

海南经济特区外国企业从事服务贸易经营活动登记管理暂行规定

(2019年12月31日海南省第六届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过)

海南省人民代表大会常务委员会公告

第45号

《海南经济特区外国企业从事服务贸易经营活动登记管理暂行规定》已由海南省第六届人民代表大会常务委员会第十六次会议于2019年12月31日通过，现予公布，自2020年3月1日起施行。

海南省人民代表大会常务委员会
2020年1月22日

第一条 为了促进跨境服务贸易发展，规范外国企业在本经济特区从事服务贸易经营活动的登记管理，保护其合法权益，加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境，遵循法律、行政法规的基本原则，制定本规定。

第二条 本规定适用于外国企业在本经济特区内从事服务贸易经营活动的登记及相关管理活动。

本规定所称外国企业，是指依照外国法律规定在中国境外设立的营利性组织。

第三条 外国企业在本经济特区从事服务贸易经营活动，应当遵守中国法律法规，不得危害中国国家安全、损害社会公共利益。

外国企业在本经济特区从事服务贸易经营活动，应当遵守国家和本经济特区跨境服务贸易管理的规定。依照有关规定禁止的领域，外国企业不得从事服务贸易经营活动；依照有关规定限制的领域，外国企业从事服务贸易经营活动应当符合规定的条件。

第四条 省人民政府市场监督管理部门负责外国企业的登记管理工作。

省和市、县、自治县人民政府相关行业主管部门按照各自职责分工对外国企业服务贸易经营活动进行监督管理。

第五条 外国企业在本经济特区从事服务贸易经营活动，设立经营场所的，应当依照本规定申请登记。

法律法规规定外国企业在本经济特区从事服务贸易经营活动应当在本国境内设立外商投资企业或者分支机构、代表机构的，从其规定。

第六条 在本经济特区从事服务贸易经营活动依法需要办理前置审批的，外国企业应当依法申请审批，获得

批准后再向登记机关申请登记，未通过审批的不予登记。

第七条 外国企业登记后，依法需要办理后置审批方可从事服务贸易经营活动的，未经批准，不得从事服务贸易经营活动。

外国企业在所属国已获得从事相

关服务贸易经营活动的资质、许可、认证，其条件和标准具有国际先进性或者不低于中国国家规定的，经本经济特区相关行业主管部门备案后予以认可，但后置审批事项依法应当由国家有关部门审批或者涉及国家安全、公共安全的除外。可以认可的资质、许可、认证事项清单由省人民政府制定并向社会公布。

第八条 外国企业在办理登记时，登记机关应当告知外国企业需要申请审批的经营项目和相应的审批部门。

涉及后置审批事项的，办理登记后，登记机关应当将外国企业登记信息通过信息共享平台告知有关行政审批部门。有关行政审批部门应当及时依法办理相关后置审批，并依法履行后续监管职责。

