

## 海南以制度创新为核心,建立健全与自由贸易试验区和自由贸易港相适应的制度体系—— 创新号角响 且看春潮涌

■ 本报记者 陈雪怡

“草木蔓发,春山可望。”春的跫音,标注梦想新的起点。

2020年,是海南自贸港建设总体方案实施之年。如何确保海南自贸港建设开好头、起好步?3月11日,在海南新冠肺炎疫情防控持续向好、加快推进复工复产的关键时刻,省委深改委会议暨自贸区(港)工委会召开,强调坚持以制度创新为核心全面推进海南自贸港建设。

将制度创新作为自贸区、自贸港建设的核心任务推进,海南始终不忘那一声嘱托——

“海南全岛建设自由贸易试验区,要以制度创新为核心,赋予更大改革自主权,支持海南大胆试、大胆闯、自主改,加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境。”“海南要站在更高起点谋划和推进改革,下大力气破除体制机制弊端,不断解放和发展社会生产力。”2018年4月13日,在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上,习近平总书记为海南全面深化改革开放指明航向。

一句嘱托,字字在心。“4·13”以来,海南坚持以制度创新为核心,加强改革创新顶层设计,大力推进体制机制创新,建立健全与自由贸易试验区和自由贸易港相适应的制度体系,奋力推进自贸区、自贸港建设,努力当好改革开放“试验田”。

**植以众智合力,创新之根愈加茁壮**

风自南海,不曾停歇。

3月14日,一则公告引发关注:经中央批准,海南省委、省政府决定启动第一届“海南省改革和制度创新奖”评选工作。这个新设立的奖项,向外界释放出了海南鼓励改革、激励创新的鲜明导向和强烈信号。

时间回拨,自兴办经济特区,海南便凭借制度创新这股闯劲,为全国改革开放探路,在体制改革中发挥了“试验田”作用。

新时代,新使命,新担当,当好全面深化改革开放试验区,海南不甘平稳,愈闯愈勇!

“从建省办经济特区到建设国际旅游岛,再到全岛建设自由贸易试验区,体制机制创新是党中央对我们一以贯之的要求。”省委书记刘赐贵在部署制度创新工作时开宗明义,“找准制度创新着力点,要以高质量发展为目标,以优化营商环境为重点,从自贸试验区建设实际出发,支持鼓励所有突破传统体

制束缚、深化改革开放、推动经济社会发展的新举措新做法。要坚持问题和需求导向,广泛听取基层、群众和市场主体意见,推动解决实际问题。要注重形成可复制可推广经验,当好改革开放“试验田”。

制度创新是海南全面深化改革开放的必然要求,是海南抓住战略机遇、实现跨越发展的现实需要。在制度创新的路上,海南志之愈深、谋之愈远、行之愈笃。

不撒胡椒面、不求面面俱到,推进制度创新,海南锚定重点、落一子而活全局——

省委确定了重点推动营商环境、社会治理、民生改善等12个方面的制度创新;省委七届六次全会审议通过的《中共海南省委关于高标准高质量建设全岛自由贸易试验区 为建设中国特色自由贸易港打下坚实基础的意见》,要求把制度创新贯穿自贸区建设的各领域各环节,将各领域的制度创新具体化、项目化,通过“划重点”,让制度创新方向更明确;省委七届七次全会审议通过了《中共海南省委关于提升治理体系和治理能力现代化水平 加快推进海南自由贸易港建设的决定》,强调紧密结合海南实际,强化制度创新,建立健全与自由贸易试验区和自由贸易港相适应的制度体系。

不搞“花架子”、不弄“假把式”,推进制度创新,海南坚持问题导向、问需于民——

迈开脚、沉下去,深入基层、深入企业,从群众遭遇的问题中剖析机制的“短板”,从企业办事遇到的困难中查找体制的“瓶颈”,这是海南的制度创新“工作准则”;海南系统制定《推进制度创新十二条措施》,出台《制度创新成果考核评估办法》,明确制度创新原则、提出前期工作要求、强化创新攻关力量、落实财力技术保障,为强力持续推进制度创新提供有力引领和支撑。

不煮“夹生饭”,不着急摘果,推进制度创新,海南勇于实践探索,勤于总结提炼——

围绕重点领域搭建制度创新项目库,海南严把创新项目质量关,做好入库管理工作,并开展重点领域“前期创新需求调研、中期创新成果培育、后期创新成果评估和复制推广”等工作,不断厚培重点领域制度创新基础;同时,制定了省改革和制度创新表彰奖励办法,旨在进一步调动全省上下敢闯敢试、敢于创新的积极性,在营商环境、投资和贸易自由化便利化、事中事后监管等方面形成一批可复制、可推广的改革创新成果。

