

# 政府工作报告

◀上接A01版

**(三)扎实推进对外开放和合作。**博鳌亚洲论坛年会成功举办,第十六届世界海南乡团联谊大会、首届中非农业合作论坛、世界顶尖科学家三亚论坛等展现海南开放新形象。琼港澳游艇自由行政政策落地实施,8个水域临时对境外游艇开放。自由贸易账户平稳运行。实施9项便利措施<sup>[10]</sup>,方便来琼境外人士出入境、生活、就业。开通国际航线103条,通达境外62个城市。加快融入西部陆海新通道,开通43条外贸航线,实现东南亚主要港口全覆盖,集装箱外贸吞吐量增长23.8%。创新设立国际企业服务法定机构,实施“百国千企”计划<sup>[11]</sup>,启动“全球贸易之窗”项目。在全国率先实施服务贸易先导计划,服务贸易出口增长33%,首次实现顺差6.53亿元。

柬埔寨驻海口总领事馆开馆,成为新中国成立以来首个驻琼领事机构。三沙卫视新增覆盖我国香港和缅甸、斯里兰卡等国家。

**(四)扎实推进营商环境改善。**对标世界银行标准,制定和落实优化营商环境行动计划。实施商事登记“全省通办”,企业开办时间压缩至3个工作日,新增市场主体24.44万户、增长70.8%。实行全国统一的市场准入负面清单,出台我省产业准入禁止限制目录。国际贸易“单一窗口”<sup>[12]</sup>标准版15项功能全部落地运用,并纳入离岛免税等特色应用,进口、出口通关时间均压缩一半以上。制定实施更加开放的注册会计师、律师条例。完成清理拖欠民营企业中小企业账款年度任务。

**(五)扎实推进重点园区建设发展。**

对重点园区下放43项权限,推动“项目进园区、让园区说了算”。新增3个园区推广适用特别极简审批。乐城先行区新“国九条”<sup>[13]</sup>落地实施,在应用国际医疗新药品、新装备、新技术方面创造了48个“全国第一”,成为国际先进医疗器械和创新药物进入中国市场最重要门户。洋浦100万吨芳烃建成投产。海口江东新区、三亚中央商务区规划编制、基础设施建设取得重大进展。海口临空产业园“一站式”飞机维修服务基地加快建设,完成首例国际客户飞机入境维修。南繁育种、深海科技、航天科技三大高新技术产业基地建设取得新进展;崖州湾科技城完成总体规划、控制性详细规划审批,开工项目35个;全海深载人潜水器<sup>[14]</sup>落户海南;文昌国际航天城相关规划编制完成,首批项目有序推进。

**(六)扎实推进“五网”基础设施建设。**自然村光纤宽带和4G基本全覆盖,各市县均已布局5G基站。完成电网提升三年行动计划,启动智能电网综合示范建设,年户均停电时间下降31.1%。跨海联网二回工程建成投运。海文大桥、文琼高速<sup>[15]</sup>、万洋高速<sup>[16]</sup>建成通车,“田”字型高速路网全面贯通。完成环岛旅游公路规划和驿站选址。推进“四好农村路”<sup>[17]</sup>建设,新增农村公路2000多公里。除岛屿型及规划搬迁的村庄外,20278个自然村全部通硬化路,2560个建制村全部通客车。国内首条利用高速铁路开通的市域列车在海口投入运营。琼州海峡客滚运输实现班轮化运营。环岛天然气管道文昌至三亚段加长铺设。红岭灌区主干渠贯通,全省新灌溉面积21万亩。

**(七)扎实推进城乡规划和建设。**以“多规合一”为引领,出台省和市县总体规划实施管理办法,规划布局三大类20个重点产业园区,完成“海澄文”“大三亚”总体规划、7个重点区域控制性详细规划编制,完成自然保护区发展规划修编。全面铺开百个特色产业小镇建设,建成816个美丽乡村。启动“厕所革命”和农村环境卫生整治半年攻坚行动,农村清扫保洁实现全覆盖,农村卫生厕所普及率96.2%。拆除违法建筑568.48万平方米,消除违法用地6.73万亩。盘活闲置土地4.34万亩,批而未供土地2.21万亩,存量分别下降48.3%和17.9%。集中整治高铁环境安全隐患701个。