第九条 外国企业应当指定一个获授权代表负责提交、签收登记材料及相关法律文件。获授权代表可以是下列人员或机构：

(一)海南省常住居民；

(二)在海南注册的会计师事务所；

(三)在海南注册的律师事务所。

第十条 外国企业应当在设立经营场所后三十日内，向登记机关申请登记，并通过获授权代表提交下列材料：

(一)登记申请书；

(二)企业章程(协议)；

(三)所属国政府有关部门出具的合法开业证明；

(四)负责人的任职文件和获授权代表的授权委托书；

(五)负责人和获授权代表的身份证明文件。

外国企业在申请前置审批时已经提交过的材料，在向登记机关申请登记时可以不再提交。

第十一条 登记机关对外国企业提交的申请材料实行形式审查。

外国企业应当对申请材料的真实性、合法性、完整性负责。

第十二条 外国企业申请登记时，应当使用合法开业证明载明的名称或者中文译名，也可以同时登记外文名称和中文译名。

外文名称和中文译名应当符合中国法律、法规规定和公序良俗。名称和中文译名存在与其他企业名称重名或者近似情形时，应当加注识别性的符号或者表述。

名称不符合前款规定的，应当予以纠正；未纠正的，登记机关不予登记。

第十三条 对符合登记条件的外国企业，登记机关应当自受理之日起三个工作日内颁发营业执照，并通过企业信用公示系统向社会公示。

外国企业应当凭营业执照申请办理社会保险、税务、海关和登记后置审批等事项，可以凭营业执照申请办理银行账户。

第十四条 外国企业登记事项包括统一社会信用代码、企业名称、企业类型、经营场所、负责人、获授权代表、经营范围、营业期限。

登记事项发生变动的，外国企业应当自变动决定作出之日起三十日内向登记机关申请办理变更登记。

第十五条 省人民政府市场监督管理部门和相关部门应当按照有关规定通过企业信用公示系统公示外国企业的登记、行政许可、行政处罚等相关信息，供社会公众查询。

第十六条 外国企业应当依照有关规定，通过企业信用公示系统向省人民政府市场监督管理部门报送上年度的年度报告，并向社会公示。

年度报告事项包括：

(一)登记申请书；
(二)企业章程(协议)；
(三)所属国政府有关部门出具的合法开业证明；
(四)负责人的任职文件和获授权代表的授权委托书；

(三)外国企业在本经济特区的出

资情况、资产总额、负债总额等信息；
(四)法律法规规定的其他应当公示的信息。

前款第一项规定的信息应当向社会公示，第二项、第三项规定的信息由外国企业选择是否向社会公示。经外国企业同意，公民、法人或者其他组织可以查询外国企业选择不公示的信息。

第十七条 外国企业在本经济特区不再设立经营场所的，应当自不再设立经营场所之日起三十日内向登记机关提出退出申请。

获授权代表应当自外国企业在本经济特区不再设立经营场所之日起三十日内向登记机关报告。

第十八条 登记机关应当在收到外国企业退出申请之日起三个工作日内受理，并通过企业信用公示系统向社会公告，公告期为七日。

公告期间，利害关系人和有关机关可以向登记机关提出异议申请。根据以下情形，登记机关分别作出决定：

(一)无异议情形的，公告期届满后予以办理退出登记；

(二)有异议情形但已消除或者异议不成立的，公告期届满后予以办理退出登记；

(三)有异议情形且未消除的，不予办理退出登记。

外国企业、利害关系人可以向登记机关申请举行听证会。听证期间不计入公告期限。

第十九条 登记机关发现外国企业在本经济特区不再设立经营场所的，可以通过获授权代表书面通知外国企业，要求外国企业在九十日内作出确认。无法联系获授权代表的，由登记机关通过企业信用公示系统向社会公告，要求外国企业在九十日内予以确认。

外国企业逾期未确认或者回复确认在本经济特区不再设立经营场所，并且不提出退出申请的，登记机关通过企业信用公示系统向社会公告拟作出除名的决定，公告期为三十日，公告期满利害关系人、有关机关没有提出异议的，登记机关对外国企业予以除名，并向社会公示。

被除名的外国企业不得继续在本经济特区从事服务贸易经营活动；需要继续从事的，应当重新申请登记取得营业执照。

第二十条 登记机关及相关行业主管部门发现外国企业在境外的运营情况和资信状况发生可能影响交易安全的变化，可以委托中介服务机构予以调查，外国企业应当配合。调查结果经认定后，及时通过企业信用公示系统向社会公告。

第二十一条 对外国企业违反本规定的行为，县级以上人民政府市场监督管理部门依照有关规定列入企业经营异常名录或者严重违法失信企业名单。

第二十二条 有下列情形之一的外国企业在本经济特区从事服务贸易经营活动的，由县级以上人民政府市场监督管理部门责令停止违法行为，没收违法所得，处以一万元以上五万元以下的罚款：

(一)依照本规定应当申请登记而未申请登记的；

(二)被登记机关除名的；

(三)已办理退出登记的。

第二十三条 外国企业提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实取得登记的，由登记机关没收违法所得，处以一万元以上十万元以下的罚款，对负责人处以一千元以上五千元以下的罚款；情节严重的，撤销登记。

明知外国企业存在前款规定的违法行为而参与的，对担任获授权代表的海南省常住居民处以一千元以上五千元以下的罚款，对担任获授权代表的会计师事务所或者律师事务所处以一万元以上三万元以下的罚款；情节严重的，三年内不得再担任获授权代表。

