

# 关于疫情防控与国家治理体系的几点思考

□ 毕普云

能。总体而言，疫情不仅考验“集中力量办大事”的能力和水平，更考验“集中力量办急事”的能力和水平。

疫情防控考验治理体系韧性。习近平总书记明确指出，新冠肺炎疫情防控是对治理体系和治理能力的一次大考。历时数十天的封闭隔离防控救治，对社会各方面都是极大的挑战。如何尽最大努力防止更多群众被感染，尽最大可能挽救更多患者生命，体现着卫生体系的韧性。如何在关键阶段一鼓作气，咬紧牙关，坚持到底，扛得住，守得住，考验着防控体系的韧性。如何消除因确诊病例增多、生活物资供应紧张等引发群众恐慌次生“灾害”，考验着社会体系的韧性。如何依法打击利用疫情哄抬物价、趁火打劫、制售假劣药械等违法犯罪行为，考验着维稳体系的韧性。疫情使部分行业受到较大冲击，如何确保完成今年的经济社会发展目标任务，考验着宏观经济的韧性。

## 疫情防控考验治理体系

治理体系是各项工作的基本保证。治理体系由根本制度、基本制度和重要制度及其执行体系构成，体现了各项工作开展的遵循、框架和流程。中国特色社会主义治理体系是在70多年的建设过程中尤其是在40多年的改革开放中形成和发展的，集中体现了人民的诉求、中国的国情和制度的特色。无论是在改革开放中，还是在各种灾害应对中，抑或在经济社会建设中，中国特色社会主义治理体系都为各项工作提供了基本遵循和基本保证。习近平总书记指出，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是关系党和国家事业兴旺发达、国家长治久安、人民幸福安康的重大问题。面向未来，国家治理体系和治理能力不仅要在实践中检验，更要在实践中完善。

疫情防控考验治理体系效能。疫情防控对哪个国家来说都是一个难题，考验的不仅是病理、药物和疫苗研发等技术层面的先进性和物资供应、封闭隔离等敏捷性，更考验的是组织动员机制的有效性和人民群众对组织的认同性等。新冠病毒传染性强，组织应对的复杂和困难程度远超想象。疫情发生后，如何快速研究部署各项工作，如何依法防控疫情，如何保障社会正常秩序，如何协调处理疫情防控和复工复产关系等，都体现了一个国家治理体系的效

内容，是疫情防控的重要依据。制度体系是国家治理基本遵循。党的十九届四中全会系统总结中国特色社会主义制度体系。这些制度的治理能力和治理优势在疫情防控中得到体现，保障了疫情防控的快速有序进行。党的全面领导制度确保了全社会积极有效参与到疫情防控之中。坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度确保了上传下达、政令畅通。责权明确、依法行政的行政体制确保了疫情期间各项工作的统一调度快速响应。人民当家作主制度成为发动人民、依靠人民、打赢人民战争的保证。聚天下英才而用之的人才制度确保了专业技术人才能够及时投入到科技研发工作之中。病有所医、弱有所扶的基本公共服务制度体系确保了疫情发生以来群众能够得到及时救治。普惠性、基础性、兜底性民生制度确保了隔离期间群众的基本生活。

执行能力是国家治理体系的重要部分，是疫情防控的主要支撑。习近平总书记曾指出，抓落实是领导工作中一个极为重要的环节，是党的思想路线和群众路线的根本要求。作为一场人民战争、总体战和阻击战，只有有效落实党中央作出的疫情防控决策部署，才能赢得主动取得胜利。疫情发生后，国家治理体系全面启动，形成疫情防控的强大合力。党中央多次召开政治局常委会会议，成立了中央应对疫情工作领导小组和中央指导组，启动国务院联防联控机制。在各级党委和政府努力下，各部门各领域各司其职、主动担责，为疫情防控提供了强大的执行保障。

## 在疫情防控中完善治理体系

党的领导是国家治理体系的最大优势，是疫情防控的政治保障。中国共产党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势。疫情暴发以来，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，作出“生命重于泰山，疫情就是命令，防控就是责任”“坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战”“疫情防控要坚持全国一盘棋”等一系列重要讲话和指示，为疫情防控工作提供了根本遵循。各地党委、政府按照党中央的部署和要求，坚持“五级书记齐抓防控”，压实各自责任，快速形成“中央—省级—市县—乡镇—村（社区）”防控格局，真正做到守土有责、守土负责、守土尽责，有力遏制了疫情规模性扩散。疫情防控实践再次证明，办好中国的事，关键在党，面对疫情和经济社会发展的难题，唯有党的领导才是取得胜利的根本。

