



## H 聚焦“智慧海南”建设

代表委员热议“智慧海南”建设——

## 以5G为突破口 推动基础设施建设

■ 本报记者 王玉洁 罗霞  
实习生 吴宇斐

如果说“数字海南”强调技术性，那么“智慧海南”则更多地强调了特性，可以使人们的工作和生活更加便捷、舒适、高效。政府工作报告提到，要以“大连接”“大平台”“大数据”为导向，以开放型数字经济创新高地、精细智能社会治理样板区、国际旅游消费智能体验岛、国际信息通信开放试验区、集约化智能应用赋能平台、规范化支撑运营服务体系为建设重点，打造体现全球视野、国际领先、世界一流，覆盖城乡的智能岛、智慧岛。

可以看到，打造“智慧海南”是项繁杂庞大的任务，要循着怎样的理念和路径着手推动该项工作？今年的省两会上，代表委员纷纷建言献策。

## 搭建“智慧海南”基础设施和平台框架

“5G、光网、云计算等数字化技术是‘智慧海南’的基础，只有把基础设施和平台框架搭建起来，未来‘智慧海南’的发展才有可能。”省人大代表、国家电网海南分公司党委书记、副总经理陈大兵认为要完成最终目标，首先要做好顶层设计。他认为，按照“全省一盘棋、全岛同城化”理念，当前《智慧海南总体方案（2020—2025年）》的出台就为下一步工作指明了方向。

随着海南加快推进自贸港建设，公共安全、政务监管、民生服务、城市交通、环境污染等方面的问题有待得到更好解决。九三学社海南省委提出，海南要做好规划，建立高度的开放体系、全面的感知体系、通畅的信息体系、海量的计算体系、丰富的应用体系。



2019年12月，我省地方首个“5G智慧医院”项目落地三亚市人民医院并且向大众开放。本报记者 封烁 摄

省人大代表、中国电信海南分公司总经理张涛介绍，未来“智慧海南”的“智慧”将体现在把数字化转化为信息处理，这背后是专业人员对大数据、人工智能、云技术的综合运用和分析，然后反馈给实际生活。“5G是今年信息技术领域的热点焦点问题，海南要以5G的建设和应用为突破口，推动相关基础设施和平台建设。”他说，当前中国电信已经推动海南90%以上的行政村和自然村覆盖了光网，这为今年千兆宽带的入户奠定了基础，也为铺开5G的建设搭建了基础。

以加快智慧型社区建设为例，省政协委员、海口市委常委、统战部部长郑柏安认为这一系列重大民生举措走进寻常百姓家的“最后一里路”，各级政府应该高度重视并专门立项，做好统筹规划，加强相关人才队伍建设

和储备，成立专门的工作机构并给予相关政策引导和技术支撑。

## “智慧海南”建设要与产业发展紧密结合

大数据可以提高社会治理智能化水平，帮助实现政府决策科学化、管理精准化、服务便捷化。海南自由贸易港建设对信息化建设的要求越来越高，这不仅可以带动基础设施建设，也能带动相关产业发展。“未来‘智慧海南’的建设一定要聚焦在产业发展上，以大数据为支撑的产业会朝着高效、集约化的方向发展。”陈大兵举例说，“农业+5G”不仅可以推动传统产业的发展，也能推动新经济点产生；“医疗产业+5G”可以推动远程就医，推动医疗信息实现更高清、更实时、更全面的传输。

九三学社海南省委会也提出“智慧海南”建设要强化产业的拉动，现阶段海南要围绕十二个重点产业做文章，未来在智慧种业、智慧深海和智慧航天这三大智慧产业上发力，深化创新驱动，将“智慧海南”建设作为转型发展的载体、跨越发展的动力。

“‘智慧海南’追求的是高效智能的社会治理，所有依靠技术创新而不断提升的产业，都需要调动各级政府、各个部门、市场主体以及老百姓的参与，打通不同部门、领域之间的信息‘烟囱’，让数据共享，服务社会。”张涛补充说。

打通信息壁垒后，社会将按照怎样的模式运行？农工党海南省委举例分析，利用大数据，学生、家长能随时查询学区、电子教材、省内名师、学科竞赛、联考成绩等信息，形成教育名师、学有帮助的示范应用区；利用大数

据，在生态领域运用大数据，就可以实现林业、水系数据“一张图”，对全省重点企业建立污染物在线监测。

## 多渠道吸引人才和市场主体参与

关于推动“智慧海南”建设，代表委员有个共识，那就是运用技术手段完善基础，而技术的完善需要引进专业高端人才，依托不断发展壮大产业和不断优化的人才服务推动海南形成集聚人才的新“磁场”，让人才成为推动“智慧海南”建设和产业转型升级的“第一动力”。

