

# 政府工作报告

◀上接A05版

**推进实施标志性工程。**加快热带雨林国家公园建设，高质量推进各项基础工作，确保如期通过正式设立前的国家综合评估。有序开展核心保护区生态搬迁，保证搬迁群众生活有改善、就业有保障、享受的公共服务有明显提高，搬得出、住得下，能致富。制定实施海南长臂猿保护专项行动计划。扎实做好正式实施禁塑规定<sup>[52]</sup>准备工作，健全完善禁塑配套体系。落实清洁能源汽车发展规划，加快充电桩建设，确保总体车桩比在3:1以下。加大装配式建筑推广力度，打造海南生态文明建设新的标志性工程。

**加强生态环境六大专项整治。**打好蓝天保卫战，持续开展大气污染防治“六个严禁两个推进”<sup>[53]</sup>，确保空气质量进一步提升。落实河长制、湖长制，开展河湖“清四乱”<sup>[54]</sup>，基本消除劣V类水体。继续提高城乡污水处理设施覆盖率、使用率。推动港口岸电设施建设，助力绿色航运。开展海上环卫试点，呵护蓝色海洋。推进退塘还林还湿工程，种植红树林4000亩，加强沿海防护林建设和珊瑚礁修复，落实林长制、岛长制、湖长制。在4个地级市推行生活垃圾强制分类，完善农村生活垃圾转运体系，新建成4座垃圾焚烧发电厂，城乡生活垃圾无害化处理率达95%。推进危险废物、医疗废弃物处置设施扩能增容。实施土壤污染、矿山地质环境治理与修复，加强固体废物污染防治和建筑垃圾管控。进一步推进两轮中央生态环境保护督察、国家海洋督察反馈意见整改工作。

**(七)努力补齐社会事业短板，优化公共服务供给**

海南的社会事业发展面临既要弥补历史性短板、又要对标自贸港水准的双重任务。要尽力而为、量力而行，少花钱、多办事，为人民群众提供更周到、更丰富的公共服务。

**办好公平优质教育。**新建、改扩建公办幼儿园，着力解决师资配备短板，努力使公办园就读幼儿比例达到50%、普惠性幼儿园覆盖率提高到80%。推进义务教育优质均衡发展，改善613所乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校办学条件，基本消除“大班额”。新建、续建中小学游泳池69个，总数达300个，确保管好用好、切实发挥作用。基本普及高中阶段教育，推进高考综合改革落地。持续引进培养“好校长好教师”<sup>[55]</sup>，试点实施“一校一外教”<sup>[56]</sup>计划。深化职业教育产教融合，优化职业学校布局。加快海南大学世界一流学科和国内一流大学建设，支持海南师范大学、海南医学院扩大学科专业设置，培养基层教育卫生应用型人才。加快建设国际教育创新岛<sup>[57]</sup>。实现崖州湾高校正式单列招生。支持民办教育高质量发展。办好民族教育、特殊教育。

**实施健康海南行动。**推进人均预期寿命提升计划，用5年左右时间，使海南人民整体健康水平走在全国前列。优化公立三级医院布局，加快建设省中医院新院区、博鳌研究型医院，谋划中部区域医疗中心建设。完成基层医疗卫生机构标准化建设和“一县一院”<sup>[58]</sup>工程。推进“好院长好医生”“妇幼双百”人才引进工作<sup>[59]</sup>。从今年起，每年夏秋季开展群众性爱国卫生百日专项行动，以防蚊灭蚊为重点，防控各类热带传染病。做好地中海贫血筛查、诊断、干预、治疗。

**加快发展文体事业。**全力推动省会城市十大公共文化设施<sup>[60]</sup>建设，围绕办好亚洲沙滩运动会完善三亚公共服务设施，支持相关市县因地制宜宜建宜设文体设施，推动基本公共文化服务向乡村延伸。继续办好海南岛国际电影节，扩大国内外影响力。传承、发扬海南特色文化，推动琼剧、黎苗歌舞等进校园。保护利用好黎锦等非遗文化。统筹发展群众体育、竞技体育、体育赛事和体育产业，支持培育壮大琼中女足等体育品牌。