各类制度是国家治理体系的主要

也暴露出一些问题，需要加以解决，如疫情防控中的信息传递能否更加及时有效，部分地区党委和政府的决策决断能否更加果断，人民群众在疫情防控中的科学认知和科学防治能否更加自觉等问题，需要理论界深入研究，需要各级党委和政府认真反思。这些问题的解决都将为进一步创新治理方式，完善国家治理体系，提升国家治理能力。这符合唯物辩证法关于事物的发展具有普遍性和客观性，自然界和人类社会都是在不断地运动、变化和发展的基本认识。

完善公共卫生体系。公共卫生体系是国家治理体系的重要组成部分，关系到人民群众的生命安全，是以人民为中心发展理念的具体体现。经过非典防控，我国公共卫生体系已得到很大程度的完善，但此次疫情防控再次凸显出我国公共卫生体系建设的较大短板，有的是医疗卫生系统存在的痼疾，有的是疾病防控系统出现的问题，同时，也有治理体系运行中体制机制问题等，距离十九届四中全会提出的“建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系”依然有不小差距。这次疫情冲击对完善公共卫生体系是挑战更是机遇，为我国建设现代化的普惠共享的公共卫生体系积累了经验，提供了动力。

完善应急响应机制。中国特色社会主义制度体系一个明显的特征就是，“分”能发挥个体积极性，“合”能体现整体动员性，大事能广泛汇集民智民力，急事能快速动员各方。此次疫情防控充分体现了中国特色应急响应机制的优越性。同时，疫情本身也警醒我们，在中华民族伟大复兴的征程中，不可预见的各种类型风险，包括自然风险、社会风险、生物风险等会不时出现，只有按照十九届四中全会提出的要“构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，优化国家应急管理能力体系建设”的战略任务要求，才能为新时代伟大斗争作出充分的准备。

(作者系中共海南省委党校教授)

## H 热点观察

身份意识决定身份定位，身份定位决定初心使命，初心使命确定自我核心利益的内容与边界，核心利益影响个人行动抉择。“不忘初心、牢记使命”主题教育聚焦的不是一名党员干部的各类身份数量，而是“共产党员”这一身份在其自我身份系列中的序次，通过主题教育最终达到“强化党员意识，牢记自己的第一身份是党员”目标和要求。面对新冠肺炎疫情，习近平总书记强调要以疫情防控工作效果来检验和拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，并明确提出“勇、智、谋、能”的党员干部战“疫”行动要求。在这场疫情防控的人民战争中，广大党员牢记党员身份，践行初心使命，书写共产党员战“疫”答卷。

## 彰显党的“先锋队”性质，书写奋勇战“疫”答卷

强化党员身份意识必须强化对党员身份的认知认同。党员身份认知认同的基础是党员对自我完全“归属于”党组织的真正认知。“归属于”党组织要求党员不仅在组织上入党，更要在思想上入党，还要在行为上入党。“先锋队”性质是中国共产党的根本性质，“归属于”党组织的党员自然也就是“中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士”。在这场疫情防控的大考中，广大党员肩负起“先锋战士”职责，践行初心使命，书写奋勇战“疫”答卷。

具率先赴险之“勇”。中国共产党的“先锋队”性质是在近百年来中华民族面对艰难险阻的每一个紧要关头的挺身而出中锻造的；共产党员的“先锋战士”身份是在近百年来中国人民深陷危险境地的每一个关键时刻的率先赴险中铸就的。面对疫情，是否具有战胜病魔的强大信念，是否愿意率先挺身而出，是检验党员“底色”的试金石。面对疫情，广大党员用率先向病魔亮剑，彰显共产党人的坚定信心，用“我是党员我先上”的具体行动展现共产党人的鲜亮“本色”。

