

一年来,省纪委监委一体推进不敢腐、不能腐、不想腐——推动治标成果转化为治本成效

■海南2019年全面从严治党系列综述⑤

■ 本报记者 尤梦瑜 通讯员 赵雅婧

2019年,省委深刻把握反腐败工作的形势任务,坚定不移推进全面从严治党。全省纪检监察机关以清醒头脑和坚定意志持续肃反腐,深化标本兼治,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,坚持惩与治两手抓、两手硬,以科学周密的治本举措巩固治标成果、根除病源,不断巩固、深化、拓展全面从严治党成果。

“‘三不’一体推进是纪检监察工作从治标为主向标本兼治转变的重要方法论,与推进国家治理体系和治理能力现代化的目标要求高度契合。”省委常委、省纪委书记、省监委主任蓝佛安强调,要在不敢、不能、不想一体推进上探索深化,不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。

保持高压态势,强化“不敢腐”的震慑

2020年元旦前夕,省纪委监委陆续对外公布了省农业科学院原党委书记杨文平,东方市委原副书记、市政府原市长邓敏严重违纪违法被开除党籍和公职的消息。

2019年,省农垦集团原董事长杨思涛,三亚市人民政府原党组成员、副

市长王铁明等一批省管干部落马的消息受到较高关注。据悉,这一年,省纪委监委共对外发布案件信息75人次。

“惩治这一手绝不能松,要突出重点、精准有力惩治腐败,紧盯重大工程、重点领域、关键岗位,依法查处贪污贿赂、滥用职权等职务违法和职务犯罪,坚决清除甘于被‘围猎’的腐败分子,强化不敢腐的震慑。”省纪委监委有关负责人表示。

一年来,全省各级纪检监察机关持续整治群众身边的腐败和作风问题。在“不忘初心、牢记使命”主题教育中,围绕扶贫、民生、为民办事等领域开展漠视侵害群众利益问题专项整治;高标准、高质量推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作,坚决查处在扶贫物资采购中吃拿卡要、违规插手扶贫项目建设、骗取套取扶贫产业资金,以及虚报冒领、截留克扣惠民惠农补贴资金等问题;坚持“官伞”“警伞”“庸伞”一起打,严肃查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题。

同时,省纪委监委坚持追逃防逃追赃一体推进,决不让腐败分子逍遥法外。2019年8月15日,外逃仅9个月、非法占有村小组集体补偿金的琼海市潭门镇林桐村干部谢贻琼回国投案。2019年,全省追回外逃人员22人。

重制约强监督,扎牢“不能腐”的笼子

“希望大家以案为镜,不碰高压线、不越红线、不踩底线,始终严格要求自己,清清白白为人、干干净净做事。”在省药监局召开的警示教育大会上,该局党组书记贾宁通报了省市场监督管理局原党组成员、总工程师朱毅严重违纪违法案,给全体干部职工敲响警钟。

推动改革、完善制度是各级党组织共同的责任,只有把“当下改”和“长久立”结合起来,才能建立健全打好反腐败斗争攻坚战、持久战的长效机制。朱毅案发后,省纪委监委驻省市场监督管理局纪检监察组接续发力,在对药检系统开展专题调研的基础上,提出5个方面12条具体整改建议,做好审查调查“后半篇文章”,在“不敢腐”中协调推进“不能腐”。

“我们通过开展专题调研、廉政约谈、督导召开党风廉政建设专题形势分析会、警示教育大会、组织旁听现场庭审等方式,紧盯以案促改工作,确保整改任务不折不扣落实到位,持续修复和净化省药检系统政治生态。”驻省市场监督管理局纪检监察组组长周豪表示,在派驻组督促下,省药检所完成廉政风险点和制度漏洞排查,对廉政风险点实行清单化管理,并修订完善耗材采购、议事决策等制度机制十余项。

这也是省纪委监委履行监督第一职责的一个有效例证。惩是为了治,治标更要治本。带电的高压线让意欲腐败者不敢越雷池半步,而重制约和强监督,更能让妄图腐败者无机可乘。

开展谈话18人,批评教育1人,对相关人员进行岗位调整;重新修订公车购置、运维管理办法;公开招聘专业财务人员2名;成立内部控制管理小组,进行全流程管理……2019年3月,针对监督中发现的问题,省纪委监委向省第二人民医院发出《监察建议书》,在驻省卫健委纪检监察组的督导下,该院组织开展了一系列整改工作。

