

超前布局新基建 迎风逐浪自贸港

——在自贸港建设新形势下进一步加大新基建投资的建议

□ 张磊 刘允明

热点观察

3月4日，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，研究当前新冠肺炎疫情防控和稳定经济社会运行重点工作，强调要加大公共卫生服务、应急物资保障领域投入，加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度；注重调动民间投资积极性。省委书记刘赐贵部署全力抓好疫情防控、全面建成小康社会、加快推进海南自贸港建设“三个大考”时，多次强调要把抓项目投资作为重点，为全年经济工作打下坚实基础。

如何定义“新基建”？主流观点认为，新基建主要包括以人工智能、工业互联网、物联网、云计算为代表的数字型基础设施建设。有研究机构将新基建划分为5G网络、特高压、城际高速铁路和城际轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能和工业互联网等七大领域。

“新基建”不是炒概念。无论是“新基建”还是“老基建”，都要最终反映到拉动经济社会发展的实际成效上。近年来，我省强力推进“五网”基础设施建设，特别是加快推进“智慧海南”建设，加快5G基站布局，加快国际海底光缆、通信出入口等项目建设，并取得显著成效。在国家大政策背景下，自贸港建设新形势下，如何进一步加大新基建投资，我们提出以下建议。

充分认识必要性紧迫性

在统筹推进疫情防控和经济社会发展工作中，加快发展新基建，不仅能减缓疫情对经济的冲击，推动5G、人工智能、工业互联网等新一代信息技术产业快速发展，促进传统行业转型升级，还将为提升我省社会治理能力和公共服务水平。

应对疫情重压，稳定经济增长。对冲疫情和经济下行的有效办法是基

础设施建设。为完成全年经济发展目标任务，各省（区、市）纷纷出台相比往年更为庞大的基础设施投资计划。据不完全统计，截至目前，全国部分省（区、市）宣布未来一段时期的投资总额超过40万亿元，其中2020年度计划投资总规模近8万亿元。虽然能源、交通等传统基建项目仍占较大比重，但5G通信网络建设、物流体系升级改造、新能源汽车配套等新基建项目也成为各省（区、市）投资的重点。如，广东宣布5G发展比原计划提速，力争2020年全年建设5G基站6万座、覆盖全省90%以上的人口；贵州提出推动5G规模商用，加快智慧停车场建设，完成信息基础设施投资140亿元以上，城市停车场投资60亿元以上。

赋能产业升级，推进高质量发展。新基建突破了以“铁公机”和房地产为代表的老基建模式，被赋予数字化、网络化、智能化内涵，对整个国民经济具有乘数效应和撬动效应的“杠杆”。不少产业的发展都离不开新兴基础设施完善，新基建能够带来产业之间的协同融合，给传统产业注入前所未有的活力、动力和能力。如，随着5G、物联网、云计算在工业、交通、教育、零售、旅游等行业的深度应用，催生了超高清视频、远程医疗、远程教育、线上营销、智慧旅游等新业态。与此同时，新基建本身也是一种新兴产业，正迎来发展窗口期。特别是在疫情当中，消费需求加速向线上倾斜，互联网产业逆势上扬。如，今年前两个月，海南实现网络交易额293.4亿元。其中，网络零售额111.44亿元，同比增长3.32%。在网络零售额中，实物型网络零售额62.64亿元，同比增长31.28%、增速比全国快4.87个百分点；服务型网络零售额48.8亿元。

助力“弯道超车”，抢占未来制高点。基础设施建设，历来被认为是释放经济增长潜力、提升长期竞争力的重要途径。投资新基建就是投资未

来。没有前些年我省在光网、移动通信基站等基础设施领域的默默耕耘、持续发力，就不可能有如今海南互联网的繁荣、互联网产业的异军突起。包括5G网络、工业互联网等在内的新基建水平，决定了海南在新一波技术红利的竞争格局中，能否占据更有利的位置。我省在新基建的某些领域走在前面，如2016年实现“全光网省”，为海南抢占先机、“弯道超车”提供了机会。

