



# 代表委员热议如何发挥“候鸟”人才作用,让他们在海南发光发热 借智“候鸟”为自贸港建设添翼

■ 本报记者 刘操 罗霞  
尤梦瑜 计思佳

近年来,海南温暖的气候、优良的生态环境、优质的旅游资源及不断完善的基础设施,吸引了一大批“候鸟”人才飞入海南。“候鸟”人才为推动海南经济社会发展作出了特殊贡献。今年的政府工作报告特别提到,要关注来海南过冬的“候鸟”群体,让他们切身感受到海南的“温度”。省两会上,代表委员们热议发挥“候鸟”人才作用话题,进一步探讨“候鸟”人才如何用、如何留,让他们在海南自由贸易港建设中发光发热。

## 搭建平台 充分发挥“候鸟”人才余热

每年冬天来海南休养越冬的“候鸟”人才众多,其中不乏专家、作家、学者、企业家等优秀人才。在省政协委员、海南产业经济研究院院长李仁君看来,因气候、环境等因素,海南对“候鸟”人才有特别的吸引力,“候鸟”人才资源有待得到充分利用。

“海南自贸港建设,文化是灵魂,人才是关键。”省政协委员、海南日报社专刊副刊部主编蔡鼐也认为,当前,善用因环境气候优势主动“投奔”海南的“候鸟”人才,显得非常重要。

她举例,在去年成立的海南省琼琼文家协会中,汇聚了国内外百余位高水平文艺“候鸟”人才,他们中很多人具有全国乃至世界知名度。蔡鼐建议,有关部门应加大投入,让他们充分施展才华,发挥巨大潜力,为海南自贸港文化建设作出更大贡献。

“无论是在广度上,还是在深度上,当前我省利用‘候鸟’人才服务海南都存在不足。”省政协委员、海南大学管理学院教授韦开蕾提出,建立和完善海南“候鸟”人才库,全面掌握全省“候鸟”人才信息。绘制海南“候鸟”人才地图,不仅要全面掌握海南“候鸟”人才的总量和分布情况,还要尽可能掌握其专业领域、兴趣意愿、爱好特长、年龄健康、性格特征和社会资源等方面的信息。

省人大代表、海口市委常委、组织部部长王艳萍建议,我省应搭建“候鸟”人才与用人单位供需对接平台,为“候

鸟”人才与用人单位精准对接提供信息服务,充分发挥“候鸟”人才余热。帮助用人单位建立“以项目引人才”“以人才引进人才”等多种模式,通过双向选择,让用人单位找到合适的“候鸟”人才,让“候鸟”人才的效能得到充分发挥。

## 做好保障 排除“候鸟”人才后顾之忧

“我们将如何用好‘候鸟’人才,作为学校师资队伍建设和各项工作提升的一个重要方面。”省人大代表、海南热带海洋学院党委书记王长仁介绍,该校专门制定了柔性引才的管理办法,通过积极引才,推出各项保障措施来激发“候鸟”人才潜力,为加快推进海南自由贸易港建设作贡献。

王长仁表示,海南热带海洋学院广泛接触已经落脚在海南的“候鸟”人才和仍在观望中的“候鸟”人才。他说:“学校下大力气做好保障工作,引进‘候鸟’人才,并为‘候鸟’人才提供全方位服务。”

王艳萍介绍,近年来,海口积极建立完善柔性引才机制,通过出台激励“候鸟”人才为我所用的政策措施,积

极为“候鸟”人才提供发挥才能的舞台,吸引和引导“候鸟”型高层次人才在海口过冬疗养、休闲度假期间充分发挥才智作用。

她举例,在医疗卫生系统,海口组织实施了“候鸟型国内外知名临床专家柔性引进工程”。海口市人民医院与上海六院合作创办的市骨科与糖尿病医院,柔性引进医疗专家人才37名,“候鸟”人才通过会诊、临床指导等方式帮助提高海口整体医疗水平,并开展特诊服务,受到广大患者的欢迎。如何更好地服务“候鸟”人才?李仁君也建议:“针对一些‘候鸟’人才并非非常年在海南的情况,海南可以提供一些公寓给‘候鸟’人才居住,从而让其更好地服务海南发展。”

## 积极引导 让“候鸟”人才更好发挥作用

如何引导“候鸟”人才服务海南发展?李仁君提出,要积极推动“候鸟”人才在一些重点产业领域发挥作用,比如高新技术产业、热带高效农业,吸引“候鸟”人才积极参与全球动植物种

