

以全面从严治党新成效推进国家治理现代化

——论学习贯彻习近平总书记十九届中央纪委四次全会精神

■ 人民日报评论员

监督是治理的内在要素，在管党治党、治国理政中居于重要地位。

在十九届中央纪委四次全会上，习近平总书记深刻总结新时代全面从严治党历史性成就，深刻阐释我们党实现自我革命的成功道路、有效制度，对以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化作出了战略部署，为坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督，确保党的路线方针政策贯彻落实，提供了重要遵循，指明了努力方向。

党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的勇气和定力推进全面从严治党，探索出一条长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率的成功道路，构建起一套行之有效的权力监督制度和执纪执法体系。这条道路、这套制度是新时代全面从严治党取得重大实践成果、政治成果、理论成果、制度成果的集中体现，极大增强了党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，必须长期坚持并不断巩固发展。党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署，对“坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督”提出明确要求。

把党的十九届四中全会精神落到实处，继续健全制度、完善体系，使监督体系契合党的领导体制，融入国家治理体系，把制度优势更加充分地发挥出来，才能以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化。

以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化，就要完善党和国家监督体系。完善党和国家监督体系，总要求是党统一领导、全面覆盖、权威高效，着力点是增强监督严肃性、协同性、有效性。统一领导，就是要强化主体责任，加强统筹协调，使监督工作在决策部署指挥、资源力量整合、措施手段运用上更加协同；全面覆盖，就是要坚持有形覆盖和有效覆盖相统一，抓好“关键少数”，带动整个

监督体系更加严密、更加有效运转；权威高效，就是要科学设计体制机制，提升监督体系整体效能。把握总要求，抓住着力点，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，就能确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化，就要把制度优势更好转化为治理效能。要强化政治监督保障制度执行，增强“两个维护”的政治自觉，确保全党步调一致向前进；要坚持以人民为中心的工作导向，以优良作风决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，通过清晰的制度导向形成求真务实、清正廉洁的新风正气；要坚持坚持“老虎”“苍蝇”一起

打，重点查处不收敛不收手的违纪违法问题，提高治理腐败效能；要深刻把握党风廉政建设规律，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一；要统筹推进纪检监察体制改革，做实监督全覆盖、增强监督有效性；要用严明的纪律维护制度，增强纪律约束力和制度执行力，推动干部严格按照制度履职尽责、善于运用制度谋事干事。

使命呼唤担当，使命引领未来。只要我们党把自身建设好、建设强，确保党始终同人民想在一起、干在一起，就一定能够引领承载着中国人民伟大梦想的航船破浪前进，胜利驶向光辉的彼岸。

（新华社北京1月19日电）

中央纪委国家监委首次公布
4类形式主义官僚主义问题查处数据
去年共查处问题7.49万起
处理党员干部10.80万人

据新华社北京1月19日电 中央纪委国家监委网站19日公布了2019年12月全国查处违反中央八项规定精神问题统计表，首次向社会公开发布4类形式主义、官僚主义问题查处数据。根据通报，2019年，全国共查处形式主义、官僚主义问题7.49万起，处理党员干部10.80万人。

记者注意到，在此次公布的月报统计表中，首次增加了“形式主义、官僚主义问题”条目，并将其细化为“贯彻党中央重大决策部署有令不行、有禁不止，或者表态多调门高、行动少落实差，脱离实际、脱离群众，造成严重后果”“在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为，严重影响高质量发展”“在联系服务群众中消极应付、冷硬横推、效率低下，损害群众利益，群众反映强烈”“文山会海反弹回潮，文风会风不实不正，督查检查考核过多过频、过度留痕，给基层造成沉重负担”等4类突出问题，和“其他”问题。

