2020年3月6日 星期五
值班主任：史自勋 主编：林永成 美编：杨薇
海南日报

中共中央国务院关于深化医疗保障制度改革的意见

（2020年2月25日）

医疗保障是减轻群众就医负担、增进民生福祉、维护社会和谐稳定的重大制度安排。党中央、国务院高度重视人民健康，建立了覆盖全民的基本医疗保障制度。党的十八大以来，全民医疗保障制度改革持续推进，在破解看病难、看病贵问题上取得了突破性进展。为深入贯彻党的十九大关于全面建立中国特色医疗保障制度的决策部署，着力解决医疗保障发展不平衡不充分的问题，现就深化医疗保障制度改革提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以人民健康为中心，加快建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系，通过统一制度、完善政策、健全机制、提升服务，增强医疗保障的公平性、协调性，发挥医保基金战略性购买作用，推进医疗保障和医药服务高质量协同发展，促进健康中国战略实施，使人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

（二）基本原则。坚持应保尽保、保障基本，基本医疗保障依法覆盖全民，尽力而为、量力而行，实事求是确定保障范围和标准。坚持稳健持续、防范风险，科学确定筹资水平，均衡各方缴费责任，加强统筹共济，确保基金可持续。坚持促进公平、筑牢底线，强化制度公平，逐步缩小待遇差距，增强对贫困群众基础性、兜底性保障。坚持治理创新、提质增效，发挥市场决定性作用，更好发挥政府作用，提高医保治理社会化、法治化、标准化、智能化水平。坚持系统集成、协同高效，增强医保、医疗、医药联动改革的整体性、系统性、协同性，保障群众获得高质量、有效率、能负担的医药服务。

（三）改革发展目标。到2025年，医疗保障制度更加成熟定型，基本完成待遇保障、筹资运行、医保支付、基金监管等重要机制和医药服务供给、医保管理服务等关键领域的改革任务。到2030年，全面建成以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的医疗保障制度体系，待遇保障公平适度，基金运行稳健持续，管理服务优化便捷，医保治理现代化水平显著提升，实现更好保障病有所医的目标。

二、完善公平适度的待遇保障机制

公平适度的待遇保障是增进人民健康福祉的内在要求。要推进法定医疗保障制度更加成熟定型，健全重特大疾病医疗保险和救助制度，统筹规划各类医疗保障高质量发展，根据经济发展水平和基金承受能力稳步提高医疗保障水平。

（四）完善基本医疗保险制度。坚持和完善覆盖全民、依法参加的基本医疗保险制度和政策体系，职工和城乡居民分类保障，待遇与缴费挂钩，基金分别建账、分账核算。统一基本医疗保险统筹层次、医保目录，规范医保支付政策确定办法。逐步将门诊医疗费用纳入基本医疗保险统筹基金支付范围，改革职工基本医疗保险个人账户，建立健全门诊共济保障机制。

（五）实行医疗保障待遇清单制度。建立健全医疗保障待遇清单制度，规范政府决策权限，科学界定基本制度、基本政策、基金支付项目和标准，促进医疗保障制度法定化、决策科学化、管理规范化。各地区要确保政令畅通，未经批准不得出台超出清单授权范围的政策。严格执行基本支付范围和标准，实施公平适度保障，纠正过度保障和保障不足问题。

（六）健全统一规范的医疗救助制度。建立救助对象及时精准识别机制，科学确定救助范围。全面落实资助重点救助对象参保缴费政策，健全重点救助对象医疗费用救助机制。建立防范和化解因病致贫返贫长效机制。增强医疗救助托底保障功能，通过明确诊疗方案、规范转诊等措施降低医疗成本，提高年度医疗救助限额，合理控制贫困群众政策范围内自付费用比例。

（七）完善重大疫情医疗救治费用保障机制。在突发疫情等紧急情况时，确保医疗机构先救治、后收费。健全重大疫情医疗救治医保支付政策，完善异地就医直接结算制度，确保患者不因费用问题影响就医。探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度，有针对性免除医保目录、支付限额、用药量等限制性条款，减轻困难群众就医就诊后顾之忧。统筹医疗保障基金和公共卫生服务资金使用，提高对基层医疗机构的支付比例，实现公共卫生服务和医疗服务有效衔接。

