

# 关于海南乡村振兴工作的几点思考

□ 曹远新

实施乡村振兴战略，是海南落实党的十九大决策部署的重要行动，也是履行“三区一中心”战略使命的重要任务，关乎中国特色自由贸易港建设的成色。全省上下要以乡村振兴为重要抓手，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，加快推进农业农村现代化，为高标准高质量建设中国特色自由贸易港打下坚实基础。

## 热点观察

乡村振兴是新时代“三农”工作的总抓手。实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业发展全局出发，着眼于实现“两个一百年”奋斗目标，顺应亿万农民对美好生活的向往作出的重大决策。党的十九大报告提出，实施乡村振兴战略，要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。乡村振兴是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务。

对海南而言，60%以上的人口是农民，80%的土地在农村，农村是海南自由贸易港的重要组成部分，农民是参加海南自由贸易港建设的重要力量，农业是必须着力做优做强的主导产业。乡村振兴战略的实施，更是关乎中国特色自由贸易港建设的成色。部署与实施乡村振兴战略，加快推进“三农”现代化进程，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园，既是我省全面建成小康社会的必然要求，也是在自由贸易港建设中，统筹城乡发展，破解城乡二元结构的有效举措。

## 在自贸港建设中加快推进乡村振兴

一是落实中央总体部署，做实乡村振兴基础工作。农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着亿万农民的获得感和幸福感，决定着我国全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。为此，海南要做做强做优热带高效农业，建设热带水果花卉基地、水产养殖与海洋捕捞基地、无规定动物疫病区、国家冬季瓜菜基地、天然橡胶基地、南繁育制种基地等，实现产业兴旺。要加强农村环境卫生整治，提升农村人居环境，弘扬特色乡土文化，推动美丽乡村建设从“点”到“线”向“面”发展，全面融入全域旅游建设，实现生态宜居。要深入挖掘海南文化蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范，在保护传承的基础上创造性转化、创新性发展，实现乡风文明。要完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推动乡村治理充满活力、和谐有序，实现治理有效。要补齐农村基本公共服务短板，提高农民收入，坚决打赢脱贫攻坚战，增强农民在经济社会发展中的获得感，实现生活富裕。

二是结合自由贸易港建设要求，用好乡村振兴工作优势。借助自由贸易港政策优势，提升农业科技水平，以国家热带农业科学中心建设为契机，以农业科技创新和示范推广为重点，借助自贸港平台政策优势全面扩大农业领域国际合作交流。要加快建设全球动植物种质资源引进中转基地和国

家南繁科研育种基地，建好种业国际贸易中心和南繁科技城，发展面向“一带一路”地区的种业贸易。要发挥科研机构作用，高标准创建国家热带农业科学中心和农业对外开放合作试验区，积极推动琼台农业合作交流。

三是立足发展实际，突出乡村振兴工作特色。坚持走以热带农业资源为依托，持续推进供给侧结构性改革，在特色基础上实现高效。要走现代生态农业之路，打造农业绿色发展的样板。践行“绿水青山就是金山银山”理念，把发展现代生态农业作为转型升级的出发点、落脚点，抓好资源利用、农业投入品和生态保护，实现生产美产业强、生态美环境优、生活美家园好。要促进农业与全域旅游结合，持续推进农业和旅游的深度融合，结合美丽乡村、全域旅游建设项目，大力发展乡村特色旅游。要坚持开放发展理念，引进国内国际著名的农产品深加工企业，提高农产品加工的比值，全力推动海南农产品品牌化发展。要加快推进“互联网+农业”，创新农产品营销模式，努力形成规模效益。要着力培育示范合作社，共享农庄、重点龙头企业、社会化服务组织、示范农业产业化联合体等新型经营主体，推动分散生产转向规模经营，实现生产组织现代化。

