

海南旅游迭代升级，现在是最好时机

——对话携程集团董事局主席梁建章

■ 本报记者 赵优



梁建章。采访对象供图

人物名片

梁建章，携程集团联合创始人之一，自2003年起担任执行董事会主席，并于2000年至2006年间以及2013年至2016年间担任首席执行官。在他的领导下，携程集团取得了巨大的成就。携程集团目前不仅是亚洲在线旅行行业的领军企业，也是全球最大的在线旅行公司之一。

梁建章在旅游行业的突出贡献赢得了众多奖项和荣誉。近年来获得的重要荣誉包括：2019福布斯中国发展年度商业人物之跨国经营商业领袖，国际知名财经杂志《机构投资者》2016年度亚洲互联网行业最佳CEO，2016年新浪十大经济年度人物等。

与省长沈晓明举行海南战疫以来的首场“摘口罩”座谈，与省旅文厅签署战略合作框架协议，与三亚市委、市政府领导进行“摘口罩”式的座谈和现场调研……梁建章在海南的72小时，无疑为海南旅游复苏再添热度。据悉，这是梁建章在疫情转好后首次拜访考察旅游目的地。

其实，梁建章与海南的渊源颇深。1997年回国后，平时很喜欢旅游的他便体验了当时国内最传统的旅游形式——跟团，海南当然在他的目的地之列。“那时一些海南导游十分赚钱，所有的游客都会排队购物。”提起当年的旅游体验，梁建章笑着说。

携程20周年庆典中宣布启动“G2战略”，即Great Quality（高品质）和Globalization（全球化），这与海南国际旅游消费中心建设目标十分契合。

“我们的全球布局将依托于高端产品的覆盖面不断扩大以

而以一场个人直播首秀的创新形式为海南“带货”，足可以看出梁建章对海南这一“摘口罩”旅行目的地的力推。

为何携程疫后旅游复兴第一站选择海南？“海南是独特的旅游目的地，它是海岛，在热带，且在中国，这是最独特的地方。国际上热带海岛旅游目的地很多，海南旅

或许正是因为梁建章亲身体验了中国旅游的“粗放”，他才感到旅游行业潜力巨大。于是梁建章做出一个大胆的举动，创立携程旅行网。

如今的海南，早已成为备受游客青睐的旅游目的地。这在携程的旅游产品预售中可见一斑：数据显示，携程开启“复兴V计划”以

及高质量的服务保障水平，海南国际旅游消费中心建设同样要求高质量发展。如果海南以全球最高标准发展旅游业，在国际化的过程中实现人员、信息的自由流动，将吸引国内的众多高端客户，而现在就是最好的时机。”

旅游资源独具特色，海南旅游有很大发展空间，如果能把国际一流旅游目的地好的产品、项目、服务复制过来，进入良性发展，不仅可以吸引国人，还可与国外的海岛旅游目的地进行竞争。”梁建章认为，受疫情影响，全球几乎所有国家都在控制国际旅游，现在看来，个人自由行以及家庭游将率先恢复，休闲

来，海南3月门票平均订单量是上个月的近10倍。而在2019年，三亚携程国旅作为海南省旅游接待量最大的企业，为三亚输送高端散客800余万人次。

海南应如何抓住旅游业疫后复苏的机会并进一步促进旅游产业的提质升级？梁建章首先强调

梁建章说。

在他看来，国际旅游消费中心建设过程中，需要更大的规划、更多的项目、更多的服务人员，而国际化的人员又涉及人口流动以及教育、医疗等方面的系统配合。对于海南自贸港建设，

度假旅游将有所发展，海南完全可以把握巨大机遇转化为产业升级动力。

此前省府与携程集团举行的工作座谈中，梁建章表示，目的地旅游复苏，就看谁能够抓住先机，谁就会有很大的机会。他认为，作为旅游强省，海南出台了一系列重振旅游的利好政策，在政府密集行动的

