



聚焦 培育千亿级产业

代表委员热议打造4个千亿级产业

做强特色优势产业 提升发展质量效益

如何打造 4个千亿级产业？

油气

- 支持洋浦打造千亿级产业园区
- 加快陵水气田建设

旅游

- 引入高水准、有市场影响力的演艺和重大赛事活动
- 推进环岛旅游公路建设、环热带雨林国家公园公路规划
- 努力形成“处处有旅游、行行+旅游”的全域旅游格局
- 加快以三亚港为核心、海口港为补充的邮轮母港建设，大力发展游艇产业，做大海洋特色旅游

互联网

- 做特做强海南生态软件园等重点园区
- 突出发展游戏出口、智能物联、区块链、数字贸易、金融科技等数字经济产业
- 规划建设博鳌东屿岛智能网联汽车示范园区

热带高效农业

- 提高冬季瓜菜、热带水果、花卉种植效益，发展橡胶、槟榔、椰子等有热带特色的农业产业
- 创建省部级畜禽标准化养殖场10家，高标准建设湾岭农产品加工物流园
- 支持深海网箱养殖和休闲渔业发展
- 瞄准3年内形成千亿规模目标，大力发展现代物流业

放大现有产业优势 为经济发展提供更强引擎

产业是经济发展的基础，实现高质量发展，海南需要符合资源禀赋和未定位的产业发展来支撑。

省政协委员、省政协社会与法制委员会副主任康霖说，油气、互联网、旅游、热带高效农业都是海南现有的优势产业、龙头产业，今年海南经济发展的关键就在优势产业、龙头产业的发展建设上，如果能在这些重点产业上有所突破，势必会减轻海南经济发展压力，促进经济高质量发展。

省政协委员、海南产业经济研究院院长李仁君认为，目前海南的油气产业已初步形成了上下游一体化的全产业链，互联网产业近几年来发展势头迅猛，旅游、热带高效农业一直以来都是海南重点发展的王牌产业，选择重点培育这4大产业是从海南现有的产业基础考虑，有助于进一步巩固现有的产业优势，继续优化经济结构和产业布局，为海南建设自由贸易港夯实基础。

省政协副主席吴岩峻认为，海南建设自由贸易港不可能一蹴而就，必须认识到目前海南的经济基础还相对薄弱，而产业是经济发展的引擎和动力，我们要思考怎样利用建设海南自由贸易港的政策优势，有针对性地把这些产业做大做强。

省政协委员、三亚南繁科学技术研究院院长柯用春认为，海南具有发展热带高效农业和高端种业的所有要素，海南建设自由贸易港将吸引更多的国际顶尖农业科研机构、企业进驻，促进农业科技要素跨境流动。海南提出将热带高效农业打造为千亿级产业，未来有望成为全球农业高端人才集聚地，成为全球农业技术创新的“海南硅谷”。

以规划政策项目为抓手 凝聚发展势能

支持洋浦打造千亿级产业园区、

■ 本报记者 孙慧 梁振君 通讯员 池学涌 汤康

去年，海南经济发展围绕高质量发展目标，继续调结构、转方式，经济运行总体平稳，对外开放继续扩大，市场主体快速增长，发展质量不断提高。

2020年，海南经济工作该怎么干？以哪些产业发展为突破口？两会上，不少代表委员注意到，政府工作报告中提出要重点培育油气、旅游、互联网、热带高效农业4个千亿级产业。代表委员们认为，继续巩固和提升这些优势产业效益，将形成更大的发展势能，推动海南自由贸易港建设，提供坚实产业支撑。



旅游是海南的优势产业。2019年，海南实现旅游收入1050亿元，迈入“千亿产业俱乐部”。图为停靠在三亚凤凰岛国际邮轮港的邮轮。 本报记者 武威 摄

加快陵水气田建设、推动环岛旅游公路建设、发展数字经济产业，加强农业科技攻关……在如何提升优势产业效益上，政府工作报告中明确了工作重点，明确了具体路径和要求。

省发改委主任符宣朝认为，要以规划、政策、项目为抓手，用好用足自贸港制度与政策优势，以4个千亿级产业为重点，推动产业结构优化升级。一是研究编制自贸港产业发展规划，“十四五”现代服务业发展规划，明确千亿级产业具体的发展目标、重点任务、空间布局和发展路径。二是研究制定支持现代服务业、高新技术产业发展的政策措施，优化产业要素资源配置，引导资金、人才、技术向千亿级产业聚集，继续实施“一企一策”，支