补短板、强弱项，提升应急能力建设和公共卫生水平。在党中央坚强领导下，经过各级各部门共同努力，我省疫情防控形势持续向好，生产生活秩序加快恢复的态势不断巩固和拓展。但疫情也暴露出社会治理、公共卫生设施、应急能力建设、物资储备体系等薄弱环节存在的一些短板弱项。短板就是下一步投资增长潜力所在，就是发展空间所在。疫情过后，需要以更大力度加强新型基础设施建设，更加精准地补短板、强弱项，进而改进医疗卫生、公共防疫、应急管理的能力，提升城市管理水平 and 公共卫生安全体系建设水平。

瞄准主要着力点

加强新型基础设施建设，需要多措并举，有序推进。

解决资金筹措和政策支持难题。上马基建项目，首先要解决的问题就是“钱从哪里来”。一是落实积极的财政政策。各级政府仍要坚持过紧日子，优化预算支出结构，大幅压缩一般性支出，把宝贵的资金更多用于新基建项目，为长远发展增添后劲。二是用好地方政府专项债。据不完全统计，2020年地方政府专项债规模有望达3万亿元。专项债可能是今年各省（区、市）基建发力的主要来源。也可考虑继续争取中央支持，发行30年或更长期的建设债券，用长远的钱做长远的事，解决当前基建投资的资金来源问题。三是充分发挥PPP等融资模

式吸引社会资本参与新基建项目，进一步放开市场准入，广泛调动民间和社会投资的积极性。四是加大对新基建项目的土地、环保、能耗等政策支持，加快新基建项目开工和建设进度。

同步推进“新基建”和“老基建”。建设新型基础设施与完善传统基础设施是相辅相成、相互促进的。只有传统基础设施与新型基础设施齐头并进，基础设施建设整体水平才能得到全面提升。对于海南这样基础设施历史欠账较多的地区，一方面要增加5G网络、数据中心、人工智能、新能源汽车配套等新基建；另一方面，还要腾出手来补齐传统基建的存量短板，按照政府年度工作计划，积极稳妥有序抓好“五网”基础设施建设。

提振与新基建相关的消费。新基建既是基础设施，又是新兴产业，一头连着巨大投资与需求，一头牵着不断升级的强大消费市场。只有使新基建供给与消费相匹配，才能维持良好的财务状况，增强新基建可持续性。比如，电信运营商投入大量资金布局5G基站，如果使用人群规模达不到预期，必然挫伤其在该地区继续加快5G布局的积极性。因此，支撑经济稳增长，还需要提升消费，尤其是提升与新基建相关的消费，从而带动消费升级。

坚持全省一盘棋，做好统筹规划。新型基础设施的基础性、公共性、先导性、带动性、生产性，决定了其在建设过程中的特殊性和复杂性。在大规模投资的背景下，要统筹做好各市县新基建，避免同质化竞争、重复建设、“撒胡椒面”和“大水漫灌”。应针对对不同地区的人口特征，制定有倾向性的投资计划。如，对海口、三亚、儋州、琼海等区域中心城市、人口流入地区，应不断加大新基建投资，而针对农村、小城镇等人口流出地区，则应避免因大规模基建造成资源浪费。

加强公共卫生设施、应急能力和物资储备体系建设。不少地方在疫情

中暴露出缺乏防疫设施和能力。疫后可在一定规模以上城市新建永久的防疫中心或传染病医院，补齐公共卫生服务短板，提升重大疾病风险防控能力。如此，既能够拉动内需，又可以防患未然。

做好风险防范

省委书记刘赐贵多次强调，做任何事情，都要坚持底线思维，时刻绷紧风险防范化解这根弦，哪怕只有0.1%的风险隐患，也要拿出100%的应对措施，干一件成一件，久久为功，不给历史留下遗憾。我们认为，在加大新基建投资中应注意防范以下风险。