**(八)积极解决民生领域突出问题，确保发展成果惠及全体人民**

聚焦民生热点、难点，注重普惠性、基础性、兜底性，使人民群众更早、更多地享受到自贸港发展红利。

**巩固脱贫攻坚成果。**瞄准突出问题和薄弱环节找差距，严格落实贫困人口“两不愁三保障”<sup>[61]</sup>和饮水安全等各项工作，确保“四不摘”<sup>[62]</sup>。开展脱贫攻坚普查，建立返贫监测预警和动态帮扶机制，及时将因病、因灾等返贫人口纳入帮扶。重点抓好产业扶贫和就业扶贫，加大扶智扶志力度，健全稳定脱贫和逐步致富的长效机制。高度重视公平性，探索解决边缘户的相对贫困问题。

**健全就业促进机制。**把稳就业放在更加突出位置，全面落实稳就业各项优惠政策，抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体的就业创业

服务。加大援企稳岗力度，鼓励支持各类市场主体探索新产业、新业态、新模式，以创新引领创业，以创业带动就业。加强公益性岗位开发管理，对生活困难群众和残疾人开展精准就业帮扶。

**着力稳控菜价。**坚决压实“菜篮子”市县长负责制和“十条”<sup>[63]</sup>措施。增强菜农积极性，扩大常年蔬菜种植面积，显著提高蔬菜自给率。加快稳定和恢复生猪生产。完善蔬菜监测预警保供稳价机制和物价联动补贴机制。发挥市场作用，减少流通环节，扩大外地菜调入来源，形成公平竞争有序的市场格局。加快公益性农产品批发市场和公益性农贸市场建设，推动形成产供销联合体，让老百姓轻松拎起“菜篮子”。

**加大住房保障力度。**坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，严格落实地方政府主体责任，因城施策，稳地价、稳房价、稳预期，促进房地产市场平稳健康发展。加强城市更新和存量住房改造提升，大力推进保障性安居工程，开工改造棚户区住房8000套，改造城镇老旧小区惠及2万户，建设和更新水电电气、停车场、消防等配套设施，逐步实现“一户一表”“抄表到户”。稳妥推进安居型商品住房建设，加快实施基层教育卫生人员住房保障专项计划。

**完善社会保障体系。**提高养老保险、工伤保险和失业保险基金共济能力和使用效率。推动形成低保、特困人员和低收入家庭梯度救助格局。完善大病保险、困难群众大病补充医疗保险保障。加强残疾人权益保障。发挥公办公养机构兜底作用，优化养老服务供给。做好城乡低收入家庭专项救助和困难职工解困脱困工作。及时解决拖欠农民工工资问题。

**维护社会和谐稳定。**加强食品药品安全监管，用“四个最严”<sup>[64]</sup>确保人民群众“舌尖上的安全”。开展全国最安全地区创建活动，深入推进扫黑除恶、新一轮禁毒三年大会战、打击电信网络犯罪等专项行动，集中治理突出治安问题。加强未成年人法治教育，努力减少和预防未成年人犯罪。创新信访工作方式，及时就地解决群众合理诉求。加强重点行业领域安全生产和消防工作监管，开展漫水桥、海上渔船、危化品运输等薄弱环节专项整治。关注来海南过冬的“候鸟”群体，让他们切身感受到海南的“温度”。青年是海南自贸港建设的生力军，我们要理解、尊重和关心他们，让海南成为更多年轻人激扬青春、成就梦想的乐园！

认真编制好“十四五”规划，是今年一项重要工作。我们要立足海南基本省情和发展阶段，紧扣自贸港发展需要，紧扣海南人民对美好生活的期盼，对标对表习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，着眼长远、统筹兼顾，充分发扬民主，凝聚各方智慧，科学确定“十四五”时期经济社会发展的重要目标，给社会良好预期，激励全省人民努力拼搏。要结合总体目标，谋划推出一批重大产业项目，一批重大基础设施项目，一批惠民生、补短板的社会建设项目，一批促进开放新高地建设的集成式制度创新项目，为全面高质量发展奠定基础。