持千亿级产业重点企业“扩投资、上项目”，做优做强。三是围绕4个千亿级产业超前谋划项目，把前期工作做好，通过国家对海南综合财力补助、中央预算内投资专项、省重点产业发展专项资金等资金渠道，推动产业项目加快落地生效。

省人大代表、海南农垦投资控股集团总经理王业桥表示，今年海南农垦将加快推进南繁国家生物育种专区、南繁科研用地流转，继续建设标准化种植基地，整合垦区内部产业资源，在全省热带高效农业发展中积极发挥龙头企业带动作用。

洋浦经济开发区是海南油气产业的重要生产基地。省人大代表、洋浦经济开发区工委书记周军平介绍，

洋浦将以打造千亿级油气产业、千亿级产业园为目标，科学谋划发展路径，推动系列建设项目落地。目前，洋浦开发区委托新加坡盛裕集团、中石化经济技术研究院和中国国际经济交流中心高质量编制产业发展总体规划和专项规划，走“特色+高端”发展路线。此外，洋浦开发区还超前谋划项目落地准备工作，制定征地搬迁安置5年规划，加快标准厂房建设，将在今年10月前完成总建筑面积21万平方米的标准厂房建设。

省人大代表、海口海关关长施宗伟表示，海口海关将充分发挥职能作用，为千亿级产业发展提供优质高效的海关监管服务。如，为千亿级产业相关项目建设所需的设施设备、原材

聚焦 制度创新

代表委员就加强制度创新积极建言献策，助海南构筑更好发展环境

更开放 更便捷 更高效

■ 本报记者 金昌波 李磊

“紧扣自贸港建设需要，以开放倒逼改革，做好顶层设计，尊重基层创造，推进体制机制集成创新……”政府工作报告明确提出，要全面加强制度创新，培育壮大核心优势。在今天的省两会会场，这一话题也成为与会人大代表、政协委员思考和关注的焦点。连日来，在审议和讨论政府工作报告时，与会代表委员积极建言献策，呼吁海南对标当今世界最高水平开放形态，继续大力推进制度创新。

港海南社团总会会长张泰超建议，要下大力气整合各部门业务，尽可能将人民群众需要到政府部门办理的所有业务全部纳入进来，形成一套完整的移动互联网服务体系，建设全天候、全方位、全覆盖、全流程、全联通的智慧政务服务生态环境。

构建既“亲”且“清”的政商关系，有利于为自贸港建设汇聚源源不断的市场力量。“近年来，政府和企业的关系得到进一步理顺，但不少企业家有了新的担忧。”省政协委员、民建海南省委会企业委员会主任杨怀京说，如今有些干部的门好进、脸好看，结果是事不办，“可以探索制定政商交往‘双向清单’，对政府及公职人员、企业及企业家两类主体行为进行规范，为营造风清气正政治生态和打造优质营商环境提供保障。”

创新用地制度 让资源配置效率更高

完善资源配置机制，是制度创新的一项重要内容。政府工作报告提出，创新用地制度，深入实施“只征不转、只转不征、不征不转”“先租后让、租让结合”和点状供地、弹性年期等

灵活用地政策。“海南农垦土地性质虽是国有划拨用地，但土地使用现状、使用性质、职工的生产生活方式都与农村无异，土地分布亦与农村犬牙交错，融为一体，在土地使用方面存在房地权属分离、闲置农房较多等问题。”来自省农垦科学院集团博士后工作站的省政协委员王永鹏说，政府工作报告提出的在全省开展农村“三块地”改革，可以将农垦土地纳入试点。

在具体操作中，王永鹏建议，可以允许农垦保留原有用地性质，采取“只转不征”方式落实项目用地，即在符合省和市总体规划、土地利用年度计划确定的控制指标前提下，允许确需占用农用地的产业项目以不办理土地征收审批，只办理农用地转用手续的方式落实项目用地。

推广“点状供地”，对于推动乡村产业振兴和全域旅游意义重大。省政协委员、海南奥林匹克花园有限公司董事长冯川建说，2018年，省政府有关文件已经提出“积极探索在百镇千村、共享农庄以及其他旅游项目设施建设中，主体项目周边用地保持原貌的情况下，采取分散化、点状分布的方式‘点状供地’，进一步提升土地利用的精细化、精准化、集约化程度”，

