

# 政府工作报告

## ◀上接 A01 版

（三）**扎实推进对外开放和合作**。博鳌亚洲论坛年会成功举办，第十六届世界海南乡团联谊大会、首届中非农业合作论坛、世界顶尖科学家三亚论坛等展现海南开放新形象。琼港澳游艇自由行政策落地实施，8个水域临时对境外游艇开放。自由贸易账户平稳运行。实施9项便利措施<sup>[10]</sup>，方便来琼境外人士出入境、生活、就业。开通国际航线103条，通达境外62个城市。加快融入西部陆海新通道，开通43条内外贸航线，实现东南亚主要港口全覆盖，集装箱外贸吞吐量增长23.8%。创新设立国际企业服务法定机构，实施“百国千企”计划<sup>[11]</sup>，启动“全球贸易之窗”项目。在全国率先实施服务贸易先导计划，服务贸易出口增长33%，首次实现顺差6.53亿元。柬埔寨驻海口总领事馆开馆，成为新中国成立以来首个驻琼领事机构。三沙卫视新增覆盖我国香港和缅甸、斯里兰卡等国家。

（四）**扎实推进营商环境改善**。对标世界银行标准，制定和落实优化营商环境行动计划。实施商事登记“全省通办”，企业开办时间压缩至3个工作日，新增市场主体24.44万户，增长70.8%。实行全国统一的市场准入负面清单，出台我省产业准入禁止限制目录。国际贸易“单一窗口”<sup>[12]</sup>标准版15项功能全部落地运用，并纳入离岛免税等特色应用，进口、出口通关时间均下降一半以上。制定实施更加开放的注册会计师、律师条例。完成清理拖欠民营企业中小企业账款年度任务。

（五）**扎实推进重点园区建设发展**。对重点园区下放43项权限，推动“项目进园区、让园区说了算”。新增3个园区推广适用特别极简审批。乐城先行区新“国九条”<sup>[13]</sup>落地实施，在国际医疗新药品、新装备、新技术方面创造了48个“全国第一”，成为国际先进医疗器械和创新药物进入中国市场最重要门户。洋浦100万吨芳烃建成投产。海口江东新区、三亚中央商务区规划编制、基础设施建设取得重大进展。海口临空产业园“一站式”飞机维修服务基地加快建设，完成首例国际客户飞机入境维修。南繁育种、深海科技、航天科技三大高新技术产业基地建设取得新进展；崖州湾科技城完成总体规划、控制性详细规划审批，开工项目35个；全国海深载人潜水器<sup>[14]</sup>落户海南；文昌国际航天城相关规划编制完成，首批项目有序推进。

（六）**扎实推进“五网”基础设施建设**。自然光纤宽带和4G基本全覆盖，各市县均已布局5G基站。完成电网提升三年行动计划，启动智能电网综合示范省建设，年均均停电时间下降31.1%。跨联网网二回工程建成投运。海文大桥、文琼高速<sup>[15]</sup>、万洋高速<sup>[16]</sup>建成通车，“田”字型高速路网全面贯通。完成环岛旅游公路规划和驿站选址。推进“四好农村路”<sup>[17]</sup>建设，新增农村公路2000多公里。除岛屿型及规划搬迁的村庄外，20278个自然村全部通硬化路，2560个建制村全部通客车。国内首条利用高速铁路开通的城市列车在海口投入运营。琼州海峡客滚运输实现班轮化运营。环岛天然气管道文昌至三亚段加快铺设。红岭灌区主干渠贯通，全省新增灌溉面积21万亩。

（七）**扎实推进城乡规划和建设**。以“多规合一”为引领，出台省和县总体规划实施管理办法，规划布局三大类20个重点产业园区，完成“海澄文”“大三亚”总体规划、7个重点区域控制性详细规划编制，完成自然保护区发展规划修编。全面铺开百个特色产业小镇建设，建成816个美丽乡村。启动“厕所革命”和农村环境卫生整治半年攻坚战行动，农村清扫保洁实现全覆盖，农村卫生厕所普及率96.2%。拆除违法建筑568.48万平方米，消除违法用地6.73万亩。盘活闲置土地4.34万亩，批而未供土地2.21万亩，存量分别下降48.3%和17.9%。集中整治高铁环境安全隐患701个。