（八）促进多层次医疗保障体系发展。强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能，促进各类医疗保障互补衔接，提高重特大疾病和多元医疗需求保障水平。完善和规范居民大病保险、职工大额医疗费用补助、公务员医疗补助及企业补充医疗保险。加快发展商业健康保险，丰富健康保险产品供给，用足用好商业健康保险个人所得税政策，研究扩大保险产品范围。加强市场行为监管，突出健康保险产品设计、销售、赔付等关键环节监管，提高健康保障服务能力。鼓励社会慈善捐赠，统筹调动慈善医疗救助力量，支持医疗互助有序发展。探索罕见病用药保障机制。

三、健全稳健可持续的筹资运行机制

合理筹资、稳健运行是医疗保障制度可持续的基本保证。要建立与社会主义初级阶段基本国情相适应、与各方承受能力相匹配、与基本健康需求相协调的筹资机制，切实加强基金运行管理，加强风险预警，坚决守住不发生系统性风险底线。

（九）完善筹资分担和调整机制。就业人员参加基本医疗保险由用人单位和个人共同缴费。非就业人员参加基本医疗保险由个人缴费，政府按规定给予补助，缴费与经济社会发展水平和居民人均可支配收入挂钩。适应新业态发展，完善灵活就业人员参保缴费方式。建立基本医疗保险基准费率制度，规范缴费基数政策，合理确定费率，实行动态调整。均衡个人、用人单位、政府三方筹资缴费责任，优化个人缴费和政府补助结构，研究应对老龄化医疗负担的多渠道筹资政策。加强财政对医疗救助投入，拓宽医疗救助筹资渠道。

（十）巩固提高统筹层次。按照制度政策统一、基金统收统支、管理服务一体的标准，全面做实基本医疗保险市地级统筹。探索推进市地级以下医疗保障部门垂直管理。鼓励有条件的省（自治区、直辖市）按照分级管理、责任共担、统筹调剂、预算考核的思路，推进省级统筹。加强医疗救助基金管理，促进医疗救助统筹层次与基本医疗保险统筹层次相协调，提高救助资金使用效率，最大限度惠及贫困群众。

（十一）加强基金预算管理和风险预警。科学编制医疗保障基金收支预算，加强预算执行监督，全面实施预算绩效管理。适应异地就医直接结算、“互联网+医疗”和医疗机构服务模式发展需要，探索开展跨区域基金预算试点。加强基金中长期精算，构建收支平衡机制，健全基金运行风险评估、预警机制。

四、建立管用高效的医保支付机制

医保支付是保障群众获得优质医药服务、提高基金使用效率的关键机制。要聚焦临床需要、合理诊治、适宜技术，完善医保目录、协议、结算管理，实施更有效率的医保支付，更好保障参保人员权益，增强医保对医药服务领域的激励约束作用。

（十二）完善医保目录动态调整机制。立足基金承受能力，适应群众基本医疗需求、临床技术进步，调整优化医保目录，将临床价值高、经济性评价优良的药品、诊疗项目、医用耗材纳入医保支付范围，规范医疗服务设施支付范围。健全医保目录动态调整机制，完善医保准入谈判制度。合理划分中央与地方目录调整职责和权限，各地区不得自行制定目录或调整医保用药限定支付范围，逐步实现全国医保用药范围基本统一。建立医保药品、诊疗项目、医用耗材评价规则和指标体系，健全退出机制。

（十三）创新医保协议管理。完善基本医疗保险协议管理，简化优化医药机构定点申请、专业评估、协商谈判程序。将符合条件的医药机构纳入医保协议管理范围，支持“互联网+医疗”等新服务模式发展。建立健全跨区域就医协议管理机制。制定定点医药机构履行协议考核办法，突出行为规范、服务质量和费用控制考核评价，完善定点医药机构退出机制。

