



代表委员热议如何发挥“候鸟”人才作用，让他们在海南发光发热

借智“候鸟”为自贸港建设添翼

■本报记者 刘操 罗霞
尤梦瑜 计思佳

近年来，海南温暖的气候、优良的生态环境、优质的旅游资源及不断完善的基础设施，吸引了一大批“候鸟”人才飞入海南。“候鸟”人才为推动海南经济社会发展作出了特殊贡献。今年的政府工作报告特别提到，要关注来海南过冬的“候鸟”群体，让他们切身感受到海南的“温度”。省两会上，代表委员们热议发挥“候鸟”人才作用话题，进一步探讨“候鸟”人才如何用、如何留，让他们在海南自由贸易港建设中发光发热。

搭建平台 充分发挥“候鸟”人才余热

每年冬天来海南休养越冬的“候鸟”人才众多，其中不乏专家、作家、学者、企业家等优秀人才。在省政协委员、海南产业经济研究院院长李仁君看来，因气候、环境等因素，海南对“候鸟”人才有特别的吸引力，“候鸟”人才资源有待得到充分利用。

“海南自贸港建设，文化是灵魂，人才是关键。”省政协委员、海南日报社专刊副刊部主任蔡葩也认为，当前，善用因环境气候优势主动“投奔”海南的“候鸟”人才，显得非常重要。

她举例，在去年成立的海南省琼文艺家协会中，汇聚了国内外百余位高水平文艺“候鸟”人才，他们中很多人具有全国乃至世界知名度。蔡葩建议，有关部门应加大投入，让他们充分施展才华，发挥巨大潜力，为海南自贸港文化建设作出更大贡献。

“无论是在广度上，还是在深度上，当前我省利用‘候鸟’人才服务海南都存在不足。”省政协委员、海南大学管理学院教授韦开蕾提出，建立和完善海南“候鸟”人才库，全面掌握全岛“候鸟”人才信息。绘制海南“候鸟”人才地图，不仅要全面掌握海南“候鸟”人才的总量和分布情况，还要尽可能掌握其专业领域、兴趣意愿、爱好特长、年龄健康、性格特征和社会资源等方面的信息。

省人大代表、海口市委常委、组织部部长王艳萍建议，我省应搭建“候鸟”人才与用人单位供需对接平台，为“候

鸟”人才与用人单位精准对接提供信息服务，充分发挥“候鸟”人才余热。帮助用人单位建立“以项目引人才”“以人才引人才”等多种模式，通过双向选择，让用人单位找到合适的“候鸟”人才，让“候鸟”人才的效能得到充分发挥。

做好保障 排除“候鸟”人才后顾之忧

“我们将如何用好‘候鸟’人才，作为学校师资队伍建设及各项工作提升的一个重要方面。”省人大代表、海南热带海洋学院党委书记王仁介绍，该校专门制定了柔性引才的管理办法，通过积极引才，推出各项保障措施来激发“候鸟”人才潜力，为加快推进海南自由贸易港建设作贡献。

王仁表示，海南热带海洋学院广泛接触已经落脚在海南的“候鸟”人才和仍在观望中的“候鸟”人才。他说：“学校下大力气做好保障工作，引进‘候鸟’人才，并为‘候鸟’人才提供全方位服务。”

王艳萍介绍，近年来，海口积极建立完善柔性引才机制，通过出台激励“候鸟”人才为我所用的政策措施，积

极为“候鸟”人才提供发挥才能的舞台，吸引和引导“候鸟”型高层次人才在海口过冬疗养、休闲度假期间充分发挥才智作用。

她举例，在医疗卫生系统，海口组织实施了“候鸟型国内外知名临床专家柔性引进工程”。海口市人民医院与上海六院合作创办的市骨科与糖尿病医院，柔性引进医疗专家人才37名，“候鸟”人才通过会诊、临床指导等方式帮助提高海口整体医疗水平，并开展特诊服务，受到广大患者的欢迎。

如何更好地服务“候鸟”人才？李仁君也建议：“针对一些‘候鸟’人才并非常年在海南的情况，海南可以提供一些公寓给‘候鸟’人才居住，从而让其更好地服务海南发展。”