**(八)扎实推进生态文明建设。**认真落实国家生态文明试验区建设各项任务,加快中央生态环境保护督察和国家海洋督察反馈问题整改。热带雨林国家公园管理局挂牌,总体规划编制完成,核心保护区生态搬迁正式启动。清洁能源岛建设加快推进,清洁能源装机比重提高至62%,提前实现“十三五”规划目标。举办首届世界新能源汽车大会,在全国率先全域推广清洁能源汽车,公务、公交新增和更换车辆全部使用清洁能源汽车,全年推广新能源汽车1.29万辆,保有量提升56.2%,增速快于全国。生态环境六大专项整治持续开展。以管控机动车排放、烟花爆竹燃放、槟榔加工污染为重点,抓好大气污染防治。加强城镇内河湖水污染防治,重点水体水质达标率上升3.4个百分点。

**(九)扎实推进社会事业发展。**引进10所省内一流高校和9所国外知名高校来琼办学。获批5个教育部重点实验

室。新设院士创新平台61家,增长1倍。高职扩招1.7万人。创新“旺工淡学”<sup>[18]</sup>酒店业人才培养模式,继续实施“一市(县)两校一园”<sup>[19]</sup>工程,新增11所优质学校落地招生。新建、改扩建公办幼儿园56所。全域通过义务教育基本均衡发展国家评估认定。全部消除66人以上“超大班额”。建成中小学游泳池231个,中小学生溺亡人数比上年下降28.6%。5个贫困市县开展基层教育卫生专业技术人才激励机制改革试点<sup>[20]</sup>。基层医疗卫生机构标准化建设加快推进。地中海贫血防治取得新成效。实施联防联控,有效应对登革热疫情。全省消除疟疾通过国家终审评估,宣告这一曾经危害世世代代海南百姓的重大传染病被我们彻底赶走!社会文明大行动深入开展。引进国内外精品剧目、举办“周末剧场”、放映公益电影等文化惠民活动丰富多彩。成功举办第二届海南岛国际电影节等一批重大节庆赛事演艺活动。11处文物列入第八批全国重点保护单位。

**(十)扎实推进民生保障和改善。**压实“菜篮子”工作责任,全力防控非洲猪瘟疫情,全力保供稳价。筹集人才住房1.9万套,棚户区住房改造开工8471套,农村危房改造超额完成国家下达任务。提升养老服务供给质量,引导社会力量新增养老床位1550张,试点开设49处城乡“长者饭堂”。全面治理拖欠农民工工资问题,案件数和涉及人数分别下降58%和57%。企业和机关事业单位退休人员基本养老金、城乡低保、特困人员供养、孤儿养育等待遇标准普遍提高,92万人受益。

**(十一)扎实推进脱贫攻坚。**坚持“三不减三提高三加强”<sup>[21]</sup>,全省上下背水一战、奋力拼搏,取得脱贫攻坚的决定性成就。4.5万人脱贫任务高质量完成,农村贫困发生率由0.79%下降到0.01%,剩余贫困村全部出列、贫困县全部达到摘帽条件。创新发展消费扶贫,受益贫困户10.3万户次。贫困地区农村居民人均可支配收入增幅高于全省平均水平。天然橡胶价格(收入)保险<sup>[22]</sup>实现贫困胶农全覆盖。“六治”<sup>[23]</sup>专项行动有效提升贫困群众内生动力。乡村振兴工作队进驻所有镇乡村,扶贫五级战斗体系进一步加强。

**(十二)扎实推进社会治理。**安全生产事故起数、死亡人数持续下降。食品药品安全形势总体平稳。妥善处置渔船遇险、海底光缆中断等重大突发事件。有效遏制非法采砂。稳步推进反走私综合治理。禁毒三年大会战圆满收官,经验在全国推广。扫黑除恶专项行动以来打掉黑恶势力犯罪团伙248个。全省刑事案件立案数下降6.4%。构建多元化大调解格局,解决一批信访疑难问题。

**(十三)扎实推进政府自身建设。**认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,落实中央“基层减负年”部署,出台16条措施解决困扰基层的形式主义突出问题。省政府发文数量比上年减少59%的基础上再减少55%。政府系统全省性会议减少10.6%,改开视频会议减少基层往返,降低行政成本。网上督查室覆盖全省,实现多督合一,督查事项压缩88.7%。以刀刃向内的决心,通报10起形式主义、官僚主义典型案例。加强和改进行政立法、行政复议、行政应诉工作,健全重大行政决策机制,强化行政执法监督。提请省人大常委会审议地方性法规草案20件,办理人大代表建议348件、政协提案568件,向省人大常委会报告专项工作13项,接受执法检查3次,接受专题询问2次。加强党风廉政建设和反腐败斗争,强化审计监督。全省一般性支出压减10%以上,“三公”经费压减3%以上。完成458家省直行政事业单位房屋及土地资产清理,实现归口统一管理。