（八）**扎实推进生态文明建设**。认真落实国家生态文明试验区建设各项任务，加快中央生态环境保护督察和国家海洋督察反馈问题整改。热带雨林国家公园管理局挂牌，总体规划编制完成，核心保护区生态搬迁正式启动。清洁能源岛建设加快推进，清洁能源装机比重提高至62%，提前实现“十三五”规划目标。举办首届世界新能源汽车大会，在全国率先全域推广清洁能源汽车，公务、公交新增和更换车辆全部使用清洁能源汽车，全年推广新能源汽车1.29万辆，保有量提升56.2%，增速快于全国。生态环境六大专项整治持续开展。以管控机动车排放、烟花爆竹燃放、槟榔加工污染为重点，抓好大气污染防治。加强城镇内湖湖水污染治理，重点水体水质达标率上升3.4个百分点。

（九）**扎实推进社会事业发展**。引进10所国内一流高校和9所国外知名高校来琼办学。获批5个教育部重点实验

室。新设院士创新平台61家，增长1倍。高职扩招1.7万人。创新“旺工淡学”<sup>[18]</sup>酒店业人才培养模式。继续实施“一市（县）两校一园”<sup>[19]</sup>工程，新增11所优质学校落地招生。新建、改扩建公办幼儿园56所。全域通过义务教育基本均衡发展国家评估认定。全部消除66人以上“超大班额”。建成中小学游泳池231个，中小學生溺亡人数比上年下降28.6%。5个贫困县开展基层教育卫生专业技术人员激励机制改革试点<sup>[20]</sup>。基层医疗卫生机构标准化建设加快推进。地中海贫血防治取得新成效。实施联防联控，有效应对登革热疫情。全省消除疟疾通过国家终审评估，宣告这一曾经危害世世代代海南百姓的重大传染病被我们彻底赶走！社会文明大行动深入开展。引进国内外精品剧目、举办“周末剧场”、放映公益电影等文化惠民活动丰富多彩。成功举办第二届海南岛国际电影节等一批重大节庆赛事演艺活动。11处文物列入第八批全国重点保护单位。

（十）**扎实推进民生保障和改善**。压实“菜篮子”工作责任，全力防控非洲猪瘟疫情，全力保供稳价。筹集人才住房1.9万套，棚户区住房改造开工8471套，农村危房改造超额完成国家下达任务。提升养老服务供给质量，引导社会力量新增养老床位1550张，试点开设49处城乡“长者饭堂”。全面治理拖欠农民工工资问题，案件数和涉及人数分别下降58%和57%。企业和机关事业单位基本养老金、城乡低保、特困人员供养、孤儿养育等待遇标准普遍提高，92万人受益。

（十一）**扎实推进脱贫攻坚**。坚持“三不减三提高三加强”<sup>[21]</sup>，全省上下背水一战、奋力拼搏，取得脱贫攻坚的决胜性成就。4.5万人脱贫任务高质量完成，农村贫困人口发生率由0.79%下降到0.01%，剩余贫困村全部出列、贫困县全部达到摘帽条件。创新开展消费扶贫，受益贫困人口10.3万户次。贫困地区农村居民人均可支配收入增幅高于全省平均水平。天然橡胶价格（收入）保险<sup>[22]</sup>实现贫困农户全覆盖。“六治”<sup>[23]</sup>专项行动有效提升贫困群众内生动力。乡村振兴工作队进驻所有镇乡村，扶贫五级战斗体系进一步加强。

（十二）**扎实推进社会治理**。安全生产事故起数、死亡人数持续下降。食品药品质量安全形势总体平稳。妥善处置渔船遇险、海底光缆中断等重大突发事件。有效遏制非法采砂。稳步推进反走私综合治理。禁毒三年大会战圆满收官，经验在全国推广。扫黑除恶专项斗争行动以来打掉黑恶势力犯罪团伙248个。全省刑事案件立案数下降6.4%。构建多元化大调解格局，解决一批信访疑难问题。