积极引导 让“候鸟”人才更好发挥作用

如何引导“候鸟”人才服务海南发展？李仁君提出，要积极推动“候鸟”人才在一些重点产业领域发挥作用，比如高新技术产业、热带高效农业，吸引“候鸟”人才积极参与全球动植物种

质资源引进中转基地、博鳌乐城国际医疗旅游先行区等建设。

王艳萍建议，在城市更新、基层治理、新时代文明实践等建设中向“候鸟”人才借智借力，为海南自贸区自贸港建设提供强有力的技术保障和人才支撑。

“当前，我省美丽乡村建设特色不明显。建议启动‘候鸟’人才‘一村一才’计划改变这一状况。”韦开蕾提出，根据“候鸟”人才信息库和人才地图，寻找当地所需“一村一才”备选“候鸟”人才，主动登门拜访商谈，邀请他们进村入户。

韦开蕾说，建议先从我省“美丽海南百镇千村”建设村庄中遴选。每一个村庄根据本村的资源禀赋、人文基础、特色产业、发展瓶颈等方面，选择一位合适的有意愿的“候鸟”人才担任该村“名誉村长”，结合“一村一品”“一村一韵”，通过其团队对美丽乡村建设和乡村振兴等相关工作进行指导和推介。

“候鸟”南飞，人才荟萃。代表委员们一致认为，通过一系列的措施善待善用“候鸟”人才，“候鸟”人才一定可以在海南自由贸易港建设中作出新的贡献！

（本报海口1月18日讯）

H 点击建议提案

省政协委员陈伟建议： 推广新能源汽车 应强化规划引领

本报海口1月18日讯（记者昂颖）推广应用新能源汽车是大势所趋。政府工作报告指出，2019年我省推广新能源汽车1.29万辆，保有量提升56.2%，增速快于全国。针对如何进一步推广新能源汽车，省政协委员、民革海南省委会常委陈伟建议，要增强预见性、前瞻性，做好规划引领。

“按照我省清洁能源汽车发展规划要求，私人使用小客车新增和更换指标中，新能源汽车占比到2020年达到约40%，2025年力争达到80%以上。”结合我省电力发展的现状及未来发展布局，陈伟建议，电力建设规划应尽早对接新能源汽车发展需求，与新能源汽车推广目标测算相匹配。

充电桩建设是保障新能源汽车充电需求的关键一环。现有停车场如何进行系统性调整？老旧小区如何进入？建成的充电桩如何管理？对此，陈伟建议，要及早谋划、完善规划，加大财政投入和补贴力度；同时，要规范充电桩基础设施建设，制定、完善科学的评价标准和动态的绩效考核体系。

新能源汽车最怕的是浸水。海南雨水丰富，尤其到了夏秋季，当遇到台风或暴雨导致的瞬时城市内涝时，容易造成新能源汽车电池浸水。对此，陈伟建议，需要预见城市内涝对新能源汽车的制约性，着力提升城市排水管网的排水能力。

此外，陈伟认为要充分重视新能源汽车废弃电池处理。他建议，通过立法加强废旧电池更换回收监管，并制定一系列高标准、操作性强的规范。

H 两会观察

“早”字背后的深切期盼



■本报观察员 张成林

凡谋事，“早”字当头方能抢占先机、赢得主动。政府工作报告指出，“聚焦民生热点、痛点、难点，注重普惠性、基础性、兜底性，使人民群众更早、更多地享受到自贸港发展红利。”同时要求，推动自贸港政策落地，落实早期安排，争取早期收获。这一个个“早”字别具深意，对发展提出更高要求，饱含着对加快自贸港建设的深切期盼。

“早”字当头，凸显只争朝夕的紧迫

性。海南自由贸易港建设，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。党的十九大以来，习近平总书记在多个重要时间节点和重要场合，就自贸港建设作出重要指示和指示。从“逐步探索”到“加快推进”再到“加快推进”以及“推进建设”，一条条重要指示，一脉相承；声声殷殷重托，饱含厚爱、催人奋进。百舸争流，不进则退。在高质量发展比拼热潮中，唯有切实增强紧迫感、使命感、责任感，擂响争分夺秒敢争先的鼓点，拿出马不停蹄勇向前的朝气，一天当三天用，撸起袖子加油干，早行动、早作为，才能不负期待，推动自贸港建设早见成效，更好造福群众，让百姓早获利、多获利。

