

疫情防控是一堂大课

□ 徐文秀

- 这场疫情防控是对坚持一切以人民为中心思想、坚持全心全意为人民服务宗旨的一次现实再教育。
- 疫情既是试金石，又是磨刀石，它让已有的能力水平得到淬炼提升，也提醒我们，缺什么补什么，要什么做什么。

热点观察

异乎寻常的新冠肺炎疫情突如其来，这场艰苦卓绝的疫情防控既是一场大战，又是一次大考，也是一堂大课。疫情一线是课堂，疫情变化是教材，而所有那些与病毒“魔鬼”英勇抗争的人们则是一个个教员。这堂大课告诉了我们短板在哪里、弱项是什么、漏洞有哪些？教会了我们怎么去补短板、强弱项、堵漏洞。

疫情防控上了一堂初心使命的大课。当疫情来临时，什么是最重要的？不是钱财物，不是名与利，也不是头顶上的“官帽子”，而是人民群众的生命安全和身体健康，一切都得为此让位、让步和让道。扪心自问一下，疫情发生时，我们是不是都清楚而坚定地这样想和这样做了？有没有私心杂念干扰影响甚至作祟作怪？不久前开展的“不忘初心、牢记

使命”主题教育，很多人都表示思想受教育、灵魂得洗礼，那么究竟成效怎么样，这次疫情防控便是最好的透视器和检测仪。用战果来检验效果，用战绩来检验成绩，让初心使命在无情的疫情面前经受住考验和挑战，在残酷的疫情面前光荣绽放和忠实践行。说到底，这场疫情防控是对坚持一切以人民为中心思想、坚持全心全意为人民服务宗旨的一次现实再教育，这也是这堂大课最重要的知识点和核心内容。

疫情防控上了一堂能力水平的大课。能力建设没有休止符，永远在路上。这次重大疫情极大地检验并考验了广大干部特别是领导干部，在危机灾难面前的应对、治理能力，包括各种动员力、执行力和凝聚力。疫情之下，如何有效组织动员、宣传教育群众，稳定情绪、增强信心，振奋精神、凝聚人心；如何有序统筹协调全社会及各方面资源和力量，把好钢用在刀刃上；如何有力贯彻落实党中央

和上级的要求部署，更好地落实落细落到位；如何有质有量统筹抓好疫情防控和经济社会发展两方面工作，做到两手抓、两手硬等等。这些挑战和考验，有些过去或许碰到过，或许从来没有遇见过，而无论经历或没经历过，这次都是一次大考，应该在大考中找差距、查不足。疫情既是试金石，又是磨刀石，它让已有的能力水平得到淬炼提升，也提醒我们，在未知的或捉襟见肘的方面要抓紧补课补上。疫情防控这堂大课告诉我们，“本领恐慌”这节这章内容，过去、现在和将来都不过时不淘汰，都得缺什么补什么、要什么学什么。

疫情防控上了一堂责任担当的大课。疫情意味着风险与危险，意味着奉献与牺牲。和平年代，面对流血牺牲，一些人或权衡利弊得失，或顾念安逸享乐而选择规避逃避，或消极应付走个过场。“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之。”在这场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战中，一拨接

医务人员逆行而上、一个个专家“国士”立于浪尖、一批批解放军将士闻令而动、一群群基层干部恪尽职守，他们舍生忘死、义无反顾，冲锋陷阵、赴汤蹈火，有的忍受身心极限压力而不言退，有的病倒在一线乃至献出宝贵的生命。“时穷节乃见”“板荡识诚臣”。这些勇敢的守护者既诠释了崇高的职业操守，更彰显了可贵的责任担当，他们是可歌可泣、可敬可爱的英雄，也是一面面可以用来求真假、照美丑、察善恶的镜子，更是可以学习追赶、汲取巨大力量的榜样。这也是这堂大课最可宝贵的活生生的教材。

疫情防控终会有结束的那一天。当硝烟散去，生产生活归于平静，人们必定会回头去思考，在这场疫情防控阻击战中我们都学到了什么、明白了什么？上这堂大课我们是交了高昂学费的，甚至还付出了沉痛代价。学费和代价不能白付，这堂大课也不能白上。（摘编自3月20日《学习时报》）

图说微论

打通“堵点” 解决“断点”