质资源引进中转基地、博鳌乐城国际医疗旅游先行区等建设。

王艳萍建议,在城市更新、基层治理、新时代文明实践等建设中向“候鸟”人才借智借力,为海南自贸区自贸港建设提供强有力的技术保障和人才支撑。

“当前,我省美丽乡村建设特色不明显。建议启动‘候鸟’人才‘一村一才’计划改变这一状况。”韦开蕾提出,根据“候鸟”人才信息库和人才地图,寻找当地所需“一村一才”备选“候鸟”人才,主动登门拜访访谈,邀请他们进村入户。

韦开蕾说,建议先从我省“美丽海南百镇千村”建设村庄中遴选。每一个村庄根据本村的资源禀赋、人文基础、特色产业、发展瓶颈等方面,选择一位合适的有意愿的“候鸟”人才担任该村“名誉村长”,结合“一村一品”“一村一韵”,通过其团队对美丽乡村建设和乡村振兴等相关工作进行指导和推介。

“候鸟”南飞,人才荟萃。代表委员们一致认为,通过一系列的措施善待善用“候鸟”人才,“候鸟”人才一定可以在海南自由贸易港建设中作出新的贡献! (本报海口1月18日讯)

## 点击建议提案

### 省政协委员陈伟建议: 推广新能源汽车 应强化规划引领

本报海口1月18日讯(记者昂颖)推广应用新能源汽车是大势所趋。政府工作报告指出,2019年我省推广新能源汽车1.29万辆,保有量提升56.2%,增速快于全国。针对如何进一步推广新能源汽车,省政协委员、民革海南省委常委陈伟建议,要强化预见性、前瞻性,做好规划引领。

“按照我省清洁能源汽车发展规划要求,私人使用小客车新增和更换指标中,新能源汽车占比2020年达到约40%,2025年力争达到80%以上。”结合我省电力发展的现状及未来发展规划,陈伟建议,电力建设规划应尽早对接新能源汽车发展需求,与新能源汽车推广目标测算相匹配。

充电桩建设是保障新能源汽车充电需求的关键一环。现有停车场如何进行系统性调整?老旧小区如何进入?建成的充电桩如何管理?对此,陈伟建议,要及早谋划、完善规划,加大财政投入和补贴力度;同时,要规范充电基础设施建设,制定、完善科学的评价标准和动态的绩效考核体系。

新能源汽车最怕的是浸水。海南雨水丰富,尤其到了夏秋季,当遇到台风或暴雨导致的瞬时城市内涝时,容易造成新能源汽车电池浸水。对此,陈伟建议,需要预见城市内涝对新能源汽车的制约性,着力提升城市排水管网的排水能力。

此外,陈伟认为要充分重视新能源汽车废弃电池处理。他建议,通过立法加强废旧电池更换回收监管,并制定一系列高标准、操作性强的规范。

## 两会观察

### “早”字背后的深切期盼



■ 本报观察员 张成林

凡谋事,“早”字当头方能抢占先机、赢得主动。政府工作报告指出,“聚焦民生热点、痛点、难点,注重普惠性、基础性、兜底性,使人民群众更早、更多地享受到自贸港发展红利。”同时要求,推动自贸港政策落地,落实早期安排,争取早期收获。这一个个“早”字别具深意,对发展提出更高要求,饱含着对加快自贸港建设的深切期盼。

“早”字当头,凸显只争朝夕的紧迫

性。海南自由贸易港建设,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。党的十九大以来,习近平总书记在多个重要时间节点和重要场合,就自贸港建设作出重要论述和指示。从“逐步探索”到“加快探索”再到“加快推进”以及“推动建设”,条条重要指示,一以贯之、一脉相承;声声殷殷重托,饱含厚爱、催人奋进。百舸争流,不进则退。在高质量发展比拼热潮中,唯有切实增强紧迫感、使命感、责任感,擂响争分夺秒争先的鼓点,拿出马不停蹄勇向前的朝气,一天当三天用,撸起袖子加油干,早行动、早作为,才能不负期待,推动自贸港建设早见成效,更好造福群众,让百姓早获利、多获利。