各位代表！完成今年政府各项重点工作意义重大、任务艰巨。全省政府系统将坚定信心、鼓足干劲，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。不折不扣落实好中央和省委各项决策部署，积极投身“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动，以自贸港建设的历史性机遇，推动政府治理体系和治理能力现代化。继续深化“放管服”改革，构建亲清新型政商关系，努力优化营商环境。大力提升基层基础工作水平，多措并举解决工作底数不清、政策掌握不准、执行力不强等影响政府工作的瓶颈问题。加强学习，解决本领恐慌问题。培养斗争精神、提升斗争本领，敢于和善于在风口浪尖完成急难险重任务。加强作风建设，坚决整治形形色色的形式主义、官僚主义，扑下身子到经济运行和改革发展的基层一线去，到群众身边去，了解真情况、解决真问题。我们真诚欢迎人大代表、政协委员和社会各界以各种方式对政府工作开展监督，提出批评建议。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。加强政府廉政建设，开展土地利用和工程招投标突出问题专项整治，强化审计常态化“经济体检”作用。全省政府系统必须牢固树立过紧日子思想，从严控制和压减一般性支出，今年非重点、非刚性支出平均压减10%，“三公”经费再压减3%以上。

各位代表！加快建设海南自由贸易港，是历史赋予我们的新使命。新

征途上必定面临一个又一个新挑战，也必将矗立一座又一座新丰碑。唯有艰苦奋斗，才能成就伟业。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，抢抓历史机遇，勇担时代重任，为决胜全面建成小康社会、建设自由贸易港、争创新时代中国特色社会主义生动范例作出更大贡献！

## 名词解释和说明

**[1] 本报告所列统计数据为预计数，尚待法定程序正式确认。**

**[2] 未完成3项：**第一项是“全年接待游客总人数增长13%，旅游总收入增长15%”，实际分别增长9%、11.3%；第二项是“完善充电桩布局，建设充电桩4万个以上”，实际建成9789个；第三项是农贸市场升级改造项目，要求完成77家，实际完成75家。

**[3] 两个确保：**确保全省经济持续健康发展，确保改革开放各项政策全面落实。

**[4] 1+N：“1”即《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》（中发〔2018〕12号）（简称“中央12号文件”），“N”即中央12号文件若干配套实施方案。**

**[5] 百万人才进海南行动：**省委七届四次全会通过了《百万人才进海南行动计划（2018—2025年）》（琼发〔2018〕8号）。

**[6] “4·13”以来：**2018年4月13日以来。

**[7] 先导性项目：**省委省政府确定的在自贸区（港）建设中具有示范性、引领性的重点项目，并建立滚动推进机制。2018年确定12个，2019年有6个完成阶段性任务并退出，6个需要继续推动，同时新增6个。

**[8] 六稳：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。**

**[9] 促投资15条、促财政增收10条、促消费18条、促旅游11条、促农民增收22条：**省政府针对经济运行中的突出问题，密集研究推出的稳增长系列措施。促投资方面，包括开展“三服务”（服务项目、服务企业、服务基层）活动、政府领导班子成员联系服务企业和项目等15条措施；促财政增收方面，包括加强重点领域税收征管、培育挖掘新增税源等10条措施；促消费方面，包括加大免税品促销力度、促进跨境电商消费升级等18条措施；促旅游方面，包括加快全域旅游和高品质旅游吸引物建设、推动“文体旅会”融合发展等11条措施；促农民增收方面，主要从积极拓展经营性收入、大力开发工资性收入、抓紧兑现转移性收入、着力增加财产性收入、强化农民增收工作的组织保障等5个方面，细化明確促进农民增收22条措施。