“监察建议书不能‘一发了之’,发出监察建议书的目的要使监察建议得到落实。”省纪委监委相关负责人表示,2019年,通过分析制度漏洞和问题根源,发出纪律检查建议书和监察建议书,省纪委监委督促相关单位有针对性地制定完善制度200余项。

强化纪律教育,增强“不想腐”的自觉

“一定要不忘初心、牢记使命,坚持立德树,人办让人民群众满意的教育。”近日,琼海市嘉积中学党委书记李尚书看完《象牙塔里的硕鼠窝》后深受触动。该片是去年省纪委监委组织拍摄的五部警示教育片之一,截至2019年12月底,全省已组织7万余名党员干部通过观看警示教育片接受纪律教育。

通过以案为鉴、以案示警,发挥身边案例的警示教育作用,揭示腐败问题和腐败现象,教育引导党员干部做到公私分明、亲清分开,从思想上筑牢堤坝、抵制诱惑,让广大党员干部抛弃“看戏”心态,汲取“身边人”的教训,不断提高自身免疫力。

2019年2月,省委出台《关于进一步加强党员干部纪律教育工作的意见》,坚持常态推进、因人施教、注重实效、开拓创新,不断增强“不想腐”的自觉。

为了深化纪律教育,我省举办“不忘初心、牢记使命”主题教育党员领导干部纪律教育专题班,对226名市县党政正职和省直单位党政主要负责人、正厅级领导干部集中开展教育,督促发挥“头雁效应”。

一年来,我省把纪律教育抓在经常、融入日常,对新提拔和重用的干部进行廉政谈话,其中省管干部73名,紧盯“关键少数”;选取55个违纪违法典型案例,开展全省警示教育巡回展,累计教育党员干部和监察对象20余万人次;对省反腐倡廉警示教育基地进行升级改造,改造后已有11000人次前往接受教育;在农村社区、田间地头召开村干部违纪违法案件警示教育会152场,打通纪律教育“最后一公里”……在高压震慑和教育感召下,铁的纪律正逐渐转化为党员干部的自觉遵循。

(本报海口1月18日讯)

坚定不移深化政治巡视 助力海南自由贸易港建设——七届省委第六轮巡视反馈情况综述

■ 本报记者 尤梦瑜 通讯员 胡青

1月17日,七届省委第六轮巡视反馈情况全部公布。只争朝夕加油干,不负韶华再向前。本轮巡视继续坚定不移深化政治巡视,把“两个维护”作为根本任务,深入贯彻落实党的十九届四中全会精神,统筹运用常规巡视、“回头看”、专项巡视,深入开展政治监督,推动新时代巡视工作高质量发展,为海南自贸港建设提供坚强政治保障。

把“两个维护”作为根本任务,高质量推进政治监督

本轮巡视坚决贯彻落实中央巡视工作方针,将习近平总书记“4·13”重要讲话精神贯彻落实情况作为政治监督首要任务,紧紧扭住海南自贸港建设这个大局,聚焦重点单位重点领域部署政治体检,坚持以政治建设为统领,紧盯党委(党组)班子履职尽责,紧扣被巡视市县委和单位主责主业,对表中央和省委重大决策部署,把脱贫攻坚、扫黑除恶、生态环保、营商环境建设等纳入监督重点,深入查找政治偏差。

值得一提的是,除对省委宣传部等12个省直单位党组织开展常规巡

视外,在本届省委任期内首次开展巡视“回头看”,增强监督质效;创新打法,首次探索对省政府政务服务中心和进驻该中心的30个单位同步开展常规巡视和专项巡视,点面结合、聚焦关键,为推动改革、促进发展提供有力保障。

反馈会上,巡视组肯定了被巡视党组织党的全面领导和管党治党力度不断加强,全面从严治党成果不断扩展,政治生态不断改善。

针对巡视发现的突出问题,巡视组向被巡视党组织严肃提出了有针对性的整改意见,强调要切实扛起巡视整改政治责任,准确把握全面从严治党形势任务,切实增强巡视整改工作的思想自觉、政治自觉、行动自觉。明确要求把巡视发现问题列入主题教育整改台账中一体化推动整改,把巡视整改与本地区本单位工作实际和自贸港建设紧密联系起来,把全面从严治党与全面深化改革有机结合起来,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

各被巡视单位党组织主要负责人表示,将认真履行整改主体责任,制定切实可行的整改方案,明确“时间表、路线图、责任人”,真抓实改,确保条条要整改、件件有着落。

深入查找问题,开具政治“体检单”