## 为乡村振兴提供坚强保障

一是组织保障。坚持“抓党建就是抓发展”的基本理念，加强基层组织建

设，充分发挥党组织的战斗堡垒作用。要落实好村党组织全面领导村民委员会及村务监督委员会、村集体经济组织、农民合作组织和其他经济社会组织、基本制度、基本保障建设，实施村党组织带头人整体优化提升行动，持续整顿软弱涣散村党组织，整乡推进、整县提升，建立村党组织书记县级党委备案管理制度，建立村“两委”成员县级联审常态化机制。吸引高校毕业生、农民工、机关企事业单位优秀党员干部到村任职。建立选派驻村第一书记工作长效机制。开展不合格党员处置工作，加大在青年农民中发展党员力度。

二是制度保障。推进农村综合改革，着力从农村产权制度改革、农业经营体系创新、农业支持保护、农业科技合作、城乡要素合理流动等方面加以创新与完善。深入推进农村集体产权制度改革，全面开展农村集体资产清产核资、集体成员身份确认，加快推进集体经营性资产股份合作制改革。加快在全省推行农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革经验。建立健全依法公平取得、节约集约使用、自愿有偿退出的宅基地管理制度。在符合规划和用途管制前提下，赋予农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股权能，明确入市范围和途径。完善集体经营性建设用地增值收益分配机制。用好用足特区立法权，完善农村土地利用管理政策体系。推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证。完

善农民闲置宅基地和闲置农房政策，推进宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。积极扶持小农户，通过发展社会化服务、完善与新型农业经营主体利益联结机制等途径，帮助小农户融入现代农业产业链。

三是治理保障。把提高乡村治理体系和治理能力现代化水平，作为贯彻落实十九届四中全会精神、实施乡村振兴战略的重要保障，坚持深化村民自治实践，探索村民自治有效实现形式，建立健全自治、法治、德治相结合的分层次乡村治理体系。建立“一核两委一会”海南乡村治理结构。推动村中事务从“我说你听、我定你办”变成“大家定、大家办”，从“为民做主”变成“由民做主”，推动形成农村群众安居乐业、社会安定有序的良好局面。要创新发展乡贤文化，发挥新乡贤在乡村治理中的积极作用。加大农村普法力度，提高农民法治素养，健全农村公共法律服务体系，引导农民依法表达诉求、解决纠纷、维护权益。协助解决农村各类社会治理和民生难题。进一步规范村党组织、村民委员会、村务监督委员会、村务协商会的职能定位、相互关系、运行机制、制约机制，使“一核两委一会”治理结构更加成熟和定型，打造具有海南特色的乡村治理品牌。通过不断健全完善自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，让海南越来越多的乡村，山清水秀、村美人、生机盎然。

（作者系中共海南省委党校副校长、省行政学院常务副院长）

## 图说微论



## 念好“防”字诀

我国疫情防控形势持续向好，境内本轮疫情流行高峰已经过去，但境外疫情正在加剧蔓延，我国面临境外疫情输入风险大幅增加，要把严防境外疫情输入作为当前乃至较长一段时间疫情防控的重中之重，增强防控措施的针对性和实效性，筑起应对境外疫情

输入风险的坚固防线。外防输入、内防反弹，防控疫情要强调再强调、坚持再坚持，始终保持警惕、严密防范，尤其要加大对无症状感染者管理工作力度，继续抓紧抓实抓细各项防控工作，精准落实到复工复产和社会生活各方面，不能出现任何漏洞。——@求是

## 瞄准新需求 发展新基建

## 观点撷英

近日，《人民日报》刊文指出：当前，一些新产业呈现广阔发展空间，一些新需求呈现快速增长态势，这些新产业、新需求大多与新基建、新服务相关。比如，更高速的5G通信、万物互联的物联网、在各场景广泛应用的人工智能、快速便捷的城际交通网络、医疗基础设施、康养产业、电子商务、网上购物、在线教育、在线游戏等。对于这些产业和服务，社会有着巨大需求，也是产业转型升级和未来经济发展的重要方向。在这次疫情中，大多数商业服务企业受到较大冲击，但电子商务、网上教育、网络游戏行业等逆势大幅增长，而这些行业又与高速互联网等基础设施密不可分。可见，新基建与新服务是紧密相连的，发展新基建有助于发展新服务，而发展新服务必然要求发展新基建。