第二十四条 县级以上人民政府市场监督管理部门及其工作人员在登记管理过程中滥用职权、弄虚作假、玩忽职守、徇私舞弊的，由任免机关或者监察机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十五条 违反本规定的行为，本规定未设定处罚但其他法律、法规已设定处罚的，依照有关法律、法规的规定处罚。

第二十六条 香港、澳门、台湾地区的企业在本经济特区从事服务贸易经营活动的，参照本规定执行。

第二十七条 本规定自2020年3月1日起施行。

海南推进更高层次对外开放 外国企业从事服务贸易经营活动便捷准入

——《海南经济特区外国企业从事服务贸易经营活动登记管理暂行规定》亮点解读

一、《海南经济特区外国企业从事服务贸易经营活动登记管理暂行规定》出台的背景是什么，对我省自贸区(港)建设有何重大意义？

为了吸引外国企业来琼经营，形成外国企业在海南的集聚效应，促进跨境服务贸易发展，加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境，把海南打造成为对外开放的新高地，《暂行规定》贯彻落实习近平总书记《在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的讲话》(简称“4·13”重要讲话)精神和中共中央、国务院《关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》(简称“中央12号文件”)精神，运用经济特区立法权，在服务贸易领域先行先试更加灵活的政策体系和监管模式，即允许外国企业通过更加便捷的登记准入方式在海南经济特区从事服务贸易经营活动。

依据国家规定，外国企业进入中国市场开展经营活动，主要以在中国境内设立外商投资企业或者分支机构、子机构、代表机构等形式进行。《暂行规定》对外国企业予以更高层次的开放，学习借鉴了香港关于“非香港公司”的登记管理模式，允许外国企业不设立中国商事主体，而直接在海南从事服务贸易经营活动。这是海南对接国家市场监督管理总局、国家药品监督管理局、国家知识产权局《关于支持中国(海南)自由贸易试验区建设若干意见》(国市监注〔2018〕219号)关于“支持海南自贸试验区开展外国(地区)企业直接登记试点改革”的制度创新，是海南经济特区以服务贸易为突破口，在市场准入方面推行的更大力

度对外开放政策，也是对现有外商来华经营模式的重大补充，有利于推进海南自由贸易试验区高质量建设，加快推进海南自由贸易港建设。

二、《暂行规定》的适用范围

(一)外国企业。《暂行规定》适用于外国企业在海南经济特区内从事服务贸易经营活动的登记及相关管理活动。外国企业，是指依照外国法律规定在中国境外设立的营利性组织。外国企业在海南经济特区从事服务贸易经营活动，应当遵守中国法律法规，不得危害中国国家安全、损害社会公共利益；应当遵守国家和海南经济特区跨境服务贸易管理的规定，不得在国家和海南经济特区有关规定禁止的领域从事服务贸易活动，在限制的领域从事服务贸易活动应当符合规定的条件。外国企业在海南经济特区从事服务贸易经营活动，设立经营场所的，应当依照本规定申请登记。

三、在推进更高层次对外开放方面，《暂行规定》有哪些制度创新？

(一)建立外国企业服务贸易经营活动登记制度。《暂行规定》在探索外国企业在海南从事服务贸易经营活动的登记及相关管理活动。外国企业，是指依照外国法律规定在中国境外设立的营利性组织。外国企业在海南经济特区从事服务贸易经营活动，应当遵守中国法律法规，不得危害中国国家安全、损害社会公共利益；应当遵守国家和海南经济特区跨境服务贸易管理的规定，不得在国家和海南经济特区有关规定禁止的领域从事服务贸易活动，在限制的领域从事服务贸易活动应当符合规定的条件。外国企业在海南经济特区从事服务贸易经营活动，设立经营场所的，应当依照本规定申请登记。