防范债务攀升的风险。基建融资仍以发债为主，而发债会带来地方政府负债率上升。基建投资，回报期限比较长。目前，我省一些市县政府的负债，已经接近国务院关于地方政府降杠杆、减负债的政策“天花板”。建议适当控制地方政府债务规模，适时开展债务风险监测、分析、研判，确保债务风险整体可控。

防范重复建设、资源浪费的风险。站在各市县自身的角度，加大当地新基建投资，改善基础设施条件，都是十分必要而迫切的。应当看到的是，新基建要与市县实际发展情况紧密结合，避免“村村点火、户户冒烟”；资金应主要投向那些符合当地产业发展要求、符合自贸港建设需求、对地方经济社会发展带动能力强、发展前景好的基建项目，把每一分钱都花在刀刃上。

防范廉政风险。工程项目是腐败高发地。在新基建项目设计和实施过程中，一定要确保公开、高效、实用，加强基础设施项目的投资监管，增强项目运作透明度，提高公共资源利用效率。坚决贯彻落实省委关于工程建设领域的“四个决不允许”，严肃查处工程建设领域腐败，保持震慑常在。

（作者单位：省委政策研究室）

建设自贸港·实践者说

加快5G网络建设和应用

□ 崔淑田

习近平总书记在“4·13”重要讲话中指出，“海南要深化供给侧结构性改革，发挥优势，集聚创新要素，积极发展新一代信息技术产业和数字经济，推动互联网、物联网、大数据、卫星导航、人工智能同实体经济深度融合，整体提升海南综合竞争力。”加快海南自贸港建设离不开新一代信息通信技术支持，促进数字经济转型给海南发展带来新的机遇。

数字经济是继农业经济、工业经济之后出现的一种新的经济形态，也是信息经济、信息化发展的高级阶段。2016年9月，G20杭州峰会通过《数字经济伙伴关系倡议》，指出数字经济是以使用数字化的知识和信息作为关键生产要素，以现代信息网络作为重要载体、以信息通信技术的有效使用作为效率提升和经济结构优化的重要推动力的一系列经济活动。数字技术被广泛使用并由此带来整个经济环境、经济活动，乃至社会治理体系的根本变化。

海南要对标世界最高水平的开放形态，建设高水平自由贸易港，必须加快数字经济建设，提升信息化、数字化应用水平。这既是海南打造新时代全面深化改革开放新标杆的重大举措，也是推动海南在新的历史机遇下实现跨越式发展的必然要求。省委书记刘赐贵多次指出，“要推动数字经济发展，努力把海南建成数据岛、数字岛、智慧岛、智能岛”。笔者认为，建设海南数字经济，要着力做好以下工作：一是着力提高基础设施网络化智能化水平，通过实施一批重大基础设施工程，夯实网络基础，为“数字海南”建设提供动力支撑。二是大力推进新一代信息技术产业发展，推动互联网、物联网、大数据、卫星导航、人工智能和实体经济深度融合。三是完善综合规划、行政审批、社会服务等大数据管理平台，提高金融、海关、物流、旅游、消费等信息化服务水平，打造贸易投资自由化便利化营商环境。四是发挥网络信息技术在社会综合治理等方面的效用，推动建设社会综合管理信息化平台系统，提高管控能力，防范重大风险。

5G是推动数字经济建设的重要基础。“4G改变生活，5G改变社会”。在4G时代，手机视频播放、手机支付、定位导航、共享出行等APP应用给人们的生活带来了巨大变化。但与4G主要服务于人的沟通不同，5G可以提供至少十倍于4G的峰值速率、毫秒级的传输时延、百万级的连接能力，将真正开启万物广泛互联、人机深度交互的新时代。同时，5G还通过更加灵活的网络架构、多种技术的组合运用、与垂直行业