发展新基建、新服务，需要树立开放思维，促进更大范围、更宽领域、更深层次的开放合作。虽然我国在5G网络、人工智能、特高压输电、高速轨道交通、网上购物、在线教育等领域具有一定优势，但许多基础技术、上游元器件制造等还依赖国外技术和企业。还应看到，我国企业在经营模式、核心竞争力等方面同一些发达国家企业相比还存在一定差距。应当认识到，自主创新是开放环境下的创新，绝不能关起门来搞，而是要聚四海之气、借八方之力。发展新基建、新服务，需要加强与国际其他国家的合作。当然，开放绝非仅仅局限于对外开放，还包括对内开放。应加大规则等制度型开放力度，营造各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的市场环境，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，努力形成推动新基建、新服务持续健康发展的强大合力。

## 建设自贸港·实践者说

# 擦亮海南体育这张名片

□ 徐翔鸿

自由贸易港建设支持政策，以及热带海岛自然禀赋，是助推海南体育事业创新融合发展，出经验、出模式得天独厚的优势。海南应从自贸港建设、体育强国建设、健康中国建设的高度规划体育事业的发展，让海南体育成为自由贸易港建设的重要名片，成为健康中国的示范样板，成为体育强国的展示窗口。

海南体育发展，要立足于回应国家体育事业重大需求，立足于自贸港发展愿景，用好得天独厚的自然禀赋和体育资源，用好自贸港建设的特殊政策优势，通过政府主导、企业主体、市场驱动、社会参与、专业运营的途径和措施，逐步在全岛打造“同城一体、多规合一、一核多点、一城一品、一馆多场、体教融合、体医结合，配套完善、错位发展”的体育业态，逐步形成集体育、旅游、教育、文化、康养、产业为一体的融合型体育发展模式，把海南打造成为国际级的体育训练基地（重点打造转训基地、青训基地）、赛事中心。

要通过制度创新、结构调整、方式转变、业态打造、文化重塑等方式，引进增量，盘活存量，做大总量，提升质量，逐步在全岛形成“打体育、看体育、玩体育、评体育、研体育、产体育”的体育氛围，使体育明星、国际国内体育组织汇聚海南，有目标地打造海南自有的品牌体育赛事，使海南体育人口和外来体育人口有序有度增长，使体育产业链日趋完善，使体育成为海南加快自贸港建设的新高地、新坐标，通过体育凝聚人才、人气和财力，为探索中国特色体育事业改革发展新路提供可推广、可复制的经验。

应重点从以下十个方面着手夯实海南体育事业发展基础。

建设设施，打基础。推进全民健身场馆设施和全民健身路径建设，强化体育供给；广泛宣传开展全民健身运动和青少年体育活动，厚植群众体育和学校体育基础，营造浓厚体育氛围。

创模式，优流程。在自贸港政策的指引下，推进体育发展模式和制度创新，建立政府主导、企业主体、市场驱动、社会参与、专业运营的体育工作制度平台；对体育工作特别是赛事运营服务商的选择以及赛事申报、审批、运营、监管、风险管控流程进行完善、规范和优化。

建基地，抓试点。以建设国家队南方训练基地、打造万宁体育旅游产业带为抓手，坚持世界眼光、国际标准、高点定位、海南特色，推进一点多核、一城一品、一馆多场、体教融合、体医结合、错位发展的体育综合体建设，打造集人才培养、科研研发、企业孵化、营销支持、健康生活为一体，宣训、宣教、宜业、宜养、宜居、宜游的旅游