推进制度创新,海南还凝众智、聚众力,从制度层面谋划全省未来工作,突出体现制度创新的全面全域、系统集成。我省生态文明、全面深化改革开放、脱贫攻坚、乡村振兴等重点工作形成系统制度设计,省域“多规合一”、农垦、司法体制等多项改革的基础性制度体系已经形成,海南改革开放和制度创新呈现生机勃勃的新局面。

合力:中国(海南)自由贸易试验区(自由贸易港)咨询委员会、中国特色自由贸易港研究院、省政府企业家咨询会议相继成立,成为海南改革开放“顶级智囊”,提出了许多制度创新的意见和建议。

一场全民积极参与制度创新的热潮,在南海春风的拂动中,浓烈不息。

“4·13”以来,海南站在更高起点谋划和推进改革,加强制度创新,在各领域体制机制改革方面先行先试、大胆探索,努力当好改革开放“试验田”。

**溉以系统集成,创新之花愈加馥郁**

南海之滨,风顺帆畅。

2019年7月13日9时30分许,一艘名为“DU”的香港籍双体帆船入境三亚。约半个小时后,游艇入境相关手续办理完成,船东无须缴纳高额担保金,一身轻松上岸,开启在海南的90天自由之旅。

过去,一艘港澳籍游艇入境前,需经过出入境管理、监管查验、关税担保等程序,涉及多领域多部门。“进来难”“手续繁”“成本高”“不便利”,是诸多船东的同感。

游艇“DU”畅快航行背后,是海南创新实施“将游艇入境手续纳入单一窗口,实现定点停靠、一次申报、就近联检”“取消单航次适航检验证明材料”“对港澳游艇自由行实行免担保入境”等系统政策的大力推动。

“相比自贸试验区,自由贸易港阶段的制度创新很重要的一点就是系统集成的分量更重,对自由贸易港政策和制度体系的整体要求更高,对专业性、系统性、协同性要求更强。”刘赐贵指出。

省委副书记、省长沈晓明指出,要充分认识推进制度创新工作的重要性,理性认识海南的优势和短板,以制度创新推进全面深化改革开放的各项工作。既要重视原始创新,又要重视集成创新和引进吸收再创新。

发展路上,障碍不止一个,条条框框更甚。如何破解?海南举旗定向:树牢“全省一盘棋、全岛同城化”理念,加强改革系统集成和协同高效,大胆试、大胆闯、自主改,做好改革方方面面的配套,使各项改革相得益彰,发生“化学反应”,发挥改革“1+1>2”作用。

系统集成,是海南制度创新的鲜明特色。溯源而上,海南制度创新的每一步都以系统推进为向——

推动《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》等“1+N”政策体系落地见

效,《方案》试点任务实施率95%以上;深化省域“多规合一”改革,启动市县“一枚公章管审批”改革试点,创造商事登记“全省通办”……

“4·13”以来,海南找准切入点和突破口,系统推进各个行业、各个领域、各个岗位协同加强制度创新,及时总结梳理各领域的创新举措和鲜活经验,先后发布六批共71项制度创新案例,形成了一批可复制可推广的制度创新成果。

71项制度创新案例,海南创造多项“全国第一”。“一体化大数据社会治理体系”被中央改革办交流推广,“全天候进出岛人流、物流、资金流监管系统”得到国务院第六次大督查通报表扬,“应用建筑信息模型化(BIM)技术开展电子招投标”等4项被商务部认可。

善谋者谋势,善谋者乃成。系统集成的制度创新,让海南得以系统性、集成地破堵点、纾痛点、解难点——

打破社会发展的堵点,海南构建一体化大数据社会治理体系,主动打破数据壁垒,消除“信息孤岛”,打通数据“蜂窝煤”,实现政务系统和数据100%共享,在全国率先形成了全省全域一体化的大网络、大平台、大系统、大数据的信息化体系架构;

纾缓企业困扰的痛点,海南推行“商事登记‘全省通办’”,企业登记注册在全省不受地域管辖限制,网上自主申报无须现场办理,实现了“一次不用跑”,极大方便登记注册行为,压缩企业开办时间,同时最大限度减少了注册官自由裁量权,实现注册官资源整合,提升工作效率;

解决百姓生活的难点,海南创新“区域医保总额预付+紧密型医联体”医改新模式,控制医疗费用不合理增长、医疗卫生资源配置不平衡、大型公立医院虹吸效应等突出问题,构建“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动、连续服务”的分级诊疗就医新格局,逐步形成以居民健康为中心的高效医疗服务体系。

“4·13”以来,海南立足自身、放眼全球,着眼自贸区、自贸港建设,对标最高水平的开放形态抓创新,加强改革创新系统集成,实现改革举措的有机衔接、融会贯通,为全国提供了更多可供借鉴的经验。

**赋以发展动能,创新之果愈加丰硕**

春风激荡,扬帆远航。

在海南办理一张建筑工程施工许可证需要多久?以前,最长需要7天;

而现在,1天就能搞定!