**[10] 9项便利措施：**公安部在海南试点推出的3项交管服务措施和6项移民与出入境政策措施。

**[11] “百国千企”计划：**吸引上百个国家的上千个交易代表、商务代表、交易类企业落户海南。

**[12] 国际贸易“单一窗口”：**参与国际贸易和运输的各方通过单一平台提交标准化的信息和单证，以满足相关法律法规及管理要求。

**[13] 新“国九条”：**2019年9月，国家发展改革委、国家卫生健康委、国家中医药局、国家药监局联合印发《关于支持建设博鳌乐城国际医疗旅游先行区的实施方案》，赋予乐城先行区新的特殊政策，可称之为新“国九条”。

**[14] 全海深载人潜水器：**我国自主建造的全新一代载人潜水器，最大下潜深度超过1万米。

**[15] 文琼高速：**文昌至琼海高速公路，全长65.7公里。

**[16] 万洋高速：**万宁至洋浦高速公路，全长164公里。

**[17] 四好农村路：**建好、管好、护好、运营好农村公路。

**[18] 旺工淡学：**结合海南酒店行业季节特点，针对培养对象的实际，建立自学为主、辅导为辅、工学结合及校企联合培养的教育机制，开设“驻店班”“冠名班”等，促进产教融合、校企合作。该机制作为海南自贸区制度创新案例对外公开发布，目前已出台《海南省酒店业人才培养实施方案》和《关于印发海南省酒店业人才培养方案的通知》。

**[19] 一市（县）两校一园：**“十三五”期间，每个市县至少引进并办好省级水平的优质中学、小学、幼儿园各1所。

**[20] 5个贫困市县开展基层教育卫生专业技术人才激励机制改革试点：**为鼓励引导人才向边远贫困地区、基层一线流动，优先发展基层教育卫生事业。省委、省政府从2019年开始，率先在五指山、临高、白沙、保亭、琼中5个贫困市县乡镇及以下教育卫生

事业单位开展基层教育卫生专业技术人才激励机制改革试点，从招聘、岗位管理、评价、激励等十方面提出一系列新的政策措施，激励引导更多优秀专业技术人才到基层干事创业。

**[21] 三不减三提高三加强：**背水一战的意识不减、脱贫攻坚的力量不减、扶贫的资金措施不减，提高贫困人口识别准确率、提高贫困人口退出准确率、提高群众综合满意度，加强产业扶贫、加强人居环境整治、加强可持续的内生动力。

**[22] 天然橡胶价格（收入）保险：**以橡胶干胶为标的、以“价格指数”为赔付依据的一种农业保险创新型产品。由省级和市县财政提供不低于60%的保险费补贴（建档立卡贫困户胶农为100%），一旦橡胶价格低于既定价格或价格指数，就会触发保险理赔机制，让胶农获得保底收入。

**[23] 六治：**治懒散、治酗酒、治私彩、治浪费、治不孝、治脏乱。

**[24] 两违：**违法建筑、违法用地。

**[25] 高标准高质量发展指标体系：**省委省政府对标国际先进规则，瞄准国际一流水平，制定了《海南省高标准高质量发展指标体系》（琼厅字〔2019〕50号）。指标体系包括经济发展、开放水平、科技教育、营商环境、资源利用、生态环境、民生福祉7个一级指标，下设37个二级指标。

**[26] “千人专项”引才工程：**围绕海南自贸区（港）建设需要，力争至2025年引进1000名左右领军以上层次人才及其团队。

**[27] “南海系列”育才工程：**包括南海名家（含南海名家青年项目）、南海英才、南海工匠、南海乡土人才等项目，切实提升本地人才的素质能力。

**[28] 1+2+N：“1”即《关于加强新形势下引进外国人才工作的实施意见》；“2”即开展国际人才管理改革试点和外国人服务“一卡通”试点，对制定《关于开展国际人才管理改革试点工作的实施方案》和《海南省外国人服务“一卡通”试点工作方案》；“N”即配套出台事业单位聘用外国人、外国人来琼工作许可、港澳台专业人才来琼执业、出入境与居留等若干政策。**

**[29] “三无”船舶：**无船名船号、无船舶证书、无国籍港的船舶。

**[30] 政务服务“好差评”：**评价主体在办理各类政务服务事项过程中，对政务服务机构、平台和工作人员的服务质量做出评价。

**[31] 一窗受理：**实体办事大厅整合构建综合政务服务窗口，将原来分散在各个部门的服务窗口集中整合到各个综合窗口，实现“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”的服务模式。

**[32] 一网通办：**依托一体化在线政务服务平台，通过线上线下相结合，为办事群众和企业提供统一信息发布、统一接件受理、统一进度查询、统一出件管理、统一评价反馈全流程服务。

**[33] 一枚印章管审批：**在政务中心的基础上，组建行政审批局，把本级部分或全部行政审批事项，统一划入行政审批局，由行政审批局依法履行审批职责，审批通过后加盖“XX行政审批局”的印章，不再盖原行业主管部门的审批印章，最大限度方便群众办事。