深入实施军民融合深度发展战略,切实抓好国防动员和后备力量建设、海上维权、双拥优抚、退役军人服务管理工作。妇女儿童、民族团结进步、残疾人、地质、气象、测绘、红十字、粮食等工作取得新的成绩。

各位代表,过去一年我们面临前所未有的历史性挑战。一方面,国际国内经济增速整体放缓,海南难以“独善其身”;大规模减税降费在带来长期利好的同时,短期内也带来一定的财政压力。另一方面,我们主动作为,坚持“壮士断腕”调控房地产,结构优化的同时主要经济指标全面经受考验。面对巨大挑战,我们敢作为、不退缩,以舍我其谁的担当精神和“一天当三天用”的革命干劲,攻坚克难,保持经济平稳健康发展和社会繁荣稳定。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是全省人民在省委的带领下同心同德、奋力拼搏的结果。在这里,我代表省人民政府,向全省人民,向人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士,向中央和国家各相关部门、各兄弟省区市,向驻琼部队和武警官兵,向长期关心支持海南发展的港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞及国际友人,表示衷心

的感谢!

同时,我省经济社会发展以及政府工作仍然存在一些问题。一是宏观调控和发展转型造成的经济下行压力还没有释放完毕,一些经济指标未达年度预期;二是转型发展的信心和决心还没有普遍树立,畏难情绪在一些地区和部门时有表现,根除房地产依赖症还需久久为功;三是优化营商环境新举措落实得不够好,市场主体和群众的直观感受还达不到政策设计预期,中小微企业和民营企业经营成本高、融资难融资贵问题依然突出;四是生态环境整治中既有打击“两违”<sup>[24]</sup>不坚决的问题,也有不顾实际一关了之、一退了之的情况,工作质量有待进一步提升;五是民生事业仍有不少短板,群众对物价较高问题意见较大,在求学、就医等方面还有许多困难;六是形式主义、官僚主义现象仍然存在,基层负担仍然较重,腐败问题仍然高发多发。对于这些问题,我们将充分检视、正确面对,增强忧患意识,采取有力措施,切实加以解决。

## 二、2020年主要工作

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,是海南自由贸易港建设关键之年,做好政府工作意义重大。

今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神,紧扣全面建成小康社会目标任务,突出高质量发展,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,高标准高质量建设自贸试验区,全力推动建设自由贸易港,坚决打赢三大攻坚战,全面做好“六稳”工作,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作,确保经济持续健康发展和社会大局稳定,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,以实际成效增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”。

**(十三)扎实推进社会治理。**安全事故发生数、死亡人数持续下降。食品药品安全形势总体平稳。妥善处置渔船遇险、海底光缆中断等重大突发事件。有效遏制非法采砂。稳步推进反走私综合治理。禁毒三年大会战圆满收官,经验在全国推广。扫黑除恶专项行动以来打掉黑恶势力犯罪团伙248个。全省刑事案件立案数下降6.4%。构建多元化大调解格局,解决一批信访疑难问题。

**(十四)扎实推进政府自身建设。**认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,落实中央“基层减负年”部署,出台16条措施解决困扰基层的形式主义突出问题。省政府发文数量比上年减少59%的基础上再减少55%。政府系统全省性会议减少10.6%,改开视频会议减少基层往返,降低行政成本。网上督查室覆盖全省,实现多督合一,督查事项压缩88.7%。以刀刃向内的决心,通报10起形式主义、官僚主义典型案例。加强和改进行政立法、行政复议、行政应诉工作,健全重大行政决策机制,强化行政执法监督。提请省人大常委会审议地方性法规草案20件,办理人大代表建议348件、政协提案568件,向省人大常委会报告专项工作13项,接受执法检查3次,接受专题询问2次。加强党风廉政建设和反腐败斗争,强化审计监督。全省一般性支出压减10%以上,“三公”经费压减3%以上。完成458家省直行政事业单位房屋及土地资产清理,实现归口统一管理。

