

海南经济特区外国企业从事服务贸易经营活动登记管理暂行规定

(2019年12月31日海南省第六届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过)

海南省人民代表大会常务委员会公告 第45号

《海南经济特区外国企业从事服务贸易经营活动登记管理暂行规定》已由海南省第六届人民代表大会常务委员会第十六次会议于2019年12月31日通过，现予公布，自2020年3月1日起施行。

海南省人民代表大会常务委员会
2020年1月22日

第一条 为了促进跨境服务贸易发展，规范外国企业在本经济特区从事服务贸易经营活动的登记管理，保护其合法权益，加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境，遵循法律、行政法规的基本原则，制定本规定。

第二条 本规定适用于外国企业在本经济特区内从事服务贸易经营活动的登记及相关管理活动。

本规定所称外国企业，是指依照外国法律规定在中国境外设立的营利性组织。

第三条 外国企业在本经济特区从事服务贸易经营活动，应当遵守中国法律法规，不得危害中国国家安全、损害社会公共利益。

外国企业在本经济特区从事服务贸易经营活动，应当遵守国家和本经济特区跨境服务贸易管理的规定。

涉及后置审批事项的，办理登记后，登记机关应当将外国企业登记信息通过信息共享平台告知有关行政审批部门。有关行政审批部门应当及时依法办理相关后置审批，并依法履行后续监管职责。

第四条 省人民政府市场监督管理部门负责外国企业的登记管理工作。

省和市、县、自治县人民政府相关行业主管部门按照各自职责分工对外国企业服务贸易经营活动进行监督管理。

第五条 外国企业在本经济特区从事服务贸易经营活动，设立经营场所的，应当依照本规定申请登记。

法律法规规定外国企业在本经济特区从事服务贸易经营活动应当在中国境内设立外商投资企业或者分支机构、子机构、代表机构的，从其规定。

第六条 在本经济特区从事服务贸易经营活动依法需要办理前置审批的，外国企业应当依法申请审批，获得

批准后再向登记机关申请登记，未通过审批的不予登记。

第七条 外国企业登记后，依法需要办理后置审批方可从事服务贸易经营活动的，未经批准，不得从事服务贸易经营活动。

外国企业在所属国已获得从事相关服务贸易经营活动的资质、许可、认证，其条件和标准具有国际先进性或者不低于中国国家规定的，经本经济特区相关行业主管部门备案后予以认可，但后置审批事项依法应当由国家有关部门审批或者涉及国家安全、公共安全的除外。可以认可的资质、许可、认证事项清单由省人民政府制定并向社会公布。

第八条 外国企业在办理登记时，登记机关应当告知外国企业需要申请审批的经营项目和相应的审批部门。

涉及后置审批事项的，办理登记后，登记机关应当将外国企业登记信息通过信息共享平台告知有关行政审批部门。有关行政审批部门应当及时依法办理相关后置审批，并依法履行后续监管职责。