“早”字当头,彰显谋划工作的主动性。古人言,“谋先事则昌”,强调主动谋划、谋定而动,做好前期准备。正如省委书记刘赐贵所说,推动建设海南自贸港,启动落实自贸港政

策,关键要看我们能否承接得住、实施得好、取得预期实效,关键要看我们前期谋划是否到位、准备是否充分、工作是否扎实。为此,政府工作报告指出,“要积极开展实质性准备,做好政策承接和先行先试工作,落实早期安排。主动做好各类目录、清单的制定和调整完善,争取早期收获。”从“早期安排”到“早期收获”,无不是在强调提前谋划、主动作为的重要性。在自贸港建设中,也只有早做准备、主动谋划,全力以赴抓好政策落实,才能不负党和人民期盼,加快形成早期收获,让群众切实尝到自贸港建设的甜头。

“早”字当头,体现造福群众的普惠性。海南自贸港建设,归根结底,是为了更好实现好、维护好、发展好广大群众根本利益。日前,省委书记刘赐贵深入一线,问“老”问“小”问菜价,透露出鲜明的施政导向,那就是

时刻坚持以人民为中心,让广大群众在自贸港建设中享有更多获得感、幸福感。纵览政府工作报告,从“稳控菜价”到“气代柴薪”,从“一校一外教”到提升人均预期寿命,从巩固脱贫成果到优化公共服务供给……各项举措紧跟民生热点、痛点、难点,可谓句句贴心、处处关情,透露出鲜明的民本理念。在“加快”上着力,于“更早”处突破,正是为了让900多万琼崖儿女共享海南发展荣光。

“早”字当头,突出全员参与的带动性。海南自贸港建设是重大国家战略,与社会各方、与每个个体紧密相关。推动自贸港建设早见成效,让广大群众更早、更多享受发展红利,可稳定预期、提振信心,让海内外对海南发展充满期待,更好激发各方力量投资海南、共建海南的积极性;可激荡斗志、鼓舞干劲,带动广大群众

争当实干家、勇做实践者,更加积极主动投身“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动;可凝聚共识、汇聚合力,激励社会各方为大局着想、为时代担当,把海南自贸港建设作为践行“初心”“使命”的最好平台,以“咬定青山不放松”的韧劲和“不达目的不罢休”的干劲,把自贸港建设这一重大国家战略一笔一划写在琼州大地上。

抢先抓早,是惜时如金、分秒必争的责任感,是杜绝庸碌、主动作为的真情怀。建设海南自贸港,全面深化改革,需要的正是这种务实进取、担当实干的精神状态。有了如此干劲、如此精神,我们必定能一步一个脚印,干一件成一件,推动海南自贸港建设取得更多早期收获,让人民群众更早、更多地享受到自贸港发展红利!

### 忧患意识 全局观念 进取精神



■ 本报观察员 张永生

生态环境是海南发展的最强优势和最大本钱。持续优化生态环境,既是生态课题,更是发展课题。政府工作报告指出,过去一年,海南生态环境持续保持一流,单位生产总值能耗持续下降,全年空气质量优良天数比例达97.5%,细颗粒物(PM2.5)年均浓度下降1个单位至16微克每立方米。这样的成绩十分提气。同时,政府工作报告郑重提出,“要坚持绿色发展理念,居安思危、居一隅而

谋全局、居当下而求未来,确保生态环境质量只能更好、不能变差。”这一表述,引人深思。

理念是行动的先导。创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,是海南实现高质量发展的“金钥匙”。海南自贸港的重要目标之一,就是建设生态环境世界一流的自贸港。坚持绿色发展理念,居安思危、居一隅而谋全局、居当下而求未来,是践行新发展理念的高度自觉,是对标世界一流的坚定追求。如果说“居”表现的是一种相对静态,那么,“思”“谋”“求”则体现的是一种动态。如果说“居”立足的是当前,那么,“思”“谋”“求”则面向广阔的未来。从静到动,由当前到未来,体现了浓厚的忧患意识、全局观念、进取精神。

先说居安思危的忧患意识。海南生态环境质量高,既源于自然恩

赐,又得益于后天努力。但生态环境是变化发展的,好与差是可以相互转化的,而不是一成不变的。现在生态环境质量一流,当然值得欣喜。但如果因此而滋生骄傲情绪,不用心用力去保护、治理,生态环境质量不仅难以持续提升,而且很有可能下降。换言之,只有始终对生态保持敬畏,坚决守住生态底线,始终具备一种危机意识,加强源头治理,堵住“跑、冒、滴、漏”,才能让生态环境质量越来越高,发展的绿色“含金量”越来越高。过去一年,全省PM2.5年均浓度之所以能下降一个单位,正是得益于坚持生态优先、推动发展动能转换,一手做减法、破除旧动能,一手做加法、培育新产业。