深度融合，打造跨行业的融合生态。

2020年是我国5G网络规模建设的关键之年。突如其来的新冠肺炎疫情对5G网络建设产生了一定影响，但也通过一批5G应用项目向社会展示了其特点和优势。近期，中央政治局常委会会议明确提出，要加快5G、数据中心等新型基础设施建设进度。加快5G建设，已经成为我国对冲疫情影响，稳定经济增长、推动高质量发展的新引擎。为了推动5G网络建设，省委、省政府2019年就将“推进海南全岛（全省）5G网络部署及商业化应用”列为全面深化改革开放先导性项目，印发了《海南省加快5G网络建设政策措施》，从深化网络建设统筹规划、加强光网网协同等方面，针对当前海南5G网络建设中的痛点和难点，为加速5G网络建设部署提供了政策保障。截至今年2月，海南全省已建成超过1500个5G基站；海口、三亚、琼海等市县的重要园区、交通枢纽、旅游景点等先期实现了5G网络覆盖。

推动5G网络建设的目的是加快5G应用，拉动经济增长。但目前受技术标准未冻结、商用模式不清晰、产业链发展滞后等因素影响，5G商业应用尚处于起步阶段。加快5G网络建设和应用落地，一方面要突出重点、多措并举加快5G网络建设布局，进一步细化落实加快5G网络建设的政策措施，以实现5G全岛覆盖为目标，研究确定分阶段、分步骤开展5G网络建设的工作计划，优先保障有应用需求的地地区和单位5G室外基站和室内分布系统建设；另一方面要加强谋划、分类施策推动5G应用项目落地见效，在积极培育个人应用市场的同时，引导推动相关行业、企业、园区等结合5G技术特点和实际需要策划应用项目，完成今年政府工作报告提出的“推动开发30个左右应用场景，其中2-3个为海南特有、全国领先”的要求。

目前，海口金盘科技5G数字工厂、海航航空技术有限公司5G+AR辅助机务维修、中国（海南）南海博物馆5G创新应用、海南省公共卫生急救中心5G院前急救以及海口、三亚、琼海中小学5G同步课堂试点等项目已经实施或建成，还有5G+旅游文化、5G+医疗卫生、5G+智慧园区、5G+智慧政务、5G+城市管理、5G+智慧农业、5G+工业互联网等一大批项目正在策划推进之中。相信在省委、省政府坚强领导下，在有关部门大力支持和各方共同努力下，海南5G建设应用和数字经济发展一定会取得重大进展。（作者系省工业和信息化厅党组成员、副厅长）

习近平总书记在“4·13”重要讲话中指出，

“国家支持海南布局建设一批重大科研基础设施和条件平台，建设航天领域重大科技创新基地和国家深海基地南方中心，打造空间科技创新战略高地”。中央12号文件提出，“依托海南文昌航天发射场，推动建设海南文昌国际航天城。”航天产业具有广泛的经济带动和科技带动作用，海南不仅要服务国家重大战略，助推航天强国建设，还要抢抓商业航天发展机遇，推动航天产业与海南地区经济融合发展，力争把海南打造成中国商业航天的主战场。

航天工程是国家意志和战略利益的重要体现，是国家综合实力和大国地位的重要象征，是战略性新兴产业。当前，世界各国对航天产业发展高度重视，全球太空领域的竞争日趋激烈，航天产业即将进入太空经济时代，从服务于国防、民用和科学探索，向服务于民生、创造新市场、推动世界经济增长转型。中央高度重视航天事业发展，习近平总书记深刻总结我国航天事业发展规律，从国家安全和发展战略全局出发，明确提出“建设航天强国”，为我国航天事业发展指明了方向。随着我国航天强国建设推进，我国航天产业迎来了大发展。截至2019年底，我国已进行了近350次航天发射，其中2018年和2019年分别发射39次和34次，连续两年世界第一。预计未来5到10年我国航天产业发展潜力巨大。

