



海南坚决贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，培育壮大三大主导产业—— 高质量发展 启航新征程

■ 本报记者 梁振君 通讯员 赵牧

历史的长河奔腾不息，伟大的事业壮怀激越。

建设海南自贸试验区、自由贸易港是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。海南循着习总书记“4·13”重要讲话指引的方向，进入砥砺奋进、意义非凡的新时期——

面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面和调结构转方式的艰巨任务，省委、省政府团结带领全省各族人民深入学习贯彻习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，坚持新发展理念，紧扣自由贸易港建设这一重大国家战略和海南最大实际，保持定力、顶住压力、抢抓机遇、迎难而上，推动经济社会平稳健康发展，全面深化改革开放取得重要进展，为加快建设自由贸易港、全面建成小康社会打下了坚实基础，为自贸港开好局营造良好氛围。一幅以“新发展理念”为底色的经济高质量发展美丽画卷，在南海之滨徐徐铺展。

加快新旧动能转换 加速推进经济转型升级

新发展理念是破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势的治本之策。

在“4·13”重要讲话中，习总书记要求海南坚决贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，在推动经济高质量发展方面走在全国前列。“4·13”以来，海南坚决贯彻落实习总书记的要求，认真贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，加快推进经济转型升级，加快建设支撑高质量发展的产业体系。

贯彻落实新发展理念，省委明确提出几条红线坚决不能踩：一是坚决不搞低水平的重复建设，要实现资源效益配置的最大化；二是坚决不搞破坏生态环境的项目，即使GDP和税收再高，也坚决不上；三是坚决不搞脱离实际的政绩工程和劳民伤财的形象工程，不盲目攀比，多做打基础、利长远的事。

“4·13”以来，海南坚决贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，推动经济高质量发展。继续深化供给侧结构性改革，以培育壮大三大主导产业（旅游业、现代服务业、高新技术产业）和十二个重点产业为抓手做强实体经济，加快发展现代服务业，着力提高供给体系质量。大力实施创新驱动发展战略，建设南繁、深海、航天等重要科研基地。大力实施乡村振兴战略，高水平建设美丽海南百镇千村，打造国家热带现代农业基地。加快构建现代化“五网”基础设施体系。深入推进国际旅游岛建设，打造具有世界影响力的国际旅游消费中心……

一系列实打实的改革创新举措，不断擦亮“新发展理念”底色，有力提升了海南经济高质量发展成色。

推动经济高质量发展，房地产是绕不过去的坎。

在海南建省办经济特区发展历程中，有过大起大落，其中有两次因房地产炒作引发。省委书记刘赐贵多次强调，海南要坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”的定位，决不能成为“房地产的加工厂”。省委省政府决定以壮士断腕的决心减少经济发展对房地产的依赖，顶住了来自多方面的压力，在房地产调控的背景下仍然保持经济运行在比较合理的区间，为自贸港建设打下了好的基础。

“4·13”以来，海南坚定推动经济结构调整升级，坚决减轻经济对房地产的依赖，持续巩固对普通商品住房实施全域限购、全面限贷和限制转让等调控政策。加快建设住房租赁平台，落实人才

保障住房。

持续加大的经济下行压力，猝然而至的疫情冲击……艰难险阻不能阻挡海南转方式、调结构的铿锵步伐。今年3月，海南推出安居型商品房并全面实施商品房现房销售制度，抓紧构建推动房地产业平稳健康发展的长效机制等。

房地产调控倒逼经济发展转型，推动海南经济结构优化。2019年，我省生产总值增长5.8%，剔除房地产业后增长6.3%，服务业比重提高0.6个百分点、对经济增长的贡献率达75%左右。

除却坚决破除房地产依赖症，我省积极开展“两个确保”百日大行动，全力以赴促投资15条、促财政增收10条、促消费10条、促旅游11条、促农民增收22条，七批次共793个项目集中开工、393个项目集中签约，自贸试验区总体方案试点任务实施率95%以上……“4·13”以来，海南招频出，有力推动经济结构重塑。