近日中共中央政治局常务委员会会议强调，要准确把握国内外疫情防控和经济形势的阶段性变化，因时因势调整工作着力点和应对举措，确保打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，确保实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。这提醒我们所采取的举措要跟上形势的变化，有针对性地精准施策，在做好疫情防控的同时，打通“堵点”，补上“断点”，让复工复产更有底气。

当前，全国疫情防控形势持续向好、生产生活秩序加快恢复。不过，在一些具备条件的地方，复工复产的步伐还不够大，存在观望犹疑心态。不少企业仍面临用工短缺。一些地方物流运输存在“堵点”，“最后一公里”问题较突出。出

台的各项扶持政策缓解了中小企业的资金压力，但有中小企业反映，政策落实还存在一定的“断点”。

从全国来看，对于非疫情防控重点地区，防疫和复工并不矛盾。在疫情特殊时期，严要求、高要求是必要的，但任何决策都要同时考量成本和收益，尽可能寻求科学的“平衡点”，让经济社会承受本可以避免的损失。这是“统筹”的应有之义。

今年是全面建成小康社会收官之年，如何加快建立同疫情防控相适应的经济社会运行秩序，积极有序推进企事业单位复工复产，让全社会尽快恢复正常的工作生活，是各界关注的焦点，需要各级党委和政府拿出“硬标准”“真举措”，对症下药。（图/王威 文/樊曦）

开创海南自贸港健康治理新局面

□ 魏晋才

发展建言

2020农历新年伊始，一场突如其来的新冠肺炎疫情牵动着全国人民的心。一时间，城镇封路，店铺停业，快递停运，村寨出入管制……全社会受到极大影响。截至目前，全国累计8万多名确诊病例，其中3000多人死亡，累计隔离数十万疑似病例和密切接触者。当前，虽然国内疫情已得到有效控制，但疫情却在全球蔓延扩散，除南极洲以外，六大洲近百个国家都出现了确诊病例，防控形势不容松懈。

疫情之下思建设。习近平总书记于2月14日召开的中央全面深化改革委员会第十二次会议上指出，完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系。回顾十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把维护人民健康作为治国理政的重要内容，实施了一系列重大举措，推动医药卫生体制改革渐次突破、不断深化。十九大报告进一步明确指出，“人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志”，要求“完善国民健康政策”“实施健康中国战略”。十九届四中全会则从推进国家治理体系和治理能力的现代化的高度，提出“强化提高人民健康水平的制度保障”要求。结合对我国医药卫生体制改革历程、“健康中国战略”和海南高水平建设自贸港、自贸港的理解，笔者梳理出以下认识和体会。

卫生健康保障是自贸港、自贸港建设和发展的基础工程。全面贯彻落实习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，以实际行动落实中央重大战略部署，深入推进海南自贸港、自贸港建设，是海南省经济社会发展的重大历史机遇，是全省干部群众伟大而光荣的历史使命。卫生健康服务能力和水平，不仅关乎全省人民的生命福祉，也关乎来海南工作、学习、旅游的各类人群健康福利，是自贸港、自贸港建设基础工程的重要保障工程。海南自贸港、自贸港不但要承载打造新时代全面深化改革开放的新标杆的重大战略使命，也要承载建设与国际自由贸易区、自贸港相适应的公共卫生安全体系和医疗健康服务体系，探索国家深化医药卫生领域改革新路径的历史重任。精心谋划海南省卫生健康事业的发展，改革体制机制，完善顶层设计，健全治理体系，提升健康治理能力，尤其是提升疾病预防和公共卫生安全防护的能力和水平，构建公共卫生事件疫情监测网络和现代化防护屏障，为自贸区、自贸港建设提供高标准生命健康防护和高品质医疗卫生服务，是海南自贸港、自贸港安全体系建设的重要组成部分，也是自贸区、自贸港可持续发展的基础工程。