“推进‘智慧海南’建设，相对来说，相关政府部门更多扮演的是决策、引导、服务、监管的角色，企业才是释放活力、推动技术进步的关键。”张涛认为，专业人才队伍的引进需要依托各类公司、研发机构的进驻，这就要求海南要不断优化营商环境，打破壁垒，调动国企、民营企业、外资企业的积极性和参与度，以产业为支撑为人才提供实现人生价值的舞台，以海南市场为基础形成行业模板并加以复制推广。

以建设全域智慧水网为例，省政协委员、海南立昇净水科技实业有限公司董事长陈良刚建议，海南应引入专业净水公司，以先进技术、标准化净水设备、物联网智能管理、专业化服务参与水厂的建设投资及运维管理，建成一个具备先进技术、优质安全、创新运营机制及可持续管理的智慧水网。

“海南还需加强政策引导和监督，通过政府购买社会服务、社会民生项目众筹等多种方式，多渠道吸引更多的社会资金和力量投入到智慧社区的建设中来。”郑柏安说。

(本报海口1月20日讯)

## H 链接

## 智慧海南

## 名词解释

按照“全省一盘棋、全岛同城化”理念，对接自贸港建设需要，推动海南新型智慧城市建设的行动计划。“智慧海南”以“大连接”“大平台”“大数据”为导向，以开放型数字经济创新高地、精细智能社会治理样板区、国际旅游消费智能体验岛、国际信息通信开放试验区、集约化智能应用赋能平台、规范化支撑运营服务体系为建设重点，打造体现全球视野、国际领先、世界一流，覆盖城乡的智能岛、智慧岛。

## 意义

“智慧海南”是海南发挥后发优势，实现弯道超车，驱动经济高质量发展、构建现代化经济体系的重要支撑和增强人民群众获得感、幸福感、安全感的重要手段。

## 建设

坚持以推广和应用为核心，规划和设计同步推进，着眼未来需求超前推动相关基础设施和平台建设，当前重点以推进5G建设和应用为突破口，为自贸试验区和自贸港建设起到“筑巢引凤”作用。

高效协同规划推进各领域建设项目，切实增强信息资源共享的行动自觉，注重信息系统集成和应用，创新打造数字经济，坚决守住数据安全底线，不断提升治理体系和治理能力现代化水平。

## 海南5G建设和应用

## 2019年

建成投用5G基站1200个  
在全国率先实现县县通5G

## 2020年

完善5G基础设施布局，推动开发30个左右应用场景，其中2-3个为海南特有、全国领先

## H 聚焦 新一轮村庄规划

代表委员为我省编制新一轮村庄规划积极建言献策

## “多规合一”编“村规” 绘制振兴新蓝图

■ 本报记者 梁振君 孙慧

政府工作报告提出，要依法编制新一轮村庄规划，确保可操作、能落地，注重引导集中居住。

参加省两会的代表委员们认为，村庄规划是国土空间规划体系中的详细规划，是县域开展国土空间开发保护、实施国土空间用途管制、核发建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。海南要继续深化“多规合一”改革，巩固“多规合一”成果，落实落细“全省一盘棋、全岛同城化”理念，使各类资源得到最有效的保护和利用，助力乡村振兴及海南自贸试验区、自贸港建设。

“多规合一”引领  
推动有条件、有需求的村庄应编尽编

按照中央及各部委文件精神，根据省委、省政府工作部署，结合美丽乡村、乡村振兴、农村人居环境整治等相关工作，省自然资源和规划厅于2019年9月印发《全省村庄规划编制试点工作方案》的通知》，正式启动“多规合一”实用性村庄规划试点工作。

列席本次省两会的省自然资源和规划厅厅长丁式江说，依法开展“多规合一”实用性村庄规划，适应我省乡村振兴和发展的迫切需求。近年来，全省已完成部分村庄规划编制工作，为村庄建设发展提供了规划依据。但由于全省共有2561个行政村、17661个自然村，村庄量大面广情况复杂，一些村庄规划存在实用性不强、可操作性较差的情况。在此背景下，我省开展了新时期“多规合一”实用性村庄规划编制工作，结合国土空间规划编制工作和《海南省村庄规划管理条例》出台，推动有条件的村庄应编尽编。

省人大代表、澄迈县委书记卢胜说，依法编制科学高效、统筹兼顾、可操



俯瞰定安县龙湖镇高林村。2019年，高林村入选全国乡村旅游重点村名录。本报记者 张杰 摄

作、能落地的村庄规划，有利于厘清村庄发展思路，明确乡村振兴各项任务优先序；有利于统筹安排各类资源，加快补齐乡村发展短板；有利于通过科学设计和合理布局，优化乡村生产生活生态空间以及引导城镇基础设施和公共服务向农村延伸，促进城乡融合发展。