2019年6月26日,海口佳和项目管理有限公司工作人员拿到了海南首张“建筑工程许可告知承诺制”许可证,从递交材料到证件到手,只花了4个小时。

这是制度创新作用于发展的“加速度”:2019年6月起,海南在全省范围内试行施工许可告知承诺制,审批时限由原来的7个工作日压缩到1个工作日。

“行之力则知愈进,知之深则行愈达。”推进制度创新,海南不仅要完成目标,而且要“高分通过”。

“要从服务国家战略大局的高度,推动制度创新解决问题、不务虚工,多‘种苗圃’、不‘栽盆景’。”“要把制度创新落在实际效果上,不能当‘花瓶’,作摆设;要持之以恒、不断拓展,在创新中锤炼干部、提升素质,在创新中推进全面深化改革开放。”刘赐贵强调。

沈晓明指出,体制机制创新是海南发展的源头活水。要加快搭建自贸试验区政策和制度体系的四梁八柱,推出一批具有海南特点、可复制可推广的首创性、差异化制度创新成果,充分发挥改革开放“试验田”作用。

从以制度创新为核心推动自贸区、自贸港建设,到将2019年确定海南推进全面深化改革开放“政策落实年”;从大力推进12个方面重点制度创新,到发布六批71项制度创新案例;从对外资全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度到组建海南国际经济发展局、省大数据管理局、博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局等法定机构……

“4·13”以来,海南大胆试、大胆闯、自主改,制度创新压茬推进、不断涌流、激荡前行,制度优势转化为治理效能,锻造自贸试验区、自贸港建设的“主力军”,带动全面深化改革开放实现良好开局。

创新春风吹拂琼州,海南精心推进制度创新,取得的是治理体系和治理能力现代化深入推进、社会进一步高效运转——

在全国率先建立湿地保护管理三级网络体系,设立海口市湿地保护管理机构,实现湿地资源统筹规划、系统管理,有效提升湿地保护效果;率先建立“警保联控”警务新模式,将三亚各企业保安、公交和出租车司机、外卖配送员等社会力量纳入社会治安防控体系,走出“共建、共治、共享”社会治理的新路子;

着眼于自贸港建设“管得住,才能放得开”的基本要求,建设全天候、实时性的人流、物流、资金流进出岛信息管理体系

统,精准识别和管控进出岛的“每一个人、每一件物品、每一分钱”,为自贸港开放发展提供技术保障。

改革春雷激荡琼州,海南用心推进制度创新,收获的是营商环境持续优化、高质量发展不断推进——

对标世界银行标准,先后制定落实优化营商环境40项措施和29项措施;建成国际贸易“单一窗口”海南升级版,实施9项便利措施方便境外人士出入境、生活、就业;在完成全省范围内对国务院公布的106项涉企行政审批事项实施“证照分离”改革的基础上,新增24项“证照分离”改革事项;电子税务局在全省范围内上线运行,90%以上的涉税业务实现网上办理;园区推行“六个试行”,大力简化行政审批手续和流程,整体审批提速80%以上。

制度春雨润泽琼州,海南尽心推进制度创新,赢得的是公共服务供给不断优化,百姓获得感、幸福感持续增强——

5个贫困市县开展基层教育卫生专业技术人才激励机制改革试点,让乡村留住好教师、好医生;实施联防联控,有效应对登革热、新冠肺炎等疫情,彻底消除危害世代代海南百姓的重大传染病疟疾;试点城乡“长者饭堂”,让尊老爱老深入人心;创新天然橡胶价格(收入)保险,给贫困户增添一份保障……

制度创新创造的良好效益,透过数据更加具象化:

感受最直观的是市场主体活力。2019年,海南新增市场主体2444万户,同比增长70.82%,平均日增670户。其中,利用“商事登记‘全省通办’”制度创新成果,通过“海南e登记”平台登记市场主体2434万户,自主审核通过率84.2%;简易注销办件量接近过去3年总和的22倍。

变化最明显的是经济外向度指标。继2018年海南实际使用外资同比实现翻番后,2019年海南利用外资又取得新突破,实际使用外资15亿美元,同比增长超过100%,实现连续两年翻番。

印象最深刻的是投资者空前看好海南。中石油、阿里巴巴、大唐集团等33家总部企业认定落地,招商局集团区域总部、中兴集团区域总部等项目稳步推进。近20家央企与海南签订战略合作协议,已在琼设立22家子公司。