树立自贸区、自贸港卫生健康事业发展新目标。目标是意志、决心和发展思路的综合体现。健康，是人类永恒的追求，将健康作为经济社会发展的战略目标，是党中央高瞻远瞩，审时度势，为我国经济社会发展确立的新愿景。自贸区、自贸港的建设，需要以广阔而深邃的视野，全面审视经济社会发展的新趋势、医学科学发展的新动向、医疗卫生服务供给的新格局和新动态，以及人类生命健康危害因素的新变化等全方位信息和数据，准确判断全人群健康水平的变化，科学推算和预测未来卫生健康事业发展的水平，运用“大卫生、大健康”理念，以“健康中国”为宏观战略指引，以“健康中国2030”规划纲要指标为发展依据，着眼于以治病为中心向以健康为中心的理念转变，着力于“融健康于万策”落实行动刚性指标的制定，细分经济社会各领域发展的健康项目责任和指标任务，建立与自贸区经济社会发展相适应的“大健康”目标体系，使“大健康”成为高水平自贸区、自贸港建设和发展持久而稳定的推进器。

构建以防为主的全健康治理新格局。自贸区、自贸港的建设，给卫生健康事业发展带来了机遇。构建自贸区、自贸港卫生健康事业发展新格局，需从十九届四中全会推进国家治理体系和治理能力现代化战略高度出发，结合习近平总书记新冠肺炎疫情发生以来的一系列指示，按照省委、省政府的总体部署，改革和完善现有体制，强化政府公共卫生安全和服务主体责任职能，建立统一领导，依法管理，责任清晰，任务明确，覆盖全区域、全人群、全机构的健康治理体系。需要在“三区一中心”总体架构下，把卫生健康事业的发展和国家建设自贸区、自贸港的路线、方针、政策有机结合起来，把健康充分融入“三区一中心”国家大战略之中，落实公共卫生安全责任和医疗健康服务任务，强化公共卫生和生物安全保障，夯实基础，弥补短板，完善机制，整合资源，提升公共卫生安全科研能力、响应能力和

监管能力，建立健全覆盖城乡居民的疾病和健康风险监测网络。需要加强疾病预防控制和公共卫生服务能力建设，协同推进医疗卫生服务供给侧结构性改革，持续完善以预防为主、防治结合的健康服务体系，系统构建自贸区、自贸港卫生健康事业高质量发展新格局。

探索适应自贸区、自贸港卫生健康事业发展新路径。自贸区、自贸港的建设和发展，将给海南经济社会带来深刻的变化，建立与之相适应的卫生健康服务体系，需要系统总结海南建省办经济特区以来在经济特区、国际旅游岛等重大战略架构下建设和发展的成绩、经验和教训，深刻认识卫生健康服务供需格局的特征和发展规律，认识海南省人口健康水平、疾病谱状况、生态环境、生活方式等方面的特征和规律，深入分析自贸区、自贸港建设给卫生健康领域带来的新环境、新变化、新趋势，研究国际化、城镇化、人口老龄化以及产业领域的深刻变化所带来的健康新挑战，精准研判高水平建设自贸区、自贸港所需要的公共卫生安全防护和医疗健康服务需求。一方面，以“健康中国战略”为指引，全面贯彻落实十九届四中全会精神，以“大健康、大卫生”为自贸区、自贸港卫生健康事业发展的核心理念，理顺政府卫生健康工作运行机制，提升卫生健康主管部门的协同能力，将健康元素充分融入与经济社会各领域的改革和发展之中，在重大产业和功能布局、重大项目建设、重大政策制定以及治理体系完善等方面，探索“三生（生产、生命、生态）”融合、“三产（一、二、三产）”融合、城乡融合的卫生健康事业发展路径。另一方面，要以全面推

进实施《国家基本公共卫生和健康促进法》为契机，逐步建立健全公共卫生、医疗服务、医保基金、医学教育、医药器械等领域的各项政策制度，提升政府主导卫生健康服务供给的能力和水平，科学设计改革和完善的措施，统筹解决关系到包括来海南学习、工作、旅游等人群在内的全体海南居民的健康福祉的重大和长远问题，精心策划，协同推进自贸区、自贸港健康事业发展的新路径。