深入推进自贸港建设是今年政府工作的首要任务,要按照中央确定的时间表、路线图,开好局、起好步。

**(十五)推动自贸港政策落地。**全面梳理、有序推动“1+N”政策体系中尚未落实事项。积极配合研究完善自贸港政策和制度体系,争取海南自由贸易港总体方案早日出台。积极开展实质性准备,做好政策承接和先行先试工作,落实早期安排。主动做好各类目录、清单的制定和调整完善,争取早期收获。提前完备风风险管理措施,第一时间落实到具体园区、具体企业、具体项目。

**(十六)落实更加开放的举措。**在贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输往来自由和数据跨境便捷流动方面,分阶段、分领域实施相互衔接、集成高效的开放新措施。深化空域管理体制改革,推动博鳌机场口岸正式对外开放,加密直达全球主要客源地的国际航线,打造四小时八小时飞行经济圈。实施更加便利的出入境政策,拓展外国人免签入境渠道,扩大免签入境事由,优化离岛服务措施。推动外国驻华领馆和国际组织机构,境外商务办事处在琼落地。建立国际企业家联谊组织,畅通与外来投资者的常态化沟通渠道。建立多元化国际商事纠纷解决机制。从重点城市、主要公共场合开始,注重实用性,规范设置外语标识标牌和自助式翻译设施。高水准打造若干对外交流基地,重点在博鳌营造非正式、舒适、和谐的氛围,建设国家重要的政商对话和“一带一路”共建平台。办好2020年泛珠三角合作行政首长会议。对接粤港澳大湾区,建立产业链合作机制,创建产业合作园区。

**(十七)提高招商引资引智实效。**突出自贸

港政策导向,围绕飞机和船舶等融资租赁业务、保税维修再制造、航运服务业、离岸贸易等重点行业,探索利用原产地规则,提前谋划、主动出击,择优引进世界龙头企业超前布局,努力在一两个细分市场重点突破、建设全球性交易结算中心。优化贸易方式,推动保税物流、租赁贸易、跨境电商等外贸新业态发展。继续深化服务贸易创新发展,推进国家特色服务外包基地建设。加快培育和引进海内外各类持牌金融机构,促进投资和贸易便利化、自由化。更加注重产业链招商,着力建链、延链、补链、强链,培育产业集群。鼓励大型央企在琼增资投资,推动重点企业扩大在琼业务。更加注重项目质量,新引进项目要坚持设立对赌条款,决不下降环保、用地及技术水平要求。研究制定海南自由贸易港人才发展规划。大力实施“千人专项”引才工程<sup>[25]</sup>和“南海系列”育才工程<sup>[26]</sup>,加大大团队引才和柔性引才工作力度。制定实施“1+2+N”<sup>[27]</sup>政策体系,引进更多国际人才。

**(十八)加快重点园区先行先试。**把四至范围、功能定位、准入清单、园区配套、行政管理、监管模式六个方面做扎实,大胆创新,调整完善园区领导架构和管理机制,探索“一区多园”发展模式。进一步明确重点园区的功能定位和产业发展方向,发挥海关特殊监管区域平台作用,总结推广“一园一策”。优化园区环评、土地等前期工作,做好项目策划、储备,确保支撑自贸港建设的高质量项目及时落地。按照产城融合理念,完善园区基础设施、公共服务配套,吸引高端资源要素和人才集聚。

**(十九)强化风险防控各项措施。**进一步完善国家安全、意识形态、贸易、税收、金融、数据流动等方面风险防控体系,逐项分析、分类制定周密的防范和解决办法。健全完善包括部门联动、风险识别、风险预警、应急响应和风险处置在内的全套风险防控机制。落实海关全面监管各项措施,实施反走私暂行条例,加强“三无”船舶<sup>[28]</sup>管理,完善社会管理信息化平台和人流物流资金流进出岛信息管理系统。

**(二十)全面加强制度创新,培育壮大核心优势。**

紧扣自贸港建设需要,以开放倒逼改革,做好顶层设计,尊重基层创造,推进建机制集成创新,从根本上保证市场化主体信心更足、资源配置效率更高,政府治理效能更好、人民群众获得感更强。