省政协委员、海南万花坊置业有限公司董事长张留兴说，海南推行省域“多规合一”改革试点，制定了生态空间、农地空间、开发空间和生态保护红线、城镇开发边界等控制线，从整体发展上进行统筹平衡，为乡村振兴奠定了坚实基础。

因地制宜推进  
探索形成一批实用性经验示范

编制新一轮村庄规划，要坚持从

实际出发，实用性与艺术性相统一，历史性与前瞻性相协调，一次性规划与量力而行建设相统筹，专业人员参与和充分听取农民意见相一致，因村制宜编制村庄建设规划，不搞千村一面，不吊高群众胃口，不提超越发展阶段的目标。

卢胜建议，要因地制宜、分类施策，编制好新一轮村庄规划。充分发挥农民的积极性，紧紧依托党组织和村委会开展村庄规划编制工作。要关注村庄的历史文化传承，加强基础设施和公共服务建设，促进基本公共服务均等化。同时，注重保护村庄安全和防灾减灾，改善农村人居环境。

丁式江透露，村庄规划编制试点工作要求各市县（三沙市除外）至少选取5个行政村，结合农村人居环境整治工作，从村庄空间布局、资源保护和开发利用、公共服务和基础设施配套

等方面深入研究，完成村庄规划编制试点工作，探索形成一批可复制、可推广，且符合村庄发展实际、村民发展意愿和乡村振兴要求的实用性经验示范。目前，18个市县均已开展村庄规划试点编制工作，约90个村庄规划已形成初步成果。下一步，在试点基础上，各市县要坚持以农民主体地位，坚持有序推进、务实规划，按照“以点带面、因地制宜、分类编制、稳妥推进”的原则，开展好村庄规划编制或修编工作。

省人大代表、定安县委书记陈军说，规划是龙头，是搞好美丽宜居乡村建设的前提和基础。定安县着力破解乡村建设瓶颈，出台实施《定安县域乡村建设规划（2017—2030年）》等，在全县乡村建设层面形成“统领全纲”的规划，全面有效指导乡村规划建设工作，在乡村建筑、环境风貌、特色塑造、重要基础设施和公共服务设施建设等

方面形成指导实施的设计指引，有效解决了农业项目建设落地难、社会资本投入热情不高、村民对乡村振兴参与度不够的问题。

## 坚持“三个导向”

制定针对性解决方案  
和阶段性工作任务

代表委员们认为，编制新一轮村庄规划，要坚持问题导向、目标导向和效果导向，针对不同发展阶段的主要矛盾问题，制定针对性解决方案和阶段性工作任务。不照搬城市建设模式，区分不同经济社会发展水平，分区域、分类型、分重点推进，实现改善农村人居环境与地方经济发展水平相适应、协调发展。

省政协民族和宗教委员会主任林安关注到目前海南乡村地区，特别是民族地区的美丽乡村建设在取得成绩的同时，也存在发展定位不清晰、民族主题特色不突出、产业支撑不强等问题。新一轮村庄规划的编制工作要凸显海南特色，深挖本地文化内涵，既要坚持高标准，又要接地气。

省政协委员、海南华锦旅业集团股份有限公司董事长李繁华说，目前我省不少乡村规划较少考虑到发展乡村旅游，也就不会考虑留足相应的规划用地，从而导致乡村旅游发展受到一定阻碍。

李繁华建议，在编制新一轮村庄规划同时，要着重考虑未来乡村的产业发展，尤其是要考虑到乡村旅游的可行性，配套或保留建设公共服务配套设施的空间，注意保留历史建筑物，以及规划好季节性经济作物、乡村观赏性景观林的种植，营造美丽宜居的乡村环境。

张留兴呼吁提高全省乡镇“一盘棋”建设规划水平，以规划发展引领乡村振兴。

(本报海口1月20日讯)

## 乡村建设和发展

## 2019年

全省建成816个美丽乡村

启动“厕所革命”和农村环境卫生整治半年专项行动，农村清扫保洁实现全覆盖，农村卫生厕所普及率96.2%

推动出台《海南省村庄规划管理条例》，强化农村规划建设管理

## 2020年

大力推进千个美丽乡村建设，打造博鳌精品美丽乡村集群

继续抓好“三清两改一建”（清理农村生活垃圾、清理农村生活污水、清理畜禽粪污及农业生产废弃物、改造农村厕所、改造村庄道路、建立长效机制）

力争农村卫生厕所全覆盖，确保如期完成农村人居环境整治任务

加快建设农村污水处理设施，基本建成农村生活垃圾转运体系