（十三）**扎实推进政府自身建设**。认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，落实中央“基层减负年”部署，出台16条措施解决困扰基层的形式主义突出问题。省政府发文数量在上年减少59%的基础上再减少55%。政府系统全省性会议减少10.6%，公开视频会议减少基层往返、降低行政成本。网上督查室覆盖全省，实现多督合一，督查事项压缩88.7%。以刀刃向内的决心，通报10起形式主义、官僚主义典型案例。加强和改进行政立法、行政复议、行政应诉工作，健全重大行政决策机制，强化行政执法监督。提请省人大常委会审议地方性法规草案20件，办理人大代表建议348件、政协提案568件，向省人大常委会报告专项工作13项，接受执法检查3次，接受专题询问2次。加强党风廉政建设和反腐败斗争，强化审计监督。全省一般性支出压缩10%以上，“三公”经费压缩3%以上。完成458家省直行政事业单位房屋及土地资产清理，实现归口统一管理。

深入实施军民融合深度发展战略，切实抓好国防动员和后备力量建设、海上维权、双拥优抚、退役军人服务管理工作。妇女儿童、民族团结进步、残疾人、地质、气象、测绘、红十字、粮食等工作取得新的成绩。

各位代表，过去一年我们面临前所未有的历史性挑战。一方面，国际国内经济增速整体放缓，海南难以“独善其身”；大规模减税降费在带来长期利好的同时，短期也带来一定的财政压力。另一方面，我们主动作为，坚持“壮士断腕”调控房地产，结构优化的同时主要经济指标全面经受考验。面对巨大挑战，我们敢作为、不退缩，以舍我其谁的担当精神和“一天当三天用”的革命干劲，攻坚克难，保持经济平稳健康发展和社会繁荣稳定。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全省人民在省委的带领下同心同德、奋力拼搏的结果。在这里，我代表省人民政府，向全省人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向中央和国家各部门、各兄弟省市区，向驻琼部队和武警官兵，向长期关心支持海南发展的港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞及国际友人，表示衷心的

感谢！

同时，我省经济社会发展以及政府工作仍然存在一些问题。一是宏观调控和发展转型造成的经济下行压力还没有释放完毕，一些经济指标未达年度预期；二是转型发展的信心和决心还没有普遍树立，畏难情绪在一些地区和部门时有表现，根除房地产依赖症还需久久为功；三是优化营商环境新举措落实得不够好，市场主体和群众的主观感受还达不到政策设计预期，中小微企业和民营企业经营成本高、融资难融资贵问题依然突出；四是生态环境整治中既有打击“两违”<sup>[24]</sup>不退让的问题，也有不顾实际一关了之、一退了之的情况，工作意义有待进一步提升；五是民生事业仍有不少短板，群众对物价较高问题意见较大，在求学、就医等方面还有许多困难；六是形式主义、官僚主义现象仍然存在，基层负担仍然较重，腐败问题仍然高发多发。对于这些问题，我们将充分检视，正确面对，增强忧患意识，采取有力措施，切实加以解决。

## 二、2020年主要工作

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是海南自由贸易港建设关键之年，做好政府工作意义重大。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，突出高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，高标准高质量建设自贸试验区，全力推动建设自由贸易港，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，确保经济持续健康发展和社会大局稳定，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，以实际成效增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6.5%左右，地方一般公共预算收入增长6.5%左右，固定资产投资增长8.7%，社会消费品零售总额增长7%，货物进出口总额增长10%，服务贸易进出口总额增长快于地区生产总值和货物进出口总额，实际利用外资翻番，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长8%和8.2%，居民消费价格涨幅控制在3.5%左右，城镇新增就业13万人以上，城镇调查失业率5.3%左右，细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）年均浓度再降低1微克/立方米左右，确保完成国家下达的节能减排降碳控制目标。实现这些目标，需要付出艰苦的努力。

为全面贯彻落实新发展理念，我省已经制定并实施高标准高质量发展指标体系<sup>[26]</sup>。今年要在完成上述主要预期目标的同时做到：指标体系综合结果提升率高于经济增长率，7类一级指标均好于去年，37项二级指标在全国领先的比例有所增加。