财经观察

二代信用报告来了！ 或影响超过10亿人、数千万户企业

变化一	增加“共同借款”信息
央行征信中心介绍，为全面反映企业和个人信用状况，二代格式信用报告增加了“共同借款”信息。“共同借款”是指一笔贷款由两个或两个以上借款人共同承担连带偿还责任的借款。比如夫妻共同贷款买房，两人就是共同借款人。不过，记者从央行征信中心了解到，19日上线的二代格式信用报告中尚未展示个人“共同借款”信息，待下一步金融机构开始采用二代格式报送数据后，这类信息才开始展示。	
变化二	展示个人“5年还款记录”
人民银行征信中心有关负责人介绍，为了直观、连续、完整展示借款人履约情况，二代格式个人信用报告设计增加了最近“5年（60个月）还款记录”，记录了还款状态、逾期金额等内容。	其实，一代格式个人信用报告也展示了5年还款记录，只是展示方式略有差异。记者了解到，二代格式个人信用报告展示“5年还款记录”是基于一代格式信用报告中的“最近24个月还款记录”和“最近5年内逾期记录”内容，增加了最近2年的逾期金额，比一代格式信用报告更加全面展示个人按期还款信息，更为全面准确反映个人信用状况。
变化三	水费、电费预留展示格式尚未采集
征信所采集的信息中，除了个人信贷信息之外，还包含“先消费后付款”的公用事业缴费，以帮助缺乏信贷记录的信息主体建立信用记录，促进其获得信贷。记者了解到，目前，二代征信系统尚未采集个人水费、电费缴费信息，仅在二代格式信用报告中设计预留了展示格式。人民银行征信中心有关负责人表示，未来在采集个人水费、电费等公用事业缴费信息时，征信中心将与相关数据源单位在取得信息主体授权同意，并确保数据质量和安全的前提下，才会进行采集和展示。	不过，二代征信系统将继承展示一代征信系统中已采集的个人电信正常缴费和欠费信息。央行征信中心表示，在严把数据质量关的前提下，将对个人电信信息稳妥、谨慎地进行采集。

新内容
增加了“国籍”等信息

除了上述变化外，二代格式信用报告还增加哪些新内容？

在个人信息方面，二代格式信用报告增加展示了“个人为企业提供担保”“国籍”“联系电话”等信息，新增了“循环贷款”“信用卡大额专项分期”“授信协议信息”等数据项。

在企业信息方面，报告增加展示了“上级机构”“企业规模”“所属行业”等信息，增加了“循环透支”“企业为个人提供担保”“逾期总额、本金和月数等逾期指标”等数据项。

央行征信中心方面介绍，新增数据项有待于下一步二代格式数据报送功能上线后，金融机构开始按照二代格式报送数据时才会展示。

专家表示，鉴于二代格式信用报告进一步丰富了个人和企业的信用信息，信息更新效率提高，更为全面、及时地反映了个人和企业的信用状况，建议个人和企业及时关注自身信用状况变化，切勿过度负债，按时足额还款，维护良好信用记录。

（据新华社北京1月19日电）

国家发改委：
2020年保证全面完成1亿人落户目标

国家发展改革委新闻发言人孟玮1月19日介绍



2020年，要继续推动城镇落户，关键是使稳定就业的农业转移人口等重点人群在城镇能够更加便捷落户。

同时扩大城镇基本公共服务对常住人口的覆盖范围，切实提升农业转移人口市民化质量，保证全面完成1亿人落户目标

《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》提出
努力实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户

目前 ● 中西部地区和东北地区除部分省会城市外，基本取消城市落户限制
● 东部地区小城市基本不设落户门槛，大中城市落户政策持续放宽

新华社发（边晓红制图）

2019年全国婚姻登记机关 共办理结婚登记947.1万对

据新华社北京1月19日电（记者孙少龙）记者从民政部19日举行的2020年第一季度例行新闻发布会上获悉，2019年全国婚姻登记机关共办理结婚登记947.1万对，离婚登记415.4万对，补发结婚证和离婚证书403.4万对。

针对近年来我国结婚率持续走低、离婚率持续走高现象，民政部社会事务司二级巡视员杨宗涛表示，从2014年起结婚率逐年下降，主要原因是我国自二十世纪七八十年代开始实行计划生育政策，出生人口数量减少。同时，高等教育的普及和婚姻观念的变化也对结婚率有着一定程度的影响。