（十四）持续推进医保支付方式改革。完善医保基金总额预算办法，健全医疗保障经办机构与医疗机构之间协商谈判机制，促进医疗机构集体协商，科学制定总额预算，与医疗质量、协议履行绩效考核结果相挂钩。大力推进大数据应用，推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式，推广按疾病诊断相关分组付费，医疗康复、慢性精神疾病等长期住院按床日付费，门诊特殊慢性病按人头付费。探索医疗服务与药品分开支付。适应医疗服务模式发展创新，完善医保基金支付方式和结算管理机制。探索对紧密型医疗联合体实行总额付费，加强监督考核，结余留用、合理超支分担，有条件的地区可按协议约定向医疗机构预付部分医保资金，缓解其资金运行压力。

五、健全严密有力的基金监管机制

医疗保障基金是人民群众的“保命钱”，必须始终把维护基金安全作为首要任务。要织密扎牢医保基金监管的制度笼子，着力推进监管体制改革，建立健全医疗保障信用管理体系，以零容忍的态度严厉打击欺诈骗保行为，确保基金安全高效、合理使用。

（十五）改革完善医保基金监管体制。加强医保基金监管能力建设，进一步健全基金监管体制机制，切实维护基金安全、提高基金使用效率。加强医疗保障公共服务机构内控机构建设，落实协议管理、费用监控、稽查审核责任。实施跨部门协同监管，积极引入第三方监管力量，强化社会监督。

（十六）完善创新基金监管方式。建立监督检查常态机制，实施大数据实时动态智能监控。完善对医疗服务的监控机制，建立信息强制披露制度，依法依规向社会公开医药费用、费用结构等信息。实施基金运行全过程绩效管理，建立医保基金绩效评价体系。健全医疗保障社会监督激励机制，完善欺诈骗保举报奖励制度。

（十七）依法追究欺诈骗保行为责任。制定完善医保基金监管相关法律法规，规范监管权限、程序、处罚标准等，推进有法可依、依法行政。建立医疗保障信用体系，推行守信联合激励和失信联合惩戒。加强部门联合执法，综合运用协议、行政、司法等手段，严肃追究欺诈骗保单位和个人责任，对涉嫌犯罪的依法追究刑事责任，坚决打击欺诈骗保、危害参保群众权益的行为。

六、协同推进医药服务供给侧改革

医药服务供给关系人民健康和医疗保障功能的实现。要充分发挥药品、医用耗材集中带量采购在深化医药服务供给侧改革中的引领作用，推进医保、医疗、医药联动改革系统集成，加强政策和管理协同，保障群众获得优质实惠的医药服务。

（十八）深化药品、医用耗材集中带量采购制度改革。坚持招采合一、量价挂钩，全面实行药品、医用耗材集中带量采购。以医保支付为基础，建立招标、采购、交易、结算、监督一体化的省级招标采购平台，推进构建区域性、全国性联盟采购机制，形成竞争充分、价格合理、规范有序的供应保障体系。推进医保基金与医药企业直接结算，完善医保支付标准与集中采购价格协同机制。

（十九）完善医药服务价格形成机制。建立以市场为主导的药品、医用耗材价格形成机制，建立全国交易价格信息共享机制。治理药品、高值医用耗材价格虚高。完善医疗服务项目准入制度，加快审核新增医疗服务价格项目，建立价格科学确定、动态调整机制，持续优化医疗服务价格结构。建立医药价格信息、产业发展指数监测与披露机制，建立药品价格和招采信用评价制度，完善价格函询、约谈制度。

（二十）增强医药服务可及性。健全全科和专科医疗服务合作分工的现代医疗服务体系，强化基层全科医疗服务。加强区域医疗服务能力评估，合理规划各类医疗资源布局，促进资源共享利用，加快发展社会办医，规范“互联网+医疗”等新服务模式发展。完善区域公立医院医疗设备配置管理，引导合理配置，严控超常超量配备。补齐护理、儿科、老年科、精神科等紧缺医疗服务短板。做好仿制药质量和疗效一致性评价受理与审评，通过完善医保支付标准和药品招标采购机制，支持优质仿制药研发和使用，促进仿制药替代。健全短缺药品监测预警和分级应对体系。

（二十一）促进医疗服务能力提升。规范医疗机构和医务人员诊疗行为，推行处方点评制度，促进合理用药。加强医疗机构内部专业化、精细化管理，分类完善科学合理的考核评价体系，将考核结果与医保基金支付挂钩。改革现行科室和个人核算方式，完善激励相容、灵活高效、符合医疗行业特点的人事薪酬制度，健全绩效考核分配制度。