达感召众人之“效”。孤军深入不叫“先锋队”，而是“敢死队”，感召众人组成主力军和源源不断后备军的先头部队，才是真正“先锋队”。面对疫情，共产党员既敢于率先赴险，更用自己敢于斗争、率先斗争、善于斗争的实际行动感召人民群众，动员和组织疫情防控的人民大军，共赴时艰。党组织把疫情防控战场上经受住考验的同志吸纳进队伍。2月20日，海南8名青年医护人员战“疫”火线庄严宣誓加入中国共产党，造就战“疫”实践党课生动画面。

行始终战斗之“为”。“先锋队员”不仅要敢于打头阵，更要始终投身整个战役全过程。疫情突发之初，广大党员敢于斗争、率先亮剑，坚定战“疫”胜利信心，挺身而出、率先赴险，感召民众，万众一心、共同战“疫”。疫情防控进入最吃劲的关键期，广大党员越是困难越战斗，越是危险越挺进，消弭民众躁动心理，用以生命来捍卫生命的壮举感染民众坚持战“疫”。疫情防控形势持续向好，广大党员保持定力，提醒群众大意意味着风险，松懈意味着反弹；不彻底消灭疫情绝不下火线，不获全胜绝不轻言成功。

体现党的“先进性”特质，书写科学战“疫”答卷

强化党员身份意识必须强化对党员身份的理性认同。党员身份理性认同的关键是党员对党的先进性的完全认可。

“先进性”是党的鲜明特质。近百年来，中国共产党之所以能够成为中华民族抗击各种魑魅魍魉的中流砥柱，不仅在于其总是率先进行伟大斗争，动员整个民族进行伟大斗争，自始至终进行伟大斗争，更在于党总能提出和实施科学的御敌之策和胜利之道。面对疫情，广大党员践行初心使命，书写科学战“疫”答卷。

导科学防控之“智”。疫情防控中，广大党员引导树立科学观念和社会心

态，坚定战“疫”必胜信心，防止麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态。制定实施疫情防控的科学战略和策略，积极转化“中国之制”优势为“中国之治”的疫情防控治理效能。发扬科学精神，加快科研攻关，为疫情防控提供科技“硬核”力量，引导人们养成科学健康生活方式。

倡统筹兼顾之“谋”。面对疫情，广大党员提高政治站位，提升思想格局，明确党的领导才是战“疫”胜利的“定海神针”，明确只有坚持党对疫情防控工作的全面领导和统一指挥，才能做到总揽全局、协调各方，打赢疫情防控的总体战。很好地运用统筹兼顾这个具有浓郁中国特色的哲学思维和工作方法，处理好全国抗“疫”一盘棋与武汉、湖北重点疫区疫情防控问题，疫情防控工作与实现经济社会发展目标任务和维护社会稳定的问题，坚持自主战“疫”与积极争取国际社会支持和进行对外援助的问题等等。

显组织实施之“能”。没有人的主观意愿和能力保障，制度无法跃进为治理，治理体系也无法转化为治理效能。面对疫情，广大党员不断激发主观能动性，变“要我战‘疫’”为“我要战‘疫’”，主动组织，积极实施。面对疫情，广大党员不做“说客”“看官”，争做“行者”“干将”，防止形式主义，提倡实干兴邦，认真组织，踏实实施。面对疫情，广大党员发挥创造性，尊重规律性，因事而化，因时而动，创新组织，科学实施。通过组织实施，将防疫举措转化为实实在在的抗疫战果。

## 把握党的“人民性”本质，书写人民战“疫”答卷

强化党员身份意识必须强化对党员身份的情感认同。党员身份情感认同是基于个人与党组织价值同一而激发的党员对党组织的强烈的情感皈依。认知认同、理性认同和情感认同最终统一于行为认同。“人民性”是党的内在本质。疫情防控中，广大党员践行初心使命，书写人民战“疫”答卷。

遵“一切为了人民”之“旨”。全心全意为人民服务是党的根本宗旨。疫情防控中，广大党员把握“一切为了人民”宗旨，以维护好遭受病魔威胁的最广大人民的根本利益为一切工作的出发点和落脚点，把人民群众生命安全和身体健康始终放在疫情防控工作的第一位，着力解决人民群众反映强烈的各类问题；把握人民阅卷原则，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应，人民利益是否得到维护作为战“疫”答卷阅卷的标尺，由人民进行阅卷评分。