为确保完成既定目标任务，要集中精力抓好以下工作。

### （一）加快推进自贸港建设，打造开放新高地

加快推进自贸港建设是今年政府工作的首要任务，要按照中央确定的时间表、路线图，开好局、起好步。

**推动自贸港政策落地**。全面梳理、有序推动“1+N”政策体系中尚未落实现事、积极配合研究完善自贸港政策和制度体系，争取海南自由贸易港总体方案早日出台。积极开展实质性准备，做好政策承接和先行先试工作，落实早期安排。主动做好各类目录、清单的制定和调整完善，争取早期收获。提前完备风险管控措施，第一时间落实到具体园区、具体企业、具体项目。

**落实更加开放的举措**。在贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输往来自由和数据跨境流动推动方面，分阶段、分领域实施相互衔接、集成高效的开放新措施。深化空域管理体制改，推动博鳌机场口岸正式对外开放，加密直达全球主要客源地的国际航线，打造四小时八小时飞行经济圈。实施更加便利的出入境政策，拓展外国人免签入境渠道，扩大免签入境事由，优化离岛服务措施。推动外国驻华领馆和国际组织机构、境外商务办事处在琼落地。建立国际企业家联谊组织，畅通与外来投资者的常态化沟通渠道。建立多元化国际商事纠纷解决机制。从重点城市、主要公共场所开始，注重实用性，规范设置外语标识牌和自助式翻译设施。高水准打造若干对外交流基地，重点在博鳌营造非正式、舒适、和谐的氛围，建设国家重要的政商对话和“一带一路”共建平台。办好2020年泛珠三角合作行政首长会议。对接粤港澳大湾区，建立产业合作新机制，创建产业合作园区。

**提高招商引资引智实效**。突出自贸

港政策导向，围绕飞机和船舶等融资租赁业务、保税维修再制造、航运服务业、离岸贸易等重点行业，探索利用原产地规则，提前谋划、主动出击，择优引进世界龙头企业超前布局，努力在一两个细分市场重点突破、建设全球性交易结算中心。优化贸易方式，推动保税物流、租赁贸易、跨境电商等外贸新业态发展。继续深化服务贸易创新发展，推进国家特色服务出口基地建设。加快培育和引进境内外各类持牌金融机构，促进投资和贸易便利化、自由化。更加注重产业链招商，着力建链、延链、补链、强链，培育产业集群。鼓励大型央企在琼增资投资，推动重点企业扩大在琼业务。更加注重项目质量，新引进项目要坚持设立对赌条款，决不降低环保、用地及技术水平要求。研究制定海南自由贸易港人才发展规划。制定实施“千人专项”引才工程<sup>[28]</sup>和“南海系列”育才工程<sup>[27]</sup>，加大团队引才和柔性引才工作力度。制定实施“1+2+N”<sup>[26]</sup>政策体系，引进更多国际人才。

**加快重点园区先行先试**。把四至范围、功能定位、准入清单、园区配套、行政管理、监管模式六个方面做扎实，大胆创新，调整完善园区领导架构和管理机制，探索“一区多园”发展模式。进一步明确重点园区的功能定位和产业发展方向，发挥海关特殊监管区域平台作用，总结推广“一园一策”。优化园区环评、土地等前期工作，做好项目策划、储备，确保支撑自贸港建设的高质量项目及时落地。按照产城融合理念，完善园区基础设施、公共服务配套，吸引高端资源要素和人才集聚。

**强化风险防控各项措施**。进一步完善国家安全、意识形态、贸易、税收、金融、数据流动等方面风险防控体系，逐项分析、分类制定周密的防范和解决办法。健全完善包括部门联动、风险识别、风险预警、应急响应和风险处置在内的一整套风险防控机制。落实海关全面加强各项措施，实施反走私暂行条例，加强“三无”船舶<sup>[29]</sup>管理，完善社会管理信息化平台和人流物流资金流进出岛信息管理系统。

### （二）全面加强制度创新，培育壮大核心优势

紧扣自贸港建设需要，以开放倒逼改革，做好顶层设计，尊重基层创造，推进体制机制集成创新，从根本上保证市场主体信心更足、资源配置效率更高、政府治理效能更好、人民群众获得感更强。