培育自贸区、自贸港卫生健康服务领域发展新活力。创新是经济社会发展的动力源，也是自贸区、自贸港卫生健康事业发展的战略支点。自贸区、自贸港卫生健康事业发展的，一方面，需要努力盘活海南岛内的各类卫生健康资源，另一方面，更需要聚集国内、国际医学科技、医学教育、医疗机构、医学人才、医药企业等创新要素和创新主体，突出体制机制创新，致力于推进医疗健康知识、科研成果等资源向现实的医疗健康服务能力转化，形成自贸区、自贸港卫生健康事业创新发展的新引擎；需要重点支持基层医疗卫生机构疾病预防、公共卫生服务、健康管理能力的提升，大力支持基层医疗卫生服务机构提升服务质量和效率，推进岛内各级各类医疗卫生服务机构之间的分工协作机制；需要充分发挥博鳌乐城国际医疗旅游先行区“健康探路者”的角色职能，对标国际，瞄准差距，着力提升医学科学研究能力，加强省际协同，提升包括政府卫生健康、医保、医药等主管机构和疾病预防控制、医疗卫生服务、医学教育和科研等领域的国际交流能力，逐步形成具备全球健康交流和医学对话能力的高水平自贸区、自贸港卫生健康事业发展格局，凝心聚力，创新发展，全面培育自贸区、自贸港政策背景下医疗健康服务创新发展新活力。

推进自贸区、自贸港卫生健康事业迈上新台阶。新冠肺炎疫情是海南建省以来经历的最大的一次公共卫生事件。在省委、省政府的有力领导下，海南省的疫情防控工作成效显著，截至目前，全省报告新冠肺炎确诊病例168例，其中大部分是输入型病例。但必须清醒地认识到，随着自贸区、自贸港政策的实施，国际、国内的人员、物资等流动日益频繁，海南所面临的公共卫生安全风险也将进一步增大，需要认真总结疫情防控中暴露的短板和不足，按照习近平总书记的指示要求，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系。同时，充分发挥我国的制度优势，进一步明确自贸区、自贸港建设和发展过程中健康事业发展的新定位，赋予自贸区、自贸港建设以新内涵，鼓励和引导政府各级部门、社会各界，坚持不忘初心，牢记使命，以问题为导向，正确认识 and 解决卫生健康领域存在的矛盾，群策群提高“大健康”治理能力，及时响应人民群众的生命健康关切，持续提升人民群众医疗卫生服务的获得感和满意度，扎实推进自贸区、自贸港卫生健康事业迈上新台阶。

（作者单位：海南省疾病预防控制中心）

投稿邮箱：hnrblb@163.com



拓展海南自贸港建设的外向度

□ 贺先青

专家视点

今年的政府工作报告提出，要扎实推进对外开放与合作，落实更加开放的举措。2020年是海南建设自贸港的关键之年，自由贸易港又是当今世界最高水平的开放形态，站在历史的风口，海南必须对标国际最高水平的开放标准，立足对外开放新优势，明确对外开放新使命，完成对外开放新任务，为建设我国对外开放新高地垒土筑基。

海南对外开放的新优势

当前，虽然新冠肺炎疫情对海南经济社会发展造成较大影响，但近年来，海南围绕“一带一路”倡议深化国际合作，积极构建开放型经济新体系，在加快推进自贸港建设上打下了良好基础，形成了有利优势。只要我们抓住机遇，发挥优势，迎难而上，就一定能够释放经济社会发展的潜力，推动自贸港建设不断迈上新台阶。

一方面，海南21世纪海上丝绸之路的战略支点能力得以提升。一是海南对外互联互通水平显著增强。“四小时八小时”经济飞行圈已具雏形。西部国际贸易陆海新通道建设不断取得新突破，外贸航线已实现东南亚主要港口全覆盖。二是海南对外开放的人文基础不断夯实。59国免签政策释放出的红利正在不断显现。2019年，海口边防总站查验59国免签入境旅游人员47.9万人次，同比增长33%。海南全年入境游客增长13.6%，快于全国增速9个百分点。国际交流取得新进展，截至2019年，海南省级友城或友好交流对象已达40对，市级友城或国际友好交流关

海南对外开放的新使命

海南自贸港是中国“走出去”的重要开放门户，也是中国“引进来”的重要窗口。加快推进自贸港建设，是当前海南的重要使命。

向内看，中央支持海南探索建设自由贸易港，是为更大规模、更深层次的对外开放探路。一方面，通过以更高水平开放倒逼更深层次改革，提升中国对外开放的水平和质量。另一方面，率先探索接轨国际经贸规则的开放，打造区域合作新模式，成为中国接轨国际先进经贸规则的重要前沿，意味着海南必须拓展国际发展空间，成为中国“走出去”的重要门户。