15份政治“体检报告”直指“病灶”,列明的533个问题有些具有普遍性,有些具有部门特点,但都反映了被巡视党组织履行政治责任存在的落差、偏差。

一些具有普遍性的问题主要包括——

各被巡视党组织贯彻落实中央和省委重大决策部署不到位。在学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神上,不同程度存在不到位的问题,有的党组织学习没有做到全覆盖,有的表态多调门高、行动少落实差。

在落实全面从严治党主体责任和监督责任方面,有的党组织主体责任落实不到位,压力传导层层递减,有的纪检监察部门履行监督责任不到位,重点领域廉政风险管控薄弱,有的单位违规报销差旅费、违规发放津补贴等违反中央八项规定精神问题时有发生。

在党建和选人用人方面,有的单位人才流失严重,影响自身发展。有的市县个别干部岗位调整频繁,而有的长期不交流。干部主动担当作为不

足。有的市县扶贫、禁毒、信访、招商引资、“菜篮子”责任制、“两违”整治等重点工作开展不力。

在落实巡视整改方面,上轮巡视反馈意见整改不到位等问题仍然存在不同程度的存在。

压实整改政治责任,督促真改实改

巡视是政治体检,整改是政治任务。

习近平总书记指出,整改不落实,就是对党不忠诚;整改不落实,就是对人民不负责。本轮巡视反馈强调,被巡视党组织要切实承担起巡视整改主体责任,成立整改专班、制定整改方案和责任清单,坚持从本级抓起,以上率下、带头整改、全面整改,党委(党组)主要负责人要扛起整改第一责任人的责任,对重点问题整改要亲自过问,亲自部署。要把巡视整改与“不忘初心、牢记使命”主题教育结合起来、与日常监督结合起来、与全面深化改革结合起来,要把上一轮巡视整改未完成、整改不到位的问题纳入整改范围一体推进,扎实做好“后半篇文章”。

据介绍,目前,我省巡视整改的可跟踪、可评价、可问责机制愈加完善。

巡视反馈明确要求被巡视党组织要按照省委巡视工作领导小组印发的《关于规范巡视整改评价审核工作的指导意见(试行)》《被巡视市县和单位党委(党组)巡视整改主体责任细化清单》,向省委巡视工作领导小组和省纪委监委、省委组织部有关部门报送整改落实情况,实现整改常态化、长效化。

省委巡视工作领导小组进一步要求,纪检监察机关和组织部门要按照中央有关规定,把督促巡视整改作为日常监督的重要抓手,做实做深做细,综合运用好巡视成果。对搞数字整改、虚假整改等问题要严肃追究相关责任人责任。

省委巡视办相关负责人表示,推动整改解决问题是巡视工作的落脚点,巡视“政治体检单”已开出,被巡视党组织要坚决扛起巡视整改主体责任,既要拿出“当下改”的举措,敢于啃硬骨头,着力解决突出问题,又着眼治本,把解决共性问题、突出问题与完善制度结合起来,制定“长久立”的长效机制。要充分发挥巡视标本兼治的战略作用,确保巡视整改落实得实、行得远,不断提升巡视实效,坚定不移推动全面从严治党向纵深发展,着力构建风清气正的政治生态。

(本报海口1月18日讯)

我省施行公众聚集场所消防安全告知承诺制

本报海口1月18日讯(记者良子 通讯员钟坚)海南日报记者1月18日从省消防救援总队获悉,海南推行全岛公众聚集场所投入使用、营业消防安全告知承诺制度,将办事程序由先检查后发证调整为先发证后核查。这项改革是贯彻“放管服”改革和深化消防执法改革的重要举措,对方便群众和企业办事、优化营商环境、转变政府职能具有重要意义。

据了解,公众聚集场所消防安全告知承诺制分申请、受理及许可、现场核查三个步骤。首先由公众聚集场所的建设单位或使用单位,向场所所在地县级以上人民政府消防救援机构提出投入使用、营业消防安全许可申请,消防救援机构一次性告知其申请条件和需要提交的材料,当事人承诺符合消防安全标准并提供相关材料的,消防救援机构不再进行实质性审查,当场作出行政许可决定。

办理行政许可后,消防救援机构对作出承诺的公众聚集场所进行核查,发现实际情况与承诺内容严重不符的,责令限期改正,对符合临时查封条件的,依法予以临时查封,对逾期不整改或整改后仍达不到要求的,依法责令停止使用、营业,撤销行政许可。对作出虚假承诺的单位和个人,记入信用记录,纳入全国信用信息共享平台,实施失信联合惩戒。