特别是今年以来，面对疫情冲击，海南及时出台支持中小企业共渡难关八条措施、帮助企业复工复产七条措施、振兴旅游业三十条等一揽子政策和措施，帮助企业加速复工复产并坚定迈向满负荷生产，以超常规举措把时间抢回来、损失补回来、工期夺回来。

经济总体平稳，经济结构不断优化、创新驱动力逐步提升，发展质量继续提高，生态环境保持一流——“4·13”以来，海南经济社会呈现走势向好、结构趋优、动能转强、效益提升、更可持续的高质量发展态势，为加快海南自贸港建设打下坚实基础。

看总体，在全国经济下行压力加大的情况下，省委省政府保持战略定力，主动加大房地产调控，在固定资产投资、房屋销售下降的情况下，经济运行保持在合理区间内，未造成经济大起大落，城乡居民人均收入、就业、地方财政收入都保持了较快增长。

看指标，去年海南实际使用外资15亿美元，实际使用外资连续两年翻番。海南FT账户全年共开立主账户1.21万户，共发生资金流动逾138亿元。海口美兰国际机场、三亚凤凰国际机场等四大机场合计实现旅客吞吐量4501.13万人次。执飞境外航线达103条。洋浦港外贸航线全覆盖东南亚主要港口等。在全国率先实施服务贸易先导计划，服务贸易出口增长33%，首次实现顺差6.53亿元。2019年海南离岛免税品销售1819.9万件，免税品销售额134.9亿元，创历史新高，同比增长均超三成。外贸结构进一步提质增效。物价基本保持稳定。

看结构，海南转方式、优结构、换动能取得显著进展，结果好于预期，具体表现为“四个优化”“四个提高”——产业结构优化，三次产业结构优化为20.3:20.7:59。投资结构优化，固定资产投资占GDP比重下降12.4个百分点至59.6%。非房地产投资占固定资产投资总量的比重为58.4%，提高6.9个百分点。增长动力优化，固定资产投资占GDP比重从2016年的92.4%下降到去年的59.6%。消费结构优化。城镇和农村常住居民均可支配收入均增速均高于经济增速。与此同时，实现外向型经济活跃度提高、创新活力提高、环境质量提高、经济发展质量提高。

特别是在外贸宏观形势趋紧的大环境下，我省及时研究制定扩大进出口促进外贸发展一揽子措施、深化服务贸易创新发展试点。2019年海南外贸进出口905.9亿元，同比增长6.8%，高出全国增速3.4个百分点，消费品取代飞机成为海南头号进口商品。

看动力，海南以供给侧结构性改革为主线，围绕三大领域、依托五大平台，培育发展十二个重点产业，打造现代产业体系，发展动能积蓄增强。十二个重点产业对经济增长的贡献率为67.3%。

旅游业不断提质增效。聚焦“点线面”创建全域旅游示范省，三亚吉阳区、保亭获评首批国家全域旅游示范区。接待游客和旅游收入保持两位数增长，年均增速分别为10.4%和12.9%，其中入境游客年均增长13%。2019年海南旅游总收入超千亿元，海南旅游产业的转型升级，让海南增添更多“回头客”变“回头客”。

互联网产业快速发展，实现营业收入约800亿元，年均增速超过25%。三亚崖州湾科教城、陵水黎安国际教育创新试验区等教育产业集聚区启动建设，引进10所国内一流高校、9所国外知名高校来琼办学。

高新技术产业加快培育。加快推进崖州湾科技城建设，全力打造南繁硅谷和国家深海基地南方中心，启动建设海南文昌国际航天城起步区。医药产业新开拓国际市场品种13个，出口交货值实现翻番。建设完善高新技术产业园区，高新技术企业数量增至566家、年均增长45.1%。“三棵树”（天然橡胶、槟榔、椰子）是海南做强做优热带特色高效农业的关键。省委省政府明确提出“三产融合”，重点是和农民切身利益密切相关的“三棵树”。

看长远，海南积极谋划做好“无中生有”“有中生新”“有中生优”的产业发展文章，锚定4个千亿级产业，筑牢高质量发展基石；把营商环境和生态环境一起作为发展的“两大本钱”和核心竞争力打造，转型升级正在悄然凝聚势能；21家央企与省政府签署战略合作协议。全省累计认定总部企业达33家。