**建设一流营商环境**。发布并实施优化营商环境年度行动计划，以实际获得感为导向，绩效绩优为企业来评判、用国际标准来衡量。健全政务诚信体系，把政务活动充分纳入法治化轨道，杜绝“新官不理旧账”。不断优化、完善，扩大国际投资、国际贸易“单一窗口”应用，凸显海南特色。加快构建多功能自由贸易账户体系，推进跨境投融资便利化。增强一体化在线政务服务平台功能，推行政务服务“好差评”<sup>[30]</sup>、结果与绩效挂钩。在具备条件的园区实行企业联络员制度，“企业有事政府跑”。继续推广极简审批，开展“证照分离”全覆盖试点，深化“一窗受理”<sup>[31]</sup>、“一网通办”<sup>[32]</sup>、“一枚印章管审批”<sup>[33]</sup>和工程建设项目审批制度改革。完善公平竞争审查和产权保护制度，对各类市场主体平等对待。实施以信用为基础的包容审慎市场监管方式改革。创新面向企业的财政金融服务机制，加大普惠金融、绿色金融支持实体经济、中小微企业、民营企业力度，筹建省级融资担保公司，发挥重点产业发展专项资金培育新兴产业、促进经济转型发展的积极作用。

**完善资源配置机制**。拓展“多规合一”信息综合管理平台功能，实施用地、用海、用林归口统一管理体制，完善重点区域、园区、农村规划管控和“两违”整治机制。盘活土地资源，坚持和完善“增存挂钩”<sup>[34]</sup>、耕地占补市场化交易、存量商品住宅用地消化和转型利用等机制，确保闲置土地、批而未供土地再下降15%。创新用地制度，深入实施“只征不转、只转不征、不征不转”<sup>[35]</sup>、“先租后让、租让结合”<sup>[36]</sup>和点状供地<sup>[37]</sup>、弹性年期<sup>[38]</sup>等灵活用地政策。在全省开展农村“三块地”改革<sup>[39]</sup>，持续推进农垦土地资源资本化、资产化，加快军地土地资源置换整合试点。推进农业水价综合改革。完善横向生态转移支付办法，实施生态保护、修复和生态产品价值实现等机制。

**创新公共服务供给和社会治理体系**。提高公共设施建设效益，探索以人口规模而不是以行政区划为主要依据配置公共资源。改革公立医院、公立学校、科研单位的基础设施建设机制，完善政府投资项目代建制<sup>[40]</sup>。提升社会保障卡“一卡通”<sup>[41]</sup>服务管理体系，实现在政府公共服务管理领域延伸应用。扩大按人头医保总额预付的新型医联体改革<sup>[42]</sup>，协调推进“三医”联动改革、医疗信息共享，把全国首个省级医保统筹改革抓出实效。推进医药器械集中采购，让人民群众享受更多改革红利。依托乐城先行

区试点，创新卫生、药监“二合一”综合监管体系。总结推广基层教育卫生专业技术人才激励机制改革试点成果。提升“旺工淡学”政策的受益面和实际成效。完善双拥优抚、军民共建和退役军人服务保障机制。构建租购并举的住房制度，多渠道筹集租赁住房房源，鼓励存量商品住宅用地转型建设租赁住房，支持专业化住房租赁企业发展，盘活存量空置住房。落实新建住宅小区配套公共服务设施机制。建立健全建设工程监管机制，实施商品住宅全装修质量分户验收制度。建立农产品价格波动平抑机制，同步促进农民增收和保供稳价。创新旅游市场监管和综合整治。聚焦重点领域完善应急管理和防灾减灾体制机制。建立守信联合激励、失信联合惩戒机制。做好第七次全国人口普查相关工作。

**继续优化政府职责**。围绕简政放权、提高政府效能，推出2-3项有全国影响的重大制度创新。稳妥实施事业单位、法定机构与行政综合执法改革，以省体育总会及单项体育协会优化重组为试点，探索行业协会管理社会事业新机制。全面实施预算绩效管理，研究省对市县财政增收奖励机制。完善工程招投标、政府采购、国有产权交易、土地使用权和矿业权出让等公共资源交易制度和监管体制。制定实施国企改革三年行动方案，搭建省级重点产业平台，推进海南铁路等企业混合所有制改革。运用大数据、云计算、人工智能、区块链等技术手段提升政府效能，推动政务信息及时公开、共享。完善网上督查室，进一步减少多头督查、重复督查。

