

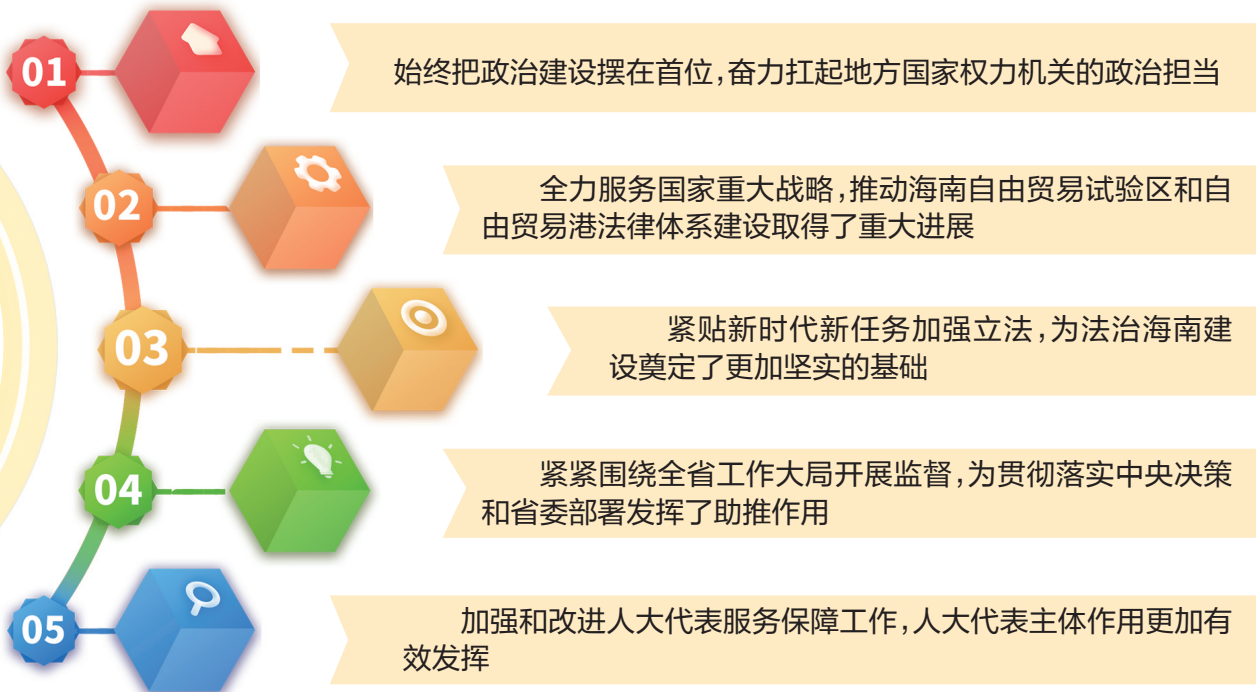
一图读懂省人大常委会工作报告

依法履职勇担当 积极作为促发展

回顾
2019

展望
2020

五大工作重点及成效



总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，在省委坚强领导下依法行使立法、监督、决定、任免职权，做好新时代人大工作，为加快构建海南自由贸易港法律体系、推进治理体系和治理能力现代化，为海南全面深化改革、全面建成小康社会作出新贡献。

5项重点任务

推进立法工作

- 全力配合全国人大常委会加快制定海南自由贸易港法
- 努力争取全国人大常委会赋予海南更大立法权
- 进一步梳理提出新的海南自由贸易港建设需要调法规事项清单
- 拟安排审议法规和法规性决定23件，加强重点园区和营商环境、生态文明建设、社会建设管理领域的立法

加强监督

- 拟安排听取和审议专项报告14项，开展2次专题询问、3次执法检查
- 重点加强经济工作、生态保护、社会管理和改善民生、法治建设四个方面的监督

加强代表工作

- 拟举办两期省人大代表专题培训班
- 围绕海南自由贸易港建设，组织我省全国人大代表、省人大代表开展专题调研和集中视察活动
- 做好代表议案建议办理工作
- 加强对市县人大代表工作的指导

加强人大工作制度创新

- 进一步完善主任会议、常委会会议、联组会议等议事规则
- 探索建立立法和监督工作的论证、评估、评议、听证等制度
- 健全代表议案建议分类办理、重点督办、全程公开、科学评估机制和代表联络机制
- 建立常委会会议期间主任会议成员座谈征询代表意见制度
- 完善常委会组成人员联系代表、代表联系人民群众制度

加强自身建设

- 进一步加强政治建设，巩固和扩大“不忘初心、牢记使命”主题教育成果
- 深入开展“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动
- 加强干部队伍建设
- 加强作风建设