第九条 外国企业应当指定一个获授权代表负责提交、签收登记材料及相关法律文件。获授权代表可以是下列人员或者机构：

(一)海南省常住居民；

(二)在海南注册的会计师事务所；

(三)在海南注册的律师事务所。

第十条 外国企业应当在设立经营场所后三十日内，向登记机关申请登记，并通过获授权代表提交下列材料：

(一)登记申请书；

(二)企业章程(协议)；

(三)所属国政府有关部门出具的合法开业证明；

(四)负责人的任职文件和获授权代表的授权委托书；

(五)负责人和获授权代表的身份证明文件。

外国企业在申请前置审批时已经提交过的材料，在向登记机关申请登记时可以不再提交。

第十一条 登记机关对外国企业提交的申请材料实行形式审查。

外国企业应当对申请材料的真实性、合法性、完整性负责。

第十二条 外国企业申请登记时，应当使用合法开业证明载明的名称或者中文译名，也可以同时登记外文名称和中文译名。

外文名称和中文译名应当符合中国法律、法规规定和公序良俗。名称和中文译名存在与其他企业名称重名或者近似情形时，应当加注识别性的符号或者表述。

名称不符合前款规定的，应当予以纠正；未纠正的，登记机关不予登记。

第十三条 对符合登记条件的外国企业，登记机关应当自受理之日起三个工作日内颁发营业执照，并通过企业信用信息公示系统向社会公示。

外国企业应当凭营业执照申请办理社会保险、税务、海关和登记后置审批等事项，可以凭营业执照申请办理银行账户。

第十四条 外国企业登记事项包括统一社会信用代码、企业名称、企业类型、经营场所、负责人、获授权代表、经营范围、营业期限。

登记事项发生变动的，外国企业应当自变动决定作出之日起三十日内向登记机关申请办理变更登记。

第十五条 省人民政府市场监督管理部门和相关部门应当按照有关规定通过企业信用信息公示系统公示外国企业的登记、行政许可、行政处罚等相关信息，供社会公众查询。

第十六条 外国企业应当依照有关规定，通过企业信用信息公示系统向省人民政府市场监督管理部门报送上一年度的年度报告，并向社会公示。

年度报告事项包括：

(一)外国企业、负责人和获授权代表在本经济特区的联系方式等信息；

(二)外国企业在本经济特区的从业人数、营业收入、利润、纳税总额等经营情况信息；

(三)外国企业在本经济特区的出

资情况、资产总额、负债总额等信息；

(四)法律法规规定的其他应当公示的信息。

前款第一项规定的信息应当向社会公示，第二项、第三项规定的信息由外国企业选择是否向社会公示。经外国企业同意，公民、法人或者其他组织可以查询外国企业选择不公示的信息。

第十七条 外国企业在本经济特区不再设立经营场所的，应当自不再设立经营场所之日起三十日内向登记机关提出退出申请。

获授权代表应当自外国企业在本经济特区不再设立经营场所之日起三十日内向登记机关报告。

第十八条 登记机关应当在收到外国企业退出申请之日起三个工作日内受理，并通过企业信用信息公示系统向社会公告，公告期为七日。

公告期间，利害关系人和有关机关可以向登记机关提出异议申请。根据以下情形，登记机关分别作出决定：

(一)无异议情形的，公告期届满后予以办理退出登记；

(二)有异议情形但已消除或者异议不成立的，公告期届满后予以办理退出登记；

(三)有异议情形且未消除的，不予办理退出登记。

外国企业、利害关系人可以向登记机关申请举行听证会。听证期间不计入公告期限。

第十九条 登记机关发现外国企业在本经济特区不再设立经营场所的，可以通过获授权代表书面通知外国企业，要求外国企业在九十日内作出确认。无法联系获授权代表的，由登记机关通过企业信用信息公示系统向社会公告，要求外国企业在九十日内予以确认。

外国企业逾期未确认或者回复确认在本经济特区不再设立经营场所，并且不提出退出申请的，登记机关通过企业信用信息公示系统向社会公告拟作出除名的决定，公告期为三十日，公告期满利害关系人、有关机关没有提出异议的，登记机关对外国企业予以除名，并向社会公示。

被除名的外国企业不得继续在本经济特区从事服务贸易经营活动；需要继续从事的，应当重新申请登记取得营业执照。

第二十条 登记机关及相关行业主管部门发现外国企业在境外的运营情况和资信状况发生可能影响交易安全的变化，可以委托中介服务机构予以调查，外国企业应当配合。调查结果经认定后，及时通过企业信用信息公示系统向社会公告。

第二十一条 对外国企业违反本规定的行为，县级以上人民政府市场监督管理部门依照有关规定列入企业经营异常名录或者严重违法失信企业名单。

第二十二条 有下列情形之一的外国企业在本经济特区从事服务贸易经营活动的，由县级以上人民政府市场监督管理部门责令停止违法行为，没收违法所得，处以一万元以上五万元以下的罚款：

(一)依照本规定应当申请登记而未申请登记的；

(二)被登记机关除名的；

(三)已办理退出登记的。

第二十三条 外国企业提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实取得登记的，由登记机关没收违法所得，处以一万元以上十万元以下的罚款，对负责人处以一千元以上五千元以下的罚款；情节严重的，撤销登记。

明知外国企业存在前款规定的违法行为而参与的，对担任获授权代表的海南省常住居民处以一千元以上五千元以下的罚款，对担任获授权代表的会计师事务所或者律师事务所处以一万元以上三万元以下的罚款；情节严重的，三年内不得再担任获授权代表。

第二十四条 县级以上人民政府市场监督管理部门及其工作人员在登记管理活动中滥用职权、弄虚作假、玩忽职守、徇私舞弊的，由任免机关或者监察机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十五条 违反本规定的行为，本规定未设定处罚但其他法律、法规已设定处罚的，依照有关法律、法规的规定处罚。