用“一切依靠人民”之“法”。人民立场是党的根本政治立场，也是党战胜一切困难和风险的根本保证和最大法宝。

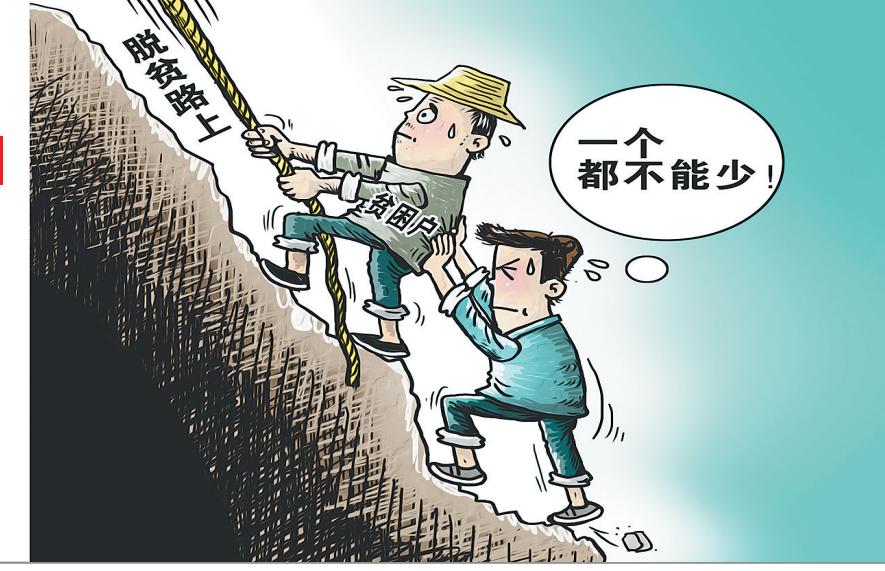
疫情防控工作中，广大党员始终把人民放在心中最高的位置，相信人民才是战胜疫情的力量之源；发挥宣传和教育功能，强化“打赢疫情防控这场人民战争，必须紧紧依靠人民群众”的社会共识；动员和组织起“党政军民学，东西南北中”的各种力量，形成全民战“疫”的磅礴之力。

守“切实尊重人民”之“则”。人民是历史的创造者，人民是真正的英雄，要守好切实尊重人民这个底线原则。对人民群众生命安全和身体健康保持敬畏，围绕提高收治率和治愈率、降低感染率和病死率，抓好疫情防控的重点环节；尊重人民群众战“疫”形式和贡献，肯定在各条战线上坚守阵地，用各种形式进行战“疫”的人民群众都是英雄；疫情防控越是到了最吃紧的时候，越坚持依法防控，尊重和维护人民群众人格尊严、合法权利、财产安全不受侵犯。

春天已经来临。英勇战“疫”，科学战“疫”，坚持全民战“疫”的共产党人，必将和全国人民一道迎来疫情防控人民战争、总体战、阻击战的彻底胜利。

(执笔人：何博，海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，海南师范大学马克思主义学院院长、教授、博导)

投稿信箱：hrbillb@163.com



## 勇往直前

脱贫攻坚战不是轻轻松松一冲锋就能打赢，从决定性成就到全面胜利，面临的困难和挑战依然艰巨，决不能有丝毫松劲懈怠。这是一场硬仗，越到最后越要绷紧这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。只要绷紧弦、加把劲，坚定不移把党中央决策部署落实好，采取有效措施，就能将疫情的影响降到最低。只要不忘初心、牢记使命，坚定信心、顽强奋斗，撸起袖子加油干，不获全胜不收兵，就能夺取脱贫攻坚战全面胜利，如期实现脱贫攻坚既定目标，确保全面建成小康社会。

(图/朱慧卿 文/求是网)

# 以海垦集团跨越式发展助力海南自贸港建设

□ 张晓军

既加快“强长板”，又适度“补短板”，“木桶理论”强调要补短板，但把长板做得更长，也可带动短板变长。从海南各方面发展情况看，历史欠账多，短板多，在产业布局和政策方面如果面面俱到，短期内将难以形成规模、见到成效。应集中资本、人才、制度创新等优势资源，举全省乃至国家之力，迅速在一品一区一业”方面形成行业或区域龙头甚至巨头，抢占产业或区域制高点，带动其他地区、整个产业链发展。

