

H 我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献

《海南省政府投资项目管理办法》系列解读①

深化投融资体制改革 激发各领域投资活力

■ 本报记者 陈雪怡

无论是全面推动复工复产，抑或是加快推进经济社会发展，政府投资项目都是主要动力、重要“引擎”。2019年12月，海南省人民政府印发《海南省政府投资项目管理办法》（以下简称《办法》）。近日，省发改委相关处室负责人就《办法》的重大意义和主要内容进行解释说明。

2019年5月，国务院发布《政府投资条例》（以下简称《条例》），这是我国政府投资领域第一部行政法规，

是在贯彻新发展理念、建设现代化经济体系过程中的重要立法成果，科学合理地界定政府投资的范围和领域，对于依法规范政府投资行为，充分发挥政府投资作用、提高政府投资效益、激发社会投资活力，具有十分重要的意义。

制定出台《办法》是我省学习、宣传、贯彻、执行《条例》的重大举措。在《办法》制定过程中，我省分4批次广泛征求了有关方面的意见，可以说《办法》是在科学总结长期以来海南省地方政府投资实践经验，充分吸收各方

面意见的基础上，兼顾原则性和灵活性制定的。《办法》是贯彻实施《条例》重要的配套地方性法规。

《办法》的颁布和实施有利于我省进一步深化投融资体制改革，将政府投资管理纳入法治轨道；有利于我省依法做好防风险和补短板工作，激发各领域投资活力，加快海南自由贸易港建设；有利于规范政府投资项目和资金管理，统筹项目决策、统一项目调度、部门联合监管，切实提高政府投资效益。

《办法》共六章35条。第一章“总

则”共5条，明确《办法》制定的目的和依据、政府投资项目的概念、适用范围、政府投资方式、部门职责分工；第二章“决策管理”共11条，明确项目决策依据，项目储备，审批内容及重大公益性项目须征求意见，审批程序简化条件，审批时限，项目建议书、可行性研究报告、初步设计及概算评审，项目建设实施和控制投资依据，项目预算评审等内容；第三章“投资计划管理”共4条，明确计划编制原则及程序、年度计划内容、年度计划下达、计划调整及程序等内容；第四

章“项目建设管理”共9条，明确项目法人责任制及项目代建制，招投标及固定价格合同，开工建设，不可抗力超概算，竣工验收前工作，竣工验收及财务决算，产权登记及档案管理，项目监管及后评价等内容；第五章“法律责任”共4条，明确有关部门责任、项目单位责任、拖欠农民工工资责任、参建单位责任等内容；第六章“附则”共2条，明确市县可参照制订本地区管理办法及实施日期等内容。

（本报海口3月31日讯）

在湖北省考察新冠肺炎疫情防控工作时的讲话

◀上接A01版

文章指出，要打好群防群控的人民战争。打赢疫情防控阻击战，重点在“防”。要紧紧依靠人民群众，充分发动人民群众，提高群众自我服务、自我防护能力。要加强进出人员管理，深入开展流行病学调查工作。要保持内防扩散、外防输出的防控策略，同时要在做好健康管理、落实防控措施的前提下，采取“点对点、一站式”的办法，集中精准输送务工人员安全返岗。

文章指出，要加大力量薄弱地区疫情防控工作，加大对医疗力量薄弱市州的支持力度，发挥高水平专家团队的作用，探索巡回诊疗、远程会诊等有效做法，促进优质医疗资源下沉。要改善农村医疗卫生条件，加强农村医务人员和基层干部培训，提供必要的防护物资。

文章指出，要保障好群众基本生活。民生稳，人心就稳，社会就稳。要充分考虑群众基本生活需求，保障米面粮油、肉禽蛋奶等生活必需品供应。要加强心理疏导和心理干预，加强舆论引导，坚持依法防控，妥善处理疫情防控中可能出现的各类问题，维护社会大局稳定。

文章指出，要形成同疫情防控相适应的经济社会运行秩序。这次疫情，短期内会给湖北经济社会发展带来阵痛，但不会影响经济稳中向好、长期向好的基本面。要在加强防控的前提下，采取差异化策略，适时启动分区分级、分类分时、有条件的复工复产。中央和国家机关各部委要继续加大对湖北的支持力度，帮助湖北解决实际困难和具体问题，早日全面步入正常轨道。

文章指出，要补齐治理体系和治理能力短板。这次新冠肺炎疫情防控，是对治理体系和治理能力的一次大考，既有经验，也有教训。要放眼长远，总结经验教训，加快补齐治理体系的短板和弱项，为保障人民生命安全和身体健康筑牢制度防线。要着力完善公共卫生应急管理体系，提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。要着力完善城乡基层治理体系，树立“全周期管理”意识，努力探索超大城市现代化治理新路子。

文章强调，我们党在内忧外患中诞生，在磨难挫折中成长，在攻坚克难中壮大。敢于斗争、敢于胜利，是中国共产党人鲜明的政治品格，也是我们的政治优势。各级党组织和广大党员、干部要不忘初心、牢记使命，扛起责任、经受考验，在这场大考中磨砺责任担当之勇、科学防控之智、统筹兼顾之谋、组织实施之能，做到守土有责、守土有方。