第二十六条 香港、澳门、台湾地区企业在本经济特区从事服务贸易经营活动的，参照本规定执行。

第二十七条 本规定自2020年3月1日起施行。

海南推进更高层次对外开放 外国企业从事服务贸易经营活动便捷准入

——《海南经济特区外国企业从事服务贸易经营活动登记管理暂行规定》亮点解读

一、《海南经济特区外国企业从事服务贸易经营活动登记管理暂行规定》(简称《暂行规定》)出台的 background 是什么，对于我省自贸区(港)建设有何重大意义？

为了吸引外国企业来琼经营，形成外国企业在海南的集聚效应，促进跨境服务贸易发展，加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境，把海南打造成为对外开放的新高地，《暂行规定》贯彻落实习近平总书记《在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的讲话》(简称“4·13”重要讲话)精神和中共中央、国务院《关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》(简称“中央12号文件”)精神，运用经济特区立法权，在服务贸易领域先行先试更加灵活的政策体系和监管模式，即允许外国企业通过更加便捷的登记准入方式在海南经济特区从事服务贸易经营活动。

依据国家规定，外国企业进入中国市场开展经营活动，主要在中国境内设立外商投资企业或者分支机构、子机构、代表机构等形式进行。《暂行规定》(国市监注〔2018〕219号)关于“支持海南自贸试验区开展外国(地区)企业直接登记试点改革”的制度创新，是海南经济特区以服务贸易为突破口，在市场监管方面推行的更大力

度对外开放政策，也是对现有外商来华经营模式的重大补充，有利于推进海南自由贸易试验区高质量发展，加快推进海南自由贸易港建设。

二、《暂行规定》的适用范围

(一)外国企业。《暂行规定》适用于外国企业在海南经济特区内从事服务贸易经营活动的登记及相关管理活动。外国企业，是指依照外国法律规定在中国境外设立的营利性组织。外国企业在海南经济特区从事服务贸易经营活动，应当遵守中国法律法规，不得危害中国国家安全、损害社会公共利益；应当遵守国家和海南经济特区跨境服务贸易管理的规定，不得在国家或海南经济特区有关规定禁止的领域从事服务贸易活动，在限制的领域从事服务贸易活动应当符合规定的条件。外国企业在海南经济特区从事服务贸易经营活动，设立经营场所的，应当依照《暂行规定》申请经营活动登记。但法律法规规定外国企业在海南经济特区从事服务贸易经营活动应当在中国境内设立外商投资企业或者分支机构、子机构、代表机构的，应当依照国家相关法律法规规定办理登记。

适用《暂行规定》，要将外国企业与外商投资企业区别开来。外商投资企业是指全部或者部分由外国投资者投资，依照中国法律在中国境内登记注册设立的企业。二者主要区别：一是商事主体类型不同。前者是依照外国法律设立的外国企业，后者是依照中国法律设立的中国企业。二是在海南申请登记的法律依据不同。前者登记依据是《暂行规定》，后者的登记依据是我国公司登记管理、合伙企业登记管理等相关法律法规。三是登记的后果不同。前者是一种经营活动登记，登记之

后只取得在海南经济特区的经营资格，而不产生新的商事主体；后者是一种商事主体登记，登记注册之后取得主体资格，产生新的商事主体。

(二)港澳台企业。香港、澳门、台湾地区企业在海南经济特区从事服务贸易经营活动的，参照《暂行规定》执行。

三、在推进更高层次对外开放方面，《暂行规定》有哪些制度创新？

(一)建立外国企业服务贸易经营活动登记制度。《暂行规定》在探索外国企业在海南从事服务贸易经营活动的登记制度改革上做了新的尝试，即除国家法律法规规定必须设立外商投资企业或者分支机构、子机构、代表机构的外，对在海南设立经营场所从事服务贸易经营活动的外国企业进行经营活动登记，颁发营业执照。

(二)建立外国企业资质、许可、认证认可制度。为了鼓励和吸引更多具有国际先进性的外国企业到海南从事服务贸易经营活动，引进外国企业先进技术、人力资源、经营理念、管理模式等，提升海南自由贸易试验区和自由贸易港的国际化水准，《暂行规定》在行业准入方面给予外国企业更加自由的经营政策，即对外国企业在所属国已获得的相关资质、许可、认证进行备案后予以认可。资质、许可、认证认可制度是外国企业服务贸易经营活动登记制度的重要补充和配套，获得资质、许可、认证认可的企业，在海南经营可以不再另行取得中国国内相关资质、许可、认证，但依法应当由国家有关部门审批或者涉及国家安全、公共安全的除外。同时，为保持一定的行业水准，这些外国公司在所属国取得的资质、许可、认证的授予条件和标准