七、优化医疗保障公共管理服务

医疗保障公共管理服务关系亿万群众切身利益。要完善经办管理和公共服务体系，更好提供精准化、精细化服务，提高信息化服务水平，推进医保治理创新，为人民群众提供便捷高效的医疗保障服务。

（二十二）优化医疗保障公共服务。推进医疗保障公共服务标准化规范化，实现医疗保障一站式服务、一窗口办理、一单制结算。适应人口流动需要，做好各类人群参保和医保关系跨地区转移接续，加快完善异地就医直接结算服务。深化医疗保障系统作风建设，建立统一的医疗保障服务热线，加快推进服务事项网上办理，提高运行效率和服务质量。

（二十三）高起点推进标准化和信息化建设。统一医疗保障业务标准和技术标准，建立全国统一、高效、兼容、便捷、安全的医疗保障信息系统，实现全国医疗保障信息互联互通，加强数据有序共享。规范数据管理和应用权限，依法保护参保人员基本信息和数据安全。加强大数据开发，突出应用导向，强化服务支撑功能，推进医疗保障公共服务均等可及。

（二十四）加强经办能力建设。构建全国统一的医疗保障经办管理体系，大力推进服务下沉，实现省、市、县、乡镇（街道）、村（社区）全覆盖。加强经办服务队伍建设，打造与新时代医疗保障公共服务要求相适应的专业队伍。加强医疗保障公共管理服务能力配置，建立与管理服务绩效挂钩的激励约束机制。政府合理安排预算，保证医疗保障公共服务机构正常运行。

（二十五）持续推进医保治理创新。推进医疗保障经办机构法人治理，积极引入社会力量参与经办服务，探索建立共建共治共享的医保治理格局。规范和加强与商业保险机构、社会组织的合作，完善激励约束机制。探索建立跨区域医保管理协作机制，实现全流程、无缝隙公共服务和基金监管。更好发挥高端智库和专业机构的决策支持和技术支撑作用。

八、组织保障

（二十六）加强党的领导。各级党委和政府要把医疗保障制度改革作为重要工作任务，把党的领导贯彻到医疗保障改革发展全过程。严格按照统一部署，健全工作机制，结合实际制定切实可行的政策措施。将落实医疗保障制度改革纳入保障和改善民生的重点任务，确保改革目标如期实现。

（二十七）强化协同配合。加强医疗保障领域立法工作，加快形成与医疗保障改革相衔接、有利于制度定型完善的法律法规体系。建立部门协同机制，加强医保、医疗、医药制度政策之间的统筹协调和综合配套。国务院医疗保障主管部门负责统筹推进医疗保障制度改革，会同有关部门研究解决改革中跨部门、跨区域、跨行业的重大问题，指导各地区政策衔接规范、保障水平适宜适度。

（二十八）营造良好氛围。各地区各部门要主动做好医疗保障政策解读和服务宣传，及时回应社会关切，合理引导预期。充分调动各方支持配合改革的积极性和主动性，凝聚社会共识。重要改革事项要广泛听取意见，提前做好风险评估。遇到重大情况，及时向党中央、国务院请示报告。 **（新华社北京3月5日电）**

广告

公 告

尊敬的电信电视客户：

为了提供更优质的服务，我公司将于2020年3月10日、11日00:00—06:00分批对中兴ITV平台设备进行升级优化。优化期间，对部分客户观看电信电视有短时影响，重启机顶盒即可正常观看。

不便之处，敬请谅解。详情请咨询客户服务热线10000。

中国电信股份有限公司海南分公司
2020年3月6日

公 告

尊敬的客户：

为了提供更优质的服务，我司将于2020年3月6日00:00－06:00对4G网络系统进行升级优化。届时，全省4G用户上网及高清语音业务使用将受短时影响。

不便之处，敬请谅解。详情请咨询客户服务热线10000。

中国电信股份有限公司海南分公司
2020年3月6日

列入拖欠农民工工资“黑名单”告知书

海南盛世群升实业有限公司、海南瑞星建筑装饰工程有限公司、三亚华辰装饰工程有限公司、三亚牛虻双酷建筑工程设计有限公司：

根据人力资源社会保障部《拖欠农民工工资“黑名单”管理暂行办法》的规定，你单位接收我局下达的《劳动保障监察限期整改指令书》后，限期内仍未支付农民工工资，现拟将你单位列入拖欠农民工工资“黑名单”。