既积极培育新产业、新业态，又迅速切入新兴领域，带动现有产业发展。任何一个产业从初创到充分竞争、成熟，再到形成独家优势，一般需要20年到30年，现在因为技术变革，有的产业周期迅速缩短，但也需要产业基础和集群发展。海南经济要实现与发达省份并行乃至“弯道超车”，需要抓住自贸港政策的红利，充分利用资本市场，寻找符合自身产业布局的上市公司或拟上市企业，通过收购兼并、参股控股、学习、模仿、转化、提高，迅速切换到新兴产业、新兴领域，整合现有企业协同发展。

既突出发展绝对优势产业，又差异化发展比较优势产业。大卫·李嘉图认为，对于处于绝对优势的地方，应集中力量生产优势较大的商品。海南应紧紧围绕“热”“海”这一绝对优势做大文章，比如南繁硅谷战略，要落实习近平总书记“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上”的要求，前提是要有“中国种子”。应充分利用海南地域优势，加快种业“育繁推”一体化发展，抢占种业的制高点。天然橡胶、深海科技等都是海南具有绝对优势的产业，应举全省之力加快发展。对离岛免税、会展、康养等产业，有选择地差异化发展，在产业细分中寻找比较优势。

既充分发挥资源禀赋优势，又要避

免陷入资源陷阱。任何一个国家或地区发展经济都要考虑自身的资源禀赋，包括劳动力、资本、土地、技术、管理等生产要素。人才是海南发展的瓶颈，如缺乏行业领军人物，60%以上的户籍人

口在农村，劳动力成本不低。从资本情况看，海南省经济总量5300多亿元，本省持牌金融机构也较少。在技术和管理方面，也缺乏突出优势。海南拥有全国最好的生态环境，自然资源丰富，气候宜居宜人，但2017年从严调控房地产后，财政收入受到影响，亟需打造新的引领性产业集群。

既突出发展绝对优势产业，又差

本化证券化，实现土地价值最大化。优化土地资源配置，积极参与到国家和省市重大项目建设中，在优质稀缺的土地资源上发展适合自身的产业，拓展新的产业类型，防止边缘化、简单化、自由化，努力实现共生、共建、共赢。

更加突出农垦的“农”性。紧紧围绕省委、省政府确定的“菜篮子”“肉篮子”“果篮子”工程，坚持两手抓：一方面寻求政策支持，发展壮大现有产业集群，真正成为全省粮食、菜肉、果蔬的大基地；另一方面积极利用资本市场寻找生产、物流、交易合作伙伴，带动已有产业快速增长。

积极谋求转型，寻找新的利润增长点。应紧跟世界经济、产业发展潮流，寻找潜在“硬科技”企业，利用已成立的股权投资基金，撬动其他社会资本，早期介入培育、扶持，时机成熟时推向市场，如在南繁育制种方面，早谋划、早布局，充分利用正在建设的国家生物育种专区、南繁科技城项目，在土地运营、种业发展、综合服务等方面尽快形成自己的发展路径，培育核心竞争力。

创新体制机制，最大程度激发人

的价值。加快集团所属企业混合所有制改革，充分利用股权激励、员工持股计划、市场化薪酬等成熟有效的市场化手段，激发企业家精神和干部职工干事创业的劲头。加强集团内部的协同和垦地融合，明确角色定位，强化分工协作，形成科学合理的产业布局，形成发展合力。

充分利用好现有土地资源。应将

集团的发展规划融入到自贸港建设、市县发展的整体规划中，把土地资产化资

## 体现党的“先进性”特质，书写科学战“疫”答卷

强化党员身份意识必须强化对党员身份的理性认同。党员身份理性认同的关键是党员对党的先进性的完全认可。“先进性”是党的鲜明特质。近百年来，中国共产党之所以能够成为中华民族抗击各种魑魅魍魉的中流砥柱，不仅在于其总是率先进行伟大斗争，动员整个民族进行伟大斗争，自始至终进行伟大斗争，更在于党总能提出和实施科学的御敌之策和胜利之道。

春天已经来临。英勇战“疫”，科学战“疫”，坚持全民战“疫”的共产党人，必将和全国人民一道迎来疫情防控人民战争、总体战、阻击战的彻底胜利。

(执笔人：何博，海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，海南师范大学马克思主义学院院长、教授、博导)