必须具有国际先进性或者不低于中国国家规定。具体可以认可的资质、许可、认证事项清单由省人民政府制定并向社会公布。

(三)简化登记材料。为吸引外国企业来海南从事服务贸易经营活动，《暂行规定》为外国企业提供了便利化的登记服务，简化了登记材料。外国企业申请登记仅需要提交登记申请书、企业章程(协议)、所属国政府有关部门出具的合法开业证明、负责人的任职文件和获授权代表的授权委托书、负责人和获授权代表的身份证明文件。同时，外国企业在申请前置审批时已经提交过的材料，在申请登记时可以不再提交。

(四)建立简易注销制度。为实现外国企业经营便利和贸易往来自由，《暂行规定》对外国企业实行简易注销登记，将外国企业申请办理退出登记的公告期设定为7日，更加便利外国企业快速退出市场。同时，由于外国企业退出登记涉及到债权债务的清算、完税、结算等问题，《暂行规定》规定了异议程序，允许利害关系人和有关机关在公告期间提出异议。

四、在监管和风险防范方面，《暂行规定》有哪些新的举措？

(一)建立外国企业获授权代表制度。为了保持与外国企业的日常联系，加强对外国企业的事中事后监管，保护交易各方的合法权益，《暂行规定》要求外国企业指定一个获授权代表负责提交、签收登记材料及相关文件，并在该外国企业不再设立经营场所时向登记机关报告。可以担任获授权代表的人员和机构有海南省常住居民、在海南注册的会计师事务所和在海

南注册的律师事务所。

(二)建立除名制度。为维护海南市场秩序，加强事中事后监管，《暂行规定》对不再设立经营场所的外国企业，经确认、公告和异议等程序后，予以除名，以终止外国企业在海南的经营资格。被除名的外国企业不得继续在海南从事服务贸易经营活动，需要继续从事的，应当重新申请登记取得营业执照。对外国企业的除名同样涉及到债权债务的清算、完税、结算等问题，《暂行规定》也设定了异议程序。

(三)建立交易安全调查制度。为维护交易安全，《暂行规定》规定，登记机关及相关行业主管部门发现外国企业在境外的运营情况和资信状况发生可能影响交易安全的变化，可以委托具有相关国际业务能力的中介服务机构予以调查，外国企业在接受调查时应当予以配合。调查结果经认定后，及时通过企业信用信息公示系统向社会公告。

五、对外国企业及相关机构和人员的违法行为，《暂行规定》有哪些惩戒措施？

(一)纳入信用监管。外国企业违反本规定的行为，由县级以上市场监督管理部门依照国家企业信用信息公示、企业经营异常名录管理、严重违法失信企业名单管理等有关规定，列入企业经营异常名录或者严重违法失信企业名单，进行信用监管。

(二)对外国企业及其负责人、获授权代表的违法行为予以处罚。对未登记、被除名、已退出登记或在海南从事服务贸易经营活动的外国企业，或者提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实取得登记的外国企业及其负责人以及参与违法行为的获授权代表，设定了处罚。

■ 新春走基层·脱贫攻坚一线见闻

澄迈金江镇山口村435名贫困户全脱贫

新房挂起红灯笼

暖意融融年味浓

■ 本报记者 余小艳 通讯员 叶上荣

“挂起红灯笼，准备迎接新春喽！”1月20日下午，在澄迈县金江镇山口村，刚从集市上置办好年货回到家中的王运寿迫不及待地吧大红灯笼悬挂在门脚上。他6岁的儿子小凯第一次看到自家门前亮起红灯笼，惊喜得蹦跳欢呼起来。

37岁的王运寿原是山口村建档立卡贫困户，如今已经脱贫。为了迎接农历鼠年春节，王运寿从1月初就开始筹备。新建庭院，改造厨房，置办新桌椅、厨具等，先后花了1万余元。看着危房改造后的水泥平房，王运寿说，“终于像个温暖的家”，有了年味。

“要不是政府帮我建了新房，镇干部和村干部又引导我发展养殖产业，哪来今天的幸福生活。”看着眼前的一切，王运寿充满感激地说，以往因为家庭关系破裂，王运寿独自抚养孩子，再加上自身发展动力不足，生活十分窘迫。2018年11月，当地政府扶持5.5万元进行危房改造，为他新建一栋水泥平房外带一个独立卫生间，让他有了个舒适的家。

不仅如此，澄迈县金江镇干部、山口村干部、帮扶责任人多次上门，给王运寿做思想工作，引导其发展养殖产业。2019年3月，王运寿利用村镇帮扶资金，购买了50只鸭苗和80只鸡苗。