据了解,建筑面积500平方米以上(含本数,下同)的公众聚集场所,应当按规定办理投入使用、营业消防安全许可;其中,应办理投入使用、营业消防安全许可的农家乐(民宿)的规模为经营客房数量14个标准间(单间)以上、建筑层数4层以上或建筑面积800平方米以上。

文昌开启“证照分离”改革全覆盖试点

本报讯(记者李佳飞 特约记者黄良策)文昌市政府日前印发《文昌市开展“证照分离”改革全覆盖试点实施方案》,明确在全市范围内试点开展“证照分离”改革。

方案明确,对设定必要性已不存在、市场机制能够有效调节、行业组织或中介机构能够有效实现行业自律管理、通过事中事后监管能够有效规范的涉企经营许可事项,直接取消审批。取消审批后,企业持有营业执照即可开展经营。对可以取消审批的涉企经营许可事项,需要企业及时主动提供有关信息,以便有关主管部门有效实行业务管理,维护公共利益的,由审批改为备案。坚决防止以备案之名行审批之实。

与此同时,文昌市建立了清单管理制度,将涉企经营许可事项全部纳入清单管理,清单之外不得违规限制企业进入相关行业领域。

方案还指出,各相关部门将利用信息化平台,健全涉企经营许可信息归集、共享和公示的路径和通道,实现涉及企业经营的政府信息集中共享。对严重违法经营的企业及相关责任人员,依法撤销、吊销有关证照,实施市场禁入措施。

海垦控股集团荣获上交所“资产证券化业务优秀参与机构”奖

本报海口1月18日讯(记者邓钰 实习生吴桂渭)海南日报记者从海南省农垦投资控股集团有限公司(以下简称海垦控股集团)获悉,该集团于1月17日在上海举行的2019年度上海证券交易所(以下简称上交所)证券市场优秀参与机构表彰大会上斩获“资产证券化业务优秀参与机构”荣誉,为我省唯一获奖企业。

据了解,2019年度,上交所债券市场取得良好成绩,市场规模与质量显著提升,年末债券托管量达到10.1万亿元,年度债券交易量(含回购)超过221万亿元。此次评选,上交所依据当年债券发行、承销、交易、创新、投资、存续期内履职情况、执业质量等指标对参与其债券市场的各单位进行了综合评价。

海垦控股集团于2019年11月6日在上交所鸣锣挂牌“工银瑞投—海垦控股集团土地承包金资产支持专项计划”。这不仅为海垦控股集团首次以资产证券化的形式成功亮相于资本市场,更是全国首单以国有土地承包金为基础资产的资产支持证券产品,对资本市场而言具有极大的创新意义和突破意义,并入选中国(海南)自由贸易试验区制度创新案例(第六批)。

据介绍,此次获评,不仅是对海垦控股集团2019年在资本市场良好表现的肯定,更是对企业未来发展的鼓舞。未来,该集团还将继续探索通过不同路径、不同方式推动土地资产化、资本化、证券化,更多地借助资本市场的力量,进一步盘活海南农垦土地资源,将资源优势转换为产业发展的资产资本优势和实实在在的效益。

热带雨林卡丁车项目在槟榔谷试运营

本报保城1月18日电(记者梁君穷 通讯员潘达强)1月18日,国内首个穿越热带雨林的卡丁车项目,在海南槟榔谷黎苗文化旅游区雨林苗寨试运营。据悉,该项目拥有1000米赛道,分为丛林穿越赛段和童趣卡丁赛段,全程设置18个不同转弯半径的弯道及各类天然障碍物。

槟榔谷景区相关负责人表示,近年来槟榔谷景区在不断整合传统旅游资源的同时,还着力丰富、提升游客深度体验获得感,雨林卡丁车项目正是槟榔谷“传统文化+现代竞技”的首次尝试,让年轻游客能够在“动静皆宜”的雨林生态中,感受浓郁的文化韵味和酣畅淋漓的游玩“快感”。



省府北—白龙南互通工程通车

1月18日下午,海口市的省府北—白龙南互通工程完工通车。该项目工程于2019年7月18日开工,路线全长589米。建设内容主要包括连接白龙南路至大英山东二街的下穿通道、地面辅道以及排水和交通配套工程。工程起点为白龙南路,终点至省府北路-大英山东四路交叉口。下穿通道由敞开段和地道暗埋段组成,两侧均设置辅道及人行道。地道则采用双向四车道标准。

文/本报记者 张期望 图/本报记者 李天平