“早”字当头，彰显谋划工作的主动性。古人言，“谋先事则昌”，强调主动谋划、谋定而动，做好前期准备。正如省委书记刘赐贵所说，推动建设海南自贸港，启动落实自贸港政

策，关键要看我们能否承接得住、实施得好、取得预期实效，关键要看我们前期谋划是否到位、准备是否充分、工作是否扎实。为此，政府工作报告指出，“要积极开展实质性准备，做好政策承接和先行先试工作，落实早期安排。主动做好各类目录、清单的制定和调整完善，争取早期收获。”从“早期安排”到“早期收获”，无不是在强调提前谋划、主动作为的重要性。在自贸港建设中，也只有早做准备、主动谋划，全力以赴抓好政策落实，才能不负党和人民期盼，加快形成早期收获，让群众切实尝到自贸港建设的甜头。

“早”字当头，体现造福群众的普惠性。海南自贸港建设，归根结底，是为了更好实现好、维护好、发展好广大群众根本利益。日前，省委书记刘赐贵深入一线，问“老”问“小”问菜价，透露出鲜明的施政导向，那就是

时刻坚持以人民为中心，让广大群众在自贸港建设中享有更多获得感、幸福感。纵览政府工作报告，从“稳控菜价”到“气代柴油”，从“一校一外教”到提升人均预期寿命，从巩固脱贫成果到优化公共服务供给……各项举措紧跟民生热点、痛点、难点，可谓句句贴心、处处关情，透露出鲜明的民本理念。在“加快”上着力，于“更早”处突破，正是为了让900多万琼崖儿女尽早享受自贸港发展红利，让14亿中国人民共享海南发展荣光。

“早”字当头，突出全民参与的带动性。海南自贸港建设是重大国家战略，与社会各方、与每个个体紧密相关。推动自贸港建设早见成效，让广大群众更早、更多享受发展红利，可稳定预期、提振信心，让海内外对海南发展充满期待，更好激发各方力量投资海南、共建海南的积极性；可激扬斗志、鼓舞干劲，带动广大群众争当实干家、勇做实践者，更加积极主动投身“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动；可凝聚共识、汇聚合力，激励社会各界为大局着想、为时代担当，把海南自贸港建设作为践行“初心”“使命”的最好平台，以“咬定青山不放松”的韧劲和“不达目的不罢休”的干劲，把自贸港建设这一重大国家战略一笔一划写在琼州大地上。

抢先抓早，是惜时如金、分秒必争的责任感，是杜绝庸碌、主动作为的进取心，是以民为先、为民谋利的真情怀。建设海南自贸港，全面深化改革开放，需要的正是这种务实进取、担当实干的精神状态。有了如此干劲、如此精神，我们必定能一步一个脚印，干一件成一件，推动海南自贸港建设取得更多早期收获，让人民群众更早、更多地享受到自贸港发展红利！

为“候鸟”群体 传递更多“海南温度”



■本报观察员 韩慧

海南四季如春、气候宜人、环境优美，每年有近百万名“候鸟”从全国各地前来“猫冬”。对于“候鸟”群体，政府工作报告热情提出，“关注来海南过冬的‘候鸟’群体，让他们切身感受到海南的‘温度’。”“温度”，体现出对“候鸟”群体的温情与真诚。

“候鸟”群体数量庞大，有的“候鸟”已经连续多年来海南过冬，早已融入海南的经济社会文化生活，并影响着、推动着海南的发展。用心倾听“候鸟”群体诉求，及时为“候鸟”群体排忧解难，提供优质高效的服务，也是政府为民服务的题中之意。

进一步讲，很多“候鸟”把海南当成第二故乡，积极参与海南建设，建言献策、发光发热。有的担任环保、交通志愿者，有的再次拿起教鞭、听诊器，有的重返工作岗位，有的开办工作室……他们展现出主动担当的主人翁意识、积极作为的奉献精神，成为海南自贸港建设的重要力量，需要用心用情来呵护。

关注“候鸟”群体，传递“海南温度”，首先要在全国营造热情友好的氛围，涵养海纳百川的包容气质。纵观世界各地，一个地方如果具有包容气质，必将是“近者悦、远者来”。而任何“屏蔽”外界来谋求发展的做法，都是不现实的。“候鸟”群体来自异乡，来海南生活，不但能促进海南的经济社会发展，而且可以带来多元的思想文化，不断丰富海南文化，并促进海南文化绽放出新活力。