**(二十一)建设一流营商环境。**发布并实施优化营商环境年度行动计划,以实际获得感为导向,服务绩效由企业来评判,用国际标准来衡量。健全政务诚信体系,把政务服务充分纳入法治化轨道,杜绝“新官不理旧账”。不断优化、完善、扩大国际投资、国际贸易“单一窗口”应用,凸显海南特色。加快构建多功能自由贸易账户体系,推进跨境投融资便利化。增强一体化在线政务服务平台功能,推行政务服务“好差评”<sup>[29]</sup>,结果与绩效挂钩。在具备条件的园区实行企业联络员制度,“企业有事政府跑”。继续推广极简审批,开展“证照分离”全覆盖试点,深化“一窗受理”<sup>[30]</sup>、“一网通办”<sup>[31]</sup>、“一枚印章管审批”<sup>[32]</sup>和工程建设项目审批制度改革。完善公平竞争审查和产权保护制度,对各类市场主体平等对待。实施以信用为基础的包容审慎市场监管方式改革。创新面向企业的财政金融服务机制,加大普惠金融、绿色金融支持实体经济、中小微企业、民营企业发展,筹建省级融资担保公司,发挥重点产业发展专项资金培育新兴产业、促进经济转型发展的积极作用。

**(二十二)完善资源配置机制。**拓展“多规合一”信息综合管理平台功能,实施用地、用海、用林归口统一管理体制,完善重点区域、园区、农村规划管控和“两违”整治机制。盘活土地存量,坚持和完善“增存挂钩”<sup>[33]</sup>、耕地占补市场化交易、存量商品住宅用地消化和转型利用等机制,确保闲置土地、批而未供土地再下降15%。创新用地制度,深入实施“只征不转、只转不征、不征不转”<sup>[34]</sup>、“先租后让、租让结合”<sup>[35]</sup>和点状供地”<sup>[36]</sup>、弹性年期<sup>[37]</sup>等灵活用地政策。在全省开展农村“三块地”改革<sup>[38]</sup>,持续推进农垦土地资源资本化、资产化,加快军地土地资源置换整合试点。推进农业水价综合改革。完善横向生态转移支付办法,实施生态保护、修复和生态产品价值实现等机制。

**(二十三)创新公共服务供给和社会治理体系。**提高公共设施建设效益,探索以人口规模而不是以行政区划为主要依据配置公共资源。改革公立医院、公立学校、科研单位的基础设施建设机制,完善政府投资项目代建制<sup>[39]</sup>。提升社会保障卡“一卡通”<sup>[40]</sup>服务管理体系,实现在政府公共服务管理领域延伸应用。扩大按人头医保总额预付的新型医联体改革<sup>[41]</sup>,协调推进“三医”联动改革、医疗信息共享,把全国首个省级医保统筹改革抓出实效。推进医疗药械集中采购,让人民群众享受更多改革红利。依托乐城先行

区试点,创新卫生、药监“二合一”综合监管体系。总结推广基层教育卫生专业技术人员激励机制改革试点成果。提升“旺工淡学”政策的受益面和实际成效。完善双拥优抚、军民共建和退役军人服务保障机制。构建租购并举的住房制度,多渠道筹集租赁住房房源,鼓励存量商品住宅用地转型建设租赁住房,支持专业化住房租赁企业发展,盘活存量住房。落实新建住宅小区配套公共服务设施机制。建立健全建设工程监管机制,实施商品住宅全装修质量分户验收制度。建立农产品价格波动平抑机制,同步促进农民增收和保供稳价。创新旅游市场监管和综合整治。聚焦重点领域完善应急管理、防灾减灾体制机制。建立守信联合激励、失信联合惩戒机制。做好第七次全国人口普查相关工作。

**(二十四)继续优化政府职责。**

围绕简政放权、提高政府效能,推出2~3项有全国影响的重大制度创新。稳妥实施事业单位、法定机构和行政综合执法改革。以省体育总会及单项体育协会优化重组为试点,探索行业协会管理社会事业新机制。全面实施预算绩效管理,研究省对市县财政增收奖励机制。完善工程招投标、政府采购、国有产权交易、土地使用权出让等公共资源交易制度和监管体制。制定实施国企改革三年行动方案,搭建省级重点产业平台,推进海南铁路等企业混合所有制改革。运用大数据、云计算、人工智能、区块链等技术手段提升政府效能,推动政务服务及时公开、共享。完善网上督查室,进一步减少多头督查、重复督查。