同时，针对盗用身份信息“骗婚”等问题，杨宗涛表示，民政部门已积极采取措施应对，包括贯彻落实《关于对婚姻登记严重失信当事人开展联合惩戒的合作备忘录》，印发个人信用风险告知书，开发全国婚姻信用管理信息系统，并与国家发改委“信用中国”平台进行对接，构建“一处失信，处处受限”的信用惩戒大格局，加大对婚姻登记严重失信当事人的联合惩戒力度。

国家卫健委发布 新型冠状病毒疫情防控情况 仍可防可控 传染来源尚未找到

据新华社北京1月19日电（记者王秉阳）湖北省武汉市发生不明原因肺炎疫情后，国家卫健委立即派出国家工作组和专家组赶赴武汉，按照属地管理原则，与湖北省、武汉市共同研究落实疫情防控措施。

专家研判认为，当前疫情仍可防可控。但新型冠状病毒传染来源尚未找到，疫情传播途径尚未完全掌握，病毒变异仍需严密监控。

下一步，国家卫健委将加强部门协调联动，严格落实疫情防扩散措施。继续做好全国疫情防控工作，及时发现并有效处置疫情。组织开展好爱国卫生运动，加大环境卫生整治力度。继续加强病毒溯源和变异监测工作，做好应对疫情变化的技术准备。国家卫健委将加强春节期间值班值守，密切关注疫情防控形势发展变化，指导各地落实防控措施。

新疆伽师县发生6.4级地震
暂无人员伤亡报告

据新华社乌鲁木齐1月19日电（记者曹志恒）据中国地震台网正式测定，19日21时27分在新疆喀什地区伽师县发生6.4级地震，震源深度16千米，震中位于北纬39.83度，东经77.21度。

地震发生时，伽师县震感强烈，居民在家中可以感受到房屋持续震颤，家中的枝形吊灯左右摇晃，不少人跑到房外躲避。周边的喀什市、阿克陶县、乌恰县等地震感也很明显。

新华调查

电信网络诈骗花样翻新 警方教你这样守好“钱袋子”

日前，中央政法工作会议在京召开，打击电信网络诈骗是会议关注的内容之一。临近春节是电信网络诈骗易发期，警方提醒广大公众应保持警惕。

近期哪几种电信网络诈骗易发？警方采取了哪些应对措施？老百姓应如何守好“钱袋子”？

A | 如何防范？多地统一反诈专号实施劝阻

记者了解到，在打击整治和防范电信网络诈骗方面，多地公安机关采取了新办法，进行了新的尝试。

首先，多地统一反诈专号。过去，由于反诈劝阻电话不统一，劝阻电话被拒接、被误解甚至被诈骗团伙厌恶，导致反诈劝阻效果不佳。深圳市公安局反诈中心民警朱启亮说，专号启用前，一位退休女教师遭遇冒充公检法诈骗，民警多次通过电话劝阻，但对方都不理睬。此后，民警在5天内3次登门劝阻，仍被她用扫帚赶出家门。最终她被骗走800多万元。

B | 诈骗新花样需特别警惕

和信息后，再冒充金融机构工作人员联系“猎物”，之后则通过收取手续费、偿还能力证明等名义实施诈骗，又或者直接骗取事主银行账号和密码，以直接转账或消费的方式实施诈骗。