随着海南文昌航天发射场建成并投入运营，海南省被纳入我国航天事业发展布局的重要版图，成为支撑航天强国建设的新力量。文昌国际航天城包括起步区和航天发射配套区。起步区是航天城的先行发展示范区，规划面积1.8万亩，将重点打造“四基地一中心”产业体系，即以航天领域重大科技创新产业、空间科技创新战略产业为中心，以创新融合示范产业和航天国际合作产业为两翼，以航天超算中心为代表的航天数据产业为推动力的航天产业集群。航天发射配套区是国际航天发射中心，规划面积4.5万亩，主要布局国家重大专项、新一代运载火箭、商业航天等发射及相关配套产业，以及航天文化旅游等产业。

挂职以来，笔者切身感受到了中央对海南自由贸易港建设的高度重视，感受到了海南省委、省政府对落实中央决策、推动海南高质量发展的坚定决心，也认识到海南高质量发展潜力巨大。航天产业具有广泛的经济带动和科技带动作用，海南应紧抓航天产业发展机遇，建议从以下几个方面抓起。

建设航天强国，体现海南担当。随着我国航

□ 王庆

天强国战略推进，我国以月球探测、火星探测、深空探测、载人登月等航天领域的重大科技专项将陆续实施，以新一代载人运载火箭、重型运载火箭等为代表的航天强国标志性的运载火箭将随之研制。海南文昌发射场拥有低纬度、广海域、高安全等多方面的发射优势。应充分发挥优势，积极引进重型运载火箭、新一代载人运载火箭等航天标志性的型号任务总装测试、发射及相关配套产业，逐步构建航天设计、制造、总装测试、发射、应用全产业链条和海南航天产业体系，助力海南打造陆海空一体化的供给能力，为大幅度提升航天强国重要指标提供有力支撑，助推航天强国建设。

抢抓商业航天发展机遇，推动航天产业与海南地区经济融合发展。商业航天是全球航天产业的大趋势，作为技术创新性强、经济效益高且军民属性兼备的新兴业态，巨大的市场催生了大量的商业航天企业，激烈争夺上千亿元规模的商业航天产业“超级蛋糕”，也必将成为我国太空经济发展新的增长极。航天产业作为海南省重点发展的“陆海空”三大未来产业之一，是海南省未来产业体系的重要内容。海南文昌低纬度、航道落区安全等地理位置优势在商业航天发射方面具有很强的竞争力，海南自贸港政策在商业航天产业导入方面具有很强的吸引力。应紧抓我国商业航天发展契机，将商业航天作为推动海南经济高质量发展的新动力，力争把海南打造成中国商业航天的主战场。

打造国际交流创新平台，为中国航天产业发展提供源头活水。海南岛位于东亚和东南亚的中心位置，是中国“一带一路”倡议的战略支点，是联通我国与其他南海周边国家和东南亚国家的纽带，是我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户。应充分发挥在国际合作方面的先天地理优势，将海南文昌国际航天城建设成为航天国际交流平台。比如，探索举办海南文昌国际航天论坛，并在文昌设永久会址，利用全球资源开展航天技术研究、合作交流；研究创办国际一流的航空航天大学，促进航空航天领域的人才集聚；充分利用区域优势，拓展国际市场，引导和推动国内外航天资源集聚。

人类天地一体、万物互联的太空经济时代正在来临，大航天时代的序幕已经拉开。推动航天产业与海南经济高质量发展融合，必将为加快建设海南自贸港提供重要支撑，为建设航天强国贡献重要力量。

（作者系省委军民融合发展改革委员会办公室副主任）

观点撷英

精准修复产业和消费生态圈

□ 芮明杰

近年来，我国经济增长正在从投资拉动转变为消费驱动的模式。数据显示，2019年全年最终消费支出对国内生产总值增长的贡献率为57.8%，资本形成总额的贡献率为31.2%，货物和服务净出口的贡献率为11.0%。居民消费已成为我国经济增长与发展的主要力量。