再说居一隅而谋全局的全局观念。生态环境是一个系统,山水林湖草是一个整体,全省各县市、领域同为一体。在持续优化生态环境的

进程中,如果任何一个环节“掉链子”,哪一个方面跟不上趟,就很可能影响到整体。同顶一片天,共饮一江水,持续优化生态环境,大家都应是主人翁,没有“局外人”。因此,只有牢固树立“全省一盘棋、全岛同城化”的理念,既胸怀大格局,又种好“责任田”,才能在谋划发展、布局产业、上马项目时,充分考虑到其对整体、全局的影响,严把准入关,而不会只盯着“一亩三分地”,更不会“捡到篮里都是菜”。近年来,海南生态环境保持一流,同样也得益于全局观念日益深入人心,并日益成为一种自觉。

还说居当下而求未来的进取精神。生态环境,没有最好,只有更好。老实说,实现生态环境稳中求进、好上加好并不容易,它意味着要树立更高的目标,下更细的功夫。敢于“跳起来摘桃子”,志存高远,创

新手段,最大程度地调动治理资源,最大限度挖掘发展潜能,才能不断掀掉“绊脚石”,打掉“拦路虎”。下一番“绣花功夫”,注重细节,久久为功,持续推进“微治理”,不断畅通“微循环”,才能取得新成绩,实现新突破。近年来,海南之所以一方面持续开展生态环境六大专项整治,一方面又推广使用清洁能源、发展新能源汽车等,一个主要的目的就是持续拓展优化生态环境的新空间,并努力实现新作为。

绿水青山就是金山银山。天更蓝、水更清、山更绿,海南的“颜值”将更高,发展的“气质”将更好,未来将更有前景。具备忧患意识,树立全局观念,发扬进取精神,推动生态环境质量再上新台阶,促进生态效益不断转化为经济效益,就能不断厚植建设海南自贸港的生态优势、绿色动能。

### 企业联络员制度为什么好



■ 本报观察员 李豪杰

经济社会发展要有活力,良好的营商环境是条件;营商环境要好,为企业提供优质的政务服务是关键。政府工作报告指出,在具备条件的园区实行企业联络员制度,“企业有事政府跑”。设立企业联络员的意义就在于为企业提供规范、便利、高效的政务服务,持续优化营商

环境,更快更好激发市场活力,增强发展动力。

企业联络员通过跟踪、服务企业完成各类行政审批事项的办理,掌握企业发展运营状况和所急所需,对园区优惠政策、行政审批服务事项提供解释及流程指导,协助企业解决发展中遇到的用地、融资、人才、技术等方面的问题。可以说,企业联络员是与企业心贴心的审批“代办员”、信息“反馈员”、政策“宣导员”和政企“协调员”。这样的服务模式把企业有事企业跑变成企业有事政府跑,能为企业创造更好发展环境。

近期来看,企业联络员是优化营商环境的一颗“速效药”。政府工作报告指出,我们在优化营商环境方面存在市场主体和群众的直观感受达

不到政策设计预期的问题。其中,提升市场主体对营商环境优化的直观感受,建立企业联络员制度便是一颗“速效药”。“企业有事政府跑”,对企业而言,省下了跑政府的时间,多出了跑市场的精力。用政府主动服务企业“加法”换企业求着政府办事的“减法”,让企业更快感受到获得感,是建立企业联络员制度立竿见影的效果。同时,企业联络员忙碌的身影也是政府积极转变作风最好的形象大使,是良好营商环境“活”的广告牌。当前,我省正在以园区改革发展为重点加快推进全面深化改革开放。建立企业联络员制度,不仅能够大大节省新引入企业落地的时间成本,有力促进园区发展,还能够让“企业有事政府跑”成为园区招商引资的