了机场等基础设施建设的重要性。“就像当下国内很多旅游目的地，机场是个瓶颈，这个流量问题不解决，就像被扼住了咽喉。”梁建章表示，海南应打通交通这一瓶颈，提升旅游交通便捷性，下一步就是丰富产品，引进具有旅游吸引力的国际一流的旅游品牌、项目。

梁建章也有独到见解：自由贸易不仅是货物贸易，非货物贸易的流通也十分关键，如签证便利化、旅游人才引进、资金投资放宽限制等。

“海南潜力真正发挥出来，成为国际知名度假目的地，客人将翻

背后，凸显了海南锚定旅游复苏与发展的决心。

当董事局主席变身“带货一哥”，足以看出梁建章的创新与务实。“旅游行业复苏需要推一把。3月初，携程开启‘复兴V计划’，以超值价格推出预售产品，随着人们旅行欲望的提升，航班数量也将逐渐恢复，促进整个产业复工。”梁建章表示。

他举例说，如呀诺达雨林文化旅游区也可扩大规模，开发新产品，如进一步挖掘高尔夫旅游潜力、开发高端旅游产品、开展购物优惠等。“海南的自然条件好，泰国、越南、夏威夷这样的国际性旅游目的地有的，海南都可以有，海南有很大发展空间。”

好几倍。”梁建章说。

3天考察下来，梁建章看到了海南旅游复工复产的良好情况，“虽然游客不是很多，但复苏的势头很足，海南正用优质的服务等待更多游客到来。”

（本报三亚3月24日电）

《海南省反走私暂行条例》解读

——《海南省反走私暂行条例》的立法背景和主要内容

海南大学法学院副院长、教授、博士生导师 童伟华

专题

值班主任：董纯进 主编：郭景水 美编：王凤龙

为解决我省反走私综合治理工作中面临的突出问题，规范全省反走私综合治理工作，为海南自由贸易港建设营造健康有序的法治环境，海南省第六届人民代表大会常务委员会第十七次会议于2020年1月6日通过《海南省反走私暂行条例》（以下简称《条例》）。《条例》将于2020年4月1日起施行。为了便于社会公众、相关企业和政府及有关部门更好地理解 and 执行该条例的有关内容，现就《条例》出台的背景及主要内容进行解读。

一、《条例》出台的背景

制定出台《条例》，是落实习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神的具体举措，是加快推进海南全面深化改革和服务海南自由贸易港建设的需要。反走私工作事关国家安全、社会稳定、人民安康，事关海南打造法治化、国际化、便利化的国际一流营商环境，是海南全面深化改革、建设中国特色自由贸易港的基础性、前置性工作。

2020年1月2日，省委书记刘赐贵在建设自由贸易港进程中的风险防范与管控专题研讨会上强调，要进一步提高“既要放得开更要管得住”的政治自觉、思想自觉和行动自觉，超前谋划、提前应对，严格落实工作责任制，有效防范化解海南自由贸易港建设中可能存在的各类风险。省长沈晓明在2018年11月19日主持召开的山省府专题会议上也曾提出，海南自由贸易港放得开的前提是要管得住，要加快建设反走私环岛立体防控体系。海南自由贸易港是当前我国唯一推进建设的具有中国特色的自由贸易港，具有面积大、开放程度高等特点。要适当地处理好放得开和管得住之间的关系极为重要，不放开，海南自由贸易港建设就难以取得实效；管不住，则将会导致经济秩序陷入混乱。其中，有效预防和控制走私违法犯罪行为为更是“管得住”的重中之重。

二、《条例》的主要内容

本《条例》共四十四条，包括总则、预防、查缉、处理、法律责任、附则等六章。《条例》紧密结合海南自贸港建设的特点和形势，有针对性地规范、细化有关反走私工作的内容，加大反走私工作力度，增强反走私工作的可操作性，创新反走私工作体制机制，为更好地服务海南自贸港建设提供有力的制度支撑与法律保障。《条例》贯彻“以防为主、打防结合、综合治理、标本兼治”的思路，覆盖了“打、防、管、控”各环节，在诸多方面实现了突破和创新，主要内容如下：