你单位如对该行政处理意见有异议，可在接到本告知书之日起5个工作日内向我局劳动关系和劳动监察科提出陈述或者申辩；逾期未提出陈述或者申辩，视为放弃陈述或者申辩的权利。

自本公告发出之日起，经过六十日，即视为送达。

联系电话：0898-88868025

三亚市人力资源和社会保障局
2020年2月19日

海南恒鑫拍卖有限公司拍卖公告

受委托，我司定于2020年3月13日上午10时在我司拍卖厅公开拍卖：

鳗鱼苗约130万尾，重量约235吨，参考价：500万元，竞买保证金：50万元。

标的展示时间：自见报之日起至2020年3月12日止

标的展示地点：标的所在地

报名时间：自见报之日起至2020年3月12日下午5时止（以保证金到账为准）。

有关详情请关注我司公众号或网站及前来我司办理竞买手续，逾期将不予办理。

地址：海口市滨海大道115号海垦国际金融中心9层；电话：13398975899。

公司网址：www.hnhxpm.net

恒鑫二维码

信息天地

公告类信息：标题（字数在12个字以内），收费240元，内文（每行14个字）收费80元/行
商业广告：标题（字数在12个字以内），收费180元，内文（每行14个字）收费60元/行
买五送二
广告热线：66810888 地址：海口市金盘路30号海南日报社新闻大楼1楼广告中心

简约不简单、精致广告、收益无限
本栏目与海南日报数字报（hnrb.hinews.cn）同步刊发

海口区域 18976566883　西部区域 13876071190　南部区域 18976292037　东部区域 13976322100

海口发行站						
经营站	65306703	新华南路7号海南日报大院	白龙站	65379383	白龙南路省科技活动中心3楼
国贸站	68553522	国贸北路国安大厦1308房	新华站	66110882	新华南路7号海南日报大院
琼山站	65881361	府城镇建国路4号华侨大厦1403室	秀英站	68621176	汽车西站对面金银小区A栋2单元703房

市县代理商					
三亚 18976281780	万宁 13976065704	儋州 18876859611	屯昌 13907518031
陵水 15338978956	保亭 15338978956	乐东 13807540298	琼海 13976895111
昌江 18808921554	文昌 13876292136	五指山 18689865272	琼中 13907518031
东方 13907667650	临高 18608965613	澄迈 17786968919	定安 13907501800

温馨提示：信息由大众发布，消费者谨慎选择，与本栏目无关。

海口地区发行站办理《海南日报》、《南国都市报》、《特区文摘》、《证券导报》、《法制时报》等报刊的征订、投递、零售和会议用报等业务，办理分类广告、夹报广告、旧报回收及其它业务。

典 当

急用钱–找银达
全国典当连锁集团
银达典当诚信经营23年，全国连锁分店25家 办理房产、汽车、名表、钻石、黄金、铂金、股票、数码产品及大宗房地产项目等典当贷款业务 **正规专业 快速灵活 高额低息** 海口公司：国贸玉沙路椰城大厦一层 68541188 68541288 13307529219 三亚公司：三亚解放路第三市场旁 88558868，13518885998

公 告

公告
海口建及土石方工程有限公司：
本委受理申请人陈锦、孙运开、周乃照、王义丰、陈显策、曾维鹏、陈益群、许环吉与你公司劳动争议案（海劳人仲案字（2019）第316–323号）已审理终结。现依法向你公司公告送达本委海劳人仲裁字（2020）第183–190号仲裁裁决书。自本公告发出之日起30日内来本委领取仲裁裁决书（海口市西沙路4号，联系电话：0898–66701713），逾期视为送达。如不服本裁决，可在公告期满后15日内向人民法院起诉，逾期本判决即发生法律效力。
海口市劳动人事争议仲裁委员会
2020年3月5日