百舸争流,奋楫者先。海南全省上下牢牢扭住制度创新这个核心任务和根本动力,努力在高标准高质量建设自贸试验区、自贸港的浩荡航程上驶出时代加速度,交出满意成绩单。

(本报海口3月29日讯)

## 以制度创新为核心担起新的历史使命

求,以制度创新为核心,在各方面体制机

和制度体系的整体要求更高,因而对国家改革开放的意义更加突出。加快推进海南各方面制度创新,我们要坚持问题导向,把大胆改革探索与解决实际问题相结合,从群众关心的事情做起,从群众不满意的地方改起,敢于较真碰硬,勇于破难题、闯难关,在破除体制机制弊端、调整深层次利益格局上再啃下一些硬骨头;要突出整体思维,把取得

重点突破与强化系统集成相结合,科学配置各方面资源,加快推进城乡融合发展体制机制、人才体制、财税金融体制、收入分配制度、国有企业等方面改革,形成更加成熟更加定型的制度体系;要树立实践观点,把注重总结提炼与尊重基层创造相结合,继续解放思想与勇于担当、埋头苦干的特区精神,以制度创新深挖改革潜力、助推改革前进、倒逼改革落地,充分彰显全国改革开放“试验田”功能,汇聚更加强劲的改革动力。

## 省委决定追授李龙生同志“海南省优秀共产党员”和海南省“人民满意的公务员”称号

不作为等问题,坚决亮剑批评,严肃问责毫不手软,对于个别基层干部“一问三不知”的现象,他不仅当面纠错纠偏,好几次还督促召开现场会即知即改。在他带队督查指导下,海口市连续两年在全省脱贫攻坚评比中名列前茅,临高县成功实现脱贫摘帽。

《决定》指出,李龙生同志时刻保持公仆本色,践行为民宗旨,用自己的“辛苦指数”赢得群众的“幸福指数”。他深入访贫问苦,对督查中发现的漏评、错评、错退等问题深恶痛绝,总是第一时间指导调查取证,确保贫困群众应纳尽纳、不漏一人,得到老百姓的点赞。他

千方百计助力产业兴旺、群众增收。当他得知临高县温尼尔油茶项目、茂源集团大型农业种植等项目多年无法落地时,多次召开推进会指导督促,推动项目进入实质性操作阶段。在新冠肺炎疫情防控和复工复产工作中,他急群众之所急,一天就跑了临高县4个镇,手把手指导解决贫困户就业、农产品促销等难题,提出一揽子建议措施,尽力把疫情对脱贫攻坚的影响降至最低。

《决定》还指出,李龙生同志作风硬朗、关心同志、为人朴实,是践行“椰树精神”的典型代表。他经常说“宁可自己透支身体,也不让工作欠账”,即使长

年身患高血压,在脱贫攻坚一线却从未请过一天假,两年时间跑遍了海口市和临高县全部乡镇和贫困村,入户调研800余次,访谈群众近2000人。在生命的最后4天里,他马不停蹄地实地调研疫情防控、脱贫攻坚、复工复产等情况,白天下乡摸排,晚上研究对策,一直战斗到生命的最后一刻。他经常为他人着想,在带队深入琼中分组开展脱贫攻坚督查期间,为照顾身体不适的同事,不顾自己腰伤行动不便,主动揽下涉及贫困户数量最多的督查任务。他生活朴素、严格自律,爱人没有工作,却从未向组织提过任何要求,也没有利用职权为家人谋取私利,彰显了共产党人清正廉洁的高贵品质。

省委在《决定》中号召全省广大党员干部向李龙生同志学习,学习他信念坚定、对党忠诚的政治品质,自觉践行“两个维护”,把个人人生追求融入海南全面深化改革开放事业,为加快推进自贸试验区建设不懈奋斗;学习他迎难而上、善于斗争的担当精神,立足本职奋发进取,为争创中国特色社会主义生动范例贡献力量;学习他践行宗旨、竭诚为民的公仆情怀,时刻把群众安危冷暖放在心头,竭尽全力为老百姓办实事、办好事;学习他严于律己、克己奉公的

高尚情操,在纪律面前保持戒慎心,在名利面前保持淡泊心,永葆共产党人的政治本色。

《决定》要求,全省各级党组织要组织引导广大党员干部以李龙生同志为榜样,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,进一步发扬“椰树精神”,埋头苦干、扎实工作,任劳任怨、甘于奉献,在奋力夺取新冠肺炎疫情防控和经济社会发展双胜利中当先锋、作表率,在决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的伟大实践中守初心、担使命,为加快推进海南自由贸易港建设作出新的更大、更突出贡献!