建立双联络人制度，帮助解决防疫、用工难题
万宁：“店小二”式服务助力企业复工复产

■ 本报记者 袁宇

各车间生产流程环环相扣，切割、打磨、包装、运输等生产小组的工人在生产线上有序忙碌，运输车辆满载产品驶往省内多个市县。这是海南日报记者3月31日在海南派成铝业科技有限公司位于万宁市礼纪镇的生产基地看到的场景。

“我们目前已经进入满负荷生产状态。”派成铝业公司副总经理董治国介绍，在万宁市委市政府的支持下，该公司2月17日复工以来，产能快速恢复。

“万宁有关部门帮我们解决了缺工人、缺原料、缺防疫物资等方面的问题。现在基地不仅满负荷生产，还计划在5月初新增一条生产线，提升产能。”

“为推动企业、项目复工复产，市里建立了双联络人机制。”万宁市发改委主任冯礼森介绍，一方面该委全体工作人员与复工复产企业“一对一”联络，另一方面该市其他行业主管部门也安排人员和复工复产企业“一对一”联络，“企业复工复产遇到的问题，都可以找联络人帮忙解决。”

据介绍，联络人须每天到企业或

项目建设现场一次，提供包点式、全过程的“店小二”服务，推动企业全面复工复产、企业在建项目满负荷复工。为进一步压实责任，万宁还对省市重点项目实行网格化管理，安排市领导分包各个重点项目网格，协调解决企业在复工复产过程中遇到的难点、堵点问题。

“效率很高，服务很贴心。”大唐万宁天然气发电项目相关负责人告诉海南日报记者，该项目2月24日复工后，万宁有关部门负责人多次到项目现场办公，“帮助我们解决了工人住宿、补贴发

放等问题。现在项目返岗人员已超过250人，进入满负荷建设阶段，正在全力夺回受疫情影响而耽误的工期。”

据了解，目前，万宁计划复工的省市重点项目共有62个，除2个需要调整规划暂未复工外，已有60个项目复工，复工率达96%，满负荷复工率达94%。62个省市重点项目共有返岗工人6944人，返岗率达97%。

“政府部门为我们解决了工人住宿问题，帮助公司加速复工复产。”海南雅利农业开发公司相关负责人说，该公司于2月19日复工，由于厂区宿舍不足，

60多名员工入住万宁有关部门提供的宿舍，“费用都由政府兜底，政府还提供免费通勤车，很给力。”

据悉，万宁有关部门为解决返岗工人的隔离安置问题，不仅选取专门酒店作为外省返岗人员集中隔离观察点，还在市区征集了约2000个床位安置企业返岗工人。

冯礼森表示，目前该市已指导复工复产企业建立疫情期间人员进出台账，在企业经营场所和项目建设工地落实各项防疫措施。

（本报万城3月31日电）

海口灵桂路
二期市政化改造项目：
铺设管道忙

近日，在海口市灵桂路二期市政化改造项目施工现场，工人正在进行管道施工作业。

据了解，该项目起点为海口灵桂路一期，终点为桂林洋互通立交。项目建设任务是对全长875米的道路进行市政化改造及维修桂林洋互通立交现状道路，主要建设内容为道路工程、交通工程、排水工程、照明工程、电力通道工程及绿化工程。该项目计划今年6月完工，届时海口将新增一条由桂林洋开发区至海口美兰国际机场的主干道。

本报记者 张茂 摄

我省环保部门通过源头防范、执法倒逼推动2家企业减少粉尘污染
搅拌站告别尘土飞扬

■ 本报记者 周晓梦 通讯员 孙秀英

“以前进场检查，到处尘土飞扬，地面上都是污水，无从下脚。现在再过去看，整体面貌焕然一新，变化太大了。”3月30日，提及临高县高银混凝土搅拌站和儋州强力混凝土搅拌站，省生态环境厅行政执法局有关负责人伍荣说道。

粉尘是搅拌站项目最大的污染源，也是搅拌站项目环境违法最突出的问题。如何通过环保执法倒逼搅拌企业自我提升，引导企业进行封闭式、标准化、规范化建设，最大限度减少粉尘污染、杜绝环境违法行为，是我省环境执法工作重点探索方向。

源头防范

科学编制环评报告

临高县高银混凝土搅拌站是我省环保部门主动引导企业进行规范化建设的一个缩影。

早在企业进行升级改造之前，临高县有关部门就结合浙江考察先进企业经验和当下搅拌站的环保新要求，建议公司按封闭式标准建设，最大限度减少粉尘污染。同时做好生

产废水收集沉降利用、工业固体废弃物堆放处置和危险废弃物收集贮存处置。

据高银公司有关负责人介绍，公司搅拌站项目建设充分采纳环保部门建议，认真学习全国搅拌站行业先进的生产工艺和环境保护措施，会同环评报告编制单位在多次征询专家意见、多次修改的基础上，最终形成环评报告，经临高县生态环境部门批复后，严格按照环保要求动工建设。