金字招牌,成为我们打造一流营商环境的具体抓手。

长远来看,企业联络员是优化营商环境的一支“先遣队”。营商环境,最重要的部分就是政府为企业等市场主体进行市场经济活动营造的体制机制性因素和条件。优化营商环境,从根本上讲要靠深化简政放权、放管结合、优化服务改革,最大限度减少政府对市场资源的直接配置,最大限度减少政府对市场活动的直接干预。通过企业联络员制度,政府积极作为、靠前服务、为企业排忧解难有了机制和载体;同时企业联络员在帮助企业跑手续的过程中,也能够增强对企业落地、生产经营等各环节的切身感受,充分听取企业意见,为进一步优化政务服务、推进政府职能的

深刻转变做好前期调研、发现问题和寻找突破口。建设世界一流营商环境是海南自贸港建设的题中之义。只有坚持以市场主体需求为导向,以深刻转变政府职能为核心,全面加强制度创新,才能从根本上保证市场主体信心更足、资源配置效率更高、政府治理效能更好、人民群众获得感更强。

海南自贸港建设,离不开培育一批走向世界一流的领航企业,这也是一流营商环境的直接反映。各级政府应以企业联络员制度为载体,真诚倾听企业意见建议、真心帮助企业排忧解难、真情关心企业发展壮大,为海南全面深化改革开放增动力、聚活力、育潜力,让更多企业成为海南自贸港建设的坚实支撑。



■ 本报观察员 韩慧

海南四季如春、气候宜人、环境优美,每年有近百万名“候鸟”从全国各地前来“猫冬”。对于“候鸟”群体,政府工作报告热情提出,“关注来海南过冬的‘候鸟’群体,让他们切身感受到海南的‘温度’”。“温度”,体现出对“候鸟”群体的温情与真诚。

“候鸟”群体数量庞大,有的“候鸟”已经连续多年来海南过冬,早已融入海南的经济社会文化生活,并影响着、推动着海南的发展。用心倾听“候鸟”群体诉求,及时为“候鸟”群体排忧解难,提供优质高效的服务,也是政府为民服务的题中之意。

进一步讲,很多“候鸟”把海南当成第二故乡,积极参与海南建设,建言献策、发光发热。有的担任环保、交通志愿者,有的再次拿起教鞭、听诊器,有的重返工作岗位,有的开办工作室……他们展现出主动担当的主人翁意识、积极作为的奉献精神,成为海南自贸港建设的重要力量,需要用心用情来呵护。

关注“候鸟”群体,传递“海南温度”,首先要在全社会营造热情友好的氛围,涵养海纳百川的包容气质。纵观世界各地,一个地方如果具有包容气质,必将是“近者悦、远者来”。而任何“屏蔽”外界来谋求发展的做法,都是不现实的。“候鸟”群体来自异乡,来海南生活,不但能促进海南的经济社会发展,而且可以带来多元的思想文化,不断丰富海南文化,并促进海南文化绽放出新活力。

关注“候鸟”群体,传递“海南温度”,需要制度层面的支撑,为“候鸟”群体融入海南提供细致入微的关怀。任何人到异地生活,往往会面临着住宿、出行、餐饮、消费等现实问题。从制度层面让“候鸟”群体感受到“海南温度”,需要精准对接“候鸟”群体需求,勇于创新机制体制,大处谋篇布局,小处落实落细,充分体现人文关怀,释放政策红利,为“候鸟”群体融入海南生活解除后顾之忧。

关注“候鸟”群体,传递“海南温度”,需要为“候鸟”群体提供广阔舞台,提供丰富生活、提升价值的机会。人的生活,不仅有物质层面的追求,更有精神层面的追求,能够给予人归属感的,主要是精神层面的满足感。为“候鸟”群体提供广阔舞台,要创造人尽其才的机会,使“候鸟”群体的生活更丰富、充实。特别是“候鸟”群体中,有不少人是专家学者、一线模范等,他们在专业领域有着深厚造诣,内心渴盼发光发热。因此,为“候鸟”群体量身打造平台、贴心引导服务,可以充分挖掘这一人才宝库的潜力,为自贸港建设提供智力支持。

构大厦者必资于众工,治天下者必赖于群才。加快推进自贸港建设,需要充分发挥每个个体的积极性、能动性,激励人人争做主人翁。“候鸟”群体是海南的一部分,不仅是自贸港建设的见证者,更是参与者、推动者。传递“海南温度”,用心用情善待“候鸟”群体,就是为自贸港建设凝聚力量,引导大家积极融入自贸港建设如火如荼的实践中来,实现人生价值的又一次升华。