关注“候鸟”群体，传递“海南温度”，需要制度层面的支撑，为“候鸟”群体融入海南提供细致入微的关怀。任何人到异地生活，往往面临着住宿、出行、餐饮、消费等现实问题。从制度层面让“候鸟”群体感受到“海南温度”，需要精准对接“候鸟”群体需求，勇于创新机制体制，大处谋篇布局，小处落实落细，充分体现人文关怀，释放政策红利，为“候鸟”群体融入海南生活解除后顾之忧。

关注“候鸟”群体，传递“海南温度”，需要为“候鸟”群体提供广阔舞台，提供丰富生活、提升价值的机会。人的生活，不仅有物质层面的追求，更有精神层面的追求，能够给予人归属感的，主要是精神层面的满足感。为“候鸟”群体提供广阔舞台，要创造人尽其才的机会，使“候鸟”群体的生活更丰富、充实。特别是“候鸟”群体中，有不少人是专家学者、一线模范等，他们在专业领域有着深厚造诣，内心渴望发光发热。因此，为“候鸟”群体量身打造平台、贴心引导服务，可以充分挖掘这一人才宝库的潜力，为自贸港建设提供智力支持。

构建大厦必资于众工，治天下者必赖于群才。加快推进自贸港建设，需要充分发挥每个个体的积极性、能动性，激励人人争做主人翁。“候鸟”群体是海南的一部分，不仅是自贸港建设的见证者，更是参与者、推动者。传递“海南温度”，用心用情善待“候鸟”群体，就是为自贸港建设凝聚力量，引导大家积极融入自贸港建设如火如荼的实践中来，实现人生价值的又一次升华。

忧患意识 全局观念 进取精神



■本报观察员 张永生

生态环境是海南发展的最强优势和最大本钱。持续优化生态环境，既是生态课题，更是发展课题。

政府工作报告指出，过去一年，海南生态环境持续保持一流，单位生产总值能耗持续下降，全年空气优良天数比例达97.5%，细颗粒物(PM2.5)年均浓度下降1个单位至16微克每立方米。这样的成绩十分提气。同时，政府工作报告郑重提出，“要坚持绿色发展理念，居安思危、居一隅而

赐，又得益于后天努力。但生态环境是变化发展的，好与差是可以相互转化的，而不是一成不变的。现在生态环境质量一流，当然值得欣喜。但如果因此而滋生骄傲情绪，不用心用力去保护、治理，生态环境质量不仅难以持续提升，而且很有可能会下降。换言之，只有始终对生态保持敬畏，坚决守住生态底线，始终具备一种危机意识，加强源头治理，堵住“跑、冒、滴、漏”，才能让生态环境质量越来越高，发展的绿色“含金量”越来越高。过去一年，全省PM2.5年均浓度之所以能下降一个单位，正是得益于坚持生态优先、推动动能转换，一手做减法、破除旧动能，一手做加法、培育新产业。

再说居一隅而谋全局的全局观念。生态环境是一个系统，山水林草是一个整体，全省各市县、领域同为一体。在持续优化生态环境的进程中，如果任何一个环节“掉链子”，哪一个方面跟不上趟，就很可能影响到整体。同顶一片天，共饮一江水，持续优化生态环境，大家都应是主人翁，没有“局外人”。因此，只有牢固树立“全省一盘棋、全岛同城化”的理念，既胸怀大格局，又种好“责任田”，才能在谋划发展、布局产业、上马项目时，充分考虑到其对整体、全局的影响，严把准入关，而不会只盯着“一亩三分地”，更不会“捡到篮子里都是菜”。近年来，海南生态环境保持一流，同样也得益于全局观念日益深入人心，并日益成为一种自觉。

还说居当下而求未来的进取精神。

生态环境，没有最好，只有更好。

老实说，实现生态环境稳中求进、好上加好不容易，它意味着要树立更高的目标，下更细的功夫。

敢于“跳起来摘桃子”，志存高远，创

新手段，最大程度地调动治理资源，最大限度挖掘发展潜力，才能不断搬掉“绊脚石”，打掉“拦路虎”。下一番“绣花功夫”，注重细节、久久为功，持续推进“微治理”，不断畅通“微循环”，才能取得新成绩，实现新突破。近年来，海南之所以一方面持续开展生态环境六大专项整治，一方面又推广使用清洁能源、发展新能源汽车等，一个主要的目的就是持续拓展优化生态环境的新空间，并努力实现新作为。