汹涌疫情不能阻挡市场主体参与海南自贸港建设的信心和热情。今年前两个多月，我省新增市场主体近2万户，同比实现两位数增长。截至2月底，全省市场主体超过94万户。今年1月我省实际使用外资超1亿美元，同比增长360%以上，新设外资企业29家。“疫情的短期影响终究会过去，我们看好海南发展机遇。”普利制药副总经理邹银奎说。普利制药是海口一家外企，正准备投资5亿元新建车间。

“非常时期”非常发力。两年来，海南十二个重点产业年均增长6%，剔除房地产业后增速为8.3%，占全省经济总量的62.9%。

与此同时，我省着力深挖内需潜力，经济发展关键性和基础性支撑持续强化。

离岛免税购物是海南旅游的“金字招牌”，我省用好用足离岛免税购物政策，海口和博鳌各新设一家免税店，实现“空、海、铁”全覆盖，有力推动政策效应进一步释放。去年10月，我省启动为期一年的海南国际旅游消费年活动，将推出上千场活动、众多优惠以及丰富的旅游主题产品、主题套餐，为国内外游客呈上一桌丰盛的旅游消费大餐，助推海南国际旅游消费中心建设。而总投资逾百亿元的海口国际免税城项目正加快建设，建成后将成为海南国际旅游消费中心的标志性项目。

在加快建设自贸港征程中，海南经济转型升级步履铿锵。

加快产业园区规划建设 深挖“量点”和“亮点”

园区是落实中央赋予政策、推动实体经济发展的载体，是海南自由贸易港发展的主要平台。围绕“三区一中心”战略定位和三大主导产业，海南规

划建设海口江东新区、洋浦开发区、海口国家高新区、崖州湾科技城等三大类20个重点园区。“4·13”以来，我省出台系列支持政策，对重点园区下放43项权限，推动“项目园区化、让园区说了算”，“园一策”进一步激活园区发展能量，努力把园区打造成自贸港做大流量的“量点”和突出实效的“亮点”，取得明显成效。

“4·13”以来，海南高标准高起点规划建设重点园区。

加快推进重点产业园区编制空间规划和产业规划——

围绕三大主导产业、十二个重点产业和十个重点开放领域，进一步修订完善产业准入清单和准入门槛，增强投资准入的透明度和可操作性。支持园区现有产业优化调整、转型升级，做好新兴产业“有中生新”文章。

完善园区营商环境——

以“产城融合”理念，加快完善园区“五网”基础设施，率先在若干个重点产业园区实现5G网络全覆盖，同时开展实景应用。推进公共服务设施平台共建共享，提升平台利用效率。扩大“法定机构+市场主体”覆盖范围，探索“一园多区”“一区多园”建设管理模式，将极简审批推向更多园区。

加强监管，确保“放得开、管得住”——

利用大数据、人工智能、区块链等新技术创新监管方式，发挥社会管理信息化平台作用，构建园区监管电子围栏、海关进出口商品追溯管理平台。出台事中事后监管办法，加强风险评估和跟踪预警，确保园区运营安全。

在高标准高起点做好园区规划的同时，园区建设比学赶超、能快则快。

工期倒计时牌、林立的桩机、穿梭的车辆、忙碌的工人，彻夜灯火通明的工地……这些元素在海口江东新区构筑起一幅忙碌画面。

洋浦开发区争当海南自贸港建设的先行区、示范区，以百万吨乙烯及炼油改扩建工程项目为代表的重点产业项目正加快建设，项目建成投产后，将直接拉动价值超过1000亿元的下游产业链，形成洋浦大乙烯2000亿元产业集群，极大地促进下游产业发展。

在博鳌乐城国际医疗旅游先行区，至2019年底，先行区累计实现51个“全国首例”（51种特许药械中国内地首次应用），一批重大疾病在国内有了全新特效疗法。不断深化的“放管服”改革，推动先行区步入发展新阶段。

“4·13”以来，海南扎实推进重点园区规划建设，江东新区加快建设海口哈罗公学，不断完善乐城先行区基础设施和引进高端医疗健康服务机构，提升教育医疗国际化现代化水平。