重组公告
本公司拟进行重组及股权变更，凡涉及本公司债权债务（包括担保、抵押）的单位或个人，自本公告刊登之日起30日内持有关证明材料前往海南省海口市龙华区龙华路68号利亨花园利贞阁101室向本公司申报债权债务登记，逾期不予受理。自公告之日起以前的债权债务由原股东负责，之后的债权债务由本公司承担，特此公告。联系人：周小姐，电话：15109876095
单位名称：海南中晟建筑工程有限公司
2020年3月4日

海口市琼山区人民法院公告
（2020）琼0107执44号
关于申请执行人刘广严与被执行人黄雪云离婚纠纷一案，本院（2020）琼0107执44号执行裁定书，裁定查封被执行人黄雪云名下位于海口市城西乡坡博村华立小区1单元14号（第一层）商铺（产权证号：HK147713号）。凡对上述查封的房产有异议者，须于本公告发出之日起15日内持相关证据材料向本院书面提出，逾期本院将依法处理。 海口市琼山区人民法院
2020年2月26日

海南和兴拍卖有限公司
拍卖公告（第200313期）
受委托，于2020年3月13日上午9:30分在本公司拍卖厅拍卖：海南白沙农场集团有限公司青安橡胶分公司热作场8队和青年农场3队共计514.45亩橡胶林木，出材量约2969立方米；参考价150万元，竞买保证金10万元。报名单位必须是注册在白沙黎族自治县县域的木材加工企业。标的展示及办理竞买手续时间：自见报之日起至2020年3月8日17时止。咨询电话：0898—66525789 报名地址：海口市渡海路88号海口外滩中心一期华府天地1号楼A座602室

王施姑地籍调查通告
我局正受理王施姑位于八所镇解放西路南排洪沟宗地的地籍调查事宜，该宗地土地面积为181.5平方米，土地用途为住宅用地。经实地调查，该宗地四至为：东至杜有腾，南至市中心水沟，西至欧茂雄，北至彭杯六，坐标为详见宗地图界址点坐标表。凡对该宗地权属有异议者，请将书面材料及有效证明材料自通告发布之日起15日内送至我局调查确权岗，逾期未提出异议，我局将按规定为该宗地出具宗地图。东方市自然资源和规划局
2020年3月5日

遗 失

遗失声明
临高正余农资服务有限公司（纳税识别号914690285892982751）2020年2月25日不慎遗失未填开的海南普通发票（记账联、发票联）15份，发票代码：4600171320，发票号码：09332155–09332169，声明作废。

作废声明
海口市琼山区凤翔街道迈瀛社区第三、四居民小组不慎遗失海口市建设工程规划许可证正、副本，许可证编号：460100201900171，声明原件作废。如有异议请拨打：68720934。

作废声明
海口市琼山区凤翔街道迈瀛社区第三、四居民小组不慎遗失海口市建设工程规划许可证正、副本，许可证编号：460100201900269，声明原件作废。如有异议请拨打：68720934。

遗失声明
海南海杰青牧业有限公司遗失公章、财务专用章和法人章，声明作废。

▲徐文艳遗失居民身份证，证号为：420381198508200046，特此声明。

▲庞晶璋（于2020年2月12日）不慎遗失居民身份证，身份证号码：46000319920418002X，特此声明。

▲海南兴凯利建筑劳务工程有限公司不慎遗失公章一枚，声明作废。

▲琼中营根宏源环保消杀中心（代码：92469036MA5RGU1P0P）遗失公章一枚，声明作废。

▲东方城东志通商行遗失食品经营许可证正、副本，许可证编号：JY14690071687643，声明作废。

▲定安县基督教油海堂不慎遗失法人王琼川私章一枚，特此声明作废。

▲海南东方鑫烽汽车销售服务有限公司遗失海南东方众驰汽车销售服务有限公司的公章，声明作废。

▲莫召玉遗失三亚中升宏达汽车销售服务有限公司出具的收款黄联收据，收据号：0009765，金额640元，现声明作废。

▲左小兵遗失三亚市解放中路明珠广场明珠超市开具的押金收据一份，编号0025788，声明作废。