向外看，中央支持海南探索建设自由贸易港，将进一步彰显我国扩大对外开放、矢志不渝地推动经济全球化的决心，其目的在于以更开放的姿态吸引外界分享中国发展机遇，进而实现共赢。同时，中央明确要求海南要在外资市场准入、贸易便利化、金融开放创新以及“一带一路”国际合作等方面持续发力，构建开放型经济新体制，目的在于为中国“引进来”打造一个窗口。

中国通过海南自贸港接轨国际经贸新规则，同时，世界通过海南自贸港分享中国的发展机遇。海南自贸港建设可有效提升“引进来”与“走出去”的质量和效益，既为中国实行更大规模、更高层次开放探路，也为展示中国风范、中国气派、中国形象，与外界共享中国发展机遇搭建桥梁。

海南对外开放的新任务

一是以持续优化营商环境为抓手，瞄准服务贸易、数字经济、跨境电商、现代物流等新业态，打造国际投资与贸易的便利化措施。可率先探索在海南制定实施极版服务贸易负面清单，增强投资自由化、便利化水平，建设与国际投资和贸易规则相衔接的制度体系，积极吸引外资进入海南；利用海南自贸区（港）区块链试验区的政策优势，抢抓区块链等数字经济的发展机遇，加强海南数字经济的国际知名度，积极开展对外数字贸易，成为中国数字贸易开放的重要前沿；可立足海南作为西部国际贸易陆海新通道关键节点的优势，合理利用海南的“四方五港”等港口资源，大力发展现代物流业，将海南打造成为连接世界的物流枢纽，奠定千亿级现代物流产业的基础。

二是以海南自身特色优势产业为基础，瞄准热带高效农业、现代旅游业、油气产业、互联网产业等具有千亿级规模潜力的产业，加强“走出去”与“引进来”的步伐。可发挥海南的热带资源优势，将海南打造成为国际知名的热带农产品交易中心，提升海南热带农产品的国际知名度；可以59国人员入境旅游免签政策为基础，进一步扩大免签条件，继续提升国际游客入境便利化水平。加快引进高水平的国际文化演艺节目和品牌，打造文化旅游产业集聚区，并配套更加优质的离岛免税政策，吸引更多境外游客的光临消费，形成旅游文化产品消费、免税产品消费的国际旅游消费中心；加快海南海洋油气产业等领域的对外合作，研究制定油气产业开放的极版负面清单，加强国外优质油气

资源的准入管理，助力打造海南千亿级油气产业。

三是以产业园区为载体，打造海南产业对外开放合作的“量点”与“亮点”。纵观新加坡、迪拜等自贸港建设的成功经验，产业园区在培育壮大相关产业领域具有重要的作用。海南自贸港建设应以园区为载体，率先实施自贸港相关政策，重点发力高新技术产业，加强产业科技合作，增强海南产业的国际竞争力，做大园区产业流量，打造海南产业发展的亮点。例如，可以文昌航天城建设为依托，打造航天配套产业园区，推动航天产业的对外开放合作，加强商业航天的国际化水平；以博鳌乐城国际医疗旅游先行区为抓手，利用特殊优惠政策，打造高端医疗健康产业园区，推动医疗产业国际合作；以崖州科技城建设为引领，加强国际深海科技合作，打造国际一流的深海科技创新平台；以南繁基地为核心，把海南建设成为国际知名的种业开放先行区。

四是发挥海南特殊的地缘优势，在中国面向东南亚、太平洋—印度洋等区域的国际合作中起到真正的“支点”作用。例如，海南可以南海为纽带，倡导建立环南海地区的港口合作联盟，促进泛南海经济合作圈中的港航产业、现代跨境物流业发展；围绕邮轮旅游等项目，打造环南海地区的“一程多站”式邮轮旅游项目，夯实环南海地区低敏感领域海上合作的经济基础；海南还可利用打造成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户为契机，面向太平洋和印度洋地区的国家和地区，倡导建立“印太经济合作委员会”。

今年是海南自贸港建设总体方案实施之年，而提升海南发展的国际“能见度”正是加快自贸港建设的重要途径。这个过程必须立足海南具有的对对外开放新优势，明确海南在中国对外开放中的新使命，瞄准重点任务，提高海南“引进来”与“走出去”的质量和效益，拓展更大的国际发展空间。

【作者系中国南海研究院海上丝绸之路研究所、海南自贸区（港）研究中心助理研究员】