“但还缺乏具体的、可操作的实施细则文件。”

冯川建建议，尽快出台配套点状供地细则，促进全域旅游发展。“对于符合‘点状供地’条件的项目，要创新用地方式，多种供地方式并存，允许带方案供地、带前置条件供地，甚至允许非永久性建筑项目，在与项目业主方与原土地使用权人协商一致前提下，免办建设用地手续，直接建设项目，以加速项目落地建设。”冯川建表示。

创新社会治理体系 让政府治理效能更好

加快建设自贸港，对海南社会治理提出了更高的要求。政府工作报告要求，今年要继续创新公共服务供给和社会治理体系。与会代表委员认为，通过制度创新的扎实举措，实现政府治理效能更好、人民群众获得感更强是当务之急。

“目前，《海南省大数据开发应用条例》已经施行。海南利用大数据实施社会治理智能化的时机已经到来。”农工党海南省委会认为，加快大数据与社会治理融合，可以改变过去“经验主义”“拍脑袋决策”的习惯，实现从经

验治理向数据治理、从被动响应向主动预见转变，“如扶贫工作，除了必要的基础材料需要填写纸质版报表外，其他信息都可以电子版的形式上传至扶贫云，不仅操作起来简便快捷，还能避免重复报送，有利于把更多的精力放在帮扶工作中。”

农工党海南省委会建议，在海南实施大数据基础下的社会治理智能化“六大工程”。“具体而言，一是实施‘大数据大诚信’，围绕政府、企业、居民三大主体建成诚信云平台；二是实施‘大数据大城管’，实现街面实时监控、智慧停车及渣土运输车辆动态监控，方便群众规划出行路线、安排出行时间；三是实施‘大数据大教育’，让学生、家长能随时查询学区、电子教材、省内名师、学科竞赛、联考成绩等信息，形成教育有名师、学有智助的示范应用区；四是实施‘大数据大健康’，让群众随时查询附近医院、挂号信息、专家出诊时间及医保药品目录、各医院报销比例等信息；五是实施‘大数据大民生’，搭建‘数智小区’，让物业管理更加便捷；六是实施‘大数据大生态’，实现林业、水系数据一张图，对全省重点企业建立污染物在线监测。”

游艇产业是海南的优势产业之一。省人大代表、鸿洲集团董事长王大富介绍说，去年，海南在全国率先实施境外游艇入境关税保证保险制度和实施琼港澳游艇自由行，“制度创新对于游艇产业的发展促进作用极大，去年我省游艇行业有了非常大的发展，出海游客数量大幅度增加。”

(本报海口1月17日讯)

链接

中国(海南)自由贸易试验区制度创新案例(六批71项)

第一批

包括商事登记“全省通办”制度、简化简易注销主体注销公告程序、商事主体信用修复制度、减免商事主体公示负面信息、施工图审市场化和“多审合一”等8项。

第二批

包括全国首创设立“候鸟”人才工作站、社团法人等三类法定机构在省层面实施、开展全国首单沪琼自由贸易账户联动业务、博鳌超级医院探索共享医院新模式、在全国率先实施境外游艇入境关税保证保险制度等5项。

第三批

包括率先在全国实现建筑信息模型化(BIM)技术在招投标领域应用、人才租赁住房不动产投资信托基金(REITs)产品成功发行、优化创新服务贸易数据统计方式、海南卫星遥感信息全产业链孵化式招商等12项。

第四批

包括建筑工程施工许可告知承诺制、无税不申报、优质农产品出口动态认证+免证书免备案、大数据集成建设旅游消费价格指数指标体系、一体化大数据社会治理体系等17项。

第五批

包括公共资源交易黑名单再分类监管、博鳌乐城先行区医疗机构“两证一批复”审批、出台全国首张不予行政处罚正面清单、涉外公证实现全省通办、“多规合一”创新自然资源资产审计管理流程等14项。

第六批

包括发行首单国有土地承包金资产支持证券、创新不同品种保税油品同船混装运输监管模式、创设“立、审、执”一体化涉外商事法庭、推行更广泛容缺办税、实施琼港澳游艇自由行等15项。