自从养鸡养鸭以来，王运寿起早贪黑忙碌，不仅没有叫苦叫累，劲头反而越来越足。为了提升养殖技术，让鸡鸭长得健康结实，他积极参加电视夜校和金江镇举办的饲养技术培训。

“遇到不懂的问题或特殊状况就打电话咨询专家，直到弄清楚为止。”王运寿说。

随着养殖技术越来越好，王运寿养的鸡鸭也越来越受欢迎，养殖规模也越来越大。去年，王运寿先后养了3批鸭和两批鸡，除去养殖成本，纯收入1万余元。如今，王运寿家还存栏50只鸭和210只鸡。

“改造完房屋，办齐年货，还有5000多元存款。”傍晚时分，王运寿边给鸡添料，边告诉海南日报记者，预计今年春节后，扩建鸡舍，增加养殖规模。此外，临近春节，澄迈县金江镇和山口村包单位澄迈县税务局开展“送温暖”活动，为山口村困难群众发放粮油等物资。“我还领到一床棉被和大米、食用油，今年能过一个安稳年喽。”王运寿高兴地说。

山口村驻村第一书记曾庆师说，山口村是“十三五”贫困村，全村下辖9个自然村，共959户5200余人，原先建档立卡贫困户90户435人。近年来，镇村干部通过建立合作社带动贫困户参与种植地瓜、蘑菇等产业，以及鼓励自主发展产业和外出务工等多种方式增加收入。目前，山口村435名贫困户已经全部脱贫。(本报金江1月21日电)

我省持续支持企业“走出去” 参与国际产能合作

去年我省企业境外投资项目备案25个，
中方投资总额11.72亿美元

本报海口1月21日讯(记者梁振君)我省持续支持企业“走出去”参与国际产能合作，成效渐显。海南日报记者1月21日从省发展改革委了解到，2019年我省企业累计境外投资项目备案25个，中方投资总额11.72亿美元。其中，由我省完成境外投资项目备案24个，中方投资总额5.31亿美元，同比增长218%；由国家发展改革委完成项目备案1个，中方投资6.41亿美元。

从项目备案的情况来看，我省企业境外投资项目主要投资区域是英国、日本、意大利、柬埔寨、新加坡、开曼群岛、哈萨克斯坦、以及中国香港、中国澳门等地，投资领域主要集中在能源、热带农业、医药、旅游、教育、区块链等行业。

我省企业境外投资主要有四大特点。一是“一带一路”沿线国家及地区为境外投资的主要地区。2019年我省企业对14个国家及地区开展境外投资，其中涉及“一带一路”沿线国家和地区有6个，投资总额7.32亿美元，占年度投资总额的62%。二是我省特色产业“走出去”谋求国际产能合作势头强劲。在国际产能合作大背景下，我省优势特色产业充分发挥自身特色和优势，积极“走出去”参与国际产能大合作。例如，海南天然橡胶产业集团股份有限公司投入6594.24万美元并购新加坡R11InternationalPteLtd股份，谋求更大发展。三是保险资金境外投资步伐明显加快。在国家政策和监管制度的推动、引导和规范下，我省保险资金境外投资保持着稳健良好的发展态势。阳光人寿保险股份有限公司2018年境外投资项目备案2个，投资总额为5000万美元，2019年境外投资项目备案5个，投资总额为1.65亿美元，同比增长220%，占2019年我省备案项目总投资的14%。四是企业积极“走出去”布局区块链技术发展。海南南海云控股股份有限公司投资认购英国牛津市布洛克豪斯科技股份有限公司股权，获得该公司的牛津大学区块链研究院知识产权永久免费使用权，谋求新的发展空间。

下一步，我省将进一步强化力量，稳步推动我省企业“走出去”。一是深度融合“一带一路”和国际产能合作战略，支持有实力的企业“走出去”。重点加强与东盟、中亚等“一带一路”沿线国家及地区的能源和产业链合作。二是培育优势特色产业。充分利用海南自由贸易港优惠政策，结合海南产业特色，逐步培育出一批具有国际竞争力的跨国企业和著名品牌。三是服务企业“走出去”，加强风险防控。整合政府各有关部门信息，为企业提供境外相关国家及地区的政策法律、地域文化、投资风险和税收等各方面信息服务，主动做好各类投资风险防范工作。四是加强境外投资项目监管。联合政府各有关部门建立协同监管机制，加强信息共享，通过在线监测、约谈函询、抽查核实等方式对境外投资项目执行情况进行动态监测和事中、事后监管。