（一）建立反走私综合治理机制

反走私是一项系统工程，需要建立反走私综合治理机制，多措并举构筑反走私立体防控网络，落实反走私工作责任制，才能对走私违法犯罪活动进行综合有效治理。鉴此，《条例》明确规定，本省反走私工作实行政府统一领导、部门各尽其责、企业自律配合、群众积极参与、军警民协调联动的综合治理机制。反走私综合治理机制具体体现为：

其一，《条例》规定县级以上人民政府领导本行政区域反走私综合治理工作，建立反走私综合治理工作责任制。《条例》将反走私工作纳入政府考核，完善反走私军警民协调联动综合治理机制，此外还明确乡镇人民政府、街道办事处、村民委员会、居民委员会应当支持和配合反走私综合治理工作，将反走私综

合治理责任传导到基层一线。

其二，《条例》规定县级以上人民政府设立反走私综合治理领导机构。反走私综合治理领导机构负责做好反走私综合治理的组织、指导、协调、指挥、监督和检查等工作，在走私预防、查缉、处理等各环节都要发挥重要作用，切实承担起履行地方政府反走私主体责任的重担。

其三，《条例》强化了非设关地预防走私的综合治理。《条例》规定由省人民政府确定的机构负责通过港口、铁路、机场运输出岛货物的查验工作。这是适应海南自贸港建设、针对海南岛屿特点采取的预防非设关地走私的综合治理手段之一，主要是防止减免税进口货物通过国内贸易货运渠道走私出岛。《条例》还规定海关、海警、公安机关、市场监督管理、药品监督管理、交通运输、渔业、商务、财政、应急管理、生态环境、烟草专卖、海事、税务、人民银行等有关部门和单位，应当按照各自职责做好反走私综合治理相关工作。

通过以上规定建立起了反走私综合治理机制，有助于推进反走私综合治理工作的全面深入开展。

（二）全面建立预防走私工作机制

对于反走私工作，要重视查缉，更要重视预防，应当坚持预防为主的原则，全面构建起预防走私工作机制，才能有效防范和减少走私违法犯罪活动的发生。因此，《条例》构筑了技防、物防、人防相结合的反走私立体防控网络。

《条例》建立的预防走私工作机制主要体现为：一是规定了省人民政府应当统筹海南社会管理信息化平台和物流监管平台等信息化平台建设，强化物联网、大数据、人工智能等高新技术对反走私工作的支撑；二是规定了县级以上反走私综合治理领导机构应当组织相关部门建立反走私综合治理预警监测机制和信息通报制度；三是规定了加强对船舶的管理，建立船舶信息搜集跟踪机制；四是规定了市、县、自治县人民政府应当建立

基层预防走私工作机制，在容易发生走私的区域设立反走私工作站（点），设置固定的反走私宣传栏、警示牌、监控设施以及其他必要的装备设备，并规定建立健全反走私应急处理机制；五是规定了各级人民政府及其有关部门应当组织开展反走私宣传教育，通过新闻出版、广播电视、报刊、互联网等媒体，对反走私工作进行公益宣传和舆论引导，增强公众反走私意识；六是规定了县级以上人民政府应当组织有关部门开展反走私领域企业和个人诚信体系建设，建立企业和个人信用管理制度。这一系列的规定，为有效预防走私违法犯罪行为奠定了坚实的法律制度基础。

（三）强化反走私查缉工作机制

面对我省反走私工作“既要管流进，又要管流出”“既要防设关地风险，又要防非设关地风险”“既要防传统风险，又要防新业态带来的风险”等诸多新特点，《条例》建立健全了反走私查缉工作机制，进一步强化了反走私的查缉和管控措施，并进行了系列立法创新，主要表现在以下几方面：

其一，为了有效防范不法分子利用海南自贸港优惠政策实施走私违法行为，进一步加强对外输出型走私行为的查缉。《条例》与《海关法》、海南自由贸易港政策措施相衔接，重点突出对减免税进口货物物品的管控，明确规定禁止违反国家和本省关于海南自贸港减免税进口货物、物品监管的有关规定，擅自将减免税进口货物、物品运输、携带、邮寄出岛销售牟利。同时，明确海南离岛免税物品按照国家有关规定监管。