体育小镇群落，为海南建设国家体育旅游示范区积累经验。

引赛事、创“IP”。逐步引进国际、国内适应海南特色发展的高附加值的体育赛事，引进国内外知名赛事策划运营公司进行赛事孵化，重点扶持海南特色原创赛事，逐步打造出海南独有的精品赛事。同时，选择相对安全的比赛，推出竞猜彩票，为做强竞猜体彩积累经验。

设基金、建集团。发起设立海南体育发展基金，搭建体育产权交易及投融资平台，加大招商引资力度，成立海南体育产业集团，做大做强海南体育企业，扶持体育俱乐部建设及股份制、会员制的经营模式，以市场化、产业化方式吸引社会资本助推海南体育事业发展。

促集聚、谋联合。用好自贸港的免税政策优势，引进国际单项体育联合会的中国总部或华南区域总部，逐步形成体育联合会聚集的单项体育“领馆”区，建立多个体育用品免税区，举办进口体育用品博览会；与各省市区体育局以及国际体育组织进行战略合作，取长补短，共享共赢；做强“体育+”大文章，加强投资企业整合，不断推进和实现跨企业、跨行业和跨地区的融合发展。

引智力、聚人才。建立海南体育产业发展人才智库，凝聚国内外体育专业机构、专家和企业家等智力资源，以项目为载体，以政府购买服务方式，推进体育产学研用研究，吸引专家学者及成果落户海南。同时，结合举办各级各类体育研讨活动，为海南体育事业发展提供智力支持，吸引更多人才聚焦海南体育发展。

建站点，办培训。与相关体育院校和科研院所合作，建立海南体育博士科研工作站、体育博士后流动站，提升海南体育科研水平，提高科技助推体育发展能力；与相关国内外体育组织协会合作，开展海南所需各级各类体育职业资格认证、培训工作。

优网络，强智能。建立海南体育产业资源云平台，理清海南体育基础数据和动态趋势；大力探索和推进人工智能、5G技术、物联网、穿戴设备、新能源等在海南体育事业发展中的应用，为海南体育科技产业赋能。

抓品牌、塑文化。坚持以人为本、兼容并蓄、守正创新，打造海南特色体育项目、体育赛事、体育活动、体育产品、体育衍生品、体育产业、体育业态、体育模式，树立海南特色体育品牌，构建自贸港独特体育文化，不断提升海南体育文化的传承力量、推广力量、传播力量和推动力量。

（作者系海南省旅游和文化广电体育厅厅长）

## 工作新论

# 力行环保清洁 共建美丽家园

□ 梁恒

在党中央的有力部署指挥下，全国众志成城、齐心协力，打响了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，推动疫情防控形势持续向好，复工复产正在迅速有序进行。疫情的暴发、扩散与环境保护和环境卫生有着不可分割的关系。高度重视、切实加强环保清洁工作是大势所趋。

提高政治站位，深化思想认识。“绿水青山就是金山银山”“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”……习近平总书记历来十分重视生态环境保护，频频以妙言警句生动阐释环境保护的重要性。党的十九大报告提出，“坚持预防为主，深入开展爱国卫生运动，倡导健康文明生活方式，预防控制重大疾病。”《中华人民共和国环境保护法》强调，保护环境是国家的基本国策。拥有天蓝、地绿、水净的美好家园，是每个中国人的梦想。可见，加强环保清洁工作是贯彻落实党中央决策部署的具体措施，是保护和改善生活环境与生态环境，防治污染和其他公害，更好满足人民群众美好生活需要的必然要求；是优化投资环境，促进招商引资，推动经济发展的迫切需要。各级党组织和广大干部群众要提高政治站位，充分认识环保清洁工作的重要性。要坚定“功在当代，利在千秋”的环保清洁理念，树立大局观、长远观、整体观，高度重视环保清洁工作，坚持环保清洁优先，积极行动起来，打造天更蓝、山更绿、地更净、水更清、空气质量更高、人民更健康的优美环境，为建设美丽中国、为全球生态安全作出更大的贡献。