大力推进海口江东新区、三亚中央商务区规划建设和积极打造海口临空产业园“一站式”飞机维修服务基地，完善重点产业园区体制机制，为承接自贸港政策，落实早中期安排、争取早期收获做好各方面准备。截至2019年底，园区共落户各类企业1.9588万家，以不到全省1%的土地面积贡献税收420.5亿元，占全省税收总额的33.9%。

基础设施提质升级 织密“五网”行致远

“双两千万级”机场执飞自贸区自贸港“航班”，既飞出“加速度”，又飞出“高水平”；万宁至洋浦高速公路通车，海南建成“田字型”高速公路网，迈向“丰字型”高速公路网，路网更加通畅；全省19个市县和洋浦开发区全部接通5G网络，在全国率先实现县县通5G，光

网更加快速；南方电网与海南电网二回联网工程投产运行，电网更加明亮……

我省坚持“经济社会发展、基础设施先行”的路径，按照把海南岛建设为一个大城市来规划建设管理的理念，统筹布局，编制《海南自贸区（港）基础设施提质升级实施方案》，推动构建现代化基础设施网络体系，大力实施一批“五网”重大基础设施工程，大力推进互联互通，打通“最后一公里”，持续提高“五网”基础设施网络化智能化水平，努力夯实海南自贸港高质量发展基础。

西北供水工程开建。推动昌江核电二期、昌江小堆示范项目等稳步推进。规划建设海上救援基础设施等。“五网”基础设施进一步提质升级，将为海南高标准高质量建设自贸港提供有力支撑。

下好区域协调发展这盘棋 同步奔小康

协调发展是新发展理念的重要内容。坚定实施区域协调发展战略，这是党中央在新时代针对区域协调发展新特征作出的重大战略部署。下好区域协调发展这盘棋，是海南自贸港建设的内在需求。

“4·13”以来，海南以深化“多规合一”改革为抓手，坚持“全省一盘棋、全岛同城化”，大力推动区域协调、城乡融合发展，“南北两极带动、东西两翼加快发展、中部山区生态保育”格局初显雏形。

稳步推进新型城镇化建设——

制定《海南省新一轮户籍制度改革实施方案（试行）》，基本取消本省落户限制，逐步降低外省来琼落户门槛。加大各级转移支付力度，推动基本公共服务向实有人口全覆盖，为转移就业人口市民化提供诸多便利。

区域协调发展机制更趋完善——

出台《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的实施意见》，区域战略统筹、市场一体化发展等多方面机制逐步形成。持续深化“多规合一”改革，总体规划实施管控不断强化，规划实施弹性有效提升。深入参与泛珠三角区域合作，积极对接“粤港澳大湾区”，在重大区域发展战略中寻求发展新机遇。琼州海峡客滚运输实现班轮化运营，明显提高了与内地的通航能力。

加快推动“海澄文”一体化综合经济圈、“大三亚”旅游经济圈融合发展——

海口着力打造全省交通枢纽、现代服务业与高新技术产业集聚区、创新创业与绿色发展示范区。三亚发力建设国际旅游消费中心引领区、国家深海科技基地、国家热带现代农林业基地、国家重大战略服务保障区，南北极带动效应日趋凸显。

深入实施乡村振兴战略——

扎实推动农业供给侧结构性改革，积极推动农业“接二连三”，重点培育槟榔、胡椒等特色农产品加工业，大力打造休闲农旅。开建87个特色产业小镇，建成816个美丽乡村。新增农村公路超过2000公里，2560个建制村全部开通客车。持续推进“三不就”新型城镇化经验，开展农村人居环境整治，农村卫生厕所普及率提高到96.2%。百镇千村正成为吸引游客的靓丽名片。

纵深推进三大攻坚战——

全省上下背水一战、奋力拼搏，取得脱贫攻坚的决定性成就。4.5万人脱贫任务高质量完成，农村贫困发生率由3.9%下降到0.01%，剩余贫困村全部出列、贫困县全部摘帽。贫困地区农村常住居民人均可支配收入增长9.3%，高于全省平均水平1.3个百分点。生态环境保持一流水平，强化重点领域风险防范。