(二)建立外国企业资质、许可、认证认可制度。为了鼓励和吸引更多具有国际先进性的外国企业到海南从事服务贸易经营活动，引进外国企业先进技术、人力资源、经营理念、管理模式等，提升海南自由贸易试验区和自由贸易港的国际化水准，《暂行规定》在行业准入方面给予外国企业更加自由的经营政策，即对外国企业在所属国已获得的相关资质、许可、认可进行备案后予以认可。资质、许可、认证认可制度是外国企业服务贸易经营活动登记制度的重要补充和配套，获得资质、许可、认证认可的企业，在海南经营可以不再另行取得中国国内相关资质、许可、认证，但依法应当由国家有关部门审批或者涉及国家安全、公共安全的除外。同时，为保持一定的行业水准，这些外国公司在所属国取得的资质、许可、认证的授予条件和标准

必须具有国际先进性或者不低于中国国家规定。具体可以认可的资质、许可、认证事项清单由省人民政府制定并向社会公布。

(三)简化登记材料。为吸引外国企业来海南从事服务贸易经营活动，《暂行规定》为外国企业提供了便利化的登记服务，简化了登记材料。外国企业申请登记仅需要提交登记申请书、企业章程(协议)、所属国政府有关部门出具的合法开业证明、负责人的任职文件和获授权代表的授权委托书；

(二)建立除名制度。为维护海南市场经营秩序，加强事中事后监管，《暂行规定》对不再设立经营场所的外国企业，经确认、公告和异议等程序后，予以除名，以终止外国企业在海南的经营资格。被除名的外国企业不得继续在海南从事服务贸易经营活动，需要继续从事的，应当重新申请登记取得营业执照。

对外国企业的除名同样涉及到债权债务的清算、完税、结算等问题，《暂行规定》也设定了异议程序。

(三)建立交易安全调查制度。为维护交易安全，《暂行规定》规定，登记机关及相关行业主管部门发现外国企业在境外的运营情况和资信状况发生可能影响交易安全的变化，可以委托中介服务机构予以调查，外国企业在接受调查时应当予以配合。调查结果经认定后，及时通过企业信用公示系统向社会公告。

五、对外国企业及相关机构和人员的违法行为，《暂行规定》有哪些惩处措施？

(一)纳入信用监管。外国企业违反本规定的，由县级以上市场监督管理部门依照国家企业信息公示、企业经营异常名录管理、严重违法失信企业名单管理等有关规定，列入企业经营异常名录或者严重违法失信企业名单，进行信用监管。

(二)对外国企业及其负责人、获授权代表的违法行为予以处罚。对未登记、被除名、已退出登记而在海南从事服务贸易经营活动的外国企业，或者提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实取得登记的外国企业及其负责人以及参与违法行为的获授权代表，设定了处罚。

下一步，我省将进一步强化力量，稳步推进我省企业“走出去”。一是深度融合“一带一路”和国际产能合作战略，支持有条件的“走出去”。重点加强与东盟、中亚等“一带一路”沿线国家及地区的能源和产业链合作。二是培育优势特色产业。充分利用海南自由贸易港优惠政策，结合海南产业特色，逐步培育一批具有国际竞争力的跨国企业和著名品牌。三是服务企业“走出去”，加强风险防控。整合政府各有关部门信息，为企业提供境外相关国家及地区的政策法律、地域文化、投资风险和税收等方面信息服务，主动做好各类投资风险防范工作。四是加强境外投资项目监管。联合政府各有关部门建立协同监管机制，加强信息共享，通过在线监测、约谈函询、抽查核实等方式对境外投资项目执行情况进行动态监测和事中、事后监管。

八、《暂行规定》的亮点解读

九、《暂行规定》的制度创新

十、《暂行规定》的法律责任

十一、《暂行规定》的实施日期

十二、《暂行规定》的施行日期

十三、《暂行规定》的施行日期

十四、《暂行规定》的施行日期

十五、《暂行规定》的施行日期

十六、《暂行规定》的施行日期

十七、《暂行规定》的施行日期

十八、《暂行规定》的施行日期

十九、《暂行规定》的施行日期

二十、《暂行规定》的施行日期

二十一、《暂行规定》的施行日期

二十二、《暂行规定》的施行日期

二十三、《暂行规定》的施行日期

二十四、《暂行规定》的施行日期

二十五、《暂行规定》的施行日期

二十六、《暂行规定》的施行日期

二十七、《暂行规定》的施行日期

二十八、《暂行规定》的施行日期

二十九、《暂行规定》的施行日期

三十、《暂行规定》的施行日期