其二，加强对利用船舶、车辆、无人机等运输工具走私的管控。《条例》规定禁止使用船舶、车辆、航空器等运输工具运输、收购、贩卖国家禁止或者未经许可的限制进出境的货物、物品，或者运输、收购、贩卖没有合法来源证明的减免税进口货物。海关、海警、公安和海事、渔业等部门应当重点查缉使用无船名船号、无船舶证

书、无船籍港的船舶进行走私的行为。

其三，强化对无合法来源证明进口货物经营行为的查处。《条例》规定禁止从事无合法来源证明进口货物经营行为，禁止任何单位和个人为走私违法犯罪行为和非法来源证明进口货物经营行为提供票据单证或有关便利。

其四，健全反走私协查、监督、巡查工作机制。《条例》明确规定海关、海警、公安机关和其他有关部门应当建立健全反走私案件协查、监督工作机制，沿海市、县、自治县人民政府应当建立基层反走私巡查工作机制。

通过以上规定，有助于对走私违法犯罪活动进行有力的查缉和管控。

（四）建立反走私协调和处理机制

为解决反走私工作中管辖权争议和完善走私案件涉案货物、物品的处理等问题，《条例》建立了反走私协调和处理机制。一是明确了走私案件的移送和管辖，规定有关部门对案件移送或者管辖有争议的，由同级反走私综合治理领导机构协调处理。二是规范了查获涉嫌无合法来源证明的进口货物以及涉案运输工具、设备但又无法明确当事人的处置程序和期限。三是规定了依法查封、扣押的属于危险化学品或者鲜活、易腐、易失效等不宜长期保存的涉嫌无合法来源证明的进口货物的处理。四是明确了县级以上反走私综合治理领导机构应当协调和推动海关、海警、公安机关和其他有关部门建立完善走私案件涉案货物、物品处理机制。

通过以上规定，有利于保障走私案件的协调和处理工作中实现程序公平正议，在走私案件处理过程中实现良好的法律效果与社会效果的统一。

（五）明确走私行为的法律惩罚机制

为了切实落实对各类走私违法行为的法律责任追究，《条例》对海南自贸港建设背景下的各类走私违法行为进行了明确与细化，并规定了相应的法律惩罚机制。一是规定了船舶未按规定配备无

线电通信设备、船舶定位识别等装置，或者配备后擅自关闭、拆卸的，或者发生故障不及时报告、不修复的法律责任；二是规定了使用船舶、车辆、航空器等运输工具运输、收购、贩卖国家禁止或者未经许可的限制进出境的货物、物品的法律责任；三是规定了经营无合法来源证明进口货物的法律责任；四是规定了与走私人通谋为走私人提供贷款、资金、账号、发票、证明、海关单证，或者提供运输、保管、邮寄以及其他便利的法律责任；五是规定了单位或者个人拒绝配合有关部门检查，拒绝提供检查资料或者提供虚假资料的法律责任；六是规定了对违反本条例规定的严重失信企业和个人，由有关部门采取取消通关便利、取消减免税进口货物买卖资格等措施予以联合惩戒的法律责任；七是规定了对各级人民政府、有关部门及其工作人员有违法行为的，由有权机关按照管理权限责令改正，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分的法律责任。通过这些规定，《条例》构建起了追究走私违法行为为法律责任的严密法网。

综上，《条例》是贯彻落实习近平总书记庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的讲话、中央12号文件和中央有关海南自贸港建设政策精神的重要举措，是推动科学立法、民主立法、依法立法的重要实践。《条例》的适时出台，具有重大的现实意义，它将我省反走私工作进一步纳入制度化、规范化、法治化轨道，为海南省反走私环岛立法防控体系、军警民联动综合治理机制的建设和运转提供了强有力的制度支撑，有助于不断深化专项治理、源头治理、系统治理、依法治理、综合治理，全面构建“打、防、管、控”的反走私立体防线，为服务海南自贸港建设提供良好的法治保障。