一段时间以来，各级政府出台了一系列抗击疫情、稳定经济的政策，以推进企业复工复产。从稳定经济增长的角度出发，各地除了落实企业复工复产的扶持政策之外，还有必要出台中长期刺激居民消费增长的措施。具体而言，可从以下三个方面着手。

第一，从刺激大宗耐用消费品消费入手，促进全产业链协同复工复产。

汽车、住宅、家用电器等大宗工业消费品产业，是经济增长的重要支柱产业。这些耐用消费品的购买通常可以一次性完成，符合特定时期人员隔离的需要。

建议适时推出刺激大宗工业消费品的措施，如恢复新能源汽车购车补贴、启动家用电器以旧换新、下调消费信贷利率等。大宗消费品的消费起来后，制造业生产能力的恢复就能得到保障。

企业的复工复产尤其是制造业的复苏，对产业发展具有十分重要的意义：一方面，它可以带动生产服务业的恢复，并逐步带动消费服务业的增长；另一方面，它可以维持全球分工体系正常运转，巩固“中国制造”在全球产业链上的位置。

第二，对产业生态圈进行精准修复。

对经济增长贡献最大的第三产业即服务业，基本属于最终消费领域，处于全产业链的下游，是扩大居民消费需求的重要产业。

服务业的状况与各个细分行业的协同生态圈密切相关。例如，旅游观光业的状况不仅与景点有关，还与介入旅游生态圈的餐饮、住宿、娱乐、纪念品、交通、通信、导游、票务、购物等行业的整体状况有关。

因此，对旅行社、景区的政策支持固然重要，但如果没有对旅游服务业整个生态圈进行整体性扶持与消费激励，旅游业的恢复可能需要更长的时间。餐饮业、酒店业、出行服务、航空服务等领域的情况同样如此。

同时，服务业的恢复和发展还有赖于产业链上游产业的状况。例如，制造业是与生产服务业密切相关的产业。制造业停产或开工不足，生产服务业难免会受到连带影响。因此，必须考虑出台综合性消费激励政策。

第三，保障临时失业人口的基本生活需求。服务业以中小微企业为主，吸纳了大量就业人口。例如，家政服务、旅游、餐饮、美容美发、出行服务等行业通常会雇用许多临时工或钟点工。特殊时期，居民消费需求减少，对这些就业群体的影响较大，一些人可能面临降薪甚至无薪的情况。建议出台临时失业救济政策，根据服务业、制造业从业人员缴纳社会保险的记录，给予一到两个月的生活救济，具体发放数量可参考当地最低月工资收入标准。

对服务业、制造业的临时失业人员进行救助，可以保障他们的基本生活，维护社会稳定，还可以帮助中小微企业降低固定成本、稳定员工，最终有助于增加社会总消费需求，确保经济社会可持续发展。（摘编自《解放日报》）

图说微论



奋勇争先

抓防疫抓复工复产，要念好“统筹”经，打赢两场硬仗。3月29日，习近平总书记赴浙江考察调研，聚焦复工复产，释放了在疫情防控常态化条件下加快恢复正常生产生活秩序的鲜明信号。读懂信号，落实统筹好疫情防控和复工复产，既是关键，也是挑战，更是硬仗。疫情防控，我们虽然取得阶段性重要成果，趋势向好，但是境内疫情仍有“死灰复燃”的风险，境外疫情输入依然严峻，做好疫情防控依然容不得大意、懈怠；复工复产，要分区分级实施差异化，既不能对不同地区采取“一刀切”的做法、阻碍经济社会秩序恢复，又不能不当放松防控、导致前功尽弃。做好复工复产，要在有序、精准、扎实上下足功夫。统筹抓好防疫和复工复产，扎实落地，夺取疫情防控和实现今年经济社会发展目标“双胜利”就有坚实保障。而这不仅关系全国发展大局，关系决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标，更关系全球产业链稳定，影响深远。

（图/黎青 文/求是网）

投稿邮箱：hnrblb@163.com