**[34] 增存挂钩：**根据各地处置闲置土地和批而未供土地情况，对新增建设用地计划指标进行奖励或核减。

**[35] 只征不转、只转不征、不征不转：**“征”即征地，把集体土地变为国有土地；“转”即土地用途的转变，把农用地和未利用地转为建设用地。

**[36] 先租后让、租让结合：**企业先租赁土地，等达到约定的条件后，再办理土地出让手续。

**[37] 点状供地：**将项目用地分为永久性建设用地和生态保留用地，其中永久性建设用地建多少供多少，剩余部分可只征不转，按租赁、划拨、托管等方式供项目业主使用。

**[38] 弹性年期：**根据产业发展周期、用地单位经营水平及有关产业政策合理确定出让年期，最高不超过30年。

**[39] 农村“三块地”改革：**农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革。

**[40] 政府投资项目代建制：**政府通过招标的方式，选择专业化的项目管理单位，负责项目的投资管理、建设组织、实施，项目建成后交付使用单位。

**[41] 社会保障卡“一卡通”：**各项社会保障信息“通”用一张卡，方便参保者随时随地查询自己的权益记录，方便、快捷地享受社会保障服务。

**[42] 按人头医保总额预付的新型医联体改革：**医保部门将区域内城乡居民基本医疗保险当年筹资总额提取风

险调剂金后纳入医联体总预算，转换成区域内参保人头费，按区域实际参保人头数测算各医联体预付基金，并将医保基金打包提前预付给医联体牵头医院统筹管理，结余留用、超支不补。

**[43] 沿海捎带：**外籍船舶在国际贸易运输中，途经一国港口中转时承接该国国内沿海港口之间支线运输业务。

**[44] 中转集拼：**境外货物通过远洋和远洋国际航线、公路、铁路等方式至港口，与内地通过沿海、沿江内支线船舶或公路、铁路转关至同一港口的出口货物，在海关特殊监管区域内拆箱进行分拣和包装，并根据不同目的港或不同客户，与本地货源一起重新装箱后再运出境的一种港口物流业务。

**[45] 临床真实世界数据应用：**乐城先行区各医疗机构使用临床急需进口药品和医疗器械，所取得的临床数据通过数据采集、系统处理、统计分析以及结果评价，可用于产品注册和监管决策过程。

**[46] 智慧海南：**按照“全省一盘棋、全岛同城化”理念，对接自贸港建设需要，推动海南新型智慧城市建设的行动计划。“智慧海南”以“大连接”“大平台”“大数据”为导向，以开放型数字经济创新高地、精细智能社会治理样板区、国际旅游消费智能体验岛、国际信息通信开放试验区、集约化智能应用赋能平台、规范化支撑运营服务体系为建设重点，打造体现全球视野、国际领先、世界一流，覆盖城乡的智能岛、智慧岛。

**[47] 文临、山海、儋白高速：**文昌至临高、五指山至保亭至海棠湾、儋州至白沙高速公路。

**[48] “丰”字型：**在“田”字型高速路网上，在“海澄文”“大三亚”区域分别增加横向通道。

**[49] 气化海南：**建设覆盖全省的天然气网。

**[50] 气代柴薪：**积极推进燃气进村入户，让农村群众不烧柴，用上清洁的天然气。

**[51] 三清两改一建：**清理农村生活垃圾、清理农村生活污水、清理畜禽粪污及农业生产废弃物、改造农村厕所、改善村庄道路、建立长效机制。

**[52] 禁塑规定：**《海南经济特区禁止一次性不可降解塑料制品规定》。

**[53] 六个严禁两个推进：**严禁秸秆、垃圾露天焚烧，严禁槟榔土法熏烤，严禁在禁燃区内燃放烟花爆竹，严禁在允许区外露天烧烤，严禁寺庙道观燃香，严禁在城区公共场所祭祀烧纸焚香，推进气代柴薪工作，推进秸秆综合利用。

**[54] 清四乱：**清理乱占、乱采、乱堆、乱建问题。

**[55] 好校长好教师：**品德高尚、业务优良、治校有方