此外，我省已制定并实施高标准高质量发展指标体系。2020年要在完成上述主要预期目标的同时做到：指标体系综合结果提升率高于经济增长率，7类一级指标均好于去年，37项二级指标在全国领先的比例有所增加。

大时代的聚光灯照在你我身上。肩负全面深化改革开放重大历史使命的海南，坚持高质量发展要求不放松、向改革攻坚要动力、向结构调整要效益、向动能转换要潜力，在加快建设自贸港的伟大征程中奋勇前进！

（本报海口3月24日讯）

■ 本报评论员

理念是行动的先导。创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念是习近平新时代中国特色社会主义思想的精神体现，是推动海南高质量发展的战略指引。习近平总书记在“4·13”重要讲话中指出：“海南要坚决贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，在推动经济高质量发展方面走在全国前列。”我们要始终牢记习近平总书记的殷切嘱托，坚决扛起使命担当，坚定不移贯彻新发展理念，一以贯之用新发展理念指导海南改革开放实践、海南自贸港建设。

滚石上山，爬坡越坎，蹄疾步稳。“4·13”以来，面对外部环境发生深刻变化、内部转型面临巨大压力的情况下，海南坚持新发展理念为引领，以供给侧结构性改革为主线，加快推进经济转型升级，使

在新发展理念指引下砥砺奋进 ——深入贯彻落实习近平总书记“4·13”重要讲话精神系列评论之二

高质量发展成色更足、后劲更强。坚持以制度创新为核心，推动形成市场化、国际化、法治化、现代化的制度体系；坚持“全省一盘棋、全岛同城化”理念，持续深化省域“多规合一”改革，促进区域协调发展向更高水平和更高质量迈进；推动“五网”基础设施持续提质升级，努力夯实高质量发展基础；严格调控房地产，推动新旧动能转换加速；大力发展旅游业、现代服务业、高新技术产业“三大领域”和国家南繁科研育种基地、国家热带农业科学中心、全球动植物种质资源引进中转基地、航天领域重大科技创新基地、国家深海基地南方中心“五大平台”，做

优做强旅游、医疗健康等十二个重点产业，培育打造总部经济、新型工业等十二类重点园区，为新的产业体系“强筋壮骨”……一幅以“新发展理念”为底色的美丽画卷，在南海之滨徐徐展开，让海内外充满期待。实践证明，新发展理念是实现高质量发展的“金钥匙”；新发展理念一旦与发展沃土紧密结合，便会迸发出无限生机与活力。当前，海南正处在加快建设自贸港的关键时期，发展任务十分繁重，同时又要克服新冠肺炎疫情带来的不利影响。越是面对风险挑战，我们越要保持战略定力、增强发展信心，坚定不移贯彻新发展理念，促进提升

发展动力。要抓住创新这个“牛鼻子”，不断推进理论创新、制度创新等全方位创新；要以改革创新精神，坚持整合资源、创造优势，瞄准全球产业链、供应链、价值链的分工和配置，谋划生成新锐项目，“借力”发展新兴产业。始终坚持协调发展理念，促进经济社会平衡发展。要着力推进区域、城乡、物质文明和精神文明等协调发展，进一步拓展发展空间，增强发展后劲；优中选优做好项目筹备工作，推动优质项目早落地、早见效。始终坚持绿色发展理念，促进人与自然和谐发展。要牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚决守住生态底

线，构建绿色生产生活方式，大力培育发展生态型服务型产业体系，健全生态文明建设长效机制，建设生态环境世界一流自贸港。始终坚持开放发展理念，促进内外联动发展。要坚持开放为先，对标当今世界高水平开放形态，实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策，加快建立开放型经济体制，推动形成全面开放新格局；积极推动构建人类命运共同体，加强同“一带一路”沿线国家和地区的合作。始终坚持共享发展理念，促进社会公平正义。要加快推进民生领域体制机制改革，健全改善民生长效机制，提高公共服务共建能力和共享水平，不断满足人民对美好生活的向往。

学之愈深，知之愈明，行之愈笃。在新发展理念指引下砥砺奋进，在高质量发展之路上奋力打拼，海南自贸港建设必将行稳致远，海南发展必将抵达更高境界。