一 加强政治建设

务开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走取得新成效

坚定不移把党的领导贯穿人大工作始终，有力保证了人大工作的正确方向

紧紧围绕党中央决策和省决策部署工作，有力保证了人大工作始终紧扣全省中心任务

二 推动自贸区(港)法律体系建设

推动海南自由贸易港立法调研、起草工作取得突破性进展，海南自由贸易港法已正式提上国家重要立法日程

海南自由贸易试验区和自由贸易港立法研究取得重要成果，形成了涵盖人员、资金、货物、数据跨境流动，以及财税制度、风险防控、纠纷解决机制等十个方面共54条建议清单，以及一批重要研究成果

推动海南自由贸易试验区和自由贸易港建设调法规取得新进展，已报送的海南自由贸易试验区和自由贸易港建设所需调整国家法律、行政法规、国务院文件事项清单得到有关国家机关的有力支持和指导，进一步研究梳理法律180多件、行政法规100多件，提出了第二批请求调法规事项清单

三 推进地方立法

审议通过省级地方性法规或法规性决定32件，批准市县地方性法规9件

重点加强四个领域的立法

重点领域改革开放立法
制定外国企业从事服务贸易经营活动登记管理暂行规定、极简审批条例、反走私暂行条例、村庄规划管理条例；修改注册会计师条例、律师条例、无线电管理条例

生态保护立法
出台全国首个禁止一次性不可降解塑料制品法规；制定生活垃圾管理条例、排污许可管理条例；修改海岸带保护与开发管理规定

经济建设立法
制定大数据开发应用条例、测绘地理信息条例、林木种子管理条例、关于海南省耕地占用税适用税额的决定

民生保障立法
出台全国首个社会保障卡“一卡通”管理法规；修改公民无偿献血条例

四 加强依法监督

听取和审议专项报告14个
开展3次专题询问、3次执法检查
重点围绕四个方面开展监督

围绕经济高质量发展开展监督

听取和审议省政府关于2019年上半年计划和预算执行情况、2018年省本级预算执行情况和其他财政收支的审计工作、2017年度审计披露问题整改落实情况的报告，审查和批准省本级财政2018年决算和2019年预算调整方案；听取和审议了省政府专项报告，针对国有企业小散弱、资产配置不合理、管理体制不顺等突出问题，提出建议、督促落实；听取和审议省政府关于促进民营经济发展情况的专项报告，聚焦民营企业关注的融资、财政支持、生产要素保障等问题开展专题询问

围绕国家生态文明建设试验区建设开展监督

听取和审议省政府关于2018年环境质量状况和环境保护目标完成情况的专项报告；开展以“源头治理污染、守护碧水清流”为主题的环保世纪行活动；对水污染防治法和我省水污染防治条例实施情况开展检查；聚焦农村污水处理设施建设管理问题开展专题询问；紧盯全国人大常委会海洋环境保护法执法检查发现的问题，跟踪监督、推动整改

围绕保障和改善民生开展监督

听取和审议省政府关于脱贫攻坚问题整改情况、关于农村承包土地确权登记颁证情况、关于解决我省五个华侨农场职工社保遗留问题采取的政策及其实施效果情况、关于促进我省中医药事业发展情况的专项报告；对海南经济特区物业管理条例实施情况开展检查

围绕法治海南建设开展监督

听取和审议省政府关于2018年度法治政府建设情况的专项报告；听取和审议省高院关于落实省人大常委会审议意见和决议情况的专项报告，首次对省高院开展专题询问，就解决“执行难”工作询策问效，推动了一批生效法律文书的有效执行。对禁毒法和我省禁毒条例实施情况开展检查

五 加强代表服务保障工作

扎实开展代表教育培训

A

先后以“不忘初心、牢记使命”和“加强思想政治教育，提升基层代表履职能力水平”为主题举办了为期两期培训班

进一步扩大代表知情议政渠道

B

邀请省人大代表参加常委会会议和执法检查、立法听证、专题询问、视察调研等活动超过400人次；组织我省全国人大代表开展三沙建设发展专题调研，集中视察重点园区建设情况；开展常委会组成人员联系代表、代表联系人民群众活动；重视发挥代表联系群众网络平台作用，加强对市县代表联络站和代表之家建设的指导

抓实代表议案建议办理

C

省六届人大二次会议期间受理的议案19件、建议365件。目前，全部议案都已审定办理意见，全部建议都已办结，并答复代表

本版制图/张昕
文字整理/陈奕霖