### （三）不懈推动产业转型，筑牢高质量发展基石

巩固和扩大来之不易的有利态势，以更大的决心、更强的力度、更有效的举措，在深化供给侧结构性改革上持续用力，调结构、转动能，促进经济更高质量发展。

**提高优势产业效益**。重点培育油气、旅游、互联网、热带高效农业4个千亿级产业。支持洋浦打造千亿级产业园区，加快陵水气田建设，吸引精细化工、新材料领域项目落户集聚，进一步拉长产业链条，提高附加值，降低环境负荷。以国际旅游消费年活动为载体，引入高水准、有市场影响力的会展、演艺和重大赛事活动。推进环岛旅游公路建设、环热带雨林国家公园公路规划，打造一批有海南特色的旅游核心吸引物。以提升国际化水平、产业附加值、消费带动力为重点，努力形成“处处有旅游、行行+旅游”的全域旅游格局。加快以三亚港为核心、海口港为补充的邮轮母港建设，大力发展游艇产业，做海洋特色旅游。做特做强海南软件软件园等重点园区，重点发展游戏出口、智能物联、区块链、数字贸易、金融科技等数字经济产业。规划建设博鳌东屿岛智能网联汽车示范园区，谋划建设世界新能源汽车体验中心。加强农业科技攻关，大力发展设施农业，进一步调优海南特色农业种植结构。提高冬季瓜果、热带水果、花卉产出效益。更多从农民增收的角度着眼，发展橡胶、槟榔、椰子等有热带特色的农业产业，着力解决产量低、价格低、收益低问题。创建省部级禽畜标准化养殖场10家，增加家禽和牛、羊等肉类供应。提高农产品深加工能力，高标准建设万岭农产品加工物流园。鼓励渔民“往岸上走、往深海走、往休闲渔业走”，发挥三沙等市县大吨位渔船作用，扩大远海渔业规模，支持深海网箱养殖和休闲渔业发展。瞄准3年内形成千亿规模目标，大力发展现代物流业。加强省内港口资源整合和基础能力建设，加密物流航线网络，拓展沿海捎带<sup>[43]</sup>、中转集拼<sup>[44]</sup>等业务，完善金马现代物流中心等物流基础设施，强化冷链物流细分领域研究、规划和培育。把大健康康当作自贸港建设最有增长潜力的产业来培育。依托海南特色资源，发展基于气候治疗的康养医疗和森林康养产业。加快乐城先行区建设，开展临床真实世界数据应用<sup>[45]</sup>试点，引进优质医疗健康资源和国际药械企业，推动新“国九条”政策取得更多实效。

**做大做强高新技术产业**。引进和培育高新技术产业，力争达到800家。以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，推动“陆海空”三大未来产业发展。高标准建设崖州湾科技城，推动各类项目尽快实质性启动，集聚南繁、深海领域更多先进科研机构和市场主体，形成自贸港开发建设热点。建设全球动植物种质资源引进中转基地起步区，加快国家热带农业科学中心规划编制实施，积极推进国家耐盐碱水稻技术创新中心建设，构建国家南繁科研育种基地核心区与乐东、陵水配套服务区联动发展格局，形成南繁产业链。推动国家深海基地南方中心等平台建设。实质性启动文昌国际航天城建设。

**（四）精准实施“五网”提质升级，强化支撑保障能力**

海南全面深化改革开发，需要基础

设施更全面、更强劲的支撑。要在新一轮“五网”基础设施建设中，注入更多集约、绿色、智能、融合的内涵，使之“脱胎换骨”、提质升级。

**光网**。落实“智慧海南”<sup>[46]</sup>总体布局，加快国际海底光缆、通信出入口等项目建设，设立离岸数据试验区，建设“一带一路”国际通信枢纽。完善5G基站布局，推动开发30个左右应用场景，其中2-3个为海南特有、全国领先。加快千兆宽带入户。开展卫星互联网建设，通信网络基本覆盖我省海域。

**电网**。推动电源供应清洁化低碳化，建成文昌气电，加快建设昌江核电二期、万宁气电、海口气电。加强电网防风抗灾能力，强化220千伏输电网，加快构建本质安全型主网，完善城乡配网。打造全国首个智能电网综合示范区，江东新区供电智能化建设努力达到世界先进水平。激活电力市场，实施峰谷分时电价，降低企业和个人用电成本。