加大宣传力度，强化环保意识。一些群众由于对环保清洁的重要性认识不足，对环保清洁工作漠不关心，不爱护环境、不积极参与环保清洁工作，甚至破坏环境，污染环境，严重影响了人与自然的和谐，影响了文明卫生形象，特别是影响了人们的身体健康。因此，必须加大宣传教育力度，进一步强化广大群众的环保清洁意识，树牢“绿水青山就是金山银山”“发展为了，环境为先”“美化生活，净化心灵”“人人保护环境，家家幸福安康”“保护环境，珍惜资源”等绿色发展理念。同时，要将环保清洁工作的重要性、科普知识和具体要求，通过广播电视、报刊杂志等媒体，通过制作宣传长廊、悬挂横幅、举办讲座、文艺演出、印发宣传手册等方式，通过纳入各级干部、各类人员的培训内容进行广泛宣传，营造浓厚的宣传教育氛围，做到环保清洁理念家喻户晓，入脑入心入行，推动人人养成环保清洁工作的思维习惯和行动自觉。

加大资金投入，完善基础设施。基础设施的欠缺是影响环保清洁工作的基础性障碍，既是客观的原因，也有主观的因素。要加大资金投入，完善环保清洁基础设施。政府部门要进行专题研究，把完善环保清洁基础设施列入每年的财政预算，并随着社会的进步、新时代的发展、人民生活水平的提高，逐年增加财政预算，落实经费，逐步解决基础设施不完善的问题。同时，动员社会力量，吸引社会资本参与，解决政府部门财力不足的问题。通过多措并举，加大资金投入，完善防止水污染、大气污染、环境污染，以及固体废弃物处理、工业生活垃圾处理等方面的基础设施，同时不断提升科技含量，使基础设施建设向现代化方向发展，从而减轻劳力付出，进一步提高环保清洁工作的效率。

发挥主体作用，加强组织领导。各级党委政府要充分发挥自身主体作用，主动承担起第一责任人的职责，强化措施，狠抓落实。首先，要以《中华人民共和国环境保护法》为指导，做好环保清洁工作总体谋划，研究制定好环保清洁事业发展的长远规划、近期计划，画好线路图，并有步骤、有措施地认真组织实施；其次，要明确责任，分工负责，各司其责、各尽其能，充分发挥各自应有的作用；第三，明确各级组织是辖区范围内环保清洁的主体，承担第一责任人的职责，认真组织开展环保清洁工作，出色完成环保清洁各项工作任务；第四，“关键少数”要以上率下，一级做给一级看，一级带动一级干，上下联动，做到守土有责、守土担责、守土尽责，构建环保清洁共同体，确保环保清洁工作落到实处；第五，政府部门要加强监督指导，经常深入基层、深入群众、深入实际，了解环保清洁工作情况，加强监督，及时发现问题，及时指导整改，充分发挥基层组织的主动性、积极性、创造性，全力推进环保清洁工作。

健全规章制度，完善工作机制。政府部门要深入调查研究，针对存在的重点、难点、热点和突出问题，在广泛征求意见的基础上，建立和健全相关规章制度，完善机制体系，为加强环保清洁工作提供有力的机制保障，特别是要建立目标管理责任制、汇报制度、阶段性检查制度、总结制度、评比制度、通报制度、表彰制度、处罚规定等。在制度形成和出台后，要敬畏制度、遵循制度、执行制度，坚持制度规定，在制度面前，人人平等，严守制度规定的给予表彰，违反制度规定的严肃处理，充分发挥制度的威力，以制度管人、制约人、推动人，确保制度执行到位，做到源头严防、过程严管、后果严惩，形成齐抓共管、争先创优、制度化常态化长效化的环保清洁工作良好局面，共同建设文明、和谐、卫生、健康的美好新海南。

（作者系海南省环保清洁服务行业协会会长）

投稿邮箱：hnrblb@163.com