“这个项目建设初期，临高县环境监察部门对项目落实‘三同时’制度开展检查，督促指导企业严格按照环评要求推进项目建设。”临高县生态环境局有关负责人说，通过环境执法倒逼企业自我提升，为规范行业环保基础设施建设打下基础。

在执法督促的同时，儋州市生态

环境局通过普法培训等方式，不断增

强企业经营者的环保意识，引导企业

守法生产经营。

黄汉国指出，罚款不是目的，通

过执法传导压力倒逼企业按照环保

要求进行规范化建设，引导企业最

大限度降低污染物排放，才是执法

的方向。

传导压力

执法检查促整改

在实践中，如何既能保持环保高

压态势、不放松对企业的环保监管，

又帮助企业按照环保要求进行转型

升级？从儋州强力混凝土搅拌站的

“变化”中可以找到答案。

据介绍，该搅拌站曾在生产过程

中疏于环保管理，2018年8月省生态环境厅执法总队组织开展交叉执法大行动，检查发现该公司存在环保设施不健全，生产线密封不到位，生产废水回收利用率不高等问题。针对以上存在的问题，儋州市生态环境局依法依规对企业下达了责令整改违法行为通知书，要求企业按时完成整改。

“依法加强环保执法监管，无形中给企业施加了压力。”儋州市生态环境局监察支队队长黄汉国说，从规范企业生产行为的角度出发，环保部门立即对该搅拌站采取系列措施，督促搅拌站及时整改。

在执法督促的同时，儋州市生态

环境局通过普法培训等方式，不断增

强企业经营者的环保意识，引导企业

守法生产经营。

黄汉国指出，罚款不是目的，通

过执法传导压力倒逼企业按照环保

要求进行规范化建设，引导企业最

大限度降低污染物排放，才是执法

的方向。

对标提升

引导企业学先进

为引导强力公司向行业标杆企

业学习，儋州市生态环境局多次协助该公司联系省外同行标杆企业，出省实地考察学习，开拓企业经营者眼界，增强企业发展信心。

2018年底，儋州强力混凝土搅

拌站开始进行全面整改。首先，重

新选址并认真做好环评前期规划；

其次，加大环保经费的投入，在新建

设施过程中共投入环保资金1300

余万元。

“公司实施骨料仓和生产线全

封闭。堆放面积达4万平方米左右的

砂石骨料仓采用钢结构设计，实

现了绿色全封闭；2条混凝土生产

线包括皮带走廊实现了全封闭，在

全封闭厂房内配套安装雾状洒水喷

淋系统和隔音棉噪音控制系统，总

投资达到800万元。”强力公司企

业负责人介绍。

对于环保执法倒逼搅拌站经营

企业自我提升，省生态环境厅行政执

法局局长叶红春表示，环保部门通过

工作方式的转变，主动帮助企业按照

环保要求进行自我提升、转型升级，

从源头上进行防范，解决突出环境问

题，这是今后环保执法、打好污染防治

攻坚战的重要一环。

对于环保执法倒逼搅拌站经营

企业自我提升，省生态环境厅行政执

法局局长叶红春表示，环保部门通过

工作方式的转变，主动帮助企业按照

环保要求进行自我提升、转型升级，

从源头上进行防范，解决突出环境问

题，这是今后环保执法、打好污染防治

攻坚战的重要一环。

3月30日，这16个冷藏集装箱

从海口南站通过汽车分别拖运到文昌市和万宁市的果蔬基地进行

货物装车，然后再拖运回海口南站吊装到火车

上组成货物专列。通过“公铁联运”的方式，完成对货物的“点对点”运输。

为了让此次冷藏集装箱货物专列安全准时开

出，广铁集团、中铁特货公司、海口车务段科学制定

运输方案，强化列车运行组织，确保物资顺利到达。

海南面向全球招聘
2020年首批三万岗位人才

◀上接A01版

彭金辉表示，2020年是海南自由贸易港建设的开局之年，省委省政府决定面向全球进行大规模的人才招聘活动，是深入贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话精神的重大举措，是加快建设自贸港的具体行动。海南将充分运用此次招聘成果，将所有应聘人员的信息纳入人才库。下一步，还将继续推出一系列招才引智举措，持续向海内外英才发出诚挚邀请。

据悉，本次招聘的岗位总数超过3万个，涉及党政机关、事业单位、国有企业、园区、法定机构、民营企业等单位类型，其中年薪30万元以上的岗位数1717个，年薪100万元以上的岗位数59个。从产业分布看，现代服务业、旅游业、高新技术产业三大主导产业岗位需求数超总数的60%。从区域来看，重点园区人才需求旺盛，海口江东新区、博鳌乐城国际医疗旅游先行区等重点园区提供了3126个岗位。在国际人才方面，本次招聘涉及国际人才岗位470个，主要集中在外语专业教师、航空产业驾驶员和维修员、酒店管理人员等岗位。

本次招聘全部采取网上报名，报名时间从即日起至4月30日，报名网站为海南自贸港招商引智网。党政机关岗位具体信息和报名时间，将根据有关规定另行发布。

运海南果蔬出岛