**路网**。做强港口、机场战略支点，完成美兰机场二期建设，推进三亚新机场、儋州机场前期工作；对接西部陆海新通道，推进洋浦港区码头、航道能力提升，打造区域国际集装箱枢纽港。推动琼州海峡跨航一体化，进一步解决过海难、过海慢问题。构建全岛圈层式广通达交通网，推动海口市域列车向老城、文昌延伸，加快三亚至乐东段铁路公交化旅游化改造，启动环岛高速公路“大三亚”扩容工程。加快建设文临、山海、儋白高速<sup>[47]</sup>，推动岛内高速公路“县县通”，并向“丰”字型<sup>[48]</sup>扩展。积极谋划“田”字形高速铁路网络建设。

**气网**。落实“气化海南”<sup>[49]</sup>行动计划。建设澄迈等油气勘探生产服务基地，积极参与海洋油气资源勘探开发，继续推进天然气水合物先导试验区建设，打造重要油气接续基地。环岛天然气管道全面完工，实现全省供气一张网。坚持宜管则管、宜罐则罐，推动农村“气代柴薪”<sup>[50]</sup>。

**水网**。开工建设迈湾、天角潭水利枢纽和琼西北、白沙西部地区供水等项目。建成南渡江引水、红岭灌区田间主体工程，进一步疏通水利“毛细血管”。加强重点领域水生态系统保护和修复，启动农村水综合整治试点。提高农村饮水安全水平。

### （五）切实抓好城乡统筹规划，促进全省协调发展

继续深化“多规合一”改革，巩固“多规合一”成果，落实落细“全省一盘棋、全岛同城化”理念，以最好的规划、最强的统筹、最严的管控，使各类资源得到最有效的保护和利用。

**统筹区域协调发展**。加强“海澄文”“大三亚”基础设施互联互通，逐步实现功能上共享共用。推动洋浦和儋州、东方、临高联动发展，共同建设港产城一体的自贸港先行区。加强博鳌亚洲论坛体别规划区建设，打造会展经济新高地。依托热带雨林国家公园，打造市县之间、条块之间既有分工又有合作的中部生态旅游联合体。推动垦区划归、土地、基础设施、产业发展、社会管理、民生保障等进一步融入地方。坚持陆海统筹，有序开发利用海洋资源。

**优化国土空间管理**。编制完成省级国土空间规划，开展市县国土空间规划编制。依法编制新一轮村庄规划，确保可操作、能落地，注重引导集中居住。利用第三次全国国土调查成果，完成全省各类用地规划指标优化调整，优先保证重点开发区域建设需要。统筹划定落实生态保护红线、各类海域保护线、永久基本农田、城镇开发边界，确保可操作。推进永久基本农田储备区划定和建设，实施重大项目补充耕地全省统筹。开展全域土地综合整治，实施新一轮撂荒地复耕，建设40万亩高标准农田。开展重要生态空间自然资源资产统一确权登记。深入开展“两违”及违建别墅专项整治，完成存量分类处置，确保增量年度归零。简化农房报建程序，实现违建必报。以疏浚砂、机制砂和淡化海砂为主体，进口砂、建筑垃圾废弃物资源化利用为补充，保障合法砂源平稳供给。

**加快城乡一体发展**。加大创建和巩固全国文明城市、国家卫生城市工作力度，提升城市品质，打造海口湾畅通工程等城市风景线。研究缓解中心城市交通拥堵问题。加快建设省级精品特色小镇，全面评估百个特色产业小镇建设成效。大力推进千个美丽乡村建设，打造博鳌精品美丽乡村集群。继续抓好“三清两改一建”<sup>[51]</sup>，力争农村卫生厕所全覆盖，确保如期完成农村人居环境整治任务。加强农村公路六大会战建设。推行绿色殡葬，高定位补齐殡葬基础设施短板。

### （六）严格落实国家生态文明试验区第一阶段任务，推动生态环境质量再上新台阶

生态环境是海南发展的最强优势和最大本钱。要坚持绿色发展理念，居安思危，居一隅而谋全局，居当下而求未来，确保生态环境质量只能更好、不能变差。

下转 A06 版▶