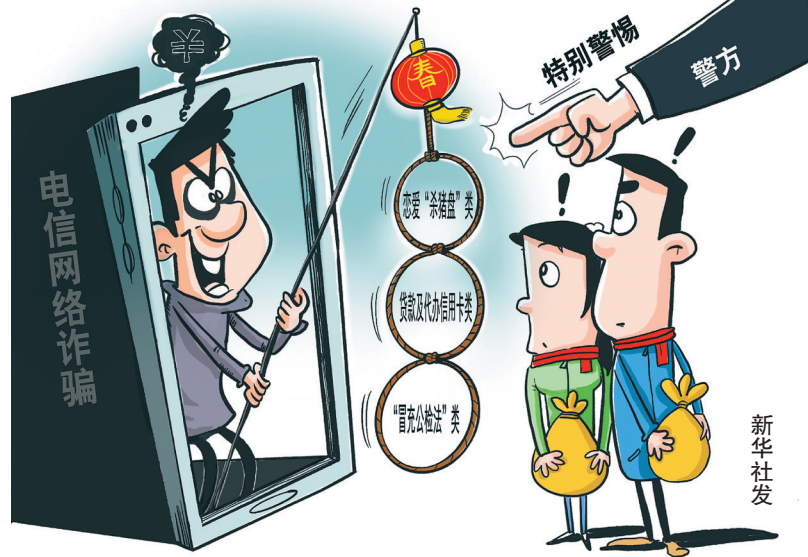
——恋爱“杀猪盘”类诈骗。春节期间，“催婚”是常见话题，不少人在此期间婚恋情感需求强烈，容易被骗子蒙蔽。2019年春节期间，花女士通过网络与一名“外地男子”邂逅并陷入热恋。此后，该男子以“可以结束异地恋”“长相厮守”等情感原因为借口，向花女士索取65万元“冲业绩”周转金。这笔钱进入了骗子的“腰包”。若非警方及时介入，花女士就将陷入人

向潜在的电信网络诈骗受害人拨打电话，发送提醒信息，提升反诈劝阻成功率。数据提示，“公安反诈专号”自2019年11月15日在部分地区试运行以来，平均每天劝阻3000多人，劝阻成功率超过96%。

第三，及时接收群众举报线索。王琪介绍，北京市公安局反诈中心可以依托“全民反诈App”“北京反诈”微信公众号，获取涉及电信网络诈骗犯罪线索，并宣传反诈知识。“采用互动方式，受骗当事人可以及时反馈银行卡、电话号码等情况，以便警方第一时间采取拦截措施。”

财两空的困境。

——盯上年轻人，“冒充公检法”诈骗。受访办案民警告诉记者，以往较为常见的“冒充公检法”诈骗套路近來有所变化，不法分子利用年终岁末正是升职加薪关键阶段，年轻人害怕出纰漏的心理，实施犯罪活动。记者了解到，不法分子会冒充法院工作人员发送庭审提醒短信和伪造的法院传票，告知受害者因恶意拖欠贷款被告，随后提出可能是受害者身份信息被盗用，并以“清空额度”为由要求其配合调查，实则让受害者在网络平台上贷款，把贷款出来的钱转到不法分子手中。



C | 需加强打击及协同共治力度

记者了解到，当前，电信网络诈骗除了手段更新变化以外，打击防范也存在新难点。

据警方透露，一方面，当前诈骗团伙有扩散蔓延趋势；另一方面，各类犯罪团伙间合作“链条化”特征明显。如，当前出现大量境外职业化洗钱团伙为诈骗团伙服务。

北京师范大学中国刑法研究所副所长彭新林认为，遏制电信网络诈骗需标本兼治，在执法部门加强打击力度的同时，进一步加强综合治理和源头治理。

受访专家认为，综合治理要求依法保护公民个人信息，落实企业主体责任，完善行业个人信息保护和数据安全制度，做到对电信网络诈骗犯罪实行全链条、全方位打击。

专家还指出，相关部门要依法打

击“伪基站”“钓鱼网站”，企业也应同时承担起社会责任，依法加强对网络电信违法犯罪活动监测的主动性和能动性，不能让网络平台成为犯罪的温床。此外，各相关单位还应加强信息协同和信息共享。

苏兴博说，当前电信网络诈骗花样繁多，遵循“三不一多”原则能帮助公众减少损失，即：未知链接不点击、陌生来电不轻信、个人信息不透露、转账汇款多核实。

当前网络诈骗等新型犯罪的目标群体呈现出分众化的趋势，中国人民大学法学院教授王轶对此认为，今后政法机关应当注重面向不同知识层次、不同年龄阶段人群，更有针对性地开展防范网络犯罪法治宣传，提高群众的风险意识。

（新华社北京1月19日电）