**(二十五)不懈推动产业转型,筑牢高质量发展基石。**

巩固和扩大来之不易的有利态势,以更大的决心、更强的定力、更有效的举措,在深化供给侧结构性改革上持续用力,调结构、转动能,促进经济更高质量发展。

**(二十六)提高优势产业效益。**重点培育油气、旅游、互联网、热带高效农业4个千亿级产业。支持洋浦打造千亿级产业园区,加快陵水气田建设,吸引精细化深加工、新材料领域项目落户集聚,进一步拉长产业链条,提高附加值、降低环境负荷。以国际旅游消费年活动为载体,引入高水准、有市场影响力的会展、演艺和重大赛事活动。推进环岛旅游公路建设、环热带雨林国家公园公路规划,打造一批有海南特色的旅游核心吸引物。以提升国际化水平、产业附加值、消费带动力为重点,努力形成“处处有旅游、行行+旅游”的全域旅游格局。加快以三亚港为

核心、海口港为补充的邮轮母港建设,大力发展游艇产业,做大做强海洋特色旅游。做特做强海南生态软件园等重点园区,重点发展游戏出口、智能物联、区块链、数字贸易、金融科技等数字经济产业。规划建设博鳌东屿岛智能网联汽车示范园区,谋划建设世界新能源汽车体验中心。加强农业科技攻关,大力发展设施农业,进一步调优海南特色农业种植结构。提高冬季瓜菜、热带水果、花卉产出效益。更多从农民增收的角度着眼,发展橡胶、槟榔、椰子等有热带特色的农业产业,着力解决产量低、价格低、收益低问题。

**(二十七)建设一流营商环境。**发布并实施优化营商环境年度行动计划,以实际获得感为导向,服务绩效由企业来评判,用国际标准来衡量。健全政务诚信体系,把政务服务充分纳入法治化轨道,杜绝“新官不理旧账”。不断优化、完善、扩大国际投资、国际贸易“单一窗口”应用,凸显海南特色。加快构建多功能自由贸易账户体系,推进跨境投融资便利化。增强一体化在线政务服务平台功能,推行政务服务“好差评”<sup>[29]</sup>,结果与绩效挂钩。在具备条件的园区实行企业联络员制度,“企业有事政府跑”。继续推广极简审批,开展“证照分离”全覆盖试点,深化“一窗受理”<sup>[30]</sup>、“一网通办”<sup>[31]</sup>、“一枚印章管审批”<sup>[32]</sup>和工程建设项目审批制度改革。完善公平竞争审查和产权保护制度,对各类市场主体平等对待。实施以信用为基础的包容审慎市场监管方式改革。创新面向企业的财政金融服务机制,加大普惠金融、绿色金融支持实体经济、中小微企业、民营企业发展,筹建省级融资担保公司,发挥重点产业发展专项资金培育新兴产业、促进经济转型发展的积极作用。

**(二十八)优化国土空间管理。**编制完成省级国土空间规划,开展市县国土空间规划编制。依法编制新一轮村庄规划,确保可操作、能落地,注重引导集中居住。利用第三次全国国土调查成果,完成全省各类用地规划指标优化调整,优先保证重点开发区域建设需要,统筹划定落实生态红线,各类海域保护线,永久基本农田、城镇开发边界,确保可操作。推进永久基本农田储备区划定和建设,实施重大项目补充耕地全省统筹。开展全域土地综合整治,实施新一轮撂荒地复耕,建设40万亩高标准农田。开展重要生态空间自然资源资产统一确权登记。深入开展“两违”及违建别墅清理整治,完成存量分类处置,确保增量年度归零。简化农房报建程序,实现逢建必报。以疏浚砂、机制砂和淡化海砂为主体,进口砂、建筑废弃物资源化利用为补充,保障合法砂源平稳供给。

**(二十九)加快城乡一体发展。**加大创建和巩固全国文明城市、国家卫生城市工作力度,力争达到800个。以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,推动“陆海空”三大未来产业发展。高标准建设崖州湾科技城,推动各类项目尽快实质性启动,集聚南繁、深海领域更多先进科研机构和市场主体,形成自贸港开发建设热点。建设全球动植物种质资源引进中转基地起步区,加快国家热带农业科学中心等规划编制实施,积极推进建设耐盐碱水稻技术创新中心建设,构建国家南繁科研育种基地核心区与乐东、陵水配套服务区联动发展格局,形成南繁产业链。推动国家深海基地南方中心等平台建设。实质性启动文昌国际航天城建设。

**(三十)精准实施“五网”提质升级,强化支撑保障能力。**