大学,或是委托一流高校托管海南热带海洋学院。
(代表民进海南省委员会发言)

李仁君:

让海南更加离岸是建成自贸港的必由之路



李仁君

自由贸易港的建成除了“关税特别监管政策”之外,还需要“金融特别监管政策”和“出入境特别监管政策”等。这

些政策的特别之处在于其离岸性。海南自贸区自贸港建设要真正推进,急需形成制度体系和管理体制上的离岸状态。

建议:一是加快离岸创新创业基地建设,设立离岸创业的投融资服务平台。二是鼓励发展离岸贸易,海南要积极推动税务部门明确自由贸易港税收政策,制定离岸贸易税收的相关法规。三是先行先试离岸金融,先优化离岸金融市场的内外环境,再逐步培育离岸金融市场的地位和业务。完善金融监管和风险防范体系。