绿水青山就是金山银山。天更蓝、水更清、山更绿，海南的“颜值”将更高，发展的“气质”将更好，未来将更有前景。具备忧患意识，树立全局观念，发扬进取精神，推动生态环境质量再上新台阶，促进生态效益不断转化为经济效益，就能不断厚植建设海南自贸港的生态优势、绿色动能。

关注“候鸟”群体，传递“海南温度”，首先要在全社会营造热情友好的氛围，涵养海纳百川的包容气质。纵观世界各地，一个地方如果具有包容气质，必将是“近者悦、远者来”。而任何“屏蔽”外界来谋求发展的做法，都是不现实的。“候鸟”群体来自异乡，来海南生活，不但能促进海南的经济社会发展，而且可以带来多元的思想文化，不断丰富海南文化，并促进海南文化绽放出新活力。

关注“候鸟”群体，传递“海南温度”，需要制度层面的支撑，为“候鸟”群体融入海南提供细致入微的关怀。任何人到异地生活，往往面临着住宿、出行、餐饮、消费等现实问题。从制度层面让“候鸟”群体感受到“海南温度”，需要精准对接“候鸟”群体需求，勇于创新机制体制，大处谋篇布局，小处落实落细，充分体现人文关怀，释放政策红利，为“候鸟”群体融入海南生活解除后顾之忧。

关注“候鸟”群体，传递“海南温度”，需要为“候鸟”群体提供广阔舞台，提供丰富生活、提升价值的机会。人的生活，不仅有物质层面的追求，更有精神层面的追求，能够给予人归属感的，主要是精神层面的满足感。为“候鸟”群体提供广阔舞台，要创造人尽其才的机会，使“候鸟”群体的生活更丰富、充实。特别是“候鸟”群体中，有不少人是专家学者、一线模范等，他们在专业领域有着深厚造诣，内心渴望发光发热。因此，为“候鸟”群体量身打造平台、贴心引导服务，可以充分挖掘这一人才宝库的潜力，为自贸港建设提供智力支持。



■本报观察员 李豪木

经济社会发展要有活力，良好的营商环境是条件；营商环境要好，为企业提供优质的政务服务是关键。政府工作报告指出，在具备条件的园区实行企业联络员制度，“企业有事政府跑”。设立企业联络员的意义就在于为企业提供规范、便利、高效的政务服务，持续优化营商

环境，更快更好激发市场活力，增强发展动力。

企业联络员通过跟踪、服务企业完成各行政审批事项的办理，掌握企业发展运营状况和所急所需，对园区优惠政策、行政审批服务事项提供解释及流程指导，协助企业解决发展中遇到的用地、融资、人才、技术等方面的问题。可以说，企业联络员是与企业心贴心的审批“代办员”、信息“反馈员”、政策“宣导员”和政企“协调员”。这样的服务模式把企业有事企业跑变成企业有事政府跑，能为企业创造更好发展环境。

近期来看，企业联络员是优化营商环境的一颗“速效药”。政府工作报告指出，我们在优化营商环境方面存在市场主体和群众的直观感受达

不到政策设计预期的问题。其中，提升市场主体对营商环境优化的直观感受，建立企业联络员制度便是一颗“速效药”。

“企业有事政府跑”，对企业而言，省下了跑政府的时间，多出了跑市场的精力。用政府主动服务企业的“加法”换企业求着政府办事的“减法”，让企业更快感受到获得感，是建立企业联络员制度立竿见影的效果。同时，企业联络员忙碌的身影也是政府积极转变作风最好的形象大使，是良好营商环境“活”的广告牌。当前，我省正在以园区改革发展为重点加快推进全面深化改革开放。建立企业联络员制度，不仅能够大大节省新引入企业落地的时间成本，有利于促进园区发展，还能够让“企业有事政府跑”成为园区招商引资的切入点，充分听取企业意